

国家社会科学“九五”规划课题

● 刘开寿 主编

农村基层党组织的 建设

NONGCUN JICENG DANGZUZH DE JIANSHE

西南师范大学出版社

国家社会科学规划课题

农村基层党组织的建设

主 编 刘开寿

副主编 孙先模 苟欣文 颜 虹 邹双泽

西南师范大学出版社

责任编辑:于朝贵 申 鹏

封面设计:王 煤

农村基层党组织的建设

刘开寿 主编

西南师范大学出版社出版、发行

(重庆 北碚)

重庆华林印务有限公司 印刷

开本:850×1168 1/32 印张:8.25 字数:220 千

1998 年 8 月 第 1 版 1998 年 8 月 第 1 次印刷

印数:00001~100000

ISBN 7-5621-1879-5/D·67

定价:15.00 元

序

邓小平同志指出，办好中国的事情关键在党，关键在人。江泽民总书记在十五大报告中强调，高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪，关键在于坚持、加强和改善党的领导，进一步把党建设好。深入贯彻党的十五大的精神，继续推进党的建设新的伟大工程，关系我们事业的全局，任务光荣而艰巨。其中，加强农村基层党组织的建设就是一个重大课题。

我们正面临世纪之交。我国的社会主义现代化事业正处在关键时期。无论是从促进整个国民经济持续快速健康发展，保持社会稳定和推动社会全面进步来看，还是从加强我国在国际综合国力竞争中的有利地位，对世界的和平与发展做出更大贡献来看，强化农业这个基础，做好农村工作，团结带领九亿农民坚定地朝着既定的宏伟目标前进，都是极其重要的。在中国这样的国度里，农业兴，全国兴；农民富，国家富；农村安，天下安。要全面实现农村奔小康的目标，任务十分艰巨；要逐步提高全体农民群众的思想道德和文化素质，促进广大农村两个文明建设协调发展，任务更加繁重。所有这些，都使各级党委搞好农村基层党组织建设的责任大大加重。我们一定要按照党中央的要求，从实现建设有中国特色社会主义的宏伟目标和全党全国工作大局的高度，来认识“农业、农村、农民”问题的重要性、长期性、艰巨

性，并由此来认识加强农村基层党组织建设的重要性、长期性、艰巨性，在引导农民奔小康，推进农村两个文明建设的全过程中，坚持不懈地抓紧抓好农村基层党组织建设这项关键性工作。

农村基层党组织是党在农村全部工作的基础，是农村各项事业的核心领导力量。党中央历来十分关心和重视农村基层党组织的建设，对于这项工作的指导思想、目标要求、方针政策、工作布局都作出了明确的规定。为了贯彻落实党中央的指示，为了总结实践中的成功经验，促进农村基层党组织的建设不断有新的创造、新的进展，中共重庆市委党校与中共重庆市委组织部、重庆市人民政府研究室的理论工作者和实际工作者一起，通过一年多的努力，贡献出了《农村基层党组织的建设》这项成果。

《农村基层党组织的建设》系国家哲学社会科学“九五”规划课题。这是一本专门研究新形势下农村党建问题的著作。它以马列主义、毛泽东思想、特别是邓小平理论和党中央的一系列指示为指导，从我国新时期的农村实际出发，重点研究了农村基层党组织建设的新情况和新问题，从理论与实际的结合上，对农村基层党组织建设的历史和主要经验、农村基层党组织的基本特点和建设方略、农村党员群体与党员和干部队伍建设、不同类型农村基层党组织建设的不同侧重点、加强农村基层党组织建设的重要环节等问题，作了深入浅出的论述，提出了一些有见地的建议。这项成果既有一定深度的理论阐述，又有对实际问题的较为中肯的分

析；既有宏观的把握，又有微观的剖析，能够做到这点很不容易，表明研究这个课题的同志是下了一番功夫的。这项成果的研究采用了比较的方法，对农村党员群体进行分类比较，对农村基层党组织进行纵横比较，既有历史的回顾，又有现状的分析，既总结经验，又提出问题，可以帮助读者多角度、多层面、全方位来思考农村党建工作。可以说，这是这项成果在研究方法上的独到之处。因此，我向读者推荐《农村基层党组织的建设》这本书。

当然，这项成果也有某些不足之处，例如：研究者掌握的面上的资料如果更丰富、更齐全一些，对典型的解剖如果能再深入一些，则会使这项成果更为完善。如果对有的深层次问题展开论述，则更是我们所希望的。但瑕不掩瑜，研究者完成的这项国家课题是一部集体力作，是献给新重庆党的建设这一新的伟大工程的一份厚礼。

中共重庆市委书记

农村基层党组织的建设

目 录

第一章 当代中国的农业、农民、农村问题与党的领导·····	(1)
一、农业的基础地位·····	(1)
(一)农业是我国国民经济的基础·····	(1)
(二)农业是我国社会稳定、国家自主的基础·····	(4)
(三)没有农业的现代化就没有中国的现代化·····	(6)
二、农民、农村问题仍然是关系党和国家命运的一个 重大问题·····	(7)
(一)农民是中国革命和建设的一支主力军·····	(7)
(二)农民是改革开放中人数最多的依靠力量·····	(10)
三、“三农”问题与党的领导·····	(17)
(一)本世纪末至 2010 年我国农业和农村工作的 主要任务·····	(17)
(二)解决“三农”问题关键在于加强党的领导·····	(20)
第二章 农村基层党组织建设的历史回顾与现状分析·····	(24)
一、民主革命时期农村基层党组织的建设·····	(24)
(一)毛泽东创建了我党第一个健全的农村 基层党组织·····	(24)
(二)土地革命时期根据地农村基层党组织的建设	

.....	(26)
(三)抗日根据地农村基层党组织的建设	(27)
(四)解放战争期间结合土地改革对农村基层党	
组织的整顿	(29)
二、社会主义革命和建设时期农村基层党组织的建设	
.....	(32)
(一)第一次全国党的农村基层组织工作会议	(32)
(二)人民公社化运动对农村基层党组织建设的影响	
.....	(34)
(三)“四清运动”与农村基层党组织的建设	(36)
(四)“文化大革命”对农村基层党组织建设的全面破坏	
.....	(37)
三、改革开放时期农村基层党组织的建设.....	(39)
(一)废除人民公社体制,农村基层党组织的建设	
进入新时期	(39)
(二)1985 年~1987 年的农村整党.....	(40)
(三)十三届四中全会后以农村党支部为核心的村级	
组织建设	(40)
(四)十四届四中全会以来以“五个好”为目标的农村	
基层党组织的建设	(42)
四、农村基层党组织建设的主要经验.....	(43)
(一)党支部必须建在农村社会基层	(43)
(二)农村基层党组织必须全面发挥核心领导作用 ..	(44)
(三)必须围绕党的政治路线加强农村基层党	
组织的建设	(47)
(四)必须特别注重对农村党员的教育,用党的世界观	
改造农村党员的世界观	(48)
(五)按照“五个好”的目标要求建设农村基层党组织	

.....	(50)
(六)加强农村基层党组织建设的关键在县委	(52)
五、农村基层党组织建设面临的新形势、新情况和新问题	(53)
(一)农业生产的组织形式对农村基层党组织建设的影响问题	(53)
(二)市场经济对农村基层党组织建设的影响问题 ...	(54)
(三)农村新经济组织中的党的建设问题	(55)
(四)农村中老年党员、贫困党员、流动党员、无职党员怎样发挥作用的问题	(56)
(五)如何促进“中间”这个大多数向先进转化问题 ...	(57)
(六)发展集体经济,巩固党在农村的执政地位问题	(58)
(七)农村城镇化过程中乡镇党委的建设问题	(59)
(八)城市带农村条件下农村基层党组织的建设问题	(60)
第三章 农村基层党组织的纵横比较与建设方略	(62)
一、农村基层党组织的纵横比较	(62)
(一)纵向比较	(62)
(二)横向比较	(65)
二、农村基层党组织的基本特点	(73)
(一)结构特点	(73)
(二)功能特点	(79)
(三)环境特点	(85)
三、农村基层党组织的建设方略	(87)
(一)结构建设:更新和完善农村基层党组织结构,适应新世纪的要求	(88)

(三) 搞好村党支部与村委会班子的建设·····	(156)
第五章 不同类型农村的基层党组织的建设·····	(159)
一、富裕地区农村基层党组织的建设·····	(159)
(一) 富裕地区农村的新情况对基层党组织提出的 新要求·····	(161)
(二) 富裕地区农村的新问题要求改善基层党组织 的领导·····	(164)
(三) 富裕地区农村基层党组织必须坚持“两手抓、 两手都要硬”的方针·····	(167)
(四) 不断提高富裕地区农村基层党组织自身建设 的水平·····	(170)
二、小康地区农村基层党组织的建设·····	(174)
(一) 明确指导思想, 加强对农村基层党组织建设 的领导·····	(174)
(二) 抓住关键环节, 发挥乡镇党委的“龙头”作用··	(178)
(三) 狠抓基础建设, 把农村党支部建设成为坚强的 战斗堡垒·····	(180)
三、欠发达地区农村基层党组织的建设·····	(184)
(一) 欠发达地区农村的现状·····	(184)
(二) 欠发达地区农村基层党组织建设的基本情况 ·····	(186)
(三) 对欠发达地区农村基层党组织建设的思考·····	(194)
四、贫困地区农村基层党组织的建设·····	(197)
(一) 贫困地区农村基层党组织建设中存在的主要问题 ·····	(198)
(二) 贫困地区农村基层党组织建设中存在问题的 原因分析·····	(202)

(三)加强贫困地区农村基层党组织的建设·····	(206)
五、少数民族地区农村基层党组织的建设·····	(212)
(一)少数民族地区农村的主要特点·····	(214)
(二)对少数民族地区农村基层党组织建设情况的 基本估计·····	(217)
(三)对当前少数民族地区农村基层党组织建设的 几点建议·····	(220)
第六章 全面加强农村基层党组织的建设·····	(231)
一、进一步提高对农村基层党组织建设的认识·····	(232)
(一)充分认识农村基层党组织的地位和作用·····	(232)
(二)加强农村基层党组织建设是党中央推进的党的建设 伟大工程中的重要方面·····	(233)
二、着力抓好农村基层党组织建设的几个重要环节·····	(235)
(一)学习理论,武装头脑,解决“有方略办事” 的问题·····	(235)
(二)加强乡镇,配硬班子,解决“有‘龙头’办事” 的问题·····	(236)
(三)抓好整顿,选准书记,解决“有能人办事” 的问题·····	(237)
(四)坚持标准,发展党员,解决“有骨干办事” 的问题·····	(240)
(五)加大投入,建设小康,解决“有资金办事” 的问题·····	(241)
(六)从长计议,创造条件,解决“有阵地办事” 的问题·····	(242)
(七)多管齐下,提高待遇,解决“有热情办事” 的问题·····	(243)

(八)有的放矢,健全制度,解决“有章法办事” 的问题.....	(243)
三、切实加强对农村基层党组织建设的领导	(244)
(一)抓认识.....	(244)
(二)抓责任.....	(249)
(三)抓落实.....	(251)
(四)抓“结合”.....	(252)
(五)抓“中间”.....	(252)
(六)抓典型.....	(253)
后记.....	(254)

第一章 当代中国的农业、农民、农村问题与党的领导

一、农业的基础地位

(一) 农业是我国国民经济的基础

农业,传统含义是指栽培植物和饲养动物的产业。在当代中国,农业是包括种植业、林业、畜牧业、副业和渔业的大农业。农业是最古老的产业,也是人类的衣食之源,生存之本。农业生产的根本特征是人们利用土地及其生产资料,把自然界的生物等物质转化为人类所需之基本生活资料和再生产所需之原料。农业作为国民经济的一个部门,是整个国民经济的基础。这是马克思主义的一个基本原理,也是存在于一切社会形态的普遍规律。

第一,农业是人类社会赖以存在和发展的基础。民以食为天。人类要生存,首先必须获得最基本的生活资料,解决吃饭、穿衣等问题。农业的功能就是为人类提供基本生活资料,而人类没有必需的生活资料是不能生存的。马克思说:“一切劳动首先而且最初是以占有和生产食物为目的的”,而“食物的生产是直接生产者的生存和一切生产的首要条件。”^①正是由于农业的产生和发展,为人类提供了一定的生活资料,才推动了人类社会的发展。

^① 《马克思恩格斯全集》第25卷,第713、715页。

第二,农业是国民经济其它生产部门发展的基础。马克思指出:“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率,是一切社会的基础。”^①“农业劳动不仅对于农业领域本身的剩余劳动来说是自然基础,而且对于其他一切劳动部门之变为独立劳动部门,从而对于这些部门中创造的剩余价值来说,也是自然基础。”^②从人类社会历史看,当农业劳动生产率十分低下的时候,人类把自己的全部劳动投入农业生产,仅能创造出人类生存所需的生活资料。随着农业生产的不断发展,农业劳动生产率的不断提高,能够提供一定的剩余产品时,社会分工也随之发展,并产生其它的独立的生产部门。而且,在社会再生产过程中,其它独立生产部门的发展程度,还取决于农业生产力发展的快慢和农业劳动生产率的高低。因为,只有农业的发展,才能为工业和整个国民经济的发展提供大量的生活资料、原料、劳动力、市场和资金。

第三,农业是非生产部门发展的基础。由于农业的不断发展,剩余产品和剩余劳动力日益增加,这就为一切非生产部门的存在和发展提供了客观条件。因此,教育、科学、文艺、卫生等非生产部门也随着农业的发展而发展。正如马克思所指出:“最文明的民族也同最不发达的未开化民族一样,必须先保证自己有食物,然后才能去照顾其他事情;财富的增长和文明进步,通常都与生产食品所需的劳动和费用的减少成相等的比例。”^③

新中国成立以后,中国共产党一贯坚持马克思主义关于农业是国民经济基础的理论;毛泽东同志把这一理论与中国实际相结合,进一步阐明了农业在国民经济中的基础地位及其重要作用。毛泽东同志总结国外和我国社会主义建设的经验,提出“以农业为基础,工业为主导”的发展国民经济的总方针,要求按照农、轻、重的

① 《马克思恩格斯全集》第25卷,第885页。

② 《马克思恩格斯全集》第26卷,第1册第22页。

③ 《马克思恩格斯全集》第9卷,第347页。

次序安排国民经济计划。他认为在社会主义现代化建设的过程中，发展重工业是关键，但重工业不能脱离农业、轻工业而片面地优先发展。国家通过计划在分配财力、物力、人力资源时，要首先满足农业的需要，把农业生产搞上去；再根据农业发展和人民生活的需要，以及农业提供商品粮、工业原料等的可能，安排轻工业的发展；最后，根据农业、轻工业发展的需要和提供的可能，安排重工业发展的规模和速度。邓小平同志对以农业为基础、农业的改革和战略目标等问题，作了创造性的深刻论述。他提出要“确立以农业为基础，为农业服务的思想”。^①“农业是根本，不要忘掉。”^②他强调“农业问题要始终抓得很紧。农村富起来容易，贫困下去也容易，地一耕不好农业就完了。”^③邓小平提出“农业的发展一靠政策，二靠科学。”^④他认为：“中国社会主义农业的改革和发展，从长远观点看，要有两个飞跃。第一个飞跃，是废除人民公社，实行家庭联产承包为主的责任制。这是一个很大的前进，要长期坚持不变。第二个飞跃，是适应科学种田和生产社会化的需要，发展适度规模经营，发展集体经济。这是又一个很大的前进，当然这是很长的过程。”^⑤以江泽民同志为核心的党中央，坚持把加强农业放在发展国民经济首位的思想。江泽民同志在党的十四届五中全会闭幕式上的讲话中指出：“加强农业是国民经济发展的首要问题。我国农业不仅要为十多亿人口提供粮食和其他农产品，而且要为第二、第三产业提供重要原材料和广阔市场。加强农业也就是支持工业和第三产业，为农业做贡献也就是为国民经济做贡献。制定计划首先安排好农业，研究政策优先考虑农业。”总之，我们党的领导人历来强调农业是国民经济的基础。再从新中国四十多年社会主义经济建设的经

① 《邓小平文选》第2卷，第28页。

② 《邓小平文选》第3卷，第15页。

③ 《邓小平文选》第3卷，第355页。

④ 《邓小平文选》第3卷，第17页。

⑤ 《邓小平文选》第3卷，第355页。

验来看,什么时候农业发展了,丰收了,整个国民经济的发展就比较顺利。反之,农业徘徊,工农业比例关系失调,整个经济建设和社会发展的全局就受到严重的影响,即使一时有所发展,最终也要被迫进行调整。60年代初和80年代初的经济调整就是这样。90年代以来的新经验也证明了,在建立社会主义市场经济体制的新形势下,仍然要加强农业的基础地位。我国在90年代初,一些地方,特别是经济发达地区,有些领导同志误认为,发展市场经济就是大办工业、大上项目,只要有钱不愁买不到粮食,因而减少了对农业的投入。大量耕地被挤占,导致农业徘徊不前,给整个国民经济的健康发展带来严重影响。党中央、国务院及时提出对国民经济的治理整顿和调整,加强农业的基础地位,加快农业发展。近年来,不仅农业上了一个新台阶,而且国民经济顺利实现“软着陆”,走上持续、快速、健康发展的道路。90年代的新经验告诉我们:越是发展市场经济,越要加强农业这个基础。

(二)农业是我国社会稳定、国家自主的基础

邓小平同志认为:“中国有百分之八十的人口在农村。中国社会是不是安定,中国经济能不能发展,首先看农村能不能发展,农民生活是不是好起来。翻两番,很重要的是这百分之八十的人口能不能达到。”^①“城市搞得再漂亮,没有农村这一稳定的基础是不行的。”^②江泽民同志1996年6月在河南考察农业和农村工作时指出:“近几年来,中央反复强调,必须坚持把农业放在整个经济工作的首位。我这几年也一再讲这个问题。中央所以反复强调农业的特殊重要性,是从我国人多地少这个基本国情,从保持全国经济、社会稳定发展的全局性要求出发的,也是从保持和加强我国在国际竞争中独立自主的战略性要求考虑的。”^③中央领导同志反复阐

① 《邓小平文选》第3卷,第77页、78页。

② 《邓小平文选》第3卷,第65页。

③ 《人民日报》1996年7月14日

明农业稳定发展的战略意义,除论述农业是国民经济的基础外,还着重强调以下两点:

第一,农业是社会稳定的基础。中国的问题,压倒一切的是需要稳定。没有稳定的环境,什么都搞不成,已经取得的成果也会失掉。在当代中国,无论是发展经济、深化改革和扩大开放,还是完善民主、健全法制和加强精神文明建设,都需要社会稳定。而农业的稳定发展,正是社会稳定发展的基础。因为农业是安定天下的产业,农业稳则百业兴、天下定。人类社会发展的历史告诉我们,有粮则稳,无粮则乱。农村不稳定,整个政治局势就不稳定。

第二,农业是国家自主的基础。独立自主、自力更生,是我国社会主义现代化建设的立足点。我们搞现代化建设,必须扩大对外开放,但中国的事情归根结底要依靠中国人的力量来办。我国是一个12亿多人口的大国,每年的粮食消费量占世界粮食消费量的 $\frac{1}{5}$ 。如果农产品不能保证基本自给,要依靠大量进口,不仅国际市场供不起,而且过多地依赖外国,势必受制于人,甚至危及国家的安全。当今世界,全球性的资源短缺问题越来越突出,作为资源性产品的农产品及其关联产品的短缺尤其突出。我国这么多人口的吃饭问题只能靠自己来解决,在这个问题上不能有任何不切实际的幻想。从这个意义上说,国家的自主能力在相当大程度上取决于农业的发展。

综上所述,农业是国民经济发展的基础,也是社会稳定和国家自立的基础。加强农业的基础地位,加快农业的发展,不仅是经济问题,而且是政治问题。正如江泽民同志所指出:“在建立社会主义市场经济体制的历史条件下,加强宏观调控,大力保护和扶持农业,促进工业与农业、城市与农村、东部与中西部经济协调发展,关系我国改革、发展、稳定的全局,关系整个现代化事业的成败,关系社会主义政权的巩固。”^①

① 《人民日报》1995年2月28日