

社会主义 新农村 建设导论

陈柏槐 主编

SHEHUIZHUYI
XINNONGCUNJIAN
SHE
DAOLUN

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

社会主义 新农村 建设导论

陈柏槐 主编

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

社会主义新农村建设导论/陈柏槐主编.

武汉:湖北人民出版社,2007.1

ISBN 7-216-04995-0

I. 社…

Ⅱ. 陈…

Ⅲ. 农村—社会主义建设—研究—中国

Ⅳ. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 153924 号

社会主义新农村建设导论

陈柏槐 主编

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:仙桃市九原印刷厂
开本:787 毫米×1092 毫米 1/16
字数:296 千字
版次:2007 年 1 月第 1 版
印数:1—3 000
书号:ISBN 7-216-04995-0

经销:湖北省新华书店
印张:18.25
插页:1
印次:2007 年 1 月第 1 次印刷
定价:35.00 元

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

编委会名单

编委会主任 陈柏槐

编委会常务副主任 阮英梓 梅祖恩 高泽雄

编委会副主任

余胜伟 徐能海 王红玲 万卫东 邓干生

丁炳辉 陶启明 匡杰峰 鄢来斌 刘志斌

徐长堤

编委会成员(按姓氏笔画为序)

万德保 王觉非 王盛桥 田国敏 向远清

伍昌胜 李庆仁 张纪林 吴庆峰 陈传友

张清林 郭子平 徐汉涛 徐建国 夏晓发

龚文和 董文忠

主 编 陈柏槐

副 主 编 焦泰文 余瑞金 丁欣荣

编 辑 成 员(按姓氏笔画为序)

王再虎 王 勇 孙 雷 何年华 张运林

周家琪 替大林 黄昌盛 黄国源 黎 田

关于推进社会主义新农村建设的思考

(代 序)

陈柏槐

党的十六届五中全会做出了“建设社会主义新农村”的重大战略决策，反映了现代化建设和农村全面小康的要求，顺应了经济社会发展的根本趋势，体现了科学发展观和构建和谐社会的理念。深刻理解这一重大决策的丰富内涵，对于正确把握建设标准，采取积极稳妥、扎实有效的措施，有序推进社会主义新农村建设具有十分重要的意义。

一、什么是社会主义新农村

胡锦涛总书记对社会主义新农村建设作了如下概定：“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。二十个字，全面体现了新形势下农村经济、政治、文化和社会发展的方方面面。这个要求内容丰富、涵义深刻，既是目标，也是标准。具体来讲，新农村可以概括为“六新”：一是新产业。就是要建立起在产业结构、运行机制、技术水平等方面，都要与市场经济相适应的现代农业产业。二是新设施。就是要完善基础设施，使农村道路、水电、广播、通讯、电信等设施达到与城镇相当的水平，让农民共享现代物质文明的成果。三是新环境。就是要因地制宜建设整洁有序、宽敞明亮的乡村家园，使农村生态环境良好、农民生活环境优美。四是新布局。沿海、城郊、平原湖区和山区，地域环境不同，经济基础各异，都要形成适合各自特点的区域布局。五是新农民。就是要加强教育和培训，提高农民整体素质，培养一代有理想、有文化、有道德、有纪律和懂生产、善经营、会管理的新型农民。六

是新风尚。就是要让农民群众享受到政治文明的成果，树立崇尚科学的现代意识，在农村创建文明的生活方式、健康的娱乐方式、和谐的乡邻关系。

二、建设社会主义新农村的现实意义

建设社会主义新农村是党的十六大提出的统筹城乡经济社会发展战略思想的进一步深化和具体化，体现了坚持把解决“三农”问题作为全党工作重中之重要求，体现了贯彻工业反哺农业、城市支持农村方针的要求，对于促进城乡协调发展、全面建设小康社会具有重大意义。

（一）建设社会主义新农村为解决“三农”问题提供了治本之策

自农村改革特别是党的十六大以来，中央提出了一系列新思想、新论断、新要求，采取了一系列更直接、更有力、更有效的政策措施，推动农村经济社会发展，粮食生产出现重大转机，农民收入实现较快增长，农村改革迈出重大步伐，农村社会事业取得新的进展，农村呈现良好的局面。但是，农业不发达，农民不富裕，农村不繁荣，仍然是我们面临的基本国情。如何从整体、全局和战略的高度来认识和把握“三农”问题，从根本上解决好“三农”问题，是当前及今后相当长的时间内，我们面临的艰巨任务。建设社会主义新农村决策的提出，为破解“三农”难题指明了方向、廓清了思路、坚定了信心。

（二）建设社会主义新农村为实施“中部崛起”战略创造了重大机遇

促进中部地区崛起，形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的新格局，是全国区域经济协调发展的重大战略部署。中部是全国重要的经济、科教、工业、农业大区，也是乡村人口集中居住和农村劳力主要输出区。但是，中部这些优势却与其农民收入低水平、农村建设落后的现状形成强烈反差。中部六省农民人均纯收入低于全国平均水平8%左右。农村教育、医疗、交通、通讯等基础条件都明显落后于东部地区。建设社会主义新农村必将缩短这种反差，推动中部农业全面发展，从而推进全国整个经济社会的良性发展。

（三）建设社会主义新农村为“统筹城乡”奠定了体制基础

胡锦涛同志指出：“纵观一些工业化国家发展的历程，在工业化初级阶段，农业支持工业，为工业提供积累是带有普遍性趋向。但在工业化达到相当程度后，工业反哺农业，城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发

展,也是带有普遍性的趋向。”这一科学论断表明,长期以来我国经济结构中存在着的工业化超前、城市化不足、城乡差距过大、工农发展失衡的状况有望得到解决,开始进入到工业反哺农业、城市支持农村、城乡统筹、协调发展的新阶段。

(四) 建设社会主义新农村为构建社会主义和谐社会提供了崭新的平台

党的十六大提出要构建“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会”。这是一项重大的而且是高难度的任务。当前,我国社会存在诸多不和谐的问题,其中尤以城乡地域差距、城市居民和农民群体收入差距为最大。推进新农村建设,加快农业农村发展,增加农民收入,改善农民生活,缩小城乡差别,实现农村小康,对于构建社会主义和谐社会有着十分重要的现实意义。

三、当前新农村建设面临的突出困难和问题

改革开放以来,农业农村经济取得了长足发展,农村面貌、农民生活发生了巨大变化。特别是近年来,各级党委、政府认真贯彻“多予、少取、放活”的方针,创新农业发展方式,把良好的农业资源禀赋与来之不易的机遇紧密结合起来,遵循自然和市场两个规律,寻求发展空间,提升竞争能力,农业农村经济出现了好的发展势头。粮食生产快速恢复性发展,农民收入持续较大幅度增长,结构调整取得重大进展,农村富余劳动力转移步伐加快,城乡发展开始出现良性互动的局面。广大农民建设社会主义新农村愿望十分迫切。但是,从发展的观点来看,农村仍然面临一些突出的困难和问题,亟待我们去破解。一是如何破解农民持续大幅增收的难题。七个农民为三个消费者生产农产品,目前尚无持续大幅增收的捷径。更为严峻的形势还在于,我国入世过渡期今年结束,广大农民对于来自国际市场的挑战和压力增大,给增收带来困境。二是如何破解农村公益事业发展的难题。虽然中央统筹各方加大对农业农村的投入,但要大体上解决长期以来形成的农村“用水难、看病难、上学难、行路难”的问题,农业生产条件恶劣的问题,公共设施公益事业落后的问题等等,尚需假以时日。三是如何破解农村债务化解的难题。由于历史的原因,90%以上的村组债务严重,化债艰难,这已成为影响农村社区的稳定和安全、制约社会主义新农村建设的重要因素。四是如何破解农技服务到户的难题。乡镇改革对于农业技术服务队伍是一个严峻的考验,如何

把现代科技知识落实到田、服务到户，解决好实用技术“最后一公里”的问题。五是如何破解村容村貌改善的难题。目前，绝大多数镇村建设缺规划，布局不合理，设施不配套。房子似撒播的庄稼，分布散乱，七零八落。尤其是贫困地区居住零散，住室简陋，人畜混居。集并村庄，完善设施，彻底改变农村脏乱差的问题，资金难筹，工作难做。

四、对策

社会主义新农村建设是一项系统工程，需要做长期艰苦的努力，要科学规划、整合资源、分类指导、分步实施、依靠群众、整体推进。

（一）推进新农村建设必须首先富其民

增加农民收入是农业和农村工作的出发点，也是推进新农村建设的重要基础和前提。要采取综合措施，建立农民增收的长效机制。首先要加快农村劳动力向非农产业转移、农民向城镇有序迁移。只有减少农民，才能富裕农民。要按照“大培训、大转移、大增收、大发展”的要求，拓展、放大实施“阳光工程”，提高农民就业技能。要降低城市门槛，让农民进城，离土离乡。在此基础上，扩大农业生产经营规模，提高农业效益。其次要培育壮大经营主体。要加快培育壮大龙头企业，发展农民专业合作经济组织，完善农业产业化运行机制，提高农业的市场竞争能力。三要充分挖掘农业内部增收潜力。扩大养殖、园艺等劳动密集型产品和绿色食品的生产，努力开拓农产品市场，发展外向型农业，推动更多农产品走向国际市场。

（二）推进新农村建设必须规划先行

新农村建设是一个长期任务，不能急功近利，必须循序渐进，稳步推进；农村各地经济条件、风俗习惯、地理环境各异，必须因地制宜，科学规划。要按照“近郊农村城市化，远郊农村城镇化，城乡建设一体化”的大经济格局进行规划；要按照“龙头企业+优势农产品基地+农户”的产业化布局进行规划。新农村规划要多姿多彩，突出地方特色，村容村貌、民房设计要形成特色，做到整齐有序、错落有致。

（三）推进新农村建设必须打牢农业基础

关键是提高农业综合生产能力，发展现代农业。重点是“五加强”：一是加强农田水利基本建设。重点加强大型灌区续建配套工程和大型排涝工程，提高抗灾能力；按照“田成方、路相连、渠相通、灌得进、排得出”的标准，建

设高产稳产农田，确保旱涝保收。二是加强优势农产品基地建设。坚持不断调整农业生产结构，整合资源，整合资金，突出特色，发挥优势，形成合理的区域布局，形成各具特色的“板块经济”。三是加强耕地保护。坚决执行最严格的耕地保护制度，严格执行耕地占补平衡制度，严禁擅自改变耕地用途和占用耕地，大力实施沃土工程，确保基本农田数量不减少，确保粮食等重要农产品生产能力，确保耕地质量稳定提高。四是加强科技支撑能力建设。加快建立农业科技创新体系，抓好关键技术攻关和高新技术研发，提高自主创新能力。要推行标准化生产，发展绿色食品、有机食品和无公害食品，提高农业安全生产能力。要发展循环农业、节约型农业，提高农业可持续发展能力。五是提高农机化水平。重点在水稻机插、农作物机收、机耕机播和加工运输几个方面基本实现机械化。

（四）推进新农村建设要着力培育农村新风尚

要采取多种途径提高农民的整体素质。一要针对农民文化素质低的状况，进行强制性的文化知识教育，对青少年普及九年制义务教育，提高农村青少年受教育程度。二要针对农民劳动就业能力弱的状况，强化职业教育和农业技术教育，使农村青壮年劳动力普遍掌握一两门实用技术或务工技能，造就出“有文化、懂技术、会经营”的新型农民。三要针对农民思想观念落后的状况，抓好观念、理念的转变教育。引导农民群众转变思想观念，树立先进的理念，提高农民群众的思想素质、文化素质和道德水平。努力形成一个尊老爱幼、乐于助人、诚实守信的优良民风。

（五）推进新农村建设要着力提升农村民主管理水平

要提高广大干部和农民群众的政治民主意识和法律意识，在农村建立起讲文明、重权益、守法制的社会组织制度和管理机制。坚持和完善党的基层组织建设和村民自治制度，扎扎实实推进村民委员会直选。要健全农村基层民主管理制度，推进村务公开、一事一议，完善公开办事制度。

（六）推进新农村建设要着力创优发展环境

新农村建设需要不断深化农村改革。要通过改革，建立起与农村市场经济相适应的农村金融体系，化解农村债务，搞活农村信贷，为农村经济发展提供强有力的信贷支持。要建立和完善农村新型合作医疗制度，逐步建立农村最低生活保障制度和农村养老制度，使农民做到老有所养，幼有所学，病有所医，灾有所救。要完善农村土地承包制度，维护土地承包当事人的合法

权益，切实解决农民在土地问题上的后顾之忧。要健全农村社会化服务体系，切实解决好千家万户解决不了的困难和问题。

(七) 推进新农村建设要形成多元投入机制

要建立政府、社会和农民相结合的投入机制。政府要在交通道路、卫生教育、农机水利、动植物疫病防治等基础设施和公益事业的建设上给予重点投入；要整合各方面涉农资金，向新农村聚焦投入，以发挥其整体效益；要通过招商引资，把项目和资金引进来，形成新农村建设骨干；要制定相关政策措施，鼓励和引导民间资本投向新农村建设，特别是小城镇和中心村的公共基础设施建设。要认识新农村建设是一个长期的历史任务，务必要从实际出发，循序渐进，防止急于求成，搞不切实际的达标升级，以致劳民伤财。建设新农村是农民自己的事，要发挥农民的积极性和创造性，不能搞强迫命令，不能强行集资摊派，不能加重农民负担。

目 录

第一章 导言	(1)
第一节 社会主义新农村建设的背景	(1)
一、“三农”问题始终是我国革命、建设和改革的根本问题	(1)
二、改革给农业、农村,乃至国民经济的发展带来了活力	(2)
三、“十五”成就为社会主义新农村建设奠定了基础	(3)
第二节 社会主义新农村建设的内涵	(4)
一、社会主义新农村建设的内涵	(4)
二、社会主义新农村建设的特征	(4)
三、社会主义新农村建设与农业现代化、农村现代化的关系	(8)
第三节 社会主义新农村建设的意义	(9)
一、社会主义新农村建设是全面实现农村小康的根本举措	(10)
二、社会主义新农村建设是推进农业现代化进程的强大动力	(10)
三、社会主义新农村建设是实现国民经济平稳较快发展的重要支撑	(10)
四、社会主义新农村建设是构建社会主义和谐社会的必然要求	(11)
第二章 社会主义新农村建设道路	(12)
第一节 社会主义新农村建设的目标	(12)
一、生产发展	(12)
二、生活宽裕	(13)
三、乡风文明	(14)
四、村容整洁	(15)
五、管理民主	(17)
第二节 社会主义新农村建设的原则	(17)

一、坚持经济建设为中心,积极发展农村生产力	(17)
二、坚持农村基本经营制度,不断创新农村体制机制	(19)
三、坚持以人为本,切实让农民得到实惠	(21)
四、坚持因地制宜,分类指导	(22)
五、发挥各方积极性,为新农村建设添砖加瓦	(23)
第三节 社会主义新农村建设模式	(24)
一、九棵松之路	(24)
二、共同富裕的官桥村八组	(26)
三、五一村,种茶致富	(28)
四、白羊坡,紧跟市场种果菜	(29)
第三章 社会主义新农村建设战略	(31)
第一节 农业产业化发展战略	(31)
一、发展农业产业化经营的必要性	(31)
二、农业产业化经营发展存在的主要问题	(33)
三、进一步推进农业产业化发展的对策	(36)
第二节 城镇化发展战略	(37)
一、城镇化是我国经济发展的必然趋势	(37)
二、城镇化建设的现状、问题和难点	(38)
三、城镇化建设对策	(40)
第三节 科教兴农战略	(42)
一、实施科教兴农战略的必要性	(42)
二、我省农业科技创新体系建设现状和科教兴农工作的主要成效	(43)
三、我省实施科教兴农战略存在的主要问题	(45)
四、进一步做好科教兴农工作的对策	(47)
第四节 可持续发展战略	(49)
一、实施可持续发展战略的必要性	(49)
二、实施可持续发展战略的问题与难点	(52)
三、实施可持续发展战略的对策	(54)

第五节 统筹发展战略	(55)
一、统筹城乡经济社会发展是历史发展的必然	(55)
二、实现城乡经济社会统筹发展的问题和难点	(56)
三、实施城乡统筹发展的对策	(60)
第四章 社会主义新农村建设的产业支撑	(63)
第一节 深化农业农村产业结构调整	(63)
一、我省农业结构调整现状	(63)
二、当前农业生产结构存在的主要问题	(64)
三、农业结构调整的基本原则和总体思路	(64)
四、农业结构调整目标	(66)
第二节 积极调整种植业产业结构,挖掘农业内部潜力	(67)
一、保护和提高粮食综合生产能力,确保粮食安全	(67)
二、抢抓机遇,发展棉花产业	(71)
三、发挥优势,精深加工,发展湖北油菜产业	(75)
四、整合鄂茶品牌,做大做强茶产业	(84)
五、肯定成绩,正视问题,推动湖北高山蔬菜产业健康发展	(90)
六、发挥地域优势,大力发展水果生产	(96)
七、发展花卉产业,拓展农业生产新领域	(103)
第三节 大力发展畜牧业生产	(108)
一、抢抓机遇,做强饲料产业	(108)
二、科学发展养猪业,建设畜牧业强省	(114)
三、大力发展湖北草业,综合开发利用草资源	(121)
第四节 努力把湖北水产大省变为水产强省	(127)
一、湖北水产由大变强的必要性和紧迫性	(128)
二、湖北水产业发展面临的问题和难点	(129)
三、做强湖北水产业的发展对策	(132)
第五节 突破性发展农产品加工业	(134)
一、发展农产品加工业的必要性	(134)
二、存在的问题和难点	(134)

三、农产品加工业发展的设想	(135)
第五章 增加农民收入,夯实社会主义新农村建设的经济基础	(137)
第一节 拓宽农民收入是社会主义新农村建设的落脚点	(137)
一、增加农民收入的重要性	(137)
二、当前制约我省农民增收的主要因素与问题	(138)
第二节 拓宽农民收入的渠道	(140)
一、发挥比较优势,加强优势产业和主导产品建设	(140)
二、依靠科技进步,促进农业增长方式的根本转变	(142)
三、加快发展农村劳务经济,拓宽农民外部增收空间	(143)
四、大力发展农产品加工业,提升农产品竞争力和附加值	(144)
第三节 建立农民增收的长效机制	(146)
一、创新扶贫机制,加大扶贫开发力度	(146)
二、认真落实各项惠农政策,进一步调动广大农民积极性	(146)
三、加强农民负担管理,防止农民负担反弹	(147)
第六章 深化改革,创新充满活力的社会主义新农村建设体制	(148)
第一节 创新农村经营体制,推进社会主义新农村建设	(148)
一、现行农村经营体制的缺陷分析	(148)
二、当前农村经营体制创新的有利条件	(150)
三、创新农村经营体制的有效途径	(150)
第二节 坚持统筹城乡发展方略,建立工业反哺农业、城市支持农村 的长效机制	(151)
一、我国实施城乡发展战略的历史沿革以及存在的问题	(152)
二、统筹城乡发展,建立“以工哺农,以城带乡”长效机制的必要性	(153)
三、创新机制,为推进社会主义新农村建设提供动力源泉和制度保证	(154)
第三节 深化农产品流通体制改革	(157)
一、深化农产品流通体制改革的必要性	(157)
二、我省农产品流通体制建设的现状	(158)

三、深化农产品流通体制改革,搞活农产品流通的对策	(161)
第四节 深化农村金融体制改革	(163)
一、农村金融服务现状	(163)
二、“三农”迫切需要良好的金融支持和服务	(164)
三、着力构建和谐的农村金融体系	(164)
第五节 农村合作经济组织打造“利益共同体”	(166)
第七章 改善社会主义新农村建设的物质条件	(170)
第一节 适应农业发展形势,提高财政支农水平	(170)
一、“十五”时期省级财政支农与农业财务工作回顾	(170)
二、“十一五”农业财务工作面临的形势与任务	(172)
三、“十一五”时期农业财务工作重点	(174)
第二节 加强高产农田建设,改善农业生产物质条件	(176)
一、湖北高产农田建设现状及问题	(176)
二、高产农田建设总体要求	(177)
三、高产农田建设目标	(178)
四、高产农田建设保障措施	(179)
第三节 加强动植物保护体系建设,提高动植物疫病防控能力	(182)
一、加强动植物保护体系建设的重要性	(182)
二、建设动植物保护体系的问题和难点	(184)
三、加强动植物保护体系建设的对策	(186)
第四节 实施生态家园富民计划	(188)
一、实施生态家园富民计划是建设社会主义新农村的有效途径	(188)
二、实施生态家园富民计划建设社会主义新农村的思考	(192)
第五节 实施乡村清洁工程,创建资源节约型、环境友好型农村社会	(197)
一、乡村清洁工程的实施背景和主要做法	(197)
二、实施乡村清洁工程的必要性	(199)
三、实施乡村清洁工程的对策	(201)

第六节 加强农产品质量安全体系建设,确保农产品生产安全	(204)
一、农产品质量安全体系的建设现状	(204)
二、农产品质量安全体系建设目标	(205)
三、农产品质量安全体系建设内容	(206)
四、建设农产品质量安全体系的主要措施	(209)
第七节 加快发展农业机械化,提高农业生产力水平	(210)
一、提高农业生产力,农业机械化先行	(210)
二、农机化存在的主要问题和难点	(213)
三、加快农机化发展的对策措施	(214)
第八节 加快农村道路建设,改善农村交通条件	(217)
一、农村公路的现状	(217)
二、农村公路建设的规划目标与任务	(218)
三、加快农村公路建设的保障措施	(220)
第八章 积极发展农村公共事业,建设和谐农村	(222)
第一节 实施农民健身工程,提高农民健康素质	(222)
一、深刻认识实施农民健身工程的重大意义	(222)
二、当前农民体育工作的现状	(224)
三、发展农民体育的对策和措施	(226)
第二节 建立农村社会保障制度,完善农村社会救助体系	(228)
一、我省农村社会保障现状	(229)
二、我省农村社会保障事业发展的指导思想和主要任务	(230)
三、农村社会保障事业发展的对策	(232)
第三节 加快发展农村教育事业,提高农民科学文化素质	(233)
一、农村教育发展现状	(233)
二、推进农村教育事业发展的对策和措施	(235)
三、“十一五”期间我省农村教育发展思路	(236)
第四节 健全农村信息体系建设,实现农业信息资源共享	(239)
一、发展农业信息化,健全农村信息体系的必要性	(239)
二、当前发展农业信息化体系的现状及存在问题	(239)

三、发展农业信息化体系的对策	(240)
第五节 加强农村公共卫生工作,建立新型农村合作医疗制度	(241)
一、农村卫生工作的指导思想和目标	(242)
二、我省“十一五”农村卫生事业发展设想	(243)
第六节 繁荣农村文化事业,促进农村经济发展和社会进步	(243)
一、指导思想	(244)
二、基本原则	(244)
三、主要任务目标	(244)
四、保障措施	(246)
第九章 社会主义新农村建设规划	(248)
第一节 社会主义新农村建设规划的主要依据	(248)
一、经济状况	(248)
二、社会条件	(249)
三、自然资源与环境	(249)
四、政策法规	(250)
第二节 社会主义新农村建设规划编制的环节	(250)
一、统筹协调,加强组织	(250)
二、收集整理资料,开展调查研究	(251)
三、筛选方案,编制规划	(251)
四、专家评审,组织实施	(252)
第三节 社会主义新农村建设规划的编制内容	(253)
一、现状及存在问题分析	(253)
二、发展需求与条件分析	(254)
三、指导思想、原则、目标和布局	(254)
四、建设重点	(255)
五、建设期限与进度安排	(255)
六、规划实施的保障措施	(255)
第十章 社会主义新农村建设的组织推动	(256)
第一节 加强社会主义新农村建设的组织领导	(256)