

大学生村干部基础知识考点指南



第一部分 党和国家的农村方针政策

第一章	建设社会主义新农村的重大意义	1
	1.1 我国农村已经进入新的发展阶段	1
	1.2 建设社会主义新农村的重大意义	2
	1.3 建设社会主义新农村的总体思路	3
	1.4 建设社会主义新农村的目标要求	4
第二章	全面深化农村改革	6
	2.1 深化农村改革与发展的基本任务	6
	2.2 深化农村改革	6
第三章	推进现代农业建设	8
	3.1 现代农业建设的基本含义	8
	3.2 推进现代农业建设的基本途径	9
	3.3 现代农业科技的主要内容	10
第四章	培养有文化、懂技术、会经营的新型农民	11
	4.1 新型农民的基本素质要求	11
	4.2 全面提高农民素质	11
第五章	加强农村基层党组织建设	12
	5.1 切实加强农村党组织建设	12
	5.2 切实加强村民委员会建设	13
	5.3 切实加强村级其他组织的建设	15
	回顾指南	16
	关键词语	16
	思考问题	16

第二部分 中共党史

第一章	新民主主义革命时期	17
	1.1 党的创立时期(1919. 5~1923. 2)	17

	1.2 第一次国内革命战争时期(1923. 2~1927. 8)	18
	1.3 第二次国内革命战争时期(1927. 8~1937. 7)	19
	1.4 抗日战争时期(1937. 7~1945. 8)	21
第二章	社会主义革命和建设时期.....	23
	2.1 第三次国内革命战争时期(1945. 8~1949. 9)	23
	2.2 社会主义改造基本完成时期(1949. 9~1956. 9)	24
	2.3 开始全面建设社会主义时期(1956. 9~1966. 4)	25
	2.4 “文化大革命时期”(1966. 5~1976. 10).....	25
	2.5 社会主义现代化建设新时期(1976~至今)	27
	回顾指南.....	30
	关键词语.....	30
	思考问题.....	30

第三部分 马克思主义哲学

第一章	哲学和马克思主义哲学.....	31
	1.1 哲学和哲学的基本问题	31
	1.2 马克思主义哲学的基本特征	32
第二章	物质和意识.....	32
	2.1 世界的物质统一性	32
	2.2 意识的起源、本质和作用.....	33
第三章	世界的联系、发展及其规律	34
	3.1 世界的普遍联系和永恒发展	34
	3.2 事物发展过程中的量变和质变、肯定和否定及其关系.....	35
	3.3 对立统一规律	36
	3.4 联系和发展的基本环节	38
第四章	实践、认识、真理.....	40
	4.1 认识和实践	40
	4.2 真理和实践	41
第五章	唯物主义的社会历史观.....	42
	5.1 社会存在和社会意识	42
	5.2 社会基本矛盾运动	43
	5.3 群众、个人在社会发展中的历史作用.....	45
	回顾指南.....	46
	关键词语.....	46
	思考问题.....	46

第四部分 毛泽东思想概论

第一章	毛泽东思想是马克思主义中国化的理论成果.....	47
	1.1 毛泽东思想产生的历史必然性	47
	1.2 毛泽东思想的形成与发展	48
第二章	新民主主义革命和新民主主义社会.....	49
	2.1 新民主主义革命的总路线	49
	2.2 新民主主义革命的基本纲领	49
	2.3 新民主主义革命的三大法宝	50
	2.4 农村包围城市道路的理论	51
第三章	社会主义改造.....	51
	3.1 人民民主专政理论	51
	3.2 社会主义改造的理论原则和经验总结	52
	3.3 社会主义的基本矛盾	52
第四章	毛泽东思想的活的灵魂.....	53
	4.1 实事求是	53
	4.2 群众路线	53
	4.3 独立自主、自力更生.....	54
	回顾指南.....	54
	关键词语.....	54
	思考问题.....	54

第五部分 中国特色社会主义理论体系

第一章	邓小平理论是当代中国的马克思主义.....	55
	1.1 邓小平理论形成的时代背景和社会历史条件	55
	1.2 邓小平理论的精髓和首要问题	56
	1.3 邓小平理论是马克思主义在中国发展的新阶段	56
第二章	社会主义初级阶段和党的基本路线、基本纲领	57
	2.1 我国处在社会主义初级阶段	57
	2.2 党在社会主义初级阶段的基本路线	58
	2.3 党在社会主义初级阶段的基本纲领	59
第三章	中国特色社会主义经济.....	59
	3.1 社会主义市场经济	59
	3.2 社会主义初级阶段的基本经济制度	60
	3.3 社会主义初级阶段的分配制度	61



第四章	中国特色社会主义政治·····	62
	4.1 中国特色社会主义民主政治制度·····	62
	4.2 建设社会主义政治文明·····	63
	4.3 建设社会主义法治国家·····	63
第五章	中国特色社会主义文化·····	64
	5.1 中国特色社会主义文化建设的战略地位·····	64
	5.2 中国特色社会主义文化建设的根本任务和基本内容·····	65
	5.3 努力促进人的全面发展·····	66
第六章	建设中国特色社会主义的基本理论·····	67
	6.1 中国特色社会主义国防和军队建设·····	67
	6.2 中国特色社会主义祖国统一理论·····	68
第七章	“三个代表”重要思想·····	69
	7.1 “三个代表”重要思想形成的社会历史条件·····	69
	7.2 “三个代表”重要思想的主要内容·····	70
	7.3 “三个代表”重要思想的历史地位·····	71
第八章	科学发展观·····	71
	8.1 科学发展观的提出和形成·····	71
	8.2 科学发展观的科学内涵和精神实质·····	72
	8.3 科学发展观的重要地位和重大意义·····	73
	8.4 “十七大”对贯彻落实科学发展观的新要求·····	74
第九章	构建社会主义和谐社会·····	75
	9.1 社会主义和谐社会的提出和重大意义·····	75
	9.2 社会主义和谐社会的主要内容·····	76
	9.3 社会主义和谐社会的总体目标和措施·····	77
	回顾指南·····	78
	关键词语·····	78
	思考问题·····	78

第六部分 公民道德与职业道德

第一章	公民道德·····	79
	1.1 道德及其历史发展·····	79
	1.2 我国公民基本道德规范·····	81
	1.3 公共生活中的道德规范·····	83



第二章	职业道德.....	85
	2.1 职业道德概述	85
	2.2 社会主义职业道德的主要内容	85
	2.3 主要行业的职业道德要求	86
	回顾指南.....	86
	关键词语.....	86
	思考问题.....	86

第七部分 法 律

第一章	法理学.....	87
	1.1 法的本体	87
	1.2 法与社会	88
	1.3 法的运行	89
第二章	宪 法.....	89
	2.1 宪法的基本理论	89
	2.2 国家的基本制度	90
	2.3 国家机构	91
第三章	行政法和行政诉讼法.....	94
	3.1 行政法概述	94
	3.2 行政行为	94
	3.3 行政复议	96
	3.4 行政诉讼	97
第四章	刑 法.....	98
	4.1 刑法概述	98
	4.2 犯 罪	99
	4.3 刑 罚.....	101
	4.4 常见的犯罪与刑罚.....	103
第五章	民 法	104
	5.1 民法概述.....	104
	5.2 诉讼时效.....	105
	5.3 物权与所有权.....	105
	5.4 合同法.....	106
	5.5 财产继承权.....	107
	回顾指南	108
	关键词语	108
	思考问题	108

第八部分 管 理

第一章	管理学基础知识	109
	1.1 管理的内涵与一般特征	109
	1.2 管理的基本职能	109
	1.3 组织结构和组织文化	110
	1.4 管理理论的发展与演变	112
第二章	公共行政管理一般理论	113
	2.1 我国的公共行政管理简介	113
	2.2 公共行政管理的主体和对象	114
	2.3 公共行政管理的基本原则	115
第三章	公共行政职能	115
	3.1 政府职能	115
	3.2 政府职能转变	116
第四章	公共行政领导	116
	4.1 行政领导的地位和作用	116
	4.2 行政管理者队伍	117
	4.3 行政领导方式方法	117
	回顾指南	118
	关键词语	118
	思考问题	118

第九部分 自然、科技、人文、地理

第一章	自然、科技常识	119
	1.1 自然常识	119
	1.2 科技常识	120
第二章	人文、地理常识	121
	2.1 人文常识	121
	2.2 地理常识	124
	回顾指南	127
	关键词语	127
	思考问题	127



第一部分

党和国家的农村方针政策

第一章 建设社会主义新农村的重大意义

1.1 我国农村已经进入新的发展阶段

1. 我国农村进入新阶段的表现

当人类进入 21 世纪的时候,我国进入了全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。与我国社会发展的新阶段相适应,我国农业、农村和农民也进入了新的发展阶段。其主要标志是:

第一,13 亿人口的温饱问题已经基本解决,由此推动我国社会从总体上进入小康阶段,这是中华民族发展史上的一个新的里程碑。

第二,农村劳动力就业格局进一步优化。农业和农村经济结构调整不断深化,农业工业化和农村城镇化进程不断加速,农村劳动力的就业格局发生了根本性变化,农民在就业观念上不断更新,在经营活动的独立性、选择性和多样性方面日益增强。

第三,农民收入增长的渠道进一步拓宽。农民收入增长的渠道已经由过去的以农业为主转向农业收入和非农收入并举的态势。

第四,农村对城市以及整个国民经济的依赖性提高。工农之间、城乡之间的相互联系、相互依赖、相互促进更为突出。

第五,我国农业与世界的关联程度更高。

第六,对农业、农村和农民发展的要求更高。

2. 新农村建设是加强“三农”工作的重大战略

近些年以来,由于中央高度重视“三农”工作,党的“三农”政策不断完善,确立城乡统筹发展方略,提出“重中之重”战略思想,制定“多予少取放活”重要方针,提出建设社会主义新农村的重大历史任务,并在实践中实行了许多支援农村、富裕农民、加强农业的政策和措施,我国农村发展呈现出了一些可喜的变化。

当前农村发展遇到的宏观环境,是继 20 世纪 70 年代末 80 年代初农村内部制度创新和近几年农村外部制度创新所带来的黄金时期之后的又一个黄金时期。我们一定要认清我国农村发展的客观形势,牢牢抓住和充分利用实现农村发展的有利机遇,成功地应对农村发展中的各



种挑战,采取积极有效的措施,加快社会主义新农村的建设。

1.2 建设社会主义新农村的重大意义

1. 建设社会主义新农村是全面贯彻落实科学发展观的必然要求

科学发展观是以人为本、全面协调可持续的发展观。从科学发展观的核心——以人为本来看,我国是农民占人口大多数的国家,因此,落实科学发展观,坚持以人为本,首先和最重要的就是解决好农民问题,建设社会主义新农村,使农民有一个良好的生活和工作环境;从科学发展观的全面、协调、可持续的中心内容来看,农业是国民经济的基础但又是国民经济的薄弱环节,农村是我国最辽阔的地域但又是最穷的地域,因此,实现工农业全面发展、城乡协调发展、人与自然可持续发展,都是科学发展观的题中应有之义。

2. 建设社会主义新农村是我国全面建设小康社会的重要举措

全面建设小康社会是我们党从本世纪起到 2020 年的奋斗目标。目前,我国所达到的小康还是低水平、不全面、不平衡的小康。全面建设小康社会的重点和难点都在农村。我国是农村人口占多数的国家,没有农村的全面小康,也就没有全国的全面小康。从实际看来,我国农村居民还有相当一部分生活处于较为困难的状态。全面建设小康目标,关键是把农村建成社会主义新农村,实现农村的全面小康。

3. 建设社会主义新农村是我国构建社会主义和谐社会的重要基础

构建社会主义和谐社会,是我们党在新世纪的一个重大创新,也是广大人民群众的共同愿望。构建和谐社会的基本前提在于各阶层、各群体的利益在变化中协调,收入在稳定中提高,生活在发展中改善。但从我国的实际情况来看,城乡之间、工农之间、地区之间等方面的差距还都比较大,其突出的表现就是,农村相对落后,农民收入相对较低,农业基础相对薄弱。特别是我们建国以来甚至改革开放以来,长期实行向城市倾斜、向工业倾斜的政策,是造成今日农村相对落后的一个基本原因。这虽然在一定时期有其必要性,然而到今天我国总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段,我们应当顺应这一趋势,更加自觉地调整国民收入分配格局,更加积极地支持“三农”发展。特别是在当前我国经济社会结构快速调整的时期,各种利益关系复杂、社会矛盾凸显,这更要求我们必须在发展战略和政策把握上得当,把工农关系和城乡关系处理好,尽快扭转农业基础薄弱、农民收入水平低、农村发展滞后的问题,才能保持经济快速发展和社会长期稳定。反之,就会造成收入差距和社会矛盾扩大,就会增加不和谐、不稳定因素,甚至出现社会动荡。

4. 建设社会主义新农村也是实现农村全面发展的重要途径

社会主义新农村,是“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的新农村,也就是说,新农村是经济、政治、文化全面发展的农村,是“硬件”、“软件”共同发展的农村,是村容村貌与农民精神状态文明进步的农村。加快社会主义新农村建设,有利于实施统筹城乡发展方略,将乡村的规划建设同城镇的规划建设有机结合起来,促进城市的公共基础设施和公共服务延伸到农村,这就为实施统筹城乡发展战略,反哺、支持农村提供了一个有效载体,形成城乡互动协调发展的长效新机制。



1.3 建设社会主义新农村的总体思路

1. 积极推进城乡统筹发展

建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,坚持从各地实际出发,尊重农民意愿,扎实稳步推进新农村建设。坚持“多予少取放活”,加大各级政府对农业和农村增加投入的力度,扩大公共财政覆盖农村的范围,强化政府对农村的公共服务,建立以工促农、以城带乡的长效机制。搞好乡村建设规划,节约和集约使用土地。培养有文化、懂技术、会经营的新型农民,提高农民的整体素质,通过农民辛勤劳动和国家政策扶持,明显改善广大农村的生产生活条件和整体面貌。

2. 推进现代农业建设

加快农业科技进步,加强农业设施建设,调整农业生产结构,转变农业增长方式,提高农业综合生产能力。稳定发展粮食生产,实施优质粮食产业工程,建设大型商品粮生产基地,确保国家粮食安全。优化农业生产布局,推进农业产业化经营,促进农产品加工转化增值,发展高产、优质、高效、生态、安全农业。大力发展畜牧业,保护天然草场,建设饲草基地。积极发展水产业,保护和合理利用渔业资源。加强农田水利建设,改造中低产田,搞好土地整理。提高农业机械化水平,加快农业标准化,健全农业技术推广、农产品市场、农产品质量安全和动植物病虫害防控体系。积极推行节水灌溉,科学使用肥料、农药,促进农业可持续发展。

3. 全面深化农村改革

稳定并完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,有条件的地方可根据自愿、有偿的原则依法流转土地承包经营权,发展多种形式的适度规模经营。巩固农村税费改革成果,全面推进农村综合改革,基本完成乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制等改革任务。深化农村金融体制改革,规范发展适合农村特点的金融组织,探索和发展农业保险,改善农村金融服务。坚持最严格的耕地保护制度,加快征地制度改革,健全对被征地农民的合理补偿机制。深化农村流通体制改革,积极开拓农村市场。逐步建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度,依法保障进城务工人员的权益。增强村级集体经济组织的服务功能。鼓励和引导农民发展各类专业合作经济组织,提高农业的组织化程度。加强农村党组织和基层政权建设,健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制。

4. 大力发展农村公共事业

加快发展农村文化教育事业,重点普及和巩固农村九年义务教育,对农村学生免收杂费,对贫困家庭学生提供免费课本和寄宿生活费补助。加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设,基本建立新型农村合作医疗制度,加强人畜共患疾病的防治。实施农村计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”扶贫工程。发展远程教育和广播电视“村村通”。加大农村基础设施建设投入,加快乡村道路建设,发展农村通信,继续完善农村电网,逐步解决农村饮水的困难和安全问题。大力普及农村沼气,积极发展适合农村特点的清洁能源。

5. 千方百计增加农民收入

采取综合措施,广泛开辟农民增收渠道。充分挖掘农业内部增收潜力,扩大养殖、园艺等劳动密集型产品和绿色食品的生产,努力开拓农产品市场。大力发展县域经济,加强农村劳动力技能培训,引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移,带动乡镇企业和小城镇发展。继续



完善现有农业补贴政策,保持农产品价格的合理水平,逐步建立符合国情的农业支持保护制度。加大扶贫开发力度,提高贫困地区人口素质,改善基本生产生活条件,开辟增收途径。因地制宜地实行整村推进的扶贫开发方式。对缺乏生存条件地区的贫困人口实行易地扶贫,对丧失劳动能力的贫困人口建立救助制度。

1.4 建设社会主义新农村的目标要求

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”要求,推进社会主义新农村建设。

1. 生产发展

生产发展是建设社会主义新农村的物质基础,也是解决农村一切问题的基本前提,进而是解决中国经济发展问题的关键所在。要全面建设小康,促进现代化进程,就必须建设社会主义新农村,而建设社会主义新农村,首要任务就必须而且只能是促进农村生产发展。

促进农村生产发展,应根本着眼于解决农业和农村经济发展中面临的深层次矛盾,转变农业增长方式,促进农村经济协调可持续发展。

(1)必须进一步加大财政支农力度。现代工业发展到中期阶段,基本特点应该是工业反哺农业,城市支持农村。

(2)必须加强农业综合生产能力建设。加强农业综合生产能力建设,是促进农村生产发展和农民增收的结合点,是解决农村当前矛盾和促进农村长远发展的结合点。

(3)必须继续实行最严格的耕地保护制度。在采取措施严格保护耕地面积的同时,也应采取措施努力提高耕地质量。要把提高耕地质量放到与保护耕地面积同等重要的位置。

(4)必须深化农业和农村经济结构调整。

(5)必须大力推进农业科技化、现代化。坚持用现代物质条件装备农业、用现代科学技术改造农业、用现代经营形式发展农业,全面提高农业现代化水平,夯实新农村建设的产业基础。

2. 生活宽裕

(1)必须统筹城乡发展。各地区各部门要在统筹城乡发展的基础上,坚持“多予少取放活”,加大各级政府对农业和农村增加投入的力度;要进一步强化对农村的公共服务,加快发展农村文化教育事业,加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设,明显改善广大农村的生产生活条件。

(2)必须实行国家农业资金直接惠农的投资机制。

(3)必须努力发展农村各项事业。一要建立农村新型合作医疗制度。二要建立农村社会保障体系。三要发展农村教育事业。四要加强农村公共产品公益化建设。

(4)必须千方百计增加农民收入。促进广大农民生活宽裕,最根本的是千方百计增加农民收入。

3. 乡风文明

乡风文明是建设社会主义新农村的灵魂。社会主义新农村建设,应该是物质文明建设、政治文明建设、精神文明建设与和谐社会建设的协调发展。

(1)必须用社会主义新文化占领农村阵地,提高农民的思想道德素质。

(2)必须大力发展农村基层文化。一要紧紧围绕建设社会主义新农村的总目标,制定与农村经济社会发展水平和群众需求相适应的基层文化建设目标;二要建立和完善发展农村基层文化的工作机制和制度;三要狠抓农村基层文化建设的监督检查;四要加大对农村文化建设的投入。



(3)必须努力提高农民的法制意识。各地农村要进一步加大法制教育力度,使广大农民群众知法、懂法、守法,并自觉用法维护自己的合法权益。

4. 村容整洁

村容整洁是社会主义新农村的外在反映。村容整洁的目的是为农民办实事、办好事。要从解决农民最急迫、最直接、最关心的实际问题入手,改善农民基本生活条件。

(1)要搞好乡村建设规划。要切实加强乡村规划,逐步改善村容村貌,使乡村的建设和管理符合社会主义新农村的要求。

(2)要大力发展各种农村社会组织。建立和健全农村社会组织,并建立健全这些组织的良性管理模式和运行机制。

(3)要大力开展文明生态村建设。开展文明生态村创建活动,是广大农村实践“三个代表”重要思想,落实立党为公、执政为民的重大举措,是全面落实科学发展观、推进农村全面小康建设的有力抓手和基本载体。

(4)要发挥村委会以及县乡(镇)政府的作用。建设社会主义新农村,应该以村委会为主体,因为村民自治是我国农村的基本制度,村容整治作为农村事务的一件大事,必须充分发挥村民的参与作用,群策群力,齐心协力推进。

(5)要抓好试点、稳妥推进。村容整治是一项综合性、系统性工作,要与当地农村的中心工作结合起来,与村务公开民主管理工作结合起来,与基层党建工作结合起来,与增加农民收入、减轻农民负担的各项改革措施结合起来,使村容整治切实成为为农民解决实际问题,为农民群众办好事做实事的工作平台。

5. 管理民主

社会主义民主政治在农村的具体体现就是民主管理,即由农民群众自己管理自己的重大事务,把涉及农民群众切身利益或农民群众普遍关注的村务,通过一定的形式告知群众,使群众在了解真实情况的基础上,参与村务决策与管理,并实施有效监督。

农村民主管理的宏观内容和任务包括:首先,坚持把党支部的领导、农民群众当家做主和依法治村相结合。其次,对村级重大事务实行科学决策、民主决策和依法决策,这是农村民主政治建设最主要的表现形式,是农民群众当家做主的根本所在。再次,推进农村民主管理的制度化、规范化和程序化。又次,加强对权力的制约和监督,保证把农村群众赋予的权力真正用来为农民群众谋利益。

农村民主管理的微观内容和任务,关键是做好村民自治,即由农民群众对村里的重大事务实施民主管理。而村民对村务民主管理的一个基本前提就是村务公开,保证村民对村务有知情权。我国农村的村民自治制度是党领导亿万农民建设中国特色社会主义民主政治的伟大创造,是我国民主制度的重要内容。经过多年的探索和实践,中国农村形成了以民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等为基本内容的村民自治制度。

作为农村民主管理的基本前提——村务公开的主要内容,可以分为以下三个类型:

一是政务公开,主要是涉及党的方针、政策,国家的法律、法规和政策,上级政府布置的有关任务,以及村里规章制度的执行情况等事项的公开。

二是事务公开,主要是涉及村内日常事务的管理等事项公开。

三是财务公开。



第二章 全面深化农村改革

2.1 深化农村改革与发展的基本任务

1. 积极推进农村资源配置的市场化

(1) 促进农村资金资源市场化,大力培育农村金融市场

采用增量改革与存量改革相配套的方式发育竞争性的农村金融市场。一方面,继续推进农村信用社和中国农业银行的改革;另一方面,赋予非政府小额信贷机构合法地位,充分发挥小额金融的作用。

(2) 促进农村土地资源市场化,规范农村土地市场

从法律上明确界定农户对承包的土地享有占有权、使用权、收益权和处分权,确保土地权利人享有充分的知情权和参与权,为发育农村土地市场创造必要的条件。

(3) 促进农村劳动力资源市场化,加快城乡劳动力市场一体化的进程

引导和支持服务于劳动力市场的各类中介服务机构健康发展,彻底拆除城乡分割的藩篱,建立城乡统一的劳动力市场,为农村剩余劳动力进入城市务工创造有利条件,增加农民收入。

2. 积极促进农民身份和职业的非农化

(1) 促进农民市民化

建设农村,必须繁荣城镇;振兴农业,必须发展非农产业;富裕农民,必须减少农民。因此,政府需要做的,就是为这个转变创造条件,打破户籍藩篱,清除政策壁垒,落实农民的国民待遇,建立起城乡协调发展、良性互动的有效体制。

(2) 促进农村新型化

新型农村,即成为“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的农村,成为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和基础设施建设五个方面协调向前发展的农村。

(3) 实现农业工业化

要树立用现代工业推动农业发展、实现农业工业化的理念。为此,要加快发展农产品加工业,推动农产品加工增值;要依靠工业的发展,加快转移农村富余劳动力,优化农村的资源配置。

3. 积极促进农村各项事务的民主化和法治化

应在改进村民自治的基础上,逐渐扩大选举制替代任命制的范围。在继续推进民主选举的同时,还应在赋予农民参与社区决策、管理和监督的权利方面,取得实质性的进展。更为重要的是,作出政府官员必须依法行政的制度安排。只有双管齐下,才能更有效地解决部分政府官员滥用公权和行政不作为等问题。

2.2 深化农村改革

我国农村改革与发展是一项庞大的系统工程,要在探索中不断开拓创新,总结经验,与时俱进。从建设社会主义新农村的目标要求出发,结合农村的基本现状和农村工作的实际内容,



进一步深化农村改革,应抓好以下几项工作。

1. 健全粮食和食品安全体系

“十一五”期间,乃至未来的几十年内,我国粮食需求总量仍呈增长的态势。粮食安全是国家安全的重要组成部分。为了确保粮食安全,必须做到:

第一,要实行最严格的耕地保护制度。我们要从全局、长远考虑问题,树立科学合理节约用地的观念,正确处理耕地保护与经济社会发展的关系,切实解决占地用地不合理不科学、过多过滥的问题,确保基本农田总量不减少、质量不降低、用途不改变。

第二,要在继续实施粮食直补、良种补贴、农机补贴和保护价收购政策的基础上,加大财政对农业保险的支付力度,建立农业风险防范机制,对遭遇自然灾害的农民给予救助,确保他们的正常生活及再生产,以保护农民种粮的积极性。

第三,要合理确定国家粮食储备规模。要对国家粮食储备体系从制度上重新进行设计,采取有效措施,切实保护粮食生产能力,以应对可能发生的粮食危机,为经济发展和社会进步奠定良好基础。

第四,要确立食品安全目标,加强食品生产安全的管理。

2. 以农业结构战略性调整为切入点提高农业竞争力

当前我国农业和农村经济发展中的突出矛盾仍然是结构不合理,主要表现在农产品质量不高,不能适应市场需求的变化;农业区域结构雷同,影响各地比较优势的发挥;农产品加工程度低,制约增值效益的提高和消费需求的扩大。农业生产要在确保国家粮食安全的基础上,推进农业结构的战略性调整:

第一,要按比较优势调整农业结构。从长远看,在我国国民经济逐步与国际经济接轨的情况下,根本性的粮食安全保障是发展高效农业,参与国际农业经济循环。调整农业产业结构,应树立效益农业新理念,按国际分工要求,发挥自身优势,强化优势产业,弱化劣势产业,发展高效农业、特色农业。

第二,要加快林业、畜牧业和水产业的发展,推进农产品标准化生产,全面提高农产品的质量和安全水平,提高农业的竞争力和农民的增收能力。

第三,要继续优化农业区域布局,推动优势农产品和特色农产品向优势产区集中,形成优势农产品产业带,促进农业的规模化、优质化、标准化生产,不断提高农业产业化经营水平。

第四,要大力发展农村二、三产业。

3. 努力提高农民的生活水平

努力提高农民的生活水平,特别是低收入农民的生活水平,已成为建设社会主义新农村进程中的当务之急。

第一,政府用于农民增收的财政转移支付应该瞄准农村人口特别是农村的低收入人口,确保广大农民群众的生活水平有所提高,与城镇居民的平均生活水平的差距逐渐缩小。

第二,政府要不断加大农村基础设施的投入力度,初步形成覆盖农村地区结构合理的基础设施体系,使农民与城镇市民一样享有平等的生活用水权、照明用电权、出行用路权、联络通讯权,化解基础设施制约农村经济社会发展的状况。

第三,要千方百计增加农民收入,这是提高农民生活水平的根本所在。要坚持以经济建设为中心,把推进现代农业建设、提高粮食生产能力、促进农民收入持续增加作为新农村建设的出发点和基本目标。



4. 促进农村社会发展

农村社会发展主要集中在教育、医疗和养老三个方面,促进农村社会发展已成为当前和今后一个时期建设社会主义新农村的重要任务。

第一,要进一步改善农村义务教育的条件,特别要加大非正规教育的供给

第二,要扩大低标准的农村合作医疗保障体系的覆盖范围,进一步加大对农村医疗体系建设的支持力度,进一步改善农村医疗卫生服务,完善农村新型合作医疗制度。

第三,要逐步进行从社区养老保障向社会养老保障的转变,提高农民养老的保障程度和水平。

5. 巩固农村税费改革的成果,全面推进农村综合改革

农村税费改革是农村经济社会领域一场深刻的变革,税费改革的真正内涵不是减轻农民负担,而是调整国民收入再分配格局。税费改革的一大任务就是推进以巩固税费改革成果为主要内容的农村综合改革。

在农村基层行政管理体制改革方面,主要是乡镇机构改革。要精简乡镇机构和人员,切实转变政府职能。

在农民负担管理体制的改革方面,主要是建立有效的农民负担监督管理机制。要规范政府行为,严格依法办事,巩固改革成果。

通过改革和完善乡村治理结构,使农村的财力能真正为民所用,从而逐步缩小城乡之间、发达地区与欠发达地区之间人均享受基本公共物品和社会福利的差距。

第三章 推进现代农业建设

3.1 现代农业建设的基本含义

所谓现代农业建设,就是用先进的物质条件装备农业,用先进的科学技术改造农业,用先进的组织形式经营农业,用先进的管理理念指导农业,以提高农业综合生产能力。

在新的农业现代化思路基础上,使农业的发展向着持续农业、生态农业、数字化农业和工厂化农业的方向发展。

1. 持续农业

所谓持续农业,就是可持续发展的农业。这是可持续发展战略在农业领域的体现。持续农业强调农业发展的整体性、系统性、协调性,主张用准确化的信息、集约化的管理和高科技投入去发展农业,实现自然生态的平衡,确保当代人和后代人对农业需要的满足。

2. 生态农业

所谓生态农业,是与持续农业有着密切关联的一种新型农业模式。生态农业强调利用植物的光合作用,不断提高太阳能的转化率,加速物流、能源和信息流在农业生态系统中的再循环过程,以不断提高农业生产力,实现农业生态效益、经济效益和社会效益的有机统一。

3. 数字化农业

所谓数字化农业,是通过现代信息技术手段,将多变的动、植物生存环境及农业生产全过



程用数字方式表达出来。这将大大提高农业生产效率和管理水平。数字化农业与一般农业相比,其突出的优势在于,它以计算机为基础,利用高科技成果如遥感技术、全球定位系统、地理信息系统、专家决策系统、虚拟现实技术等,可有效提高各种农业资源的经济效益和社会效益。

4. 工厂化农业

所谓工厂化农业,是综合利用现代高科技、新设备和管理方法发展起来的一种全面机械化、自动化和高度密集化的生产模式,在一定程度上可以说就是要实现农业产业化。

3.2 推进现代农业建设的基本途径

1. 转变农业增长方式

我国农业发展今后将继续面临日趋明显的资源和市场的双重约束。克服这一制约,推进现代农业建设,必须加快推进农业增长方式转变,为此,需要在以下几个方面下工夫:

一要加快调整农产品品种品质结构,不断提高农产品优质化水平。紧紧围绕“高产、优质、高效、生态、安全”的目标和要求,优化农产品品种品质结构。

二要加快建设优势农产品产业带,不断提高农业生产布局区域化水平。立足自然资源优势和现有生产基础,因地制宜,适应市场,依靠科技,尽快做大做强一批农产品优势产区。

三要加快发展资源节约型农业,不断提高农业经营集约化水平。

四要加快完善企业与农民的利益联结机制,不断提高农业产业化经营水平。加大对龙头企业的扶持力度。

2. 发展农业机械化

发展农业机械化是改善农民生产生活条件、增加农民收入、缩小城乡差别、促进农业和农村经济发展的重要途径,是推进社会主义新农村建设的重要手段,必须坚持把促进“三增”作为农机化工作的首要目标,必须坚持统筹协调、因地制宜、重点突破的农机化发展战略,必须坚持以人为本、以效益为动力、以市场为导向来发展农机化,必须坚持依靠政策扶持和法律规范来推进农机化发展,必须坚持改革创新、走中国特色农机化发展道路。

3. 建设节约型农业

当前,我们面临人口不断增加、资源约束突出、环境压力加大的严峻挑战。发展节约型农业是建设节约型社会的重要组成部分,也是解决“三农”问题、建设社会主义新农村的重大战略举措。

建设节约型农业的重大意义在于:一是全面落实科学发展观的必然要求。二是实现农业可持续发展的必然要求。三是促进农民增收的必然要求。四是建设社会主义新农村的必然要求。

当前,建设节约型农业的工作重点,一是稳步提高耕地集约利用水平。二是积极发展节水农业。三是不断提高农业投入品的利用效率。四是切实抓好农业装备节能工作。五是大力发展集约生态养殖业。六是巩固提高农村可再生资源综合循环利用水平。七是加强乡镇企业节约生产工作。

4. 努力提高农民的科学文化素质

把农村建设成为社会主义新农村是一个重大的战略举措,而建设社会主义新农村,建设全面的小康农村,关键在于农民的科学文化素质。只有提高农民的科学文化素质,才能使他们抛弃因循守旧的传统观念,树立积极进取的市场经济思想,才能促进他们由传统生活方式向现代文明的生活方式转变,才能使广大农民掌握现代农业科技知识并把其运用到生产和经营实践之中,才能



提高广大农民致富奔小康的本领。提高农民的科学文化素质,最重要的是要在广大农村再次掀起普及科学文化知识的热潮。要从全面提高农民整体素质的高度,号召农民学科技、学文化、学经营,使农民成为懂技术、有文化、会经营的社会主义新型农民,提高广大农民群众的生活质量。

3.3 现代农业科技的主要内容

1. 绿色革命、蓝色革命和白色革命

绿色革命最早兴起于 20 世纪 60 年代的发展中国家,它是以采取农作物高产良种为中心的一场新技术革命,其主要内容是大规模推广矮秆、半矮秆、抗倒伏、产量高、适应性广的小麦和水稻作物优良品种,并配合灌溉、施肥等技术的改进。

第一次绿色革命有两个重大突破。一是培育成功了新的矮秆、抗倒伏、高产量的小麦品种,二是培育出矮秆、高产、耐肥、抗倒伏的水稻新品种。第二次绿色革命的主要成果有三:一是在巩固第一次绿色革命中水稻、小麦、玉米等育种成果的同时,向农业的其他领域扩展;二是在有效利用灌溉地的同时,向旱地、低地、丘陵、山地扩展;三是扩大生物技术的研究和应用,开展基因革命。总之,绿色革命大大提高了小麦、水稻、玉米等农作物的产量,为解决人类所需粮食及其他食物作出了贡献。

随着绿色革命的进行,我国提出了蓝色革命,即充分利用我国海域和内陆水域的丰富资源,发展海洋养殖和内水养殖,改善我国食物结构,以解决人口增长与耕地减少的矛盾。在蓝色革命的推动下,我国海水养殖和淡水养殖特别是淡水养殖科技处于世界领先地位。

继绿色革命和蓝色革命之后发展起来的是白色革命。白色革命的主要技术支柱是微生物发酵、生产生物肥料、生物农药、兽类药抗生素、疫苗、仪器和饲料添加剂、生长调节剂等。可见白色革命也是一种节地、节水、节能的工业化农业。目前看来,白色革命的潜力很大。

2. 农业信息化应用广泛

当前在发达国家,计算机应用已经渗透到农业的各个方面。目前美国的农业信息化强度已高于工业,欧美国家的农业信息化技术已进入产业化发展阶段。信息技术在农业上的应用大致有以下方面:农业生产经营管理、农业信息获取及处理、农业专家系统、农业系统模拟、农业决策支持系统、农业计算机网络等。农业中所应用的信息技术具有以下特征:

(1) 网络化

各种形式的局域网和以信息高速公路为基础的网络用户增长迅速。用户通过家中的电话、电视或计算机,便可共享网络中的信息资源。这些先进的计算机通信网络使农业生产者更为及时、准确、完整地获得市场信息,有效地减少了农业经营的生产风险。

(2) 综合化

农业信息化既有多项信息技术的结合,包括数据库技术、网络技术、计算机模型库和知识库系统、多媒体技术、实时处理与控制等信息技术的结合,又有信息技术和现代科技,尤其是农业科技的结合,如信息技术与生物技术、核技术、激光技术、遥感技术的日益紧密结合,使农产品的生产过程和生产方式大大改进、农业现代化经营水平也不断提高。

(3) 全程化

信息技术应用不再局限于某一独立的农业生产过程,或单一的经营环节,或某一有限的区域,而是横向和纵向拓展。信息技术企业与农业生产、经营企业联系,科研单位与生产经营单位甚至与用户联合,多学科专家协作的复杂工程越来越多。这些工程全面地改善了农业生产和经

