



县域经济发展模式 创新与新农村建设研究

白云 王环 著



科学出版社

县域经济发展模式创新 与新农村建设研究

白云王环 著

科学出版社

北 京

内 容 简 介

县域经济是农村生产发展的集中反映,它作为涵盖“三农”、兼容城乡的区域经济,既是促进农村经济繁荣的重要纽带,也是实现城乡统筹发展、推动社会主义新农村建设的重要切入点。本书把新农村建设与县域经济模式构建结合起来,对社会主义新农村建设与县域经济发展的一些重大问题进行了系统研究,阐述了国内外有关县域经济发展的理论基础,解读了发达国家发展地方经济的基本经验;结合我国实际,研究了县域经济、县域经济发展战略的基本内涵和特征;总结了我国改革开放 30 年来县域经济发展的模式及主要表现,并从理论分析和国内外经验借鉴等角度出发,对县域经济科学发展的组织模式和运行模式进行创新,对新农村建设进行了系统研究,分析了新农村建设和制约县域经济模式创新的一些普遍性的问题,提出了发展县域经济、推动新农村建设的对策建议。

本书旨在是为我国研究新农村建设和县域经济的工作者和研究人员提供参考,因此在研究中既侧重理论研究又注重实用研究,对策建议具有一定的实用性和可操作性。

图书在版编目(CIP)数据

县域经济发展模式创新与新农村建设研究/白云,王环著. —北京:科学出版社,2012.4

ISBN 978-7-03-033917-1

I. ①县… II. ①白… ②王… III. ①县级经济:农村经济-区域经济发展-研究-中国 IV. ①F327

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 052957 号

责任编辑:马 跃 / 责任校对:朱光兰
责任印制:张克忠 / 封面设计:蓝正设计

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

双青印刷厂 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2012 年 4 月第 一 版 开本:720×1000 1/16

2012 年 4 月第一次印刷 印张:9 1/4

字数:190 000

定价:55.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

作者简介

白云，山东理工大学副教授，研究生导师。近年来主持和参与多项省部级课题的研究工作，先后在《宏观经济管理》、《学术交流》、《科技管理研究》等核心期刊发表有关农业农村经济问题方面的论文 20 余篇。

王环，山东理工大学教授，研究生导师。近年来主持和参与多项省部级课题的研究工作，在《农业经济问题》、《东岳论丛》、《山东社会科学》、《宏观经济管理》等核心期刊发表有关农业农村经济问题方面的论文 30 余篇。

前 言

“十二五”时期，是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议提出：要按照推进城乡经济社会发展一体化的要求，搞好社会主义新农村建设规划，加快改善农村生产生活条件。在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，是“十二五”时期的一项重大任务，必须坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作的重中之重，统筹城乡发展，坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，加强惠农力度，夯实农业农村发展基础，提高农业现代化水平和农民生活水平，建设农民幸福生活的美好家园。

县域经济是农村生产发展的集中反映，县域经济作为涵盖“三农”、兼容城乡的区域经济，既是促进农村经济繁荣的重要纽带，也是实现城乡统筹发展，推动社会主义新农村建设的重要切入点。县域经济发展战略与县域经济发展模式有着内在的联系，不同县域经济发展战略目标的实现，必然会形成不同的县域经济发展模式。确立县域经济发展模式是实施县域经济发展战略的重要内容。如果县域经济发展模式不正确、不科学，不能使县域内外的各种资源得到优化配置，不能充分发挥本县的比较优势，就必然制约县域经济的发展。

建设社会主义新农村是一个涉及全局的系统工程，也是一项长期的历史任务。从我国目前城乡发展差距、农民阶层与其他社会阶层的生活水平差距等呈现扩大趋势的情况来看，全面建设小康社会的重点在农村，难点在农民。要解决这个问题和难点问题，关键在于大力发展县域经济，不断推进新农村建设。我们必须以科学发展观为指导，把以县域经济发展带动新农村建设提升到新的高度来认识，彻底扭转“重城轻乡、重工轻农”的传统观念，自觉把新农村建设放在经济社会发展的大局中考虑，立足当前、着眼长远，统筹安排、科学规划，突出重点、扎实推进，在加快县域经济跨越式发展的进程中，推进社会主义新农村建设，努力实现“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体目标。准确把握县域经济特点，因地制宜，科学制定县域“十二五”规划，坚持发展为主题，按照“城乡统筹、三化互动”的发展思路，明确县域经济带动新农村建设的任务、目标以及各阶段的重点，以农业增收、工业增效、服务增值、财政增长、后劲增强为主要目标，以结构调整为主线，以科技进步为先导，加快农业产业化、县域工业化和农村城镇化的步伐，加快发展民营经济和循环经济，培育特色经济，壮大园区经济，开发人力资源，推动县域经济的特色化、外向化和



协调发展,创新构建县域经济发展的产业结构、组织和运行保障新模式,使从以乡村为依托、以农业和农村经济为主体的传统县域经济,向以县城和中心镇为依托、以非农经济为主导、一二三产业协调发展的新型县域经济转变,不断加快推进新农村建设步伐。

本书在研究分析国外发达县域经济发展和“新农村运动”的基本经验和模式,研究苏南模式、浙江模式、广东模式、山东模式等基础上,以其基本经验为借鉴,从中国各县域实际出发,坚持因地制宜,发展特色产业;推进体制创新,增强财政能力;改革金融体系,扩大资金来源;加快小城镇建设,统筹县域发展,构建创新我国县域经济发展模式。并进一步指出模式创新要从县域经济发展的产业结构模式、组织结构模式、运行模式等方面全面分析,集成设计。新农村建设是产业结构调整的重要目标;产业结构调整要考虑产业基础、人力资源条件、科技创新能力、政府服务水平、金融支撑能力、对外开放程度等因素;要抢抓机遇,积极承接产业转移。“服务型政府+民营企业集聚+特色产业园区承载”是县域经济发展的创新组织模式,“科技创新+人力资源开发+金融信贷+招商引资+城镇化建设+新农村建设”是县域经济发展的创新运行模式。最后,提出了六点具体建议。

理论界从创新县域经济发展模式与建设新农村建设结合在一起的研究成果数量甚少,且研究领域尚缺乏足够的理论和很有价值的研究积累。本书在研究创新不易的情况下,虽然取得了一些研究成果,但尚不够深入,只希望对国内同类研究有所启发。另外,因成书仓促,不足之处在所难免,欢迎同行和读者批评指正。

目 录

前言

第一章 县域经济与新农村建设	1
第一节 县域经济是新农村建设的基础	1
第二节 县域经济统筹协调发展与新农村建设	16
第三节 县域经济可持续发展与新农村建设	24
第二章 县域经济发展战略与新农村建设	31
第一节 县域经济发展战略与新农村建设的关系	31
第二节 县域经济发展战略对新农村建设的作用	33
第三节 优化县域经济发展战略及模式促进新农村建设	35
第三章 县域经济发展的理论基础	45
第一节 经济增长极理论及其应用	45
第二节 县域产业结构理论及其应用	52
第三节 县域经济空间结构理论及其应用	62
第四章 国内外县域经济发展的经验和主要模式	74
第一节 国外发展地方经济的经验和借鉴	74
第二节 我国县域经济发展的经验及主要模式	84
第五章 创新构建县域经济发展新模式推动新农村建设	92
第一节 县域经济发展的产业结构模式创新	92
第二节 县域经济发展的组织模式创新构建	104
第三节 县域经济发展的运行模式创新构建	106
第六章 建设新农村县域经济发展面临的机遇和挑战	115
第一节 县域经济发展面临的历史机遇	115
第二节 县域经济发展面临的问题	116
第七章 发展县域经济推动新农村建设的对策建议	121
第一节 推行“省管县”体制，建设服务型政府	121
第二节 推进县域城乡综合配套改革，加快社会主义新农村建设	123
第三节 深化金融体系改革，支持改善新农村建设环境	125
第四节 深化县域科技体系改革，强力支撑新农村建设	127
第五节 调整县域产业结构，优化产业布局	129
第六节 加快城镇化建设，促进新农村互动发展	133
参考文献	139

第一章

县域经济与新农村建设

“十二五”时期，是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。中共中央关于制定国民经济和社会发展第12个五年规划的建议提出：要按照推进城乡经济社会发展一体化的要求，搞好社会主义新农村建设规划，加快改善农村生产生活条件。从我国目前城乡发展差距、农民阶层与其他社会阶层的生活水平差距等呈现扩大趋势的情况来看，全面建设小康社会的重点在农村，难点在农民。要解决这个重点和难点问题，关键在于大力发展县域经济，不断推进新农村建设。发展县域经济是新农村建设的關鍵。

第一节 县域经济是新农村建设的基础

“县积而郡，郡积而天下。郡县治，天下无不治。”“民为邦之本，县乃国之基。安邦之难，难在固本；治国之难，难在强基。”县域自古至今始终是中国政治、经济和社会系统中最基础的层次和最基本的单元。在当今社会，县域是目前我国城市和农村的结合点，是城乡联动的关节点，也是建设新农村和全面建设小康社会的基本载体。县域经济不仅是国民经济的重要组成部分，而且也是国民经济最基本的运行单元，是国家政策最直接的操作平台。只有县域经济获得充分的发展，才能从根本上推动新农村建设和全面建设小康社会的进程。

一、县和县域

县，作为我国行政建制、行政区划的名称，是最为稳定的行政层次。我国自2000多年前秦始皇统一六国，广泛实行郡县制，至汉承秦制，以后历朝历代的各行政层次都有较大变化，唯独县制无朝废设。

秦时期，县分上、中、下三等。万户以上的县置“令”，万户以下的县置“长”，县的大小不同，治县长官的俸禄也不同。大县置“令”，俸禄千石；中县置“长”，俸禄400石；小县置“长”，俸禄300石。县令（长）受郡守节制，但由中央任免，县令（长）为一县最高长官，综理全县政务，另设县丞、县尉协助县令（长），县丞主协政务，县尉主协军务，负责征兵练军、治安捕盗等。

汉朝沿袭了秦的郡县制。其县的名称有县、国、邑、道等。据《汉书·百官表》记载，列侯所食县称“国”；皇太后、皇后、公主所食县称“邑”；有蛮夷

(少数民族)的县称“道”。西汉时全国设郡 103 个, 下设县 1314 个, 列侯国 241 个, 道 32 个。东汉时设郡 97 个, 县 966 个。汉时县的长官为县令(长), 其职责是“皆掌治民, 显善劝义, 禁好罚恶, 理讼平贼, 恤民时务, 秋冬集课”。

三国、两晋、南北朝时期, 郡县之上增加了州的建制, 其县置县令(长), 基本职能与汉代相同。北魏对郡县则有改革, 为鼓励县长官, 促进其理县治县, 规定能静一县劫盗者, 兼理二县, 即食其俸禄; 能静二县者, 兼理三县, 三年升迁为郡守。

隋朝统一全国后, 实行了“有要去闲, 并小为大”的简政改革, 把前朝的州、郡、县三级行政改为州、县两级制, 且裁并了一些州、县。隋朝的另一项改革是在中国选官制度史上首次实行了“科举”选官制。并且, 县的地方长官要由吏部每年考核一次, 县令等地方长官三年一轮换, 不得久任, 还实行了不得在本地为官的回避制度。此改革对后代产生了深远的影响。

唐朝时期实行道、州、县制, 有县 1348 个。宋朝实行路、州、县、乡制, 元朝实行的是行省、路、州、县制。需要指出的是, 元代时期县的长官有二: 一为达鲁花赤(长官之意), 由蒙古人担任, 实为一县之最高责任人; 另一为汉人担任的县尹, 实为一县之行政次官。元时将县分上、中、下三等, 县的大小不同, 其官职员额也不同。明朝实行的是省、府(州)、县制, 其县的最高行政长官为知县。清代实行了省、道、府(州)、县、里, 其县的最高长官为知县或县知事。

辛亥革命后, 北洋政府将地方行政区划分为省、道、县、城镇四级行政层次, 县为道的辖区, 县直接服从省的规章、指示和命令; 国民党执政时期, 地方行政层次分为省、行政监察区、县(市)、乡镇四级。据有关记载, 到 20 世纪 30 年代, 我国设县 1962 个。

新中国成立后, 曾一度将地方行政区划分为行政大区、省、地(市)、县、乡(镇)五级, 不久取消大区, 形成了现在的四级地方行政管理层次。到 2002 年 12 月 31 日, 我国县级行政区划 2860 个(未含香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省), 其中市辖区 830 个, 县级市 381 个, 县 1478 个, 自治县 116 个, 旗 49 个, 自治旗 3 个, 特区 2 个, 林区 1 个。

由此可见, 县级建制历经 2000 多年从未中断, 相对稳定, 甚至有许多县名 2000 多年以来一直没有变更, 其区划范围变化也不大。县承上启下, 对稳固政权、畅通政令、教化民风、安定社会都起着至关重要的作用。

在我国, 不同的县, 其县域往往有着很大的区别, 比如从行政区域看, 大小差别很大。一般来说, 我国东部的县域范围小些, 西部地区的县域范围则大些。从人口数量上看, 我国的人口大县多达 100 多万人, 而人口小县只有数万人, 甚至更少, 比如山东省的滕州市 2009 年人口达 166 万人, 居全省县(市、区)人口之首, 而山东省的长岛县 2009 年年末人口仅为 4.3 万人。从地理地貌、矿产资源看, 我国有的县土壤肥沃, 水源充沛; 有的县则干旱瘠薄, 满目秃岭; 有的

县矿产资源丰富，几乎可以掘地出金；有的县则荒滩一片，黄沙漫漫。县域的差别奠定了地区的差别，成为区域间不平衡、不协调的重要因素之一。

二、县域经济的地位和作用

（一）县域经济的概念及特点

1. 县域经济的概念

县域经济属于区域经济范畴。县域经济是一种行政区划型区域经济，是以县城为中心、乡镇为纽带、农村为腹地的区域经济。但是，区域经济学有不少理论、方法在运用时尚需结合我国县域经济的具体情况，有关县域经济的发展规律还需要我们努力探索。

县域经济具有一个特定的地理空间，是以县级行政区划为地理空间，区域界限明确。

县域经济有一个县级政权作为市场调控主体，有一个县级财政，因此，县域经济有一定的相对独立性，并有一定的能动性。国务院总理温家宝同志曾指出“农村的发展，县委、政府是关键”。

县域经济具有地域特色，这种地域特色与其地理区位、历史人文、特定资源相关联。

县域经济是以市场为导向。县域经济不是封闭的“诸侯经济”，而是具有开放性。县域经济虽然是在县级行政区划上形成的，但它又不同于县级行政区划。随着市场经济的发展，县域经济要突破县级行政区划的约束，在更大的区域内进行资源配置，获取竞争优势。县域经济还要接受国家宏观经济政策的指导。

县域经济是国民经济的基本单元。县域经济是功能完备的综合性经济体系，县域经济活动涉及生产、流通、消费、分配各环节及三次产业各部门。但是，县域经济又不同于国民经济，县域经济不能“小而全”，要“宜农则农”、“宜工则工”、“宜商则商”、“宜游则（旅）游”，注重发挥比较优势，突出重点产业。

县域经济是以农业和农村经济为主体，工业化、城镇化、现代化是县域经济的发展主题和方向。发展县域经济是解决“三农”问题的新的切入点，是全面推进小康建设的重要任务。

综上所述，县域经济是指以县级行政区划为地理空间，以县级政权为调控主体，以市场为导向，优化配置资源，具有地域特色和功能完备的区域经济。也就是说，第一，县域经济属于区域经济范畴，是一种行政区划型区域经济，它以县城为中心，乡镇为纽带，广大农村为腹地，城乡兼容。第二，县域经济有一个较完整的市场调控主体，有一定的相对独立性，并有一定的能动性，且具有地域特色，这种地域特色与其地理区位、历史人文、特定资源相关联。第三，县域经济

以市场为导向,随着市场经济的发展,在更大的区域内进行资源配置,获取竞争优势,具有开放性。第四,县域经济是国民经济的基本单元,是功能完备的综合性经济体系,其活动涉及生产、流通、消费、分配各环节及三次产业各部门,注重发挥比较优势,突出发展重点产业。

2. 县域经济的特点

在长期的历史演变与发展过程中,中国县域经济形成了农村性、地域性、层次性、综合性和差异性等基本特点。

(1) 农村性。在中国,习惯上总是把“县”与农村和农业联系在一起,离开了农村和农业也就不称其为“县”。所以,农村性是我国县域经济的一个基本特征。

(2) 地域性。县域经济的地域性,是指县域经济在空间上具有一定的范围,在地理上具有一定的位置和相互间可分割的行政界限。县域经济的社会再生产过程,包括生产、分配、交换和消费等各个环节的经济活动,主要是在这一特定区域内进行的,县域的经济管理权限也局限在这一范围内。

(3) 层次性。是指一个县范围的全体经济的总和,它既有产业的总和,也有各种经济所有制的总和;既有老百姓经济,即就业与收入,也有政府经济,即财政收入和财政收支平衡。从这个意义上看,县域经济具有明显的层次性。

(4) 综合性。县域经济是一个相对完整的经济运行体系,在某种程度上可以看作是国民经济的一个缩影,具有与国民经济相对应的各个产业、领域和部门。县域经济集三次产业、生产和非生产性活动、经营与管理为一体,具有很强的综合性。

(5) 差异性。县域经济之所以引起社会的广泛关注是因为县域经济的差异性,这个差异性主要表现在县域经济与中心城区的差异以及县域经济本身的差异。县域经济的差异性以及相关关联的县域社会差异性成为全面建设小康社会进程中的重点和难点。经比较,2003年人均GDP最高的100个县是最低县的15.1倍。中国县域经济基本竞争力百强县(市)经济实力雄厚,其数量占全国县(市)总数的不足1/20,人口占全国县域总人口的不足1/10,而创造的GDP超过全国县域经济的1/4,实现县级财政收入近1/3。中国县域经济基本竞争力百强县(市)的平均规模是:人口为84.8万人,GDP为164.7亿元,地方财政收入为7.6亿元;百强县(市)分别是全国县域平均规模的1.86倍、5.14倍、6.29倍,如图1-1所示。

2003年全国县域人均GDP为6770元,全国人均GDP为9057元,百强县人均GDP为21000元。2003年全国县域人均GDP是全国的74.8%,人均GDP最高的100个县域是最低县域的人均GDP的15.1倍。若小康水平(人均GDP)按800美元计,约合人民币6500元,则表明:到2003年年底,全国县域人均GDP与小康水平相当。但平均数不等于大多数,人均GDP小康水平以下的县市占全国县市总数的比例接近64%。全国县域人均GDP与小康水平对比情况,如图1-2所示。

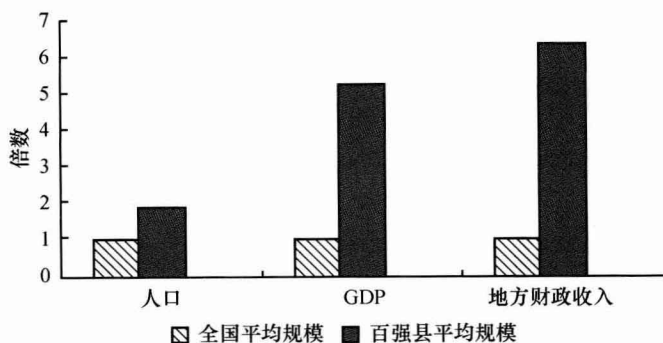


图 1-1 百强县平均规模与全国平均规模对比

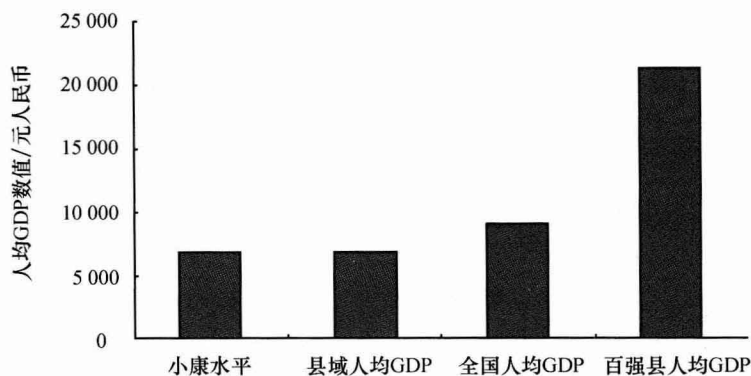


图 1-2 全国县域人均 GDP 与小康水平对比图

从 2003 年全国县域经济人均 GDP 分布曲线来看，曲线的众数在 3500 元左右，也就是说全国大部分县市的人均 GDP 在 3500 元左右（图 1-3）。

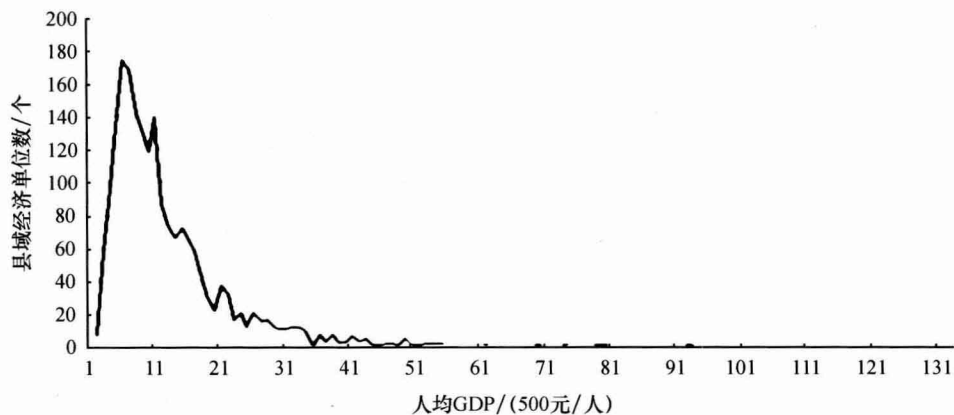


图 1-3 全国县域经济人均 GDP 分布曲线

（二）县域经济对新农村建设的影响

党的十六届五中全会提出建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村的目标，全面体现了新形势下农村经济、政治、文化和社会发展的要求。实现这五句话提出的要求，就是农村各方面实现协调、全面发展的过程。从十六大到十七届三中、四中、五中全会，党中央进一步深化了 21 世纪中国特色社会主义现代化建设发展新阶段的指导思想和基本思路，形成了解决“三农”问题的总的思路、措施、目标和要求。建设社会主义新农村，是十六大以来党中央全面落实科学发展观，解决“三农”问题的基本思想和思路的集中体现，是解决“三农”问题的新理念。解决“三农”问题，关键是站在全局的高度，吃透中央精神，掌握科学发展观的实质，始终不渝地把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重，把建设社会主义新农村作为中国特色社会主义建设的重大战略任务，切实取得实实在在的进展，真正使社会主义新农村建设成为惠及广大农民的民心工程。

县域经济是面向“三农”、服务“三农”的经济。城乡结合部的经济，是为农村经济发展服务的城镇经济。在统筹城乡发展的新阶段，县域经济要贯彻工业反哺农业，城市支持农村这样一个方针，实现以工促农、以城带乡的重要支点和载体。县域经济发展在以工促农、以城带乡，全面建设小康社会的过程中处于枢纽地位，是推动我国经济增长的一个重要发动机，也是农民就业增收极具潜力的增长点。

建设社会主义新农村是“十二五”期间农业农村发展的一个总目标、总要求。具体说来，包括新农村建设的目标，建设现代农业，发展农村公共事业，深化农村改革等有关内容。而加快县域经济发展是建设社会主义新农村的重要任务，是解决“三农”问题的根本。发展县域经济能够为新农村建设提供物质基础，也理所当然地成为推动社会主义新农村建设的主要途径。

具体来说，发展县域经济有以下几个方面的作用。

第一，发展县域经济是繁荣农村经济的重要保证。农业及农村经济是县域经济发展的基础。同时也只有县域经济发展了，农业发展的产前、产中、产后服务体系健全了，农业的产业化发展以及农业的基础地位才更加巩固。也只有县域经济发展起来了，带动了农村的商业、生活服务业的发展，才能够促进农村经济的全面发展。

第二，县域经济是小城镇发展的重要基础。坚持大中小城市和小城镇协调发展，是“十二五”时期我国推进城镇化的重要方针。小城镇建设要突出重点，讲究实效。因此小城镇的发展必须以县域经济的发展为前提。只有县域经济发展了，才能促进产业集聚，人口集聚，小城镇发展才有经济基础。我国沿海发达地区的广大农村正是借助于乡镇企业的发展推动了城镇化步伐。

第三,县域经济是吸纳农村富余劳动力的主要渠道。如何消化农村富余劳动力是我们长期内必须要面对的突出问题。县域经济的发展将能够在这方面发挥作用。县城和小城镇将成为农村劳动力转移的主要目的地。县域经济发展了,就能够为当地的富余劳动力提供就业机会,让城镇成为务工、经商的农民新的就业平台。加快农村劳动力的就地转移,可以避免农村人口过度集中到大中城市,可以在一定程度上缓解大中城市就业压力和社会管理的压力。

第四,县域经济是农民增收的重要途径。我国农村人多地少,加快农村劳动力向非农产业和城镇产业转移,是增加农民收入的必由之路。1990年以来,农民来自第一产业的收入从75.6%降为2004年的59%。来自务工的工资性收入已经上升到了34%,从新增的收入来看,50%以上是来自务工收入。务工收入越来越成为农民增收的一个主渠道。在这样的情况下,农民要增加收入必须转移到城镇或者是非农产业。那么县域经济的发展,将有效推动农村非农产业的发展,为农民提供更多的就业门路和就业机会,成为农民增收的重要途径。

(三) 新农村建设与县域经济发展本质的一致性

1. 新农村建设与县域经济发展远景目标的一致性

二者均以生产发展为基础,以建设小康社会为阶梯,以构建和谐社会为目标。“生产发展”是建设社会主义新农村的必要基础,其含义主要是指农业和农村经济的发展。那么在县域经济发展中新农村建设的“生产发展”也是县域经济发展的题中应有之义。县域经济的发展是涵盖农业、农村等第一产业、第二产业和第三产业的发展。但无论县域经济的产业范围多大,其根本的出发点是利用区域资源优势 and 地域优势发展经济,为社会创造财富,为人民创造福祉。

1987年党的第十三次代表大会明确提出了我国社会主义社会“三步走”的战略,把实现小康社会正式列为我国现代化建设的第二个战略目标。这里所说的“小康”是适应我国生产力发展水平的,体现社会主义基本原则的人民生活水平的提高,既包括物质生活的改善,也包括精神生活的充实。应当指出的是,建设社会主义新农村和发展县域经济正是以全面建设小康社会为蓝图,二者的目的是是一样的,但同时也应看到小康社会的指标是与生产力发展水平相适应并随之变动的。其内涵不仅包括居民个人生活和消费水平的提高,同时也包括社会公平、社会福利和社会公正等方面的社会和谐,而且包括人与自然、人与环境的和谐。以上内容正是党在新时期提出的构建和谐社会的核心内容,也是全面建设小康社会的核心内容。所以建设小康社会是我国经济社会发展的一个阶段,而和谐社会的构建、全面小康社会的建设才是中国社会可预见未来社会发展的远景目标。所以,二者从经济发展的远景目标上讲具有一致性和趋同性。

以提高人民生活水平为宗旨。无论是新农村建设还是县域经济发展,其最本质的出发点是要把人民的利益作为一切工作的核心和落脚点,不断满足人们的多方面需求和实现人的全面发展。具体地说,就是在经济发展的基础上,不断提高人民群众的物质文化生活和健康水平;就是要尊重和保障人权,包括公民的政治、经济、文化权利;就是要不断提高人们的思想道德素质、科学文化素质和健康素质;就是要创造人们平等发展、充分发挥聪明才智的社会环境。县域经济发展和新农村建设都是以实现人的全面发展为远景目标的,二者在县域内的发展目标是一致的和趋同的。

2. 新农村建设与县域经济指导思想的同一性

1) 以科学发展观为指导

新农村建设是在“三个代表”重要思想指导下,以全面落实科学发展观、构建和谐社会为目的,以改善人居环境为突破口,以提高农民素质和生活质量为根本,以“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”为主要内容的,协调推进物质文明、政治文明、精神文明建设,建设富裕、民主、文明的社会主义新农村。

县域经济发展也以科学发展观为指导,坚持以人为本的发展理念。县域经济发展的最终目标是坚持“以人为本”、实现“富民强县”,最终实现县域内农村和城镇居民的生活水平的提高。

2) 以“五个统筹”为原则

新农村建设和县域经济发展必须坚持科学发展观的指导,必须坚持“五个统筹”原则。“五个统筹”原则是科学发展观的主要内涵和基本要求。党提出的社会主义新农村建设和县域经济发展均坚持了“五个统筹”原则,即坚持经济社会协调发展、坚持城乡协调发展、坚持区域协调发展、坚持可持续发展、坚持改革开放。

3. 新农村建设与县域经济区域资源配置主体同一性

1) 资源配置行政主体的同一性

县域经济是统筹城乡经济社会发展、资源配置的基本单元,是国民经济的重要基础。它既是城镇经济与农村经济的结合部,又是工业经济与农业经济的交汇点。这种独特的经济地位,决定了县域经济是以工促农、带动农村发展的重要载体。“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”是社会主义新农村的科学内涵,体现了农村的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体的发展布局。以上四方面的发展、推进都将在县域内进行各种资源的配置、在行政上要接受县域的行政领导、规划上要符合县域经济社会的发展规划,所以县

域经济社会统筹协调发展对社会主义新农村的建设具有基础性作用和统领性作用。发达的县域经济、良好的县域经济布局、充盈的县级财政状况、先进的县域文化资源将为新农村建设提高各种资源的配置水平和保障能力。

2) 财政资源配置的同一主体

新农村建设必将在县域内进行各种资源的配置,特别是新农村建设中的政治建设、文化建设和社会建设等都需要一定的财政投入,需要一定的财政资源作为保障。县级财政作为区域内财政最基本的独立单元,不可推卸地承担了新农村建设的财政资源配置职能。如何优化县域的经济结构、加强县级财政建设,提高财政的保障能力、增加公共财政的覆盖范围是县域经济发展和新农村建设面临的共同任务和课题。

3) 新农村建设规划与县域经济发展战略的一致性

新农村的发展规划要纳入县域经济的发展战略,在县域内建设社会主义新农村不是另起炉灶,重打锣鼓新开张。建设社会主义新农村要有规划、有继承。建设社会主义新农村的规划必须与县域经济的发展战略相融合、相统一,同时继承县域经济的发展成果和发展经验。二者在县域内是一个有机的整体,切不可割裂开来。在新农村建设中,一方面注重农民的主体作用,另一方面,也应注重行政部门的资源配置作用。只有科学充分地发挥行政部门的资源配置作用,发挥县域内各层次管理者的能动作用,才能将新农村建设和县域经济发展进行有效的融合统一。

4. 新农村建设与县域经济核心问题的一致性

“三农”问题是新农村建设和县域经济发展需要解决的核心问题。解决“三农”问题是社会主义新农村建设构想提出的根本出发点,“三农”问题是全国性问题,但具体表象却在县域内,如农业产业化发展缓慢、农村经济缺少活力、农民增收乏力等。由于我国绝大多数县域经济呈现农村性的特点,发展县域经济核心的难点就是解决“三农”问题,如果从发展县域经济的角度把握“三农”问题,将把“三农”问题在县域内归结为一个有机的范畴和整体,将有助于在县域内将国家解决“三农”问题的宏观经济政策在微观操作层面转化为切实可行的方法和步骤,同时寻找到信息对称、事权和人权相符的操作主体。所以,新农村建设是县域经济社会统筹协调发展的题中应有之义。

5. 新农村建设与县域经济发展的宏观经济作用一致性

1) 解决中国经济发展持续动力的需要

目前,我国的宏观经济出现了结构性的产品过剩现象,企业的盈利能力下

降,盈利空间减小。主要原因是我国的宏观经济过度依赖固定资产投资和外贸的拉动作用,国内需求对我国经济增长的贡献率较低。为解决我国经济的持续发展动力问题,必须采取扩大内需的宏观经济政策。党的十七届五中全会进一步确立了坚持扩大内需特别是消费需求的战略,并写入了我国“十二五”规划。收入水平决定生活消费水平,农村居民的消费水平一直大幅度低于城市居民。如2008年农村居民人均生活消费支出为3661元,比上年增长13.55%(以现价计),而城镇居民人均消费支出为11243元,比上年增长12.46%。当年城乡居民人均消费水平之比为3.07:1(图1-4)。因此,扩大内需重点在县域内,发展除城市经济外的县域经济和农村经济。由于我国城市经济对经济增长的贡献率较高,为获得较高的内需增量,必须提高8亿多农民的需求能力,提高农村经济和县域小城镇经济的需求在社会总需求的份额。所以发展县域经济和新农村建设的提出正是发展内需的对症下药的重大举措。

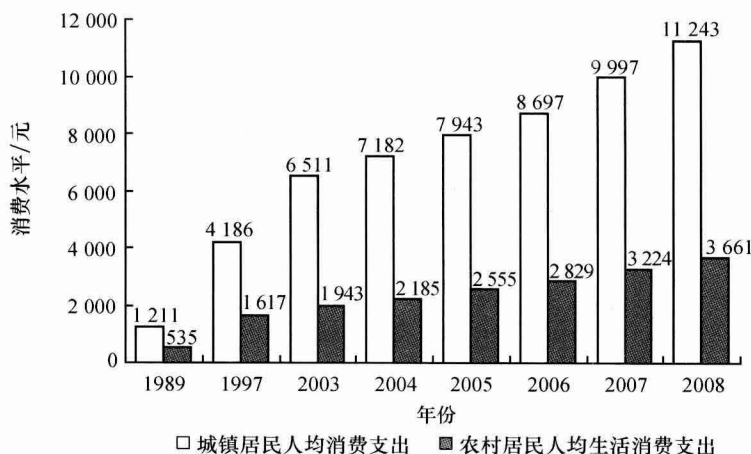


图 1-4 城乡居民人均生活消费水平对比

2) 我国经济可持续发展的需要

建设社会主义新农村,目的是解决我国经济社会长远发展的可持续性,解决“三农”问题不是一蹴而就的,是一个长期的任务,实现这样一个长期的任务必须分阶段和分步骤。从区域经济发展的层次上看,县域经济正好介于城市经济和乡村经济之间,发展县域经济是克服我国经济长远发展困难的最佳选择,是解决城市经济发展、农村经济落后二元经济结构矛盾的最有效的连接方式,特别是解决城市化进程,防止大城市出现“城市病”的最优选择。县域经济社会的统筹协调发展和社会主义新农村建设对我国经济社会的可持续发展的促进作用是一致的。