

2008

国家公务员录用考试专用教材

申论

国家公务员录用考试教材编写组
国家公务员录用考试命题研究组

购正版教材 获超值赠送

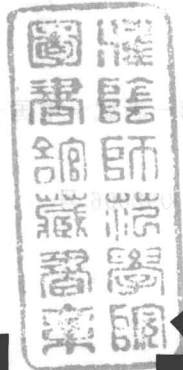
随书赠送学习卡，凭此卡可在考前20天获得针对2008年
国家公务员考试、各省市考试的考前冲刺密卷一套及其他超
值服务。

中共党史出版社

3
08

1123555

国家公务员录用考试专用教材



申论

国家公务员录用考试教材编写组
国家公务员录用考试命题研究组

主 编：李桂平
副主编：陈建群
出版发行：中共中央党校出版社
社 址：北京市海淀区学院路5号
邮 编：100080
经 销：新华书店
印 刷：北京昌平百善印刷厂
开 本：787mm×1092mm
字 数：0.45万字
印 张：21.75
版 次：2007年7月第1版
印 次：2007年7月第1次印刷



淮阴师范学院图书馆1123555

中共党史出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

申论/车桂林主编.—2版.—北京:中共党史出版社,2007.7

国家公务员录用考试专用教材
ISBN 978-7-80199-730-2

I. 申… II. 车… III. 公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 092696 号

书 名: 国家公务员录用考试专用教材
申 论

主 编: 车桂林

责任编辑: 姚建萍

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京昌平百善印刷厂

开 本: 215mm×275mm 1/16

字 数: 642 千字

印 张: 21.75

版 次: 2007 年 7 月第 2 版

印 次: 2007 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-80199-730-2

定 价: 39.00 元

为国家机关育才

为广大考生服务

中央部委级出版社
国家人事部公务员录用
考试研究专家

国家公务员录用考试教材编写组

顾问：王进伟 冯军芳 刘会娟 汪丹

主任：张奉均

副主任：赵云冲 王春水

编委(按姓氏笔画排序)：

王云会	王其胜	王辉	车桂林	牛海娜
乔俊辰	刘文丽	刘丽芳	刘杰	刘润峰
刘彩霞	闫亚军	闫妍妍	阮广平	杨晓鹏
李向云	李思怡	李炳颖	李甜甜	李鹏
李新	李碧琼	肖小外	肖宇波	吴小明
沈海涛	宋丽丽	宋智锋	张大伟	张玉静
张傲飞	张谨	陈加明	陈艳玲	周永祎
周克飞	周俊义	赵洪涛	胡万伟	姜志伟
娄丽莹	徐之君	高展鹏	梅胜军	曹玉亭
程宗米	韩兵	虞节玉	谭石柱	黎轶

特约编委(按姓氏笔画排序)：

于春升	马铁强	刘艳梅	阴庆寿	陈海山
张元庆	张国良	林雨	林昶	洪向华
贺技文	殷洪菊	袁晓明	禄耀军	魏红军

中央机关及其直属机构 2007 年考试录用 公务员公共科目考试大纲

一、考试性质与测试目标

公务员考试是由公务员主管部门组织的、用于录用担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员的考试；是在规定的编制限额内，按照确定的招录计划，针对相应的空缺职位进行的面向社会的、公开的竞争性考试。凡符合报考资格条件的人员均可报考。

公共科目笔试是根据公务员职业应当具备的基本能力，针对所有报考者进行的考试。通过测查报考者从事公务员职业应当具备的基本能力，达到对报考群体初步筛选的目的。

公共科目笔试结束后，招录机关将按照一定比例组织公共科目笔试合格的报考者参加专业考试和面试等。

二、考试科目

本次公共科目笔试分为行政职业能力测验和申论两个科目。

三、考试方式

公共科目笔试采取闭卷考试方式。

四、试卷内容、结构及题型

(一)行政职业能力测验

主要测查报考者从事公务员职业必须具备的潜能。试卷主要包括言语理解与表达、数量关系、判断推理、常识判断和资料分析等五个部分，全部为四选一的客观性试题。考试时间为 120 分钟，满分为 100 分。

第一部分：言语理解与表达

言语理解与表达着重考察报考者对文字材料的理解、分析、运用能力和书面表达能力。它包括根据材料查找主要信息及重要细节；正确理解阅读材料中指定词语、语句的准确含义；概括归纳阅读材料的中心、主旨；判断新组成的语句与阅读材料原意是否一致；根据上下文合理推断阅读材料中的隐含信息；判断作者的态度、意图、倾向、目的；准确、得体地遣词用字等等。一般包含一段话或一个句子，要求考生选出与所提要求最相符合的一项。

例题：我国是桂花的故乡，西南、中南地区是它的原产地。早在战国时代，屈原的《九歌》中就曾多次出现“桂舟”、“桂酒”等词，这是最早以桂入诗的例子。陕西省勉县城南定军山武侯墓前有两株桂花，相传栽种于汉代，已有 1700 多年历史，人们称它们为“汉桂”。

从这段文字，我们可以知道：

- A. 桂花早在 1700 多年前就被引入我国
- B. 桂花多在我国西南、中南地区种植
- C. “汉桂”是最早入诗的桂树

D.《九歌》是我国最早的诗词

(解答:B)

又例如:

一个治学严谨的大学,开办一个专业非常_____,不仅要考虑专业的成熟程度,还要看本校有无学科优势,有无财政能力支持这一学科的长期发展。

- A. 严格 B. 在行 C. 前瞻 D. 慎重

(解答:D)

第二部分:数量关系

数量关系重点测查报考者对数量关系的理解、计算和判断推理的能力。主要有两种类型的题型。

第一种题型:数字推理。每道题给出一个数列,但其中缺少一项,要求报考者仔细观察这个数列各数字之间的关系,找出其中的排列规律,然后从四个供选择的答案中选出最合适、最合理的一个来填补空缺项,使之符合原数列的排列规律。

例题:1, 3, 5, 7, 9, ()

- A. 7 B. 8 C. 11 D. 13

解答:正确答案是11。原数列是一个等差数列,公差为2,故应选C。

第二种题型:数学运算。每道题给出一道算术式子,或者表达数量关系的一段文字,要求报考者熟练运用加、减、乘、除等基本运算法则,利用基本的数学知识,准确、迅速地计算出结果。

例题:甲、乙两地相距42公里,A、B两人分别同时从甲乙两地步行出发,相向而行,A的步行速度为3公里/小时,B的步行速度为4公里/小时,问A、B步行几小时后相遇?

- A. 3 B. 4 C. 5 D. 6

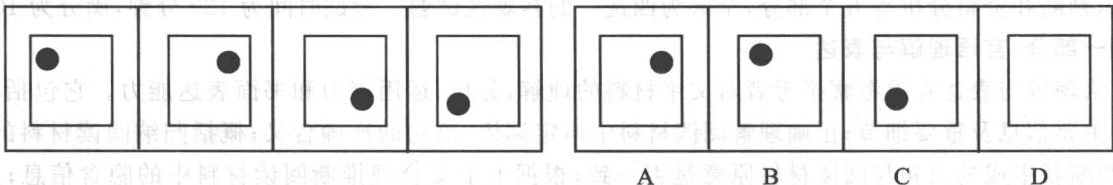
解答:正确答案为D。你只要把A、B两人的步行速度相加,然后被甲、乙两地间距离相除即可得出答案。

第三部分:判断推理

判断推理主要考察报考者逻辑推理判断能力,主要包括四种类型的题目:

第一种题型:图形推理。每道题给出一套或两套图形,要求报考者认真观察找出图形排列的规律,选出符合规律的一项。

例题



在例题中,黑点在正方形中顺时针移动。在第5个图形中,应该正好移动到左上角。因此,正确答案是B。

第二种题型:定义判断。每道题先给出一个概念的定义,然后分别列出四种情况,要求报考者严格依据定义选出一个最符合或最不符合该定义的答案。

例题:健康:指一个人智力正常,行为合乎情理,能够适应正常工作、社会交往或者学习,能够抵御一般疾病。根据健康的定义,下列属于健康的是:

- A. 大学教授老李,虽然五十多岁但工作起来仍然精力充沛,在今年春天患流感
B. 张婶十九岁的儿子肖聪,读书十一年还是小学二年级水平,但是从小到大没生过什么大病,体力活可以干得很好

C. 小胡硕士毕业后,工作表现一直很优秀。自一次事故后,当工作压力比较大的时候就会精神失常

D. 小刘身体很好,工作非常努力,但是很多同事说他古怪,不愿与其交往

解答:此题的正确答案为 A。

第三种题型:类比推理。给出一对相关的词,然后要求报考者在备选答案中找出一对与之在逻辑关系上最为贴近或相似的词。

例题:义工:职员

A. 球迷:球员

B. 学生:老师

C. 初学者:生手

D. 志愿者:雇员

解答:志愿者与义工、雇员与职员词义相同,故正确答案为 D。

第四种题型:逻辑判断。每道题给出一段陈述,这段陈述被假设是正确的,不容置疑的。要求报考者根据这段陈述,选择一个最恰当答案,该答案应与所给的陈述相符合,应不需要任何附加说明即可以从陈述中直接推出。

例题:彭平是一个计算机编程专家,姚欣是一位数学家。其实,所有的计算编程专家都是数学家。我们知道,今天国内大多数综合性大学都在培养着计算机编程专家。据此,我们可以认为:

A. 彭平由综合性大学所培养的

B. 大多数计算机编程专家是由综合性大学所培养的

C. 姚欣并不是毕业于综合性大学

D. 有些数学家是计算机编程专家

解答:观察 A、B、C、D 四个选项,似乎都有一定道理。只有结论 D 是由陈述“所有的计算机编程专家都是数学家”直接推出来的,是不需要附加任何假设和补充而得出的结论,因此, D 是正确答案。

第四部分:常识判断

常识判断,主要侧重测查报考者的法律知识运用能力,涉及宪法、民法商法、行政法、经济法、刑法、诉讼法等。

例题:下列属于地方性法规的是:

A. * * 省人大常委会通过的《* * 省人才市场管理暂行条例》

B. * * 省人事厅颁布的《* * 省人才流动管理暂行办法》

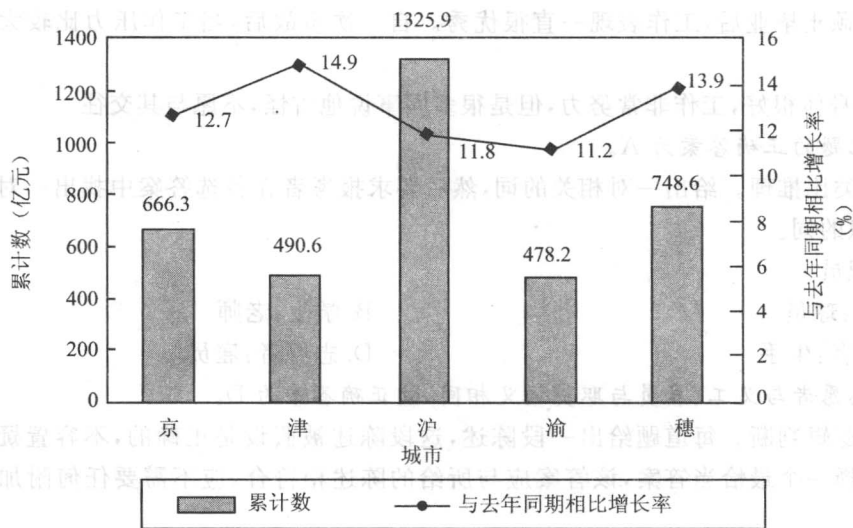
C. * * 省人民政府制定的《* * 省城市供水管理办法》

D. * * 省人事厅转发人事部制定的《公务员录用面试考官管理暂行办法》

解答:根据《中华人民共和国立法法》第六十三条“省、自治区、直辖市的人民代表大会及其常务委员会根据本行政区域的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下,可以制定地方性法规。较大的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下,可以制定地方性法规,报省、自治区的人民代表大会常务委员会批准后施行”的规定,正确答案为 A。

第五部分:资料分析

资料分析着重考察报考者对文字、图形、表格三种形式的数据性、统计性资料进行综合分析推理与加工的能力。针对一段资料一般有 1~5 个问题,报考者需要根据资料所提供的信息进行分析、比较、计算,从四个备选答案中选出符合题意的答案。



2003 年第一季度五城市 GDP 情况图

例题:根据所给图回答问题:

1. 2003 年第一季度 GDP 总量和增速均居同一位的城市有
A. 1 个 B. 2 个 C. 3 个 D. 4 个

(解答:C)

2. 下列哪个组合的陈述是正确的?

- I. 2003 年第一季度五个城市的 GDP 总量均实现了两位数增长
- II. 2003 年第一季度广州的经济总量首次超过了北京
- III. 2002 年同期重庆的 GDP 总量也是第五位

- A. I B. I 和 III C. I 和 II D. I、II 和 III

(解答:A)

(二) 申论

主要通过报考者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查报考者解决实际问题的能力,以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。全部为主观性试题,考试时限 150 分钟,满分 100 分。

申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象,要求报考者能够准确理解材料所反映的主要内容,全面分析问题所涉及的各个方面,并能在把握材料主旨和精神的基础上,形成并提出自己的观点、思路或解决方案,准确流畅地用文字形式表达出来。

前言

由于公务员这一职业所具有的独特魅力,吸引了越来越多的考生参与其中,使得公务员考试逐年升温,报考人数居高不下,许多职位的竞争都异常激烈,报考与录用人数比例甚至可以高达数百比一。据权威专家预测,这种现象在未来几年里会愈演愈烈。面对日益激烈的竞争,如何在众多的报考者中脱颖而出,如何在有限的时间内准确把握考试的动向及命题趋势,如何运用最科学的复习方法取得理想的效果等,都成为众多考生所必须考虑的问题。这也正是本套丛书编写组所肩负的责任和使命。本套丛书在过去几年,以其内容的新颖、前瞻和形式体例的深入细致,得到了广大考生的首肯,成为考生成功路上的良师益友。为了帮助参加今年考试的广大考生在最短的时间以最有效的方法获得最大的复习成效,早日步入公务员的行列,本套丛书编写组在深入研究 2007 年国家公务员录用考试大纲和 2007 年国家公务员录用考试真题中出现的新题型、新变化的基础上,同时总结历年考试的命题规律,从而对本套丛书进行了精心的修订。

本套丛书在修订后有如下鲜明特色:

1. 业内专家强强联合。本套丛书编写组成员均来自中共中央党校、国家行政学院、北京大学政府管理学院和中国人民大学公共管理学院,阵容强大。各成员均是在公务员考试命题研究领域具有一定影响的专家,经验丰富,能够准确把握公务员考试的动向和命题规律。

2. 系统性与严谨性并重。本套丛书的系统性首先体现在体例的设置上,比如《行政职业能力测验》,其中设置了考点前沿动态、知识能力必备、题型分类精讲、思路技巧点拨、过关强化训练和每章末的本章达标测验及详解等栏目,环环相扣、层层深入。使考生不仅可以把握出题的方向,还可以系统准确地拓展相关知识,迅速捕捉考试要点。本套丛书无论是对试题的选择,还是对知识的讲解都始终坚持严谨治学的态度,力求做到准确无误。

3. 内容翔实,重点突出。本套丛书严格依据 2007 年的考试大纲和真题编写,针对于最新题型和题量的变化,我们做出了相应的变化,系统全面地调整考试知识点的分布,摒弃了其他公务员教材罗列知识点的毛病,做到了详略得当、重点突出,剔除不考内容,强化必考、常考及新增的题型和知识点;并对易考点、易错点、难点进行着重讲解与练习,使考生对考试真正做到了然于胸。

4. 选材新颖, 时效性强。选材新颖是本套丛书的一大特点, 本套丛书编写组在选材时拒绝抄袭, 从而保证本套丛书内容新颖、丰富, 知识面广。同时, 我们本着紧扣大纲、讲究时效的原则, 编写时力求与时俱进, 使考生把握最新信息, 紧跟考试形势。

5. 讲练结合, 针对与实用。本套丛书坚持讲练结合, 在深入讲解的同时, 举例练习, 举一反三, 让考生学会分析问题, 解决问题。针对与实用也是本套丛书的亮点之一。在本套丛书的编写过程中, 编写组从全国通用题库中抽取和筛选典型试题, 同时精心选取了部分省市的真题, 用于讲解和练习, 从而使本书具有极强的针对性。值得一提的是, 我们对每道题目都进行了详细、独到的解析, 由点及面, 让考生不仅仅掌握一道题的解法, 还可以由此把握一类题型的解法, 在复习备考过程中, 不断培养和提高自己的能力。

6. 立体完善的同步服务。为了回馈广大考生的信任和支持, 我们力争提供最完善的售后服务工作, 以随书赠送学习软件、网上学习卡等方式为考生提供全方位的学习支持。读者可凭学习卡, 随时登录“中国公务员考试中心网”(www.gongwuyuan.com.cn)就学习中遇到的问题向命题研究专家进行咨询, 也可在“考试经验交流”区与其他考生进行沟通。并可在网站上获得其他的相关链接服务。

本教材在编写过程中得到了许多公务员考试命题研究专家的指导, 在此表示诚挚的感谢!

衷心希望本套修订后的教材能为广大考生朋友的复习备考带来实质性的帮助, 同时教材中的不足之处也敬请各位专家、读者及同仁不吝指正。

本书编写组

目 录

第一部分 申论概述

第一章 申论基础知识	3
第一节 申论的涵义	3
第二节 申论考试的性质、目的与地位	4
第三节 申论考试的特点	6
第二章 申论考试的试卷与评分	8
第一节 申论考试的试卷结构	8
第二节 申论考试的主要环节	9
第三节 申论考试的评分标准	10
第三章 申论考试的命题思路及命题趋势	13
第一节 2007 年新大纲解读	13
第二节 申论考试命题思路分析	18
第三节 申论命题规律与趋势	19
第四章 申论应试方法与技巧	27
第一节 申论考试的解题方法	27
第二节 高分技巧及押题训练技巧	32
第三节 申论复习备考的要点	34

第二部分 申论应试过关指导

第一章 审读材料能力技巧培养	39
第一节 审读材料概述	39
第二节 审读材料能力的培养	42
第三节 审读材料过关技巧	43
第四节 审读材料的注意事项	47
第二章 材料概括能力技巧培养	50
第一节 申论材料的概括	50
第二节 材料概括的能力要求分析	51
第三节 材料概括过关技巧	54
第四节 材料概括的注意事项	57
第五节 实战演练	59
2005年浙江省录用国家公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	59
2005年四川省录用国家公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	61
2006年江西省录用国家公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	64
2005年云南省录用国家公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	69
第三章 提出方案能力技巧培养	73
第一节 提出方案的初步认识	73
第二节 提出方案能力的培养	75
第三节 提出方案过关技巧	77
第四节 提出方案的注意事项	79
第五节 实战演练	80
2005年四川省录用国家公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	80
2006年江西省录用国家公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	81
2005年云南省录用国家公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	82
第四章 对策分析能力技巧培养	84
第一节 对策分析的认识	84
第二节 对策分析的命题类型及特征	86
第三节 对策分析的应试策略	88
第四节 实战演练	90

2005 年浙江省录用国家公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	90
----------------------------------	----

第五章 论述问题能力技巧培养

第一节 论述问题的类型	93
第二节 论述问题的写作能力指导	95
第三节 论述问题过关技巧	99
第四节 申论文章的语言要求	107
第五节 实战演练	113
2005 年浙江省录用国家公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	113
2005 年四川省录用国家公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	114
2006 年江西省录用国家公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	115
2005 年云南省录用国家公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	115

第三部分 申论文体分类精讲

第一章 议论文

第一节 议论文概述	119
第二节 议论文的写作格式和论证方法	129
第三节 议论文的语言要求及注意事项	133
第四节 议论文举例分析	136

第二章 应用文

第一节 演讲稿	138
第二节 讲话稿	140
第三节 调查报告	142
第四节 短评和述评	146
第五节 其他公文式文体	151

第四部分 历年真题评析

2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷及专家评析	157
2006 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷及专家评析	169
2005 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷及专家评析	180

2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷及专家评析	187
2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷及专家评析	197
2002 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷及专家评析	206

第五部分 申论全真模拟试卷

申论全真模拟试卷及参考答案 (一) (农业科技)	217
申论全真模拟试卷及参考答案 (二) (教育公平)	224
申论全真模拟试卷及参考答案 (三) (反腐倡廉)	232
申论全真模拟试卷及参考答案 (四) (农村金融改革)	241
申论全真模拟试卷及参考答案 (五) (粮食价格上涨)	252
申论全真模拟试卷及参考答案 (六) (社保基金安全)	261
申论全真模拟试卷及参考答案 (七) (城乡区域统筹发展)	271
申论全真模拟试卷及参考答案 (八) (建设节约型社会)	281
申论全真模拟试卷及参考答案 (九) (食品安全问题)	288
申论全真模拟试卷及参考答案 (十) (公共服务)	298

第六部分 申论命题热点

专题一 构建社会主义和谐社会	311
专题二 “八荣八耻”的科学内涵	314
专题三 解决“上学难、上学贵”问题	316
专题四 关注中国邮政体制改革	319
专题五 强化企业社会责任	320
专题六 规范收入分配秩序	323
专题七 深化医疗卫生体制改革	324
专题八 《物权法》的主要内容及意义	327

第 1 部分

申论概述

- 第一章 申论基础知识
- 第二章 申论考试的试卷与评分
- 第三章 申论考试的命题思路及命题趋势
- 第四章 申论应试方法与技巧

