

ZHONGGUOZHENGZHINIANBAO

● 沙勇忠 钦晖 曾文清 俞青 编选

中国  
年報

2011年版

- ★ “十二五”的24道考题
- ★ 网络问政：中国式的社会启迪
- ★ 社会管理创新：中国新“赶考”
- ★ 事业单位改革全面开闸
- ★ ECFA之后的两岸政治关系走向



兰州大学出版社

● 沙勇忠 钦晖 曾文清 俞青 编选

政治



2011 年版



兰州大学出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

中国政治年报:2011年版/沙勇忠等编选. —兰州:兰州大学出版社, 2011. 12

ISBN 978-7-311-03744-4

I . ①中… II . ①沙… III . ①政治—中国—2011—年报 IV . ①D6 - 54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 236627 号

---

责任编辑 高燕平

装帧设计 张友乾

---

书 名 **中国政治年报 2011 年版**

作 者 沙勇忠 钦 晖 曾文清 俞 青 编选

出版发行 兰州大学出版社 (地址:兰州市天水南路 222 号 730000)

电 话 0931 - 8912613(总编办公室) 0931 - 8617156(营销中心)  
0931 - 8914298(读者服务部)

网 址 <http://www.onbook.com.cn>

电子信箱 press@lzu.edu.cn

印 刷 兰州新华印刷厂

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 20.5

字 数 417 千

版 次 2011 年 12 月第 1 版

印 次 2011 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-311-03744-4

定 价 38.00 元

---

(图书若有破损、缺页、掉页可随时与本社联系)

## 出版说明

2011年是实施“十二五”规划的开局之年，也是经济形势十分复杂的一年。受欧美债务危机冲击，在国内物价上涨压力较大、全球经济不景气的大背景下，我们坚持既定宏观调控方针，在控物价、稳增长和调结构中寻求平衡，既有效遏制了物价过快上涨，又保持了经济平稳较快发展，国民经济运行态势总体良好，区域、城乡、内外平衡状况有所改善，房地产调控初见成效，经济增长小幅下降，物价涨幅见顶回落，文化及社会各项事业得到了进一步发展。但也暴露出了一些深层次矛盾，而且还出现了一些新的问题。面对世界经济后危机时代潜在的诸多不确定因素，我们必须以加快转变经济发展方式为主线，着力推进经济结构战略性调整，保持物价总水平基本稳定，进一步扩大内需特别是居民消费需求，巩固和加强农业基础地位，持续实施科教兴国战略和人才强国战略，大力发展战略性新兴产业，加强社会建设和保障改善民生，深化重点领域改革，推动经济社会发展再上新台阶，为全面完成“十二五”规划各项目标任务打下坚实的基础。

时代造就了年报，年报记录着时代。“中国年报”系列丛书秉持“浓缩信息精华，关注改革发展，梳理学术脉络，传播思想文化”的宗旨，采用专题结构形式，荟萃年度国内公开发表的有关中国经济、政治、文化、社会、教育和世界政治经济领域的高水平研究成果，以集中审视读者所关注的各领域重大课题及其变化趋势，年年给读者提供系统而又丰富的信息资料和深入研究的参考坐标。在年复一年的积累中，

“中国年报”系列丛书以鲜明的纪实风格、系统的文化内容和一流的编印质量，日渐成为具有强大信息辐射力的文化精品，在学界、书界和读者中产生了良好的影响。

2011年版“中国年报”系列丛书一如既往关注年度内中国和世界经济、政治、文化、社会、教育领域的主要事件、主要观点、主要政策和主要举措，试图较为系统地梳理各领域的基本现状和发展趋势。2011年版“中国年报”丛书共六种，分别是：《中国经济年报》，由曹子坚等编选；《中国政治年报》，由沙勇忠等编选；《中国文化年报》，由李君才等编选；《中国社会年报》，由陈文江等编选；《中国教育年报》，由王根顺等编选；《世界政治经济年报》，由张新平等编选。

收入丛书的文章是编者从2010年至2011年国内公开出版发行的数千种报刊中精选出来的。这些文章的作者，既有国内著名的专家学者，也有崭露头角的青年才俊；既有高层决策者，也有普通老百姓；既有外国知名人士，也有港澳社会贤达。被选入丛书的文章，并不一定能完全代表各位作者在有关领域所取得的最高成就，或许也不能完全反映年度内知识界对相关问题的权威阐释，但它们都传递了对这些问题的最新思考，都是视角独特、观点新颖、论证有力并具有很强可读性的好文章。

为了使文章内容更加洗练，观点更加突出，避免背景介绍方面的重复现象，编者对部分文章做了删节或摘要，有的甚至对标题也做了改动，在此恳请原文作者的谅解。因为编者和作者的目的是一致的：传播知识，服务读者。

为表示对作者创造性劳动的尊重，我们将向文、图作者奉寄转载稿酬，恳请作者与我们联系，告知您的通讯地址。尤其是所采用的少量图片、漫画，由于原报刊上未能注明摄影、创作者，希望这些摄影家、漫画家也能与我们联系。同时，为了提高“年报系列”丛书的内容质量，扩大选稿范围，真诚欢迎学者、专家及各阶层读者为我们荐稿，一经选用，即付酬致谢。我们的联系方式是：

地址：甘肃省兰州市天水南路222号

邮编：730000

电话（兼传真）：0931-8912613

E-mail：press@Lzu.edu.cn

兰州大学出版社

2011年11月

# 目录



## 一、导论：走向伟大复兴的核心力量

- 中共中央十七届五中全会拟推五年规划【转型】 / 039

- 从革命到执政——中国共产党的现代转型 / 002
- 迈向百年 / 005
- 相关链接：盘点十大极具影响力的中国共产党的同路人 / 010

## (四) 食品安全·『乱象』丛生

- 中央高层推动食品安全治理 / 045
- 相关链接：食品安全问题何以无解？——专访国家食品安全风险评估专家委员会主任委员陈君石院士 / 049
- 三位一体，强化食品安全监管 / 053

## (一) 2011『两会』·新起点·新坐标

- 盘点『两会』十大关键词 热说『民生』

### 相关链接：『数字』『两会』 / 020

## (二)『十二五』·扬帆起航

- 解析『十二五』的24道考题 / 025

### 相关链接：历次『五年计划(规划)』 / 031

## (三)『十二五』规划纲要·开创科学发展新局面 / 032

### 相关链接：中共中央十七届五中全会·转型攻

## 坚·化蛹成蝶

- 核心价值观凝练的五个方面 / 062
- 相关链接：如何凝练社会主义核心价值观——访北京师范大学副校长韩震 / 064

## (二)包容性增长理念·科学发展观的深化

——采访全国人大代表、山东  
大校长徐显明 / 103

相关链接：中国特色社会主义法律体系  
的形成过程 / 106

- 『包容性增长』：一个全新的时代  
命题 / 069

## ●让『包容』牵手『和谐』

——包容性增长里的中国智慧 / 073

## 四·法治先行 民主渐进

- 解读 2011 年施行的新法 / 109
- 民刑诉讼大修疾行 / 112
- 权利与权力，如何平衡？  
——聚焦行政强制法草案四审 / 115

## 五·政府管理体制改革：再造『幸福中国』

### (一) 加强顶层设计 为改革建序

#### ●顶层设计，基层做起

——专访国家行政学院科研部主任

- 网络问政：中国式的社会启迪 / 088
- 相关链接：『网络罢官』进  
行时 / 092

#### ●改革要务实，更要务虚

——专访全国政协常委、中共中央党  
校原副校长李君如 / 122

### (二) 透明政府建设

- 法治中国新起点 / 099

#### ●法律体系：依法治国的基础工程

# 目录



# 目录



- 公开『三公消费』的亮点应该成为

起点 / 130

- 相关链接：『三公消费』的公开之难 / 131

## (三)社会管理创新

- 社会管理创新：中国新『赶考』 / 136

- 相关链接：社会管理考验『中国智慧』 / 141

- 执政创新社会管理 / 145

- 相关链接：执政者如何面对当前社会

心态 / 149

## (四)事业单位改革

- 中国事业单位改革全面开闸 / 155

- 事业单位改革要过好『四道坎』 / 161

- 相关链接：事业单位改革非改不可

——专访人社部中国人事科学研究院院长吴江 / 162

## 六、突发公共事件：敲响应急管理警钟

- (一)面对灾难：在忧患中警醒

- 灾难中的智慧

——『灾难与流言』三人谈 / 166

- 相关链接：中国的救灾实力 / 170

## (二)突发公共事件聚焦

- 舟曲之痛，国土之殇 / 173

- 『高楼时代』更应谨记『海恩法则』 / 178

- 核安全：没有标准答案，需要科学理性 / 180

- 相关链接：执政者要在众声喧哗中倾听『沉没的声音』 / 185

## (三)政府应急管理：全面、高效、科学

- 应急管理如何走向科学化 / 188

- 相关链接：三峡往事：黄万里求30分钟

辩论时间而不可得 / 191

## 七、反腐：警人警心，醒时醒世

### (一)反腐举措创新

- 2010：腐败与反腐败的较量 / 195

- 相关链接：2010年十大反腐新闻 / 198

- 中央高调反腐 措施非常具体 / 201

## (二)腐败案例聚焦

● 专家谈土地腐败案高发：该领域权力过分集中 / 206

### (三) 军队建设稳步推进前行

● 非公经济组织反腐「探路」 / 209

### (三) 军队建设稳步推进前行

● 锤炼核心军事能力 / 249

● 中国空军的「跨越之路」 / 253

### 局勢更謹慎 / 244

● 专家谈土地腐败案高发：该领域权力过分集中 / 206

● 制度加科技：反腐突破口 / 216

● 中国：权利反腐成亮点 / 219

相关链接：做好对一把手权限的监督

——专访监察部部长、国家预防腐败

局局长马𫘜 / 222

## 八、国防现代化：风劲帆满海天阔

### (一) 走向国防现代化

● 国防现代化买不来 / 228

相关链接：专家解析中国军事现代化历史

方位：重在消除时代差 / 235

(二) 2010 国防白皮书：展现负责任大国的风貌

### (三) 周边外交：和衷共济 共创繁荣

● 国防部外事办公室主任介绍 2010 年国

防白皮书 / 240

● 国防白皮书透露我党治军新思维，研判

### (一) 外交形势与外交战略

● 中国外交战略应创造性继承发展 / 260

● 国际外交要有「中国方案」 / 264

### (二) 大国外交：中国与世界共舞

● 中美关系：寻找共赢良策

——对话新加坡国立大学李光耀公共政策学院黄靖教授 / 269

● 中日美新棋局 / 273

● 中欧合作新畅想 / 279

### (三) 周边外交：和衷共济 共创繁荣

● 中国周边外交的三重挑战 / 282

● 日益凸显的中俄印战略三角 / 285

# 目录



## 十、两岸统一：任重道远

### (一) 两岸关系

● ECFA 之后的两岸政治关系走向 / 288

● 「有序、稳定、良性」三个关键词的

意义 / 292

相关链接：「双英」两岸政策对决 / 294

### (二) 和平统一

● 两岸关系和平发展进程进入新阶段 / 300

### 十一、大事记 / 304

## 一、导论：走向伟大复兴的核心力量

从战略思维、全球化格局和国家根本目标出发，考量和处理问题，增强历史信心和战略耐心，克服情绪化、简单化、片面化的干扰。21世纪的今天，领导国家核心力量的中国共产党，以如是理性指导行动，力挺和平发展。世界各国看到的是，中国主动承担起地区和全球和平与发展的责任，在国际矛盾中善于求同存异，运用智慧化解冲突，维护平衡。其渐进式崛起引起全球对“中国模式”的叹服。





## 从革命到执政——中国共产党的现代转型

2011年是中国共产党建党90周年，执政62年。中国共产党从90年前一个只有十几个党员的小党，发展到如今拥有7000多万党员、管理着一个13亿人口的发展中大国的世界第一大党，是几代共产党人前赴后继、筚路蓝缕开拓和创新、奉献及牺牲的结果。

其间有胜利的喜悦，也有失误的惨痛。但不管怎样，中国共产党在90年的历史中不断发展壮大的事实本身，就足以证明它是一个应变能力非常强、善于学习和创新的政党。

### 执政和革命的区别

我们可以把中国共产党90年的历史分成两个时期三个阶段。

两个时期是指1949年建立全国政权之前的革命时期，时间为28年，和之后的执政时期，迄今已62年。在革命时期，中国共产党是以革命党的面貌出现的，用社会动员和暴力革命的手段与方式，把推翻旧的政治结构和政治权力作为自己的目标和任务；而在执政时期，中国共产党已成为一个执政党，执政的目标是维护现有体制和社会秩序，发展经济，实现现代化。所以，作为革命党和作为执政党的中国共产党，其所存在的价值、面临的任务和目的、与政权的关系，以及所代表的阶级基础，都是不同的，后者与前者相比，发生了重大变化。这就要求，执政后的中国共产党，随着自身地位的变化，所扮演的“角色”也要与之相适应的转变。

三个阶段指的是在执政时期，以1978年的改革开放为标志，可以把它分成两个阶段，即前30年革命建设阶段和后30年改革建设阶段，再加上前28年的革命，组成三个阶段。之所以这么划分，是因为中国共产党在执政后的前30年里，“角色转变”并未发生，还是用在革命过程中形成的一套思想、思路，用革命党的思维和行为模式去指导和管理社会，从事生产建设，甚至还延续革命时期的目标和任务。



中国共产党真正从革命向执政、从传统政党向现代政党的转型，发生于改革开放后。改革所带来的利益关系的变化，社会矛盾的转换，社会结构的重组，思想和生活方式的多样化，以及经济的自由化等，要求中国共产党的治国理念、意识形态以及制度、体制、机制和管理手段、执政方式等都必须跟着改变。过去那套熟知的革命的意识形态、思想路线、任务目标、政策体系，都已被扬弃，而代之以一套新理论，即中国特色社会主义理论体系；任务目标也不再是建立一个纯而又纯、一大二公的社会主义，而是要实现中国的现代化；治理手段和方式也不是过去的管制和计划，而是用市场即利益交换的方式去发展，管理社会，协调关系。

总之，在这一转变中，中国共产党的指导思想、组织结构、阶级基础等都有了很大变化，本质上中国共产党已与现代政党接轨，并初步树立起现代政党的形象。

## 人民的新期待

但在肯定中国共产党发展的同时，也必须看到，这个转型是比较缓慢的。从中国共产党作为一个整体而言，对自身的转型有一种历史的自觉，但具体到每个党员和领导干部，则已经内化成一种惯性。如果执政党的思想、体制、架构、手段还有一些停留在革命党建设时期，那么，显然是不能适应已经变化了的现实的。

改革以来，经济的高增长使大部分人的生活水平都有了程度不等的提高，随市场化而来的经济和社会生活自由度的相对扩大，也使得人们增强了认同感；另外，中国共产党在意识形态上一直坚持“全心全意为人民服务”的宗旨和理念，这对人民群众特别是年龄比较大的人具有磁铁般的吸引力。

然而，靠经济发展换取人们的支持，这实际是用经济手段来解决政治问题。经济绩效要取得合法性效果，必须有一个前提，就是经济持续发展，其成果能够为大多数人公平分享。重要的是，经济发展的成果如果没有一个公平的分配规则，很难做到全体公平分享。这样，经济越是发展，收入差距可能就越大，社会不公反而更严重。

从中国的情况来看，一方面，正如邓小平曾经警告的，党自身还存在包括“官僚主义现象、权力过分集中现象、家长制现象、干部领导职务终身制现象和形形色色的特权现象”等弊端，它们不符合政治文明的要求，也不符合现代政党的要求；另一方面，经济增长的成果广大民众所得有限，还要用这有限的收入去市场上购买公共服务和公共产品，致使民众心理产生严重的相对抵触感。

## 完成党的现代转型

事实上，党的十七届四中全会通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》就向全党发出警告，批评了党内所存在的党员干部理想信念动摇，法治意识、纪律观念淡薄，党组织对中央决策部署执行不认真；用人公信度不高，跑官要官、买官卖官等问题屡禁不止；领导干部脱离群众、不负责任，弄虚作假，奢靡享乐，形式主义、官僚主义严重；高级干部中发生的腐败案件影响恶劣等问题。



关键是,如何去看待这些问题,并采取何种方式去解决它们。在笔者看来,尽管上述现象只存在于一部分党员和领导干部中,是所谓的“支流”,但绝不能小看其对整个党员队伍,对社会产生的腐蚀作用。千里之堤,溃于蚁穴。之所以出现上述种种问题和现象,根源在于党的运转模式不适应社会发展和人们权益提升的现实,也就是党自身的现代转型不够。所以,要克服上述弊端,固然需要强化对党员干部的道德、理想和使命教育,但更为根本的是要改善党的思想理论、权力基础、组织构架和执政方式,完成党的现代转型。因此,从中国共产党由革命党向执政党转变的那一刻起,历史就向党提出了一个现代化的要求。

党的现代化包括思想理论和意识形态的现代化,权力结构和运行的现代化,阶级基础的现代化,以及执政手段的现代化等。如前所述,中国共产党自改革以来,在思想理论方面,形成了包括邓小平理论、三个代表和科学发展观在内的中国特色社会主义理论体系,这个理论体系尽管还在发展和丰富,但大体说来,是适应形势发展需要的;在阶级基础方面,包括资本所有者在内的几乎所有社会精英,现在都可以无障碍地成为党的一员。当下的问题主要出在权力结构及其运行方式,以及执政手段上,虽然这些方面比过去有一定改善,但还是跟不上现实发展的需要。

现代政党的一个根本标志或者特点是民主和开放。民主主要是就党内选举和党员参与党内事务而言;开放则主要是指党的权力结构要向全体党员和社会成员开放,以及执政方式要公开透明。

## 转型的重点与路径

首先需要明了党内民主的含义。一般而言,一个政党的民主,主要表现在三个方面,即党员权利、组织结构和运作形态都是民主的。前者是党内民主的精髓和核心,以及实现党内民主的基础和前提条件;中者是党内民主的制度形态,也是党员权利得以实现的载体;后者是党内民主实现的程序保证。三者缺一都不能实现党内民主。

结合中国共产党目前党内民主发展的现状,应重点从以下几方面去推动党的转型:

一是以县政改革为重点,建立起竞争性选举制度。选举权是最重要的民主权利,党内民主建设要有根本性、实质性突破,必须改革党内选举制度,建立竞争性选举制度。

从当前来说,竞争性选举制度的建立和党务政务的公开,不宜一下子全面铺开,可以把重点放在县政这一层次。县级政权在我国的政权结构中处于一个承上启下的地步,作用非常重要,但由于它多为具体的行政事务,改革出现失误,相对容易控制;另外,县政直接针对民众,而当前很多群体事件和社会矛盾绝大部分都发生在县,因此,人们对它变革的期望也很大。

二是研究党务公开的具体内容、形式、时间要求。目前中国共产党地方党委普遍建立了新闻发言人制度,这是朝公开迈出的重要一步,现在需要的是进一步完善。



三是营造党内民主讨论的环境和氛围。如果单有知情权而无言论权,这样的知情权就抽去了实质内涵,所以应该落实宪法和党章赋予公民和党员的言论权利,允许党员和民众可对执政党的具体政策提出批评。各级党政官员不得滥用公权力和所谓名誉权、隐私权等限制和打压这种自由批评之权利。当然,为避免言论自由过大损及执政党的权威,目前可对言论自由的层级进行限定,主要是与党员权利和公民生活有密切关系的公共政策及政府行为,可以给予社会充分的言论空间和言论自由。

四是确立起法治的权威。中国目前存在的一个重大问题,是法治的欠缺,领导干部的个人权威大于法律的权威。这种情况必须改变。不仅要求党特别是领导干部必须“在宪法法律范围内活动”,还需要利用党的执政地位,维护并确保宪法法律的绝对权威,使法治意识深入人心。

最后,作为一项具体的措施,中国共产党还必须建立起不合格党员的退出机制。随着经济成分多元化,中国共产党现在将更多的经济精英纳入自己的麾下。但党的“扩容”也难免泥沙俱下,鱼龙混杂,不排除一些人怀着其他目的混入党的队伍,要防止这种“入党动机不端正”的情况,以及党员队伍中的“腐败分子”对党的侵蚀,就必须建立和完善“清理、处置不合格党员的退出机制”,制定一个符合实际的不合格党员的处置程序。

在中国这样一个 13 亿人口的发展中大国,推进改革开放和现代化建设,中国共产党肩负任务的艰巨性、复杂性、繁重性世所罕见,因此,党所面临的挑战也世所罕见。要成功地带领人民实现现代化,需要进一步改善党和政府的领导和执政方式。尽管改革开启的政治转型给中国带来经济增长与繁盛局面,为进一步转型创造成功的基础,但同时也造成权力结构的固化,以及相当一部分领导干部抗拒转型的安逸与过渡心态。在当前党的转型过程中,这是需要特别关注的问题。

(邓聿文·南风窗,2011.02.18)

## 迈向百年

2011 年 7 月 1 日,一个跨越世纪的政党欢庆 90 华诞。中国北京,庆祝中国共产



党成立 90 周年大会隆重举行,中共中央总书记胡锦涛发表重要讲话。

这将当年以来全国各地一系列务实、开放的纪念活动推向了最高潮。

“在 70 多分钟的时间里,总书记的讲话既回顾了过去 90 年来的业绩和历程,又剖析了党的建设面临的新课题,更展望了全面推进中国特色社会主义事业的新要求。不仅内容丰富全面,而且不回避党长期执政所面临的问题与风险,是一个充满信心、鼓舞人心、增强决心的讲话。”中央党校教授谢春涛说,纪念讲话,既是对全党同志讲的,也是对全国人民讲的,甚至是整个中华民族,对国际社会讲的,含义深远,语重心长。

“中国共产党总是在关键时刻,回顾过去,总结经验,直面难题,前瞻未来。”中央党校教授严书翰认为,当前正值“十二五”时期,这是全面建设小康社会的关键时期,也是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期,在建党 90 年的重要节点上,特别是 2012 年将迎来党的十八大的背景下,此次纪念讲话对全党、全国各项工作都具有重要意义和深远影响。

“无论在世界政党史上,还是在中国现代政党史上,一个成立 90 年、执政 62 年的政党,其纪念活动都引人关注。”资深党建专家、中央党校教授叶笃初分析,党的重要纪念节点上的讲话,不同于政治报告、专项工作报告或理论报告,其带有高度的历史感、理论感、方向感和时代感,是认识党、建设党、发展党的纲领性精神,是党在新的历史时期的重要行动指南,是对全党、全国人民的号召与动员,“此次讲话,高瞻远瞩、踌躇满志,充满活力与激情,传递出中国共产党迈向百年的勃勃信心与坚定意志。”

## “中国特色社会主义制度”的全新论述

“此次纪念讲话文字精练,内涵丰富”,谢春涛盘点说,总书记的讲话内容包含三部分:其一,回顾了党成立 90 年来发展历程和伟大成就;其二,深刻剖析了党的建设面临的新课题;其三,提出了全面推进中国特色社会主义事业的新要求。“在这三个方面的内容中,回顾历史的篇幅很短,重心更多地放在了党的建设现在、未来该怎么做,全面推进中国特色社会主义事业该怎么做上,具有很强的现实针对性、指导性,亮点频现。”

“其中,一个值得关注的亮点是首次提出了‘中国特色社会主义制度’的全新论述”,中国社会科学院马克思主义研究院院长程恩富教授说,讲话不仅概括了 90 年来中国共产党完成和推进的三件大事,而且在此基础上进一步提出经过 90 年来的奋斗、创造、积累而形成的一个重要的成就,就是“开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系,确立了中国特色社会主义制度”。

程恩富教授说:“‘中国特色社会主义制度’的提法是一个非常有新意的概括和界定。”

“1992 年,邓小平在南方谈话中就曾提出:恐怕再有 30 年的时间,我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。经过不断的奋斗和探索,‘中国特色社会



主义’这个大题目,从实践中的不断探索,慢慢形成思想认识,又逐步升华为理论体系,形成发展道路,再从成功的经验上升为制度。”中央党校教授陈雪薇分析,中国特色社会主义道路是中华民族伟大复兴的必由之路,中国特色社会主义理论体系是中国共产党促进马克思主义中国化的两大成果之一,此次讲话又阐释了中国特色社会主义制度的内涵,这就指明了中国未来改革发展的方向。

“讲话中明确指出,在经济、政治、文化、社会等各个领域形成了一整套相互衔接、相互联系的‘制度体系’,这就说明,经过改革开放三十多年的努力,我们在这方面已经取得了明显成效,制度体系逐步形成,已经不仅是个框架,而且基本上形成了一个内容丰富的体系。”程恩富说,在全面建设小康社会的目标中,提出到2020年要形成比较成熟的制度体系,如今,在距离2020年不到10年的时候,提出中国特色社会主义制度已经确立,这显示出了中国共产党人的自信,既面向未来指明了进一步完善和发展的方向,又具有很强的现实意义和针对性。

### “四种危险”振聋发聩

纪念讲话在简要回顾了中国共产党90年来完成和推进了“三件大事”、取得了“三大成就”、产生了“两大理论成果”之后,紧接着就在分析党面临着的新情况新问题新挑战中指出了“四种危险”,即“精神懈怠的危险,能力不足的危险,脱离群众的危险,消极腐败的危险”。

“总书记在简要总结90年来党所取得的伟大成就之后,紧接着就强调‘四种危险’,振聋发聩,意义深远。这不仅表明中国共产党在90年成就面前不骄不躁,在严峻的形势和挑战面前更加清醒。”谢春涛以“务实”二字加以评价,他认为,在纪念建党90年之际,我们党既高屋建瓴,又实事求是;既肯定成绩,更指出风险,着眼于未来,党将自身建设摆在了首要的和更加突出的位置。

“讲话向全党提出了我们面临的四大考验,即执政考验,改革开放考验,市场经济考验和外部环境考验,同时又直言四种危险,这向全党提出了很好的警示和忠告。”陈雪薇说。

“‘四种危险’在过去也都不同程度地存在,而这次在纪念大会的讲话中着重强调,这对于全党8000多万党员、数以百万计的各级党员领导干部,乃至更多数量的基层干部来说,都是一个非常重要的提醒。”叶笃初认为。

综合多位受访专家的看法,所谓“精神懈怠的危险”,是指缺乏坚定的理想信念,缺乏积极进取的精神面貌,缺乏宗旨意识、大局意识、忧患意识、责任意识,甚至做官当老爷,作风漂浮,管理松弛,懒惰不作为;

所谓“能力不足的危险”,是指面对新的复杂形势和挑战,如市场经济建设、社会矛盾化解、构建和谐社会、应对外部环境考验,既没有既往的经验可借鉴,又缺乏新的知识和能力,固步自封,不求创新;

所谓“脱离群众的危险”,是指日益脱离群众,滋长官僚主义习气,贪图安逸,追求