

仙居县生态环境功能区规划

(征求意见稿)

仙居县人民政府

二〇〇七年七月

仙居县生态环境功能区规划

(征求意见稿)

仙居县人民政府

二〇〇七年七月

目 录

1	总则	1
1.1.	规划指导思想	1
1.2.	规划目标	1
1.3.	规划编制原则	1
1.4.	规划编制依据	2
1.5.	规划期限	3
1.6.	规划范围	3
2	区域概况	4
2.1	自然环境概况	4
2.1.1	地理位置	4
2.1.2	地质地貌	4
2.1.3	土壤	5
2.1.4	气候特征	5
2.1.5	水文特征	5
2.1.6	植被	6
2.2	社会经济发展现状	7
2.2.1	行政区划和人口	7
2.2.2	经济发展现状	7
2.3.	社会经济发展趋势分析	10
2.3.1	社会发展趋势	10
2.3.2	经济发展趋势和定位	13
2.3.3	生态县建设进展	15
3	区域生态环境功能要素评价	16
3.1.	资源与生态环境现状评价	16
3.1.1	资源存量及利用情况	16

3.1.2 生态环境特征 19

3.1.3 主要生态环境问题 22

3.2 生态敏感性评价 23

3.2.1 地质灾害敏感性评价 23

3.2.2 水环境污染敏感性评价 24

3.2.3 土壤侵蚀敏感性评价 25

3.2.4 生态环境敏感性综合评价 27

3.3 生态服务功能重要性评价 28

3.3.1 生物多样性维持与生境保护重要性 28

3.3.2 水源涵养和饮用水源保护重要性 29

3.3.3 土壤保持重要性 30

3.3.4 生态系统服务功能重要性综合评价 31

4 生态环境功能区划分方案..... 33

4.1 区划方法 33

4.2 生态环境功能小区命名及分类 34

4.3 区域生态环境功能分区方案 35

4.3.1 上级生态环境功能总体定位 35

4.3.2 生态县建设规划定位 36

4.3.3 生态环境功能区分区方案 37

4.4 生态环境功能小区主要污染物总量控制方案 38

4.4.1 总量控制方案制定原则 38

4.4.2 总量控制目标 39

4.4.3 总量控制方案 39

5 区域生态环境功能区分区规划 40

5.1 禁止准入区 40

5.1.1 基本概况 40

5.1.2 环境管理重点 41

5.2 限制准入区 45

5.2.1 基本情况 45

5.2.2 主要发展方向 45

5.2.2 环境管理重点与污染控制 46

5.3 重点准入区 49

5.3.1 基本情况 49

5.3.2 功能定位 49

5.3.3 环境管理重点 49

5.3.4 污染治理措施 50

5.4 优化准入区 54

5.4.1 基本情况 54

5.4.2 功能定位 54

5.4.3 环境管理重点 55

5.4.4 污染治理措施 56

6 规划实施保障体系..... 59

6.1 行政和法律法规保障措施 59

6.2 管理政策保障 60

6.3 资金投入保障措施 62

6.4 宣传教育与公众监督 63

6.5 技术保障措施 64

1.总则

1.1. 规划指导思想

以科学发展观为指导，以生态功能区为依据、以环境容量为基础、以总量控制为手段，按照在新形势下实现环境保护工作“三个转变”的要求，从科学保护和持续利用生态环境功能的角度，划定优化准入、重点准入、限制准入和禁止准入区域，明确各区域的生态保护目标、污染物总量控制和产业进入要求，实现对有限的环境资源进行有效调控，确保“治旧控新”目标的实现和环境质量的改善。

1.2. 规划目标

根据仙居县社会经济发展特征、生态环境要素特征、生态环境敏感性和生态服务功能空间分异规律，将全县划分为不同生态环境功能区，明确各功能区生态环境保护 and 污染物总量控制目标，明确区域开发和产业发展的环保准入门槛、不合理产业的调整方向，以及区域环境管理的重点，为保育区域生态环境、维护“椒江源头”生态安全，促进全县资源合理利用和经济、城镇发展战略合理布局提供科学依据，并为环境管理部门提供管理信息和管理手段。

1.3. 规划编制原则

(1) 保护优先、预防为主、防治结合的原则；

加强重要生态功能区的保护，加快对受破坏地区的治理和恢复。城镇建设和产业发展要符合生态环境保护的总体要求，确保“治旧控新”目标的实现和环境质量的改善。

(2) 统筹发展、重视协调的原则；

坚持科学发展观，以人和自然和谐为主线，按照“五个统筹”的要求，着眼于区域未来的可持续发展，遵循自然客观规律和经济发展规律，坚持环境保护与经济发展同步。

(3) 实事求是、因地制宜的原则；

从县域实际出发，根据其资源与生态环境特征、社会经济发展水平和存在的主要问题，科学合理规划，提出符合当地实际的总量控制目标和产业环保准入条件。

(4) 可操作性和前瞻性相结合的原则；

县级生态环境功能区规划是国家级、省级规划的细化与落实，应突出可操作、易实践的特点，满足环境管理方式转变需要，为制定差别化的分区管理政策提供依据。同时，区域发展的内部区位结构今后一个时期仍将变迁，功能区划要分析这种变迁趋势，体现前瞻性。

(5) 与其它规划相协调、衔接的原则。

生态环境功能区规划在注重与上一级规划相协调的同时，做好与其它相关规划尤其是仙居生态县建设规划的衔接工作，确保规划的顺利实施。

1.4. 规划编制依据

(1) 国家环境保护法律、法规和标准；

(2) 《全国生态环境保护纲要》(2000)；

(3) 国务院《关于落实科学发展观加强环境保护的决定》(国发〔2005〕39号)；

- (4) 《中共浙江省委浙江省人民政府关于落实科学发展观加强环境保护若干意见》(浙委〔2006〕50号);
- (5) 《浙江省县(市、区)生态环境功能区规划技术导则(试行)》(2006);
- (6) 《浙江省生态功能区划(报批稿)》(2006);
- (7) 《浙江省水功能区、水环境功能区划分方案》(2006);
- (8) 《台州生态市建设规划》(2004);
- (9) 《仙居生态县建设规划》(2004);
- (10) 《仙居县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》(2006);
- (11) 《仙居县县域总体规划(2005~2020)》;
- (12) 《仙居县土地利用总体规划(1997~2010)》
- (13) 《仙居县环境保护“十一五”规划》(2006)
- (14) 其它相关专项规划。

1.5. 规划期限

基准年: 2005 年;

近 期: 2006-2010 年;

中远期: 2011-2020 年。

1.6. 规划范围

仙居县整个行政区域, 国土面积 1992 平方公里。

2.区域概况

2.1 自然环境概况

2.1.1 地理位置

仙居县地处括苍山脉，为浙江省台州市海门港腹地。界于北纬 $28^{\circ}28'14''\sim 28^{\circ}59'48''$ ，东经 $120^{\circ}17'6''\sim 120^{\circ}55'51''$ 之间。其行政区划隶属于台州市。本县东连临海、黄岩，南接永嘉县，西邻缙云县，北靠东阳市、磐安县和天台县，县境南北宽 57.6 公里，东西长 63.6 公里。全县总面积 1992 平方公里。

2.1.2 地质地貌

仙居县地处华南褶皱系浙东沿海火山岩带中部，中生代以来强烈的火山喷发活动、岩浆活动和沉积作用，形成了大面积出露的晚侏罗纪和白垩纪火山沉积岩地层。地质构造复杂，以断裂为主。全县断裂纵横交叉，新华夏系构造为主要构造骨架。

仙居县地处浙东丘陵山区，位于括苍山北麓，总体上属较典型的低山丘陵地貌。境内北有大雷山、南有括苍山，两大山系自东向西延伸，接于缙云，两大山系之间形成永安溪干流河谷平原。全县山地面积占 81%，其中海拔 1000m 以上的山峰有 109 座，括苍山脉主峰米筛浪海拔 1382.4m，号称“浙东第一峰”；平原占 11%，主要分布于永安溪干流中部，以横溪八都洋片、田市白塔片、官路城关片和杨府下各片 4 个河谷平原为最大。

该区域近代地震活动少，最大有感地震为 4 级，其他均为微震，区域构造稳定性好。根据《中国地震烈度区划图》，本区地震基本烈度小于 VI 度。

2.1.3 土壤

县境内分布的土壤主要有黄壤、红壤、水稻土、潮土四大类。

海拔 800m 以上的山地分布的土壤类型主要是黄壤土，土体呈黄色和蜡黄色，成土母质风化较深，有机质含量较高；海拔 800m 以下分布的土壤类型以红壤为主，其中 700m~800m 间保存着年代较久的红壤土类，土壤呈红、酸、粘、瘦等特征，土层深厚；700m 以下山地以粉红泥土、粉紫泥土或石砂土为主；在海拔 200m 左右的低丘，分布的多数是红砂砾岩、红砂岩或钙质紫红色砂页岩风化发育而成的红砂土或红紫砂土；在永安溪两岸，分布着少量潮土，母质为溪流的冲洪积物；水稻土由人工耕作改造而成，各高程均有分布，主要分布在永安溪两岸地势较平坦处。

2.1.4 气候特征

仙居县地处亚热带季风气候区，全县境内气候温和，雨量充沛，四季分明，水、热、光资源充足。多年平均气温 17.2℃，平均降水量 1444.1mm，平均日照时数 1785.5h，年均蒸发量 1189.6mm，年平均风速 1.5m/s，多年平均无霜期为 246.2d。同时，由于区域地形、地貌影响，气候垂直分布规律明显。夏秋高温季节，括苍山、大雷山海拔较高处比河谷平原气温低 5℃以上。

2.1.5 水文特征

仙居位于括苍山脉北，属山沟山谷地貌，其南北两翼高，中间低，永安溪从中部穿过，纵贯全县与始丰溪在临海三江村汇合后入灵江。永安溪全长 141.1km（仙居县境内 116km），流域面积 2702km²（仙居县境内 1983.7km²），占灵江水系流域面积的 47.1%。永安溪在仙居

县境内共有大小支流 38 条，呈树枝状分散型从南北两个方向汇入干流，河道密度平均 $0.23\text{km}/\text{km}^2$ 。其中较大的支流有孟溪、朱溪港、北岙溪、二十都坑、十三都坑、十八都坑、九都港、六都坑、四都坑、杨岸港和苍岭坑等。永安溪属典型的山溪性河流，河床比降较大，流速快，水深浅，干流两岸有一定宽度的河漫滩地。永安溪径流特点：蓄渗能力较强，产流时间快，汇流迅速、集中、流量大，暴涨暴落时间短，径流量丰沛，历年平均径流量 21.45亿 m^3 。

本地区气温温和，雨量充沛，但全年雨量分布不均匀，4-6 月为梅雨季节，占全年降水量的 39%，7-9 月为台风季节，占全年降水量的 33%，10 月至次年 3 月为枯水期。夏季在副高压控制下，常出现久旱天气，干旱年份 7-8 月总降水量仅占全年的 4.7%。

永安溪中游柏枝岙水文站，曾测得最大洪峰流量 $7840\text{ m}^3/\text{s}$ ，而干旱年份则可能出现断流，柏枝岙多年平均流量为 $72.4\text{ m}^3/\text{s}$ ，据有关资料记载流经仙居城关的水量占永安溪流域的 90%，最枯月平均流量为 $2\text{m}^3/\text{s}$ 。

2.1.6 植被

全县森林植被有 163 科 649 属 1440 种。植被类型有暖性针叶林、常绿阔叶林、落叶阔叶林、常绿落叶阔叶混交林、山顶苔藓短曲林、针阔混交林、竹木灌丛、人工植被等，其中属于国家重点保护的野生植物有长叶榧、南方红豆杉等 12 种；有重点保护兽类、鸟类、爬行类、两栖类野生动物 25 目 64 科 260 种，其中国家一级保护动物 4 种、二级保护动物 35 种，省重点保护野生动物 20 种。

2.2 社会经济发展现状

2.2.1 行政区划和人口

仙居县下辖 3 个街道办事处、7 镇 10 乡，2005 年末全县户籍人口 473944 人，其中非农业人口 46973 人，农业人口 426971 人。出生率为 17.24‰，死亡率为 6.36‰，人口自然增长率 10.9‰。各乡镇基本情况见表 2-1。可以看出，南峰街道人口密度最高，其次是安洲、福应街道，而溪港乡的人口密度最低。

表 2-1 仙居县各乡镇基本情况

乡镇名称	总人口 (人)	土地面积 (平方公里)	耕地面积 (亩)	人口密度 (人/平方公里)	人均耕地面积 (亩/人)
安洲街道	29442	47.2	5246.3	623.77	0.18
南峰街道	32688	36.3	4821.1	900.50	0.15
福应街道	50349	115.9	14999.1	434.42	0.30
横溪镇	45222	200.0	24231.2	226.11	0.54
埠头镇	16293	69.6	8656.2	234.09	0.53
白塔镇	38330	104.1	24463.6	368.20	0.64
田市镇	25220	92.8	14317.4	271.77	0.57
官路镇	21335	79.2	10924.3	269.38	0.51
下各镇	49054	91.0	32536.8	539.05	0.66
朱溪镇	26156	185.7	12789.6	140.85	0.49
安岭乡	9527	50.6	3329.2	188.28	0.35
溪港乡	7153	93.7	2852.5	76.34	0.40
湫山乡	17255	130.7	8256.6	132.02	0.48
淡竹乡	12437	211.5	5485.1	58.80	0.44
皤滩乡	14579	69.0	10147.3	211.29	0.70
上张乡	11543	102.2	6614.6	112.95	0.57
步路乡	13892	71.8	8158.7	193.48	0.59
广度乡	9104	78.5	5905.4	115.97	0.65
大战乡	15334	61.8	8626.5	248.12	0.56
双庙乡	10455	58.2	7698.4	179.64	0.74

2.2.2 经济发展现状

2005 年全县完成地区生产总值 50.8 亿元，按可比价计算增长 14.0%。其中，第一产业 5.8 亿元，同比增长 6.7%，第二产业 23.9 亿

元，同比增长 15.3%，第三产业 21.1 亿元，同比增长 14.6%。三次产业的比例由上年的 11.9：46.6：41.5 调整为 11.4：47.0：41.6。全县财政总收入完成 5.5 亿元，年均增长 13.6%。各乡镇经济数据见表 2-2。

表 2-2 仙居县各乡镇 2005 年经济数据

乡镇名称	工业总产值 (万元)	农业总产值 (万元)	农民人均纯收入 (元)
合计	136683	92470	4100
安洲街道	152676	2603	5232
南峰街道	157010	3059	5365
福应街道	48872	5496	4385
横溪镇	15396	9525	4811
埠头镇	25500	4603	4735
白塔镇	8818	6881	5400
田市镇	17911	7266	4922
官路镇	54536	5466	5147
下各镇	3850	8672	4958
朱溪镇	400	6285	4163
安岭乡	/	1731	2210
溪港乡	832	1942	2040
湫山乡	/	5427	2131
淡竹乡	4143	3287	2444
皤滩乡	2154	3259	4269
上张乡	4166	2261	2882
步路乡	/	3191	3631
广度乡	10274	4794	1842
大战乡	3180	3198	4564
双庙乡	136683	2373	3660

全县人均生产总值为 10721 元，比上年增长 12.8%。据抽样调查，2005 年全县农民人均纯收入 4100 元，比上年增长 13.2%，城镇居民人均可支配收入 11390 元。农村居民恩格尔系数为 38%，基尼系数 0.42。白塔镇、南峰、安洲街道等乡镇、街道的农民人均纯收入较高。

(1) 工业

2005 年全县完成工业增加值 20.0 亿元，比上年增长 13.1%，其中，规模以上工业企业完成工业总产值 48.0 亿元，同比增长 16.2%。

工业产业结构以轻工业为主，形成了工艺、医化、橡塑、机械、白银等五大主要行业。工艺行业生产企业 709 家，产值占全县工业总产值的 47.3%；医化行业共有生产企业 68 家，其中制药企业 15 家（成品药生产企业 3 家，原料药生产企业 12 家），化学原料及化学制品制造企业 32 家，水性涂料及颜料厂 18 家，产值占全县工业总产值的 29.05%，橡塑行业共有经常生产企业 91 家，产值占全县工业总产值的 8.72%；白银行业共有回收、加工企业 100 多家，产值占全县工业总产值的 8.9%；机械行业生产企业 41 家，产值占全县工业总产值的 2%。

工业发展中的主要问题：行业集中度相对过高，结构性风险较大，医化行业占了三分之一，医化行业环保压力日趋加重。大部分医化企业位于城南工业集聚区，环保设施薄弱，被台州市列为环保重点监管区，医化企业面临全面整治的压力；产品结构层次较低，工艺行业低附加值的一般产品产能过剩较大。

（2）农业

2005 年，全县实现农业总产值 9.2 亿元，同比增长 6.7%，其中，农业产值 6.15 亿元，林业产值 0.91 亿元，牧业产值 1.51 亿元，渔业产值 0.22 亿元，农林牧渔服务业 0.04 亿元。实现农村经济总收入 55.0 亿元。

全县粮食播种面积 22190 公顷，同比增长 1.9%；粮食产量 11.1 万吨，比上年减少 1.5%。效益型经济作物发展势头良好。其中蔬菜、水果的产量分别比上年增长 13.3%、1.5%。

林业生产稳步发展。全年完成造林面积 738 公顷，封山育林面积

60791 公顷。畜牧业、渔业生产基本稳定，年末生猪存栏 11.82 万头，家禽存栏 84.3 万只，全年水产品总产量 2785 吨。

(3) 第三产业

2005 年，第三产业实现生产总值 21.1 亿元，占生产总值的 41.6%，2005 年全县共接待游客 174 万人次，比去年增长 16.0%；全县旅游总收入 7.6 亿元，同比增长 16.9%。

商贸业继续快速发展，全年全县完成社会消费品零售额 18.3 亿元，同比增长 17.1%，其中批发零售贸易业实现零售额 14.7 亿元，同比增长 17.4%；餐饮业实现零售额 2.3 亿元，同比增长 19.8%。

2005 年，交通运输状况进一步改善。邮政、电信完成业务总量 4.4 亿元。金融业年末存贷款余额分别达到 59.7 亿元和 35.9 亿元，比上年末增长 21.6%和 15.1%。

2.3.社会经济发展趋势分析

2.3.1 社会发展趋势

(1) 人口发展规模

预测 2010 年仙居县总人口为 48.97 万人，其中县城 11.55 万人，2020 年总人口为 52.96 万人，其中县城 12.49 万人。县域城镇化水平 2010 年达到 50%，2020 年达到 67%。城镇人口数 2010 年达到 24.49 万人，2020 年达到 35.48 万人。各乡镇户籍人口规模预测见表 2-3。

表 2-3

仙居县各乡镇户籍人口发展规模预测

单位：人

地区		2005 年人口现状	未来人口预测	
			2010 年	2020 年
县城组群	福应街道	50349	54164	58575
	南峰街道	32688	33377	36093
	安洲街道	29442	27958	30233
	县城合计	112479	115499	124901
	下各镇	49054	50928	55075
	官路镇	21335	22391	24212
	县城组合群合计	182868	188818	204188
横溪组群	横溪镇	45222	46606	50401
	埠头镇	16293	18960	20500
	横溪组群合计	61515	65566	70901
白塔组群	皤滩乡	14579	15223	16459
	白塔镇	38330	41607	44994
	田市镇	25220	28139	30428
	白塔组群合计	78129	84969	91881
其他乡镇	朱溪镇	26156	32072	34682
	安岭乡	9527	11385	12308
	溪港乡	7153	8731	9438
	湫山乡	17255	18231	19712
	淡竹乡	12437	12887	13932
	步路乡	13892	15582	16847
	上张乡	11543	13635	14741
	广度乡	9104	9714	10501
	大战乡	15334	15952	17247
	双庙乡	10455	12191	13180
合计		455368	489733	529558

(2) 城镇体系结构

根据《仙居县域总体规划》(2005-2020)，仙居县城镇体系空间结构规划为：“一轴、一心、二副”；县域城镇等级规划为：中心城市、中心城镇、重点乡镇、一般乡镇。

① 城镇空间结构

- “一轴”：即县域境内的 35 省道（临石线）形成城镇发展主轴。
- “一心”：即作为仙居县域中心的县城-下各-官路城镇组群。
- “二副”：即位于县域中部的白塔-田市-皤滩和西部的横溪-埠头两个城市组群，为县域副中心。

其他则为三、四级城镇。

② 县域城镇等级规划

- 县域中心城市：县城-下各-官路城镇组群；
 - 中心城镇：白塔-田市-皤滩和横溪-埠头两个城市组群；
 - 重点乡镇：朱溪、双庙、上张。
 - 一般乡镇：广度、大战、步路、淡竹、湫山、溪港和安岭。
- 各级城镇建设要点见表 2-4。

表 2-4 仙居县各城镇（乡）规划发展职能特点和产业重点

职能等级	城镇名称	职能类型	主要职能和产业发展方向
(县域中心) 中心城市	县城-下各-官路	综合型	县城：综合型城镇，县域政治、经济、文化中心，以医药、化工、工艺美术、物流、旅游等为产业特色的生态城区，环境优美的旅游休闲胜地。 下各：工贸型、旅游型城镇。以工艺品加工、机械和橡塑为主导产业。依托麻姑岩风景区，结合括苍洞等现有景点，发展旅游业。 官路：以休闲旅游为主导，同时发展外向型工业加工和药材专业市场。