

南通研究

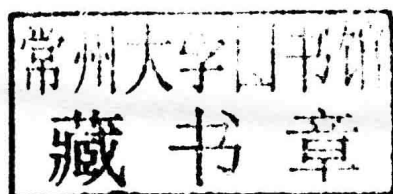
(2013)

An aerial photograph of Nantong, China, showing a mix of modern high-rise buildings and traditional architecture along a river. The image is overlaid with a blue gradient and diagonal lines.

中共南通市委宣传部

南通研究

(2013)



中共南通市委宣传部
2013年3月

目 录

南通沿海开发进程中的新型沿海产业带建设研究	陈晓峰 (1)
以建设长三角北翼经济中心为契机 加快推进南通海铁联运大体系建设	黄 健 (18)
生产性服务业发展与长三角北翼经济中心功能提升问题研究报告	杨凤华 (26)
“十二五”时期民营企业自主创新对策浅析 ——以南通市民营企业为例	陈 斌 (45)
县域产业转型升级的思路、原则与实现路径 ——基于江苏沿海开发的分析视角	任新峰 (49)
南通小微企业发展对策研究报告	顾秀君 (58)
基于上海经济圈下的南通绿色港口发展模式研究报告	武德春 任晓军 刘银芬 刘庆广 顾玉萍 丁国良 (68)
基于互联网的虚拟农业合作组织探索	王利荣 (91)
推进南通城乡一体化发展研究报告	徐志华 周 丹 潘卫兵 陆松花 王秀梅 (100)
腐败“流行病学”的研究构想及其价值考量	高建林 (150)

- 龙凤图形符号的传统文化意蕴与现代艺术表现 陆晓云 (162)
- 南通当代画家群体研究..... 於玲玲 陈 彤 (174)
- 南通博览文化与产业研究报告..... 徐颖婷 (182)
- 南通社会管理实践再创新研究报告..... 费 凡 (199)
- 治理视域下乡村社会管理创新路径的探讨
- 以江苏省南通市为例..... 葛水林 (207)
- 政府培育社会组织路径研究报告
- 以南通市崇川区社区社会组织为例..... 戚小倩 赵园园 (214)
- 南通生态宜居城市建设研究报告..... 陈峰燕 (225)

南通沿海开发进程中的 新型沿海产业带建设研究

陈晓峰

江苏沿海开发已上升为国家战略，也成为江苏发展的后发优势。沿海将成为继沿沪宁线、沿江、沿东陇海线产业带之后江苏经济发展的第四增长极。南通滨江临海，应该说独特的区位优势条件和良好的基础使得南通在全省新一轮沿海开发中必将具有独特的战略地位。区域经济的理论和国内外发展实践表明，一个区域的竞争力归根到底取决于该区域培植的具有竞争优势的特色产业总和，在“港口、产业、园区、交通和城市”五位一体发展的南通沿海开发思路中，沿海产业带建设也是核心所在。目前，南通沿江地区产业集群基本形成而沿海地区产业带较为薄弱。以沿海产业带建设带动产业结构调整和优化是实现区域经济转型升级的根本途径，也是南通沿海开发的关键着力点。因此，高起点、科学合理构建南通新型沿海产业带，统筹安排，充分发挥沿海、沿江的比较优势，是南通放大区位优势的关键和核心所在，关乎南通能否在新一轮沿海开发中承担“主力军”这一历史重任，事关全局，影响深远。

一、南通新型沿海产业带建设的主要依托条件

（一）关于“新”型沿海产业带的诠释

沿海产业带是指产业沿着海岸线布局，点状密集，线状延伸，面状辐射，通过各种交通运输纽带连接起来的带状经济体和产业走廊（由众多相互协作密切的产业部门，围绕港口资源“串珠成线”，在港口所在中心城市全境形成产业集聚）。打造新型沿海产业带，有助于实现产业参与国际市场竞争、寻求外部资源支撑、转变发展模式的多重目标，将有力促进南通实现建设长

南通市社科基金项目 2010ANT002

三角北翼先进制造业基地的沿海产业发展战略目标。建设新型沿海产业带，其“新”主要体现在：

1. 新时期的沿海开发

过去我们的沿海开发局限于“海上苏东”，突出滩涂和养殖业，效果也不明显。现在南通新一轮的沿海开发，纳入了江苏沿海开发和长三角一体化两大国家战略层面，因此，必须突出产业发展（以大项目带动大港口的开发），否则难以承接苏南和上海及长三角其他等地发展的势头，也发挥不了沿海的优势。

2. “江海联动”的新意识

把沿江开发作为沿海开发的延伸和互补，并在沿海开发中实现区域经济的协调发展。利用沿江产业体系初步建成的优势，把沿江产业链向沿海地区拓展，带动沿海地区新型工业化进程；同时，充分利用沿海深水港口、丰富滩涂资源、土地储备量大、环境容量大的优势，为沿江先进制造业的产能转移、传统制造业的转型升级开辟新空间。

3. 打造新的产业主体，构建新的平台

围绕打造长三角北翼先进制造业和基础产业基地这一战略目标，应明确主导产业的选择，依托港口和临港园区发展重化工、金属冶炼、能源产业、船舶修造等拉力强劲的支柱产业（形成以现代农业为基础、先进制造业为主体、生产性服务业为支撑的产业协调发展格局）。而且，现代服务业应突出南通本土文化、制造业应突出集群与生态化发展，并注重产业发展平台的构建。

4. 以新的思路指导南通沿海开发的科学布局（产业布局、港口布局、交通布局及城市布局）

南通应以产业发展为核心、以港口建设为引擎、以园区建设为重点，由产业集聚推动大园区建设，并带动人口、资本集聚。考虑到沿海开发是一项系统工程，因此必须做好统筹工作（产业统筹发展：不仅要推动先进制造业和现代服务业良性互动，还要发展现代农业、海洋经济等；统筹城乡发展，通过沿海产业带建设来带动城镇发展，推动城乡统筹）。

5. 以新的理念和视野创新相关体制和机制

各级政府要从区域整体利益出发，充分发挥引领的作用，加强行政协调，

消除矛盾与冲突,实现区域架构的融合,并注重要素保障机制的建设。在后危机时代,更要以全球化视野来进行沿海产业开发,目前发达国家制造业生产能力转移的比例在不断上升,南通应充分利用这种国内外产业转移的契机,依托港口,提高港口利用率,提升港口功能,承接来自国内外的产业转移,带动沿海产业的大发展。

(二) 新型沿海产业带建设的主要依托条件分析

1. 区位优势独特

滨江、临海、靠上海、连通苏北,四位一体,具有国内唯一、不可再造的区位条件。南通地处我国沿江沿海“T”字型生产力布局主轴线的交汇区域,位于我国经济最发达的长三角核心区。区位优势独特,战略地位重要,具备大规模利用全球资源和市场的地理条件,是国际资本转移、优势产业发展的首选之地。同时,南通又是江苏沿海的重要区域,处于两大国家战略的交汇点,兼具两大国家战略的双重叠加优势。从地理上看南通:(1)南濒长江,从长江口出海可通达我国沿海、内地及世界各港,是“海进江”最重要的减载地,南通港也是全国十大港口之一;(2)东临黄海,与日本、韩国隔海相望,紧贴国际主航道,也是长三角沿海“沪甬通”一体两翼发展格局中的重要一翼,是沿海大通道的一个重要枢纽;(3)南通紧贴上海,与长三角龙头上海一衣带水,被誉为“北上海”(以苏通大桥建成通车为标志,等崇启大桥建成通车后,南通将融入上海一小时都市圈),这使得南通更有利于借助上海这个平台,集聚国内外要素资源,加快南通开放开发进程;(4)南通连通苏北,北接地域广阔,这样在接受长三角辐射中,可有效地带动苏北和服务苏北。

2. 开发资源丰富

充裕的土地资源、富集的海上风能、充沛的淡水资源、丰富的海洋生物、较大的环境容量。根据中国社会科学院的权威报告,在长三角城市竞争力比较中,南通资源优势度指数得分排名第一。南通的土地、淡水、岸线、电力、人力等资源得天独厚。(1)淡水资源丰沛,大用水量企业可直接从长江汲取工业用水;(2)土地资源充足,南通是中国后备土地资源最富有的地区之一;(3)岸线资源丰富,可建若干个深水港群。目前尚可供开发万吨级以上码头的长江深水岸线 12 公里,可建 10 万吨级码头的黄海深水岸线 40 公里,另外通

过整合开发,还可新增若干江海深水岸线。目前已拥有5万吨级以上码头泊位30多座,2009年港口吞吐量近1.4亿吨。此外洋口港、吕四港相继通航,标志着多组式江海港群已形成。(4)电力能源富足,南通是中国电力能源基地之一,尤其是具有富集的海上风能,技术可开发近海风电总面积超过1000万平方公里,技术可开发量超过400万千瓦,具备优良的建设大型风电基地条件。(5)人力资源充裕、劳动力素质较高,南通大学等高等院校集聚了大量高科技人才,南通技术工人的素质和能力在中国制造行业有口皆碑;(6)南通滨江临海,境内沟河密布,水流量大,滩涂湿地广阔,受洋流和海洋潮汐作用,水体自净能力较强,此外大气污染物扩散、稀释、净化能力强,因此南通具有较强的环境承载能力。

3. 交通枢纽初成——多种运输方式全面发展、协调配套,我国东部沿海区域性综合交通枢纽地位基本确立

初步建成了由大桥、公路、铁路、机场、汽渡等组成的综合立体交通网络,对融入上海一小时都市圈具有决定性意义。苏通大桥建成通车,崇启大桥建设工程过半,有望年底初步贯通,崇海大桥正在抓紧前期工作,“五桥五渡”过江大通道框架基本确立;规划建设的海安-启东、南通-洋口港高速公路和沿海高等级公路,将与已基本形成的“一横一纵一环”高速公路网和“五横七纵一环”的子线公路网,将大大提升沿海各港区的集疏运功能。此外,按照“上海国际航运枢纽辅助机场”定位实施的兴东机场飞行区改扩建工程于2010年5月开工建设,这些都将使南通进一步形成公铁空水立体化综合交通格局,确立交通枢纽城市地位。

4. 要素加速集聚,产业快速升级,投资环境不断优化

南通是我国的民族工业发祥地之一,工业基础较强。经过百余年的发展,形成了以轻纺为主体,机械、电子、化工、医药、建材、电力、船舶、冶金等多门类相配套的现代工业体系,而且结构也日趋优化(见图1)。近年来,美国嘉吉、高盛、花旗、日本川崎重工、王子制纸、富士通、瑞士先正达、新加坡吉宝等35个世界500强跨国公司79个重大项目及石油、电力、造船、钢铁、化工、重装备等行业的16家中央国有企业的20多个重大项目纷纷落户南通沿江、沿海地区,包括江苏LNG、大唐吕四电厂、沿海风电、上海振

华重型机械、熔盛造船、中远船务等一批数十亿乃至百亿投资规模的重大项目，同时一批新兴的特色产业集群初具规模。以装备制造业、高新技术产业等为代表的优势产业快速发展，具有区域特色的产业格局已经形成，具备了沿海开发产业配套能力。而且，目前南通投资的硬环境和软环境都得到了不断改善。2010年南通入选了全球最具城市竞争力最佳案例城市，进入了全球城市竞争力世界500强的第299位（较2008-2009年度大幅前移了38个位次）。同时南通还被评为中国投资环境百佳城市、跨国公司眼中最具投资潜力的中国城市、中国民营经济最具活力城市。

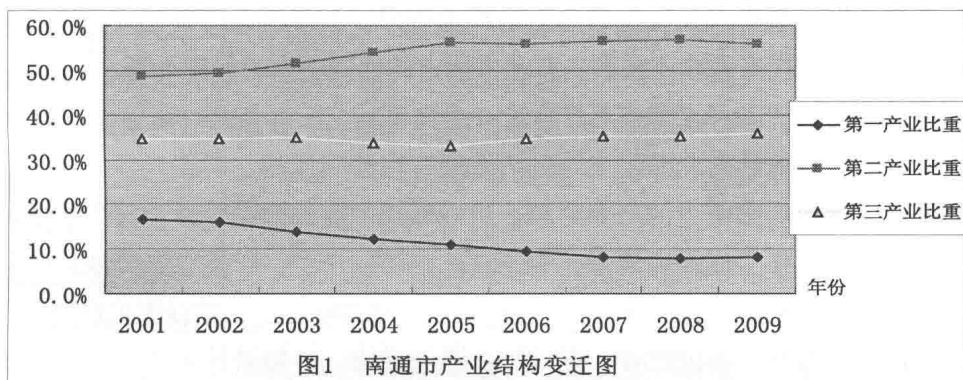


图1 南通市产业结构变迁图

二、南通新型沿海产业带建设的主要制约因素

目前，南通沿海现代农业“串珠产业带”格局初步形成（江苏沿海三市情况类似）、新能源沿海岸线产业带框架初步显现、现代服务业产业节点初露端倪，先进制造业产业集群渐次铺开，规模日显，南通沿海已由昔日的寂静海岸，成为如今的沸腾海岸。但是，南通沿海产业带建设中也存在着产业基础不强、产业发展层次不平衡、农业产业转型速度不够快、空间布局有待优化；在新兴产业的建设中，又存在着准入标准不统一、传统产业改造升级慢、对新兴产业的负面影响考虑不够充分、生产性服务业的建设重点不够突出、沿海开发的投融资体系有待进一步完善等问题，客观地讲，南通新型沿海产业带建设任重而道远。

（一）三次产业结构有待于进一步调整

近年来，尽管南通市经济增长速度快，增幅大，三次产业结构也有了明显的改善。但由于基础条件的影响，三次产业的结构仍与沿海发达地区存有

一定的差距,与国务院关于《进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》中有关产业结构的要求存在距离,尤其是二、三产业的总量偏低,第三产业略显发展滞后,有待于产业结构的进一步优化组合;主导产业的辐射、带动作用不够明显。就整个江苏沿海地区目前也尚未形成众多的强有力的主导产业群,缺乏从根本上多方面、宽领域地带动区域腾飞的产业链,这是整个江苏沿海地区与我国沿海发达地区发展存在较大差距的原因之一;产业结构合理化建设任务重。在产业带建设的进程中,南通沿海地区存在产业结构相似、趋同现象突出的问题,产业规模较小、关联度不大、配套能力弱,拥有市场优势的内生型产业不多;沿海农业规模较大但现代化程度偏低,现代高效农业在第一产业中所占的比例不大、份额不高。

(二) 沿海产业的空间布局有待进一步优化

南通沿海地区南北跨度大,经济发展存在着明显的空间差异性,产业布局分散,缺少有影响力的产业集群,难以形成产业的规模效益和集聚效益。由于南通沿海多为淤泥质海岸(包括江苏沿海三市),长期以来受港口建设的制约,临港产业布局不鲜明,“有港无区”现象较普遍,难以真正形成“三港(港口、港城、临港产业)联动”;沿海城市、乡镇总体实力一般,城市的辐射能力不足,存在着明显的“洼地”现象,对区域经济发展的带动力不强。南通沿海开发的重点区域是沿海前沿区域,即海启高速公路至海岸线的23个镇及其毗邻海域。这一区域的开发虽初见成效,但与腹地的统筹联动还不够,致使沿江产业对沿海的辐射和延伸还很有限,不能仅仅停留于交通网络的链接,而要真正形成产业的互动融合。

(三) 对影响产业发展的资源要素有效整合还不够

产业建设的核心是资源、劳动力、技术、资金、市场等要素的有效利用。在沿海开发过程中,产业的过度或不当发展都会对港口建设、陆域用地、环境保护和生态平衡造成较大的不利影响。以化工和新能源项目中的风电开发为例,化工企业、风电场、风机生产自南向北渐次排开,资源利用方面存在着布局分散、效益不高问题。与此同时,沿海地区劳动力资源丰富,但劳动力整体素质偏低,高素质的人力资源缺乏,不能适应现代企业对劳动力质量的要求(适用人才外流现象较普遍)。此外,沿海区域内资源要素的有效

整合不够,产业发展中互为复制、互为攀比现象依然存在,零星开发、局部开发和过于偏重工业开发、资源高效集约利用率不高。

(四) 在配套制度方面

(1) 开发资金面临瓶颈,沿海地区集疏运体系建设以及重大项目的前期工作需要政府配套投入的资金面广量大,虽然各地通过银行贷款、BT 模式等渠道筹集到一部分资金,但随着沿海开发的深度,国家财政、货币政策的动态调整以及国家加大对(地方)政府融资平台的治理规范,再加上对民间资本的开发利用不够,融资模式缺乏创新,沿海开发的资金投入压力正日益凸显。(2) 缺乏大项目支撑。一方面,受国际金融危机长期深远影响,大型企业在投融资方面持谨慎态度,影响沿海地区大项目的落户;另一方面,大型国家投资项目如炼化一体化、石油战略储备、钢铁冶金等项目又往往受到国家战略规划和产业布局的限制,难以落地。(3) 产业发展平台建设还有待完善。目前南通省级以上开发区有 10 家(含 1 家国家级开发区)(见表 1),各园区在沿海产业带开发过程中的功能定位不够明确,在推动产业集聚和生态化发展方面还处于起步阶段,各园区的承载功能有待提升,各园区呼应联动发挥比较优势和协同效应还远远不够,这些因素将会进一步制约南通沿海产业的发展空间和持续发展能力。

三、新型沿海产业带的主体培育

目前,就南通的海岸分布和港口条件,应着力发展先进制造业,加快发展现代服务业,积极发展现代农业,形成以现代农业为基础、先进制造业为主体、生产性服务业为支撑的产业协调格局(见图 2)。因此,应尽快构建富有南通特色、与长三角沿海各市功能互补的新型沿海产业带,基本建成长三角北翼国际先进制造业走廊,而不应是仅仅原有产业的低水平重复建设。

(一) 先进制造业

凸显区位优势,做强船舶海工、石油化工、冶金建材等临港支柱型产业;跟踪全球动态,做大能源产业、电子信息、新材料等战略性产业;弘扬本土特色,做优精细化工、机械制造、现代纺织等传统优势产业,培育具有国际竞争力的大企业集团和国际知名品牌。

船舶海工,建成世界一流的船舶海工产业基地。重点发展 30 万吨超大型

油轮（VLCC）和矿砂船（VLOC）、10000 标箱以上的大型集装箱船、大型液化天然气船（LNG）、大型液化石油气船（LPG）、大型汽车运输船等高技术、高附加值船舶，积极发展特种船、工程船、工作船、远洋渔船等专用船舶。海洋工程装备重点发展海上石油钻井平台、海上浮式生产系统（FPSO）、大型模块一体化组块及动力定位、单点系泊、海水淡化、油污水处理等关键系统。船舶配套产业重点发展大功率柴油机、舱室机械、甲板机械、船舶电力设备、自动化及通信导航设备，提高本土化配套装船率。建成集研发设计、离端制造、成套服务为一体的世界级“船谷”。

石油化工，建成全国沿海新兴石油化工基地。积极推进与中石油、中海油、中国化工等大型企业的合作，建设大型炼化一体化工程及石化产业链后续项目，形成沿海石化产业集群，建设大型煤化工、重油炼油装置和盐化工项目。利用进口液化天然气发展乙烯和芳烃类基础化工，与沿江精细化工、化工新材料优势企业形成完整的配套产业链。

冶金建材，建成特色鲜明的冶金和金属制品生产基地。积极推进国家大型钢铁企业与本地企业联合，重点发展技术含量高、市场竞争力强的精品特钢、优质棒材、不锈钢型材、含金钢管材、船用板材等关键品种，发展大型钢结构及特种金属制品等深加工产品。

能源产业，建成长三角地区重要的能源基地。重点发展液化天然气、石油、煤炭战略储备中转。加快建设江苏 LNG 接收站、大唐吕四电厂、华能·天电“上大压小”、国电 IGCC 等工程。积极推进燃气电厂、大型商业性石油战略储备库、大型煤炭储备基地建设。重点加快如东、启东、通州、海安等沿海县（市）区新能源建设，加快推进沿海滩涂和近海大型风电场项目建设，积极发展太阳能和各类生物质能源。

新材料，建设长三角先进的新材料研发转化生产基地。立足现有基础，加强与化工、电子、建材等产业配套衔接，大力发展化工新材料、纺织新材料、高性能金属和非金属新材料、电子信息新材料、新型建筑材料以及特种功能材料等。

精细化工，建成国内重要的精细化工生产基地。立足现有基础，重点实施“高端突破、空间集聚、产业集群、龙头企业”四大战略。加大引进和研

发力度，在生物技术、新型催化技术、膜技术、耦合技术等绿色精细化工关键技术上有所突破，重点开发化学中间体、功能中间体、功能化学品、智能催化剂、环保新农药等产品。在洋口港建设高点定位、产业链完整的精细化工园区，吸引国内、外大型精细化工企业向园区集聚。

机械制造，建成全国重要的装备制造基地。通用设备要重点发展精密高速数控机床、多轴联动力口工中心、重型卷板机等。专用设备重点发展港口机械、节能环保设备、石油机械、农业机械和建材机械等。新能源装备重点发展大功率风力发电机组、高性能太阳能光伏发电和生物质能发电设备；电力设备重点发展高压、特高压输变电成套设备和大型高效清洁发电设备；积极发展航空、汽车等配套设备。

（二）现代服务业

依托综合交通运输体系，发挥江海港口优势，主动加强与上海的融合，大力发展现代服务业，全面提升服务功能，加快形成上海都市圈服务业新高地。

现代物流，建设长三角北翼现代物流中心。着力推进以火车站、空港、开发区、江海港区等重点服务业项目建设，增强配套服务功能。加强与国内外物流企业合作，培育现代物流大企业，大力发展第三方、第四方物流。建立物流公共信息服务平台，形成高速、便捷、低成本的物流服务体系。

旅游观光，建设独具特色的“江海旅游”门户城市和旅游休闲城市。高起点规划建设国家级旅游度假区和生态旅游示范区，着力推进启东圆陀角、吕四渔港、南黄海旅游度假区等黄金海岸带景区的建设和如皋长青沙、通州开沙岛、狼山风景区、濠河风景区、苏通大桥旅游区等沿江风光带景区建设；科学开发长江北支湿地自然保护区和蛎岬山牡蛎礁国家级海洋特别保护区；因地制宜发展农村生态休闲观光旅游；创造条件引进发展邮轮经济；加快完善旅游配套设施，提高旅游接待和服务水平，着力打造国际旅游目的地和休闲胜地。

现代商贸、商务服务，建成一批国内知名的大型专业市场。加快形成区域专业批发市场体系，积极扶持天汾电动工具商贸城、吕四国际水产品交易中心、如东紫菜及海产品交易市场、叠石桥·志浩家纺市场等大型专业市场做大做强，建设辐射华东地区、沟通南北的区域性大型农副产品批发市场。

提升城市商贸流通质态，促进市场竞争和消费，加快主城区商业次中心和各县（市）城商业中心建设。同时，积极打造长三角北翼商务服务高地，引进和培育一批法律、会计、会展、咨询策划、中介代理等服务机构，并着力提升金融市场的服务功能。

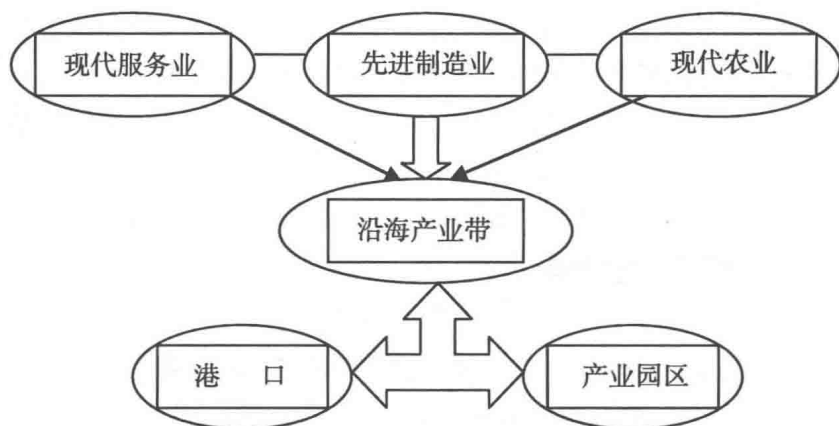


图 2：新型沿海产业带主体结构及载体

（三）现代农业

着力发展高附加值的特色农业，打造面向国际市场的现代农业特色产业基地。

海洋渔业。实施海水养殖“四百万工程”，即“百万亩连际滩涂、百万亩辐射沙洲、百万亩浅海和百万平方米设施渔业”，做大做强特色海洋渔业。积极发展水产品精深加工业，开发海洋食品、海洋医药和海洋生物制品。以吕四、洋口和东灶港等国际级中心渔港为重点，构建多功能现代化综合渔港。

种植业。建设国家大型商品粮生产基地和优质“双低”油基地；发展无公害优质蔬菜，增强蔬菜规模化、专业化、集约化的生产能力；推动花木产业上规模、上档次；建设全国一流的优质原料茧生产基地。

畜牧业。稳步发展畜牧业，做大优势产业，推广实用新技术，完善良种繁育和疫病防治体系，建成以服务上海为中心的长三角优质特色畜产品基地。

四、新型沿海产业带的平台（载体）建设

港口和临海产业园区建设是沿海产业振兴的核心，也是构建南通沿海产业带的重要平台和载体。应按照“区域集中、产业集聚、开发集约、要素集

合”的原则，高起点规划、高标准建设沿海港口和产业园区，形成功能清晰、格局特色的新型沿海产业带。

（一）创新园区发展模式，提高园区建设水平

以产业链为基础，形成上下游产业相配套的企业布局模式；以降低成本和效益最大化为目标，形成服务企业与生产企业间有机结合的生产方式。推广循环经济发展模式。重点推进废弃物的资源化利用、循环利用，形成企业之间、产业之间的资源利用循环链；在重点行业建设一批“零排放”试点示范项目，建成若干个循环经济示范园区；逐渐建立循环经济发展机制。探索园区联动开发模式。坚持政府推动、市场导向、优势互补、利益共享、积极推进与上海、苏南等鼓励园区间的合作；鼓励园区间分工合作，提升整体实力。提高园区建设水平，优化园区功能，强化产业集聚，促进集约开发；将园区建设纳入城镇与港口发展总体规划，进一步密切与港口、城镇的联系，做到生户与生活相配套、工业与服务业相衔接。加强园区公共基础设施建设，完善各项配套服务，着力提升要素集聚能力、产业支撑能力和辐射带动能力。加强园区管理体制创新，形成与国际接轨的管理方式和良好的投资环境。

要科学高起点地布局沿海新产业园区。目前，在沿海的前沿区域应重点布局和建设洋口和吕四两大临港产业聚集区。洋口港产业园区，主要发展大型石化产业、新能源发电、钢铁及其它配套产业和关联产业；吕四港临海产业园区，主要发展电力能源、煤化工、战略能源储运加工、船舶及海洋工程等重装备及其它配套产业和关联产业。注重提升临海产业园区的承载功能（争取在近几年内，把上述两大临海产业园区建设成省级以上产业园区，未来十年内建设成国内外标杆式沿海产业园区），做大做强优势产业、注重产业链的延伸，构建特色鲜明的产业集群。此外，在原有的十个省级以上工业园的基础上，通力建设好苏通科技产业园，形成良性互动，使之成为南通沿海产业开发的强大推动力，最终构建支撑新型沿海产业带发展的大载体。

（二）关键是港口建设，提升大港口开发水平

港口作为陆域、海域两个扇面的枢纽，是联结国内和国际市场的实际空间，具有极强的经济启动和辐射功能。目前，南通港口建设已初具规模，港口功能加速提升，组合大港雏形初具：（1）“江港变海港”，长江拦门沙疏浚后，

10万吨级货船及7000标箱的集装箱船乘潮可直达南通港。同时,全市已建成万吨级以上泊位47座,其中5万吨级以上25座。(2)“渔港变深水大港”。洋口港总投资20亿美元的LNG项目通过国家发改委核准,跨海大桥全线贯通;太阳岛工程一期1.44平方公里匡围成功合璧,其中LNG接收区块围填成功。吕四港开发进程加快,2个5万吨级的综合海运码头正加快建设,40平方公里的滩涂围垦基本竣工。此外,腰沙-冷家沙海域综合开发战略规划研究已完成中间成果,围垦工程可行性研究工作正在开展。

在今后很长一段时间内,南通应继续提升大港口开发水平,着力构建海港的带动功能。近期,应以大项目带动港口发展;中期,以港口优势吸引更多产业项目落户;远期,完善功能、强化辐射。但须强调的是:南通沿海港口建设不是就沿海某县(市)、区建设港口,而是应举全市之力建设港口,突破和解决影响港口建设的行政体制性障碍问题,推进沿海港口资源的有效整合。还要制定整体发展规划,由于缺少整体规划,目前沿海港口建设出现布点过多,资金不集中,大港少,小港多,重复建设,资金浪费等现象(目前沿海应重点加快建设三大港口:洋口港、吕四港和冷家沙海区港口群)。而且在这一过程中,必须始终坚持江海联动,注重合理分工与功能互补。而且还要考虑与上海、浙江、山东等沿海港口群的协调发展。此外,应多渠道筹集资金,解决港口建设的资金问题。

表1 南通市省级以上开发区发展规划一览表

开发区	面积(平方公里)		现有支柱产业	产业重点发展方向
	规划控制面积	已开发面积		
南通经济技术开发区(含出口加工区)	146.98	50	化学原料及化学制品制造业、港口装备制造、纺织服装业	船舶配套及海洋工程设备制造业、造纸及纸制品业、新能源设备制造业、电子信息通讯和服务外包产业、化学纤维和化学新材料
崇川经济开发区	25.86	7.88	船舶制造业、电子元器件制造、塑胶制品业	服务外包产业、船舶及船用配套设备制造、电子元器件制造

港闸经济开发区	40	25	金属制品业、黑色金属冶炼业、交通运输设备制造业（造船及其配套产业）	船舶修造及配套设备制造、储运设备制造、信息化学品制造业（光盘制造）、造纸及包装材料
启东经济开发区	30	15	电气机械及器材制造业、纺织服装业、化学制品业	电气机械及器材制造业、新能源设备制造业
海门经济开发区	42.3	17.3	棉、化纤纺织及印染精加工、有色金属压延加工业、化学原料及化学制品制造业	船用配套设备及港口机械制造、有色金属压延加工业、棉、化纤纺织及印染精加工
通州经济开发区	40.58	16	纺织服装业、电气机械及器材制造业、农副产品加工业	汽车配件制造、电器机械及器材制造业、纺织服装制造
如东经济开发区	34.84	18.14	纺织业、非金属矿物制造业、农副产品加工业	机械制造、家具制造业、农副产品加工业、毛巾、手套制造
如皋经济开发区	23.36	9.33	通用设备制造业、农副产品加工业、纺织服装业	特色食品制造业、轮胎及汽车配件制造、输配电及控制设备制造
海安经济开发区	35	20.2	通信设备、计算机及其他电子设备制造业、电子机械及器材制造业、纺织业	集成电路及电子计算机外部设备制造、电气机械及器材制造业、丝绸纺织及精加工、服务外包产业
海门工业园区	36	5.5	纺织业（家纺）	纺织业（家纺）及相关设计研发

五、战略途径与促进体系建设

建设新型沿海产业带，把南通打造成长三角北翼先进制造业和基础产业基地，要实现这一宏伟战略目标，需要不断创新体制机制、促进要素合理流动、优化政策环境与强化组织保障等。南通沿海开发与新型沿海产业带的建设是一项复杂的系统工程，因此，各个层面的通力合作是不可或缺的。在具体操作层面：（1）由点切入、项目带动。为了调整空间结构、提高空间效率，