
洪泽社会主义时期党史专题丛书之二

奋进中的洪泽



中共洪泽县委党史办公室编

奋进中的洪泽

洪泽社会主义时期党史专题丛书之二

中共洪泽县委党史办公室编

编辑:曹健 王娟

校对:苏从林 王立斌

奋进中的洪泽

洪泽社会主义时期党史专题丛书之二

主 编 赵先明 朱新同

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:8.5 字数:220 千字

2000 年 11 月第 1 版第 1 次印刷

洪泽县印刷有限责任公司印刷

印数:1~2000

工本费:16.00 元

苏出准印 JSE-H000584

前 言

我办自 1994 年制定了首期《关于征集编研社会主义时期党史专题资料规划》，并将征集中的 27 个专题汇集成册后，1997 年 5 月，我们又制定了第二期《关于征集编研社会主义时期党史专题资料规划》，共拟 90 个选题，并由县委办以[1997]23 号文件下发到各有关部门和单位，经近 3 年时间的资料收集整理，大部分专题已成稿，为了发挥这些专题资料存史、资政、育人的作用，特精选其中部分文章汇成专辑，作为《奋进中的洪泽》——洪泽社会主义时期党史专题丛书之二，付梓出版。

该书遵循党中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》精神，突出反映建国以来，洪泽人民在县委县政府的领导下认真贯彻落实党在各个不同时期的路线、方针、政策，不断总结历史经验教训，努力加快洪泽发展的历史进程。对资政育人，进一步推动洪泽的物质文明和精神文明建

前 言

设,将起到良好的借鉴作用。

各部门在收集资料和撰稿过程中的进度不一,成稿亦有早晚差异,因此本书文稿内容在历史时限上没作统一的界定,有的以 1996 年(洪泽建县四十周年)为下限,有的以 1998 年(十一届三中全会召开 20 周年)为下限。以后的资料,我们将继续和有关部门合作,拟写专题文章供广大干群参考。

为立准立好史料,我们重视调查研究,认真核实并坚持文责自负的原则。各篇文稿,一律由部门领导审阅后再入编,并注明撰稿人姓名。文章选择、结构安排、文字修饰则由赵先明、朱新同负责。

中共洪泽县委党史办公室

目 录

前 言	(1)
稳步发展的洪泽农业 中共洪泽县委党史办公室 赵先明	(1)
五十年奋斗 五十年巨变 洪泽县统计局 严发如 陈定保	(16)
方兴未艾的洪泽交通事业 洪泽县交通局 石守权	(25)
洪泽县计划生育工作回顾 洪泽县计划生育委员会 王快生 凌学国	(33)
群策群力战洪魔 ——1991年洪泽县抗洪斗争纪实 洪泽县水利局 薛增亭	(55)
洪泽县农业机械化发展的历史进程 洪泽县农业机械管理局 刘家敏 孙建安	(74)

目 录

新时期洪泽县县级机关的机构改革

..... 洪泽县编委办 人事局 赵步程 丁建华(79)

洪泽县落实知识分子政策情况综述

..... 中共洪泽县委组织部 张士标(86)

洪泽县劳动制度的改革与劳动合同制度的推行

..... 洪泽县劳动局 韩学明 孙佩凯(95)

洪泽县档案事业发展概述

..... 洪泽县档案局 李 伟(101)

洪泽县职业教育发展回眸

..... 洪泽县教育局委员会 王万春 倪 平(107)

新时期洪泽个体私营经济的发展

..... 洪泽县工商局 孙德新 徐振国(114)

走向规范化的洪泽基层党校建设

..... 中共洪泽县委宣传部 朱士前(125)

洪泽县新时期的科技工作

..... 洪泽县科学技术委员会 张 雄(132)

蓬勃发展的洪泽体育事业

..... 洪泽县体育运动委员会 毛 晓(151)

洪泽县茧丝绸业的兴起与发展

..... 洪泽县茧丝绸公司 潘广亮(160)

新时期洪泽城乡环境保护工作概述

..... 洪泽县环保局 李洪伟 费金宝 许 明(169)

洪泽县开展普法教育概述

..... 洪泽县司法局 程昭富 沈正涛(175)

目 录

三年困难时期洪泽县的救灾工作

..... 洪泽县民政局 钱保泽(182)

洪泽县金融改革与发展的二十年

..... 中国人民银行洪泽县支行 王为民(188)

洪泽县知识青年上山下乡运动概述

..... 洪泽县劳动局 韩学红(195)

中国共产党洪泽县第一次至第六次代表大会简介

..... 中共洪泽县委党史办公室 曹 健 王 娟 朱新同(199)

共青团洪泽县第一次至第十次代表大会简介

..... 共青团洪泽县委 杨巨卫 薛东春(219)

洪泽县第一次至第七次妇女代表大会简介

..... 洪泽县妇女联合会 狄芙蓉 陈爱华(239)

稳步发展的洪泽农业

中共洪泽县委党史办公室 赵先明

解放前,洪泽人民以捕鱼为生,以粮为辅,粮食生产产量很低。新中国建立之初,经济基础薄弱,技术条件和抗御洪涝灾害的能力仍然很低,在相当长的时间内制约着洪泽农业的发展,粮食生产产量低而不稳。1956年建县后,通过大兴农田水利,逐步治理和控制了洪涝旱渍等自然灾害,改革耕作制度,实行大面积旱改水等,粮食产量逐年增加。党的十一届三中全会以后,以联产承包责任制为核心的农业经济体制改革,极大地调动了农民的生产积极性,解放了生产力。同时,随着农村产业结构的调整,种植结构得到优化,洪泽农民的生产技术水平日渐提高,粮油生产迅猛发展,40年来取得了令人瞩目的成就。粮食产量由1955年的5.4165万吨增加到1995年的27.2万吨,粮食单产由1955年的52公斤增加到1995年的418公斤,是1955年的8.03倍;油料产量由1955年的4801.25吨增加到1995年的7382吨,单产由20公斤增加到134公斤,是1955年的6.7倍;多种经营总产值由1979年的1546万元增加到1995年的5.53亿元。农民收入由1978年的78.4元增加到1995年的1905元。尤其是改革开放以来,洪泽人民在迈开大步奔小康的伟大实践中,取得了可喜成绩,获得了诸多的荣誉:1989年我县荣获全省蚕桑冠军县,被国家商业部评为粮食生产、交售先进县;1990年国务院授予我县粮食生产先进县,1995年我县被授予全国科技工作先进县称号。

一、大兴农田水利建设

新中国建立后,毛主席发出了“一定要把淮河修好”的伟大号召,党和各级人民政府十分关注洪泽地区的水利建设。1951年至1958年在全国各地水利技术人员和治淮大军的援助下,我县先后完成了加固洪泽湖大堤,建三河闸、二河闸、苏北灌溉总渠、高良涧进水闸等大型治淮骨干工程。我县人民在积极承担治淮工作任务的同时,投入大量的人力物力财力大搞内部农田水利建设,回顾40年水利建设发展史,我县主要兴建了四大水利工程:

一是加固了入江水道新三河北堤。淮河入江水道、新三河北堤的三河闸至池涧段属我县管辖,总长为25.17公里,是我县南大门的一道至关重要的堤防。洪泽建县前这段堤防属淮阴县管辖,1956年7月曾由淮阴县农田水利总队负责施工对其加固,1957年划给洪泽县管辖后,我县又于1957、1970、1973、1975、1983年进行了五次较大整治,逐步实施块石护堤工程。1992年至1995年,我县又对一些险工隐患进行了整治,加大了堤的整体防洪能力。经过年年岁岁、反反复复的更新、改造加固工程,终于使新三河北堤象一条巨龙匍匐伏在淮河入江水道的三河北岸。

二是兴建白马湖隔堤工程。建国前,东濒白马湖的仁和、岔河、黄集,处于沿白马湖低洼地区,地面真高只有6~7米,汛期常处在内外水夹击之中,区内群众长期筑圩挡水,使区内形成大小数十个圩区,汛期各圩自保,力量分散,难以保全。建国后,党和政府组织群众联合筑圩,共御洪水。1950年在浚河两岸筑南北大团圩,1955年封住浚河口,筑成沿白马湖仁和岔黄统一大团圩。1957年白马湖堤建成。七十年代初,湖区大兴围垦,白马湖与宝应湖分离,成为一个独立湖泊,承纳洪泽、金湖、宝应三县灌溉尾水,水位稳定。域内在原大团圩堤基础上逐步形成新的白马湖圩堤,该堤主要包括原大团圩部分地段、大团圩外圩区圩堤和新圩堤。自浚

河口向南依次为新唐圩、二圩堤、四圩堤、三圩堤、大团圩(自太平圩至草泽河北堤)。浚河口向北依次为小兴圩、原大团圩部分,全长 45.5 公里。

三是在圩区设立泵站沿堤兴建涵闸的排涝工程。1958 年,建白马湖岔河抽水站,配置 27 台水泵和 12 条流动排灌机船。1966 年 4 月,沈渡污汞泵落成,这是我县第一座污汞泵站。后陆续建成一批此类泵站。因该泵扬程低,流量大,只能适用于内外水位落差较小时排灌。为提高扬程,后均改为轴流泵,建机电排灌站。为引洪泽湖水自流灌溉,1967 年建周桥洞,1969 年建洪金洞,并沿苏北灌溉总渠和周桥灌区排灌渠道、洪金灌区排灌渠道建起大小涵闸 25 座,逐步增强了排涝能力。

我县第四大水利工程就是从 1993 年 11 月 20 日拉开战幕到当年 12 月 25 日全面完工的浚河整治工程。浚河是贯通洪泽湖与白马湖的大河,一直是洪泽县的一条重要内河。过去,由于受水土流失、淤泥沉积等诸多因素的影响,浚河通航能力和汛期排涝受到很大影响。为了改善浚河的排涝降渍条件,为沿线乡镇 10 多万亩中低产田改造提供良好的水利环境和有利于通航,1992 年县委县政府将整治浚河列入基础设施建设重大工程项目。这项工程总投资 1000 多万元,上工人数达 5 万多,完成总土方 100 万方,其规模之大,难度之高,动用民力之多,不仅在我县水利建设史上是空前的,而且在淮阴市也是少有的。在施工期间,中共中央政治局侯补委员、中央书记处书记温家宝同志以及省市许多领导同志亲临工地察看工程建设并给予了高度评价;在现在条件下,能组织实施这么大的工程,足见洪泽干群的精神风貌,足见洪泽各级组织的战斗力。

我县水利建设经过 40 年的艰苦奋斗,共开挖建大小河沟 1957 条,农渠 627 条,完成河沟配套建筑物 228 座,配套动力 10353 千瓦,其中,单灌站 49 座 1473 千瓦,单排站 127 座 6399 千瓦,排灌结

合站 52 座 2481 千瓦,改善排灌面积 22.87 万亩,改造中低产田 15 万亩,同时建成了水力发电站、蒋坝翻水站。为沟通发展洪泽湖与内地的交通运输,又新建了高良涧船闸、蒋坝船闸、砚台船闸、复线船闸,形成了防洪排涝灌溉降渍四大体系,实现了能灌、能排、能蓄、能降渍、能通航、能调度的水利体系,达到了百日无雨不受旱,日雨 200 毫米不受涝的标准和要求,抗御了 1983 年特大暴雨。1988 年我县被国家列为黄淮海平原开发地区以来,通过农业综合开发的填平补齐,挖潜改造,配套成龙,进一步使我县农田形成“旱能灌、涝能排、田成方、树成行、渠相连、路相通”的规格化稳产高产农田,并且经受了 1991 年特大洪涝和 1993 年历史上少见的干旱的考验。实践证明,经过 40 年的艰苦奋斗,特别是改革开放后的十几年开拓,我县水利建设取得了辉煌的成就。现在已是排灌水系纵横成网,机电泵站星罗棋布,水陆交通四通八达,彻底改变了洪泽历史上灌溉无渠道,排水无出路,农田种不保收,群众生活贫困的面貌。牢固的水利工程和有效的配套设施,将我县洪涝旱灾的损失减少到了最低限度,起到了“水利是农业命脉”的作用,促进了工农业、交通运输、水生养殖等业的发展,使人民群众过上了有史以来最富裕安康的生活。

二、改革耕作制度

我县地处洪泽湖东岸,有得天独厚的自然条件,但是由于解放前耕作制度比较单一,粮食单产一直很低,岔河以东沿白马湖地区的 70000 亩稻田,每年种植一季水稻后就休闲。其余旱作土地,一般也是三麦收获后栽山芋或种大豆,部分休闲夏粳,秋熟作物收获后冬闲,夏耕地则种麦。冬闲田来年除少数种春花生、春高粱、棉花等,大多种玉米,玉米收后种三麦。

这种传统的耕作制度,土地利用率低,培肥差;同时,因水利设施落后,易旱易涝,农业生产极不稳定,尤其秋粮极不保收,加之耕

作粗放,品种陈旧,防病治虫能力低,因此,农业生产水平很低。1955年,全县粮豆年平均亩产才突破100斤,达104斤,总产仅1.08亿斤。

我县旱改水工作始于1956年,但因那时靠提水种稻,改制步子不大而且很不稳定。1958年通过引入洪泽湖水实行自流灌溉,使水稻面积迅速扩大到25万亩以上。此后水稻面积逐步扩大,仅1970年、1975年水稻面积就各扩大5万亩左右,全县水稻面积达到40万亩以上。旱改水以后,因为水稻耐涝抗渍,比较适合我县的气候条件和地理特点,因而旱改水明显地提高了农业的稳产性和丰产性,为发展农业生产开拓了扬长避短、发挥优势的途径。但旱改水初期,由于发展面积大,栽培管理跟不上,特别是肥料严重不足,因此水稻产量不高,多数在200斤左右徘徊。

1964年县委县政府决定在全县推广种植冬绿肥,1965年秋播掀起了大种绿肥的高潮,到1966年绿肥利用面积达14.7万亩,占水稻面积的50%。同时,加强了对旱改水工作的领导与技术力量的投入,并请来苏南稻农指导水稻生产。大力推广秧池育秧、场头育秧和栽插规格化,提高了全县水稻生产水平。1966年,水稻亩产首次突破300斤,全年粮食总产增6成。此后,我县粮食产量持续上升。1978年后,县委县政府又决定在全县推行稻麦绿油及经济作物轮作制。这时,全县大面积种植了油菜,1980年开始在部分社(乡镇)队(村)种植了棉花。全县棉花铺地面积10000亩左右,花生7000亩,薄荷、留兰香4300亩,高粱3700亩,油料和经济作物的播种面积达5.3万多亩,为改革单一的粮食生产结构,向农业的广度和深度发展迈出了第一步。与此同时,还有局部的改制,主要是沿白马湖周边的围圩田地区的沅改旱。此项改制始于1962年,到1972年全县6万亩沅田全部实现了改旱。综上所述,耕作制度的改革是达到趋利避害,促进生产发展的重要关键。

随着水稻面积的扩大,旱谷作物的面积相应逐步缩小,玉米、

大豆、山芋、小杂粮等旱谷作物面积由旱改水初期的 30 余万亩减少到 1994 年的 4.115 万亩。

旱改水是我县耕作制度的一项重大改革,它使我县的农业生产发生了很大的飞跃。这主要表现在:一是通过旱改水促进了我县农田水利建设,实施自流灌溉后,增强了旱涝保收的能力。二是旱改水为我县农业生产开辟了一条稳产高产的途径,使作物布局趋于合理,发挥了稻麦生产优势,促进了粮食生产的发展。三是旱改水后大种绿肥、积造有机肥,增强了土壤的肥力,改善了土壤,为高产稳产奠定了长期稳定的基础。

在实施旱改水的同时,我县又把发展田间套种,提高复种指数,作为发展农业生产的一大新举措。70 年代的麦豆混播比较普遍,80 年代中期,随着蔬菜生产的发展,粮菜套种,特别是瓜后种稻在朱坝、黄集、高涧等地已形成习惯。90 年代随着桑园面积的扩大,初龄桑果园套种蔬菜在 1993 年以后得到大力推广,1994 年全县桑园套种蔬菜达到 5 万亩。可见旱改水、种绿肥和套种轮作等耕作制度改革,使我县农业登上了发展的新台阶。

三、推行联产承包责任制

我县农业生产责任制的提出,始于 1981 年 10 月,当时,县委提出要根据大多数群众的意见,实行包干到户责任制,以适应全国农村改革开放的新形势,改变“大呼隆”、“大锅饭”的平均主义现象,逐步建立农村各种形式的生产责任制。县委首先在仁和公社(仁和镇)实行小段包工定额计酬的基础上,进行农业生产责任制试点,对粮田实行定产、定农本、定工分,定超产奖励,减产赔偿的四定责任制。此后在其他公社逐步推开,年底全县统计,实行小段包工,定额计酬的有 653 个小队(现今的组),联产到组的有 540 个小队,联产到劳的有 391 个小队,大包干的有 251 个小队,实行专业承包的有 6 个小队。由于联产计酬,调动了农民的积极性,年终

稳步发展的洪泽农业

粮食增产 624 万斤,比上年增长 18%,人平均集体分配 108 元,增加 23.5 元,增长 21.8%,人平均向国家交售商品粮 500 斤。

实践证明,我县农村以家庭联产承包责任制的生产制度变革是正确的。它通过土地等主要生产资料的两权分离,确定了农民的生产经营权,使农村被压抑的生产力通过农民家庭的能量解放出来,从而推动了农业超常规的发展。

1982 年县委要求原原本本地把中共中央《全国农村工作会议纪要》精神,向广大群众宣传,做到家喻户晓,人人皆知,坚决按照中央精神办事。1982 年底,全县包干到户的有 1004 个小队,联产到户的有 625 个小队,联产互组的有 34 个小队,专业承包的有 8 个小队,小段包工的有 161 个小队。此后,生产责任制呈小段包工——联产到组——联产到户——包干到户的发展过程。

联产承包责任制的推行,对低产队(组)是雪中送炭,对高产队(组)是锦上添花。村村、队队、户户都大幅度提高了农产品单位产量,农业生产形势一年比一年好,粮食产量从 1978 年的 18.8 万吨,上升到 1986 年的 30 万吨,增长 59.6%。由于生产责任制的落实、稳定,千家万户都充满了丰产增收的喜悦,当时农村流传着“大包干,直来直去不拐弯”“交够国家的,留足集体的,剩下都是自己得”的顺口溜。农村的面貌焕然一新。

四、完善服务体系

家庭联产承包责任制后,我县针对土地承包到户、分散经营的生产格局,为解决农民一家一户办不了办不好的难题,逐步建立农业社会化服务体系,并日逐完善。

建立良种繁育体系发展良种效益。科技兴农,良种先行。从 1978 年起,我县建立了稻麦良种提纯复壮及原种繁殖基地。为加速良种繁育进程,1978 年先后组织三次 250 余人去海南岛组织良种进行南繁,从而提高杂交稻良种覆盖率,加快杂交稻推广应用

起到了有力的促进作用。近年来,县种子部门在黄集、共和、双沟、岔河等地建立良种繁育基地 1.6 万亩,年产稻麦良种 650 万斤。使我县在稻麦种植上的统供良种率达 85% 左右。1994 年我县统供三麦良种 218 万公斤,统供率 86%,增产 1080 万公斤,1995 年我县三麦单产首次突破 300 公斤大关,良种发挥了重要作用。

随着多种经营的发展,良种推广的面积越来越大,我县植保站、畜牧兽医站、蚕桑技术指导站等,在引进良种和品种改良及良种推广上做了大量工作。林业上逐步淘汰河柳、槐、榆、臭椿、苦楝等土劣树种,迅速推广泡桐、川楝、杨树,蚕桑上改乔木桑为湖桑;果树上主要栽植无锡水蜜桃、雨花露,苹果以红富士、新红星为主,梨子以新世际、雪花、开扉梨为主,葡萄以巨峰、黑奥林为主;畜禽生产上,主要饲养新淮、大约克杂交一代猪、睢宁白山羊、西德长毛兔、红玉蛋鸡、AA 肉鸡、太湖白鹅、高邮麻鸭等新型品种。这些新型品种的推广,大大提高了多种经营生产在增值中的效益水平,直接给农民带来了实惠,也进一步激发了农民对科学技术学习和应用的积极性。

建立农技推广体系增加农业的科技含量。为了使先进实用的农业科学技术在农村得到普及,以提高农业的科技含量,我县在重视良种推广的同时重视农技推广体系的建立和完善。从 1988 年起,成立了“洪泽县农业技术推广中心”,统一管理和协调栽培、植保、种子、土肥等各专业的技术推广活动。并利用粮食发展专项资金和黄淮海开发贷款,加强县乡农技部门的基础设施建设,至 1994 年底,全县十四个乡、镇、区建成农技站 11 个,财产独立,开办农技服务实体。县级农技推广力量也得到加强,增强了教学、办公、科研的设施建设。截至 1994 年底,我县农业系统共有国家正式技术人员 123 人,其中具有高级职称的 4 人,中级职称的 38 人,初级职称的 81 人,还有县农民技术职称的技术人员。目前已建成县——乡——村——户四级农技推广网络。

多种经营部门自 1986 年以来,也先后成立了养兔、养羊学会、蚕桑学会、林果学会、畜牧兽医学会,总会员达 106 人。先后研究推广了水貂疾病的防治技术,家禽流行病学的调查研究,综合防治猪瘟、猪丹毒的研究,家禽寄生虫病的调查,乡镇畜牧兽医总站科学化、系统化管理、氯苯胍防治家兔球虫病试验,贝尼尔治疗家禽雏虫病疗效试验,雁荡雪梨引种试验,桑癭蚊防治和湖桑萎缩病防治等十几项科技成果。目前,农村已涌现了大批的“土专家”、“专业能手”。水产部门为提高农民养鱼技术,从 1979 年起,每年举办养鱼培训班 4 期以上,培训人数 500 多人次。

由于农业科技的广泛推广和大批科技人员的成长,使我县抓好畜禽、鱼、粮、油、桑的防疫和统防统治工作有了保证。1995 年,我县稻麦实施统一防病治虫达 55 万亩,统防统治率达 90.16%,挽回病虫害损失 5 万吨,产值 8000 万元。畜禽防疫上,我县已发展成为全国“两瘟一病”(即猪瘟、鸡瘟、牲畜五号病)控制县。在实施畜牧科学管理上,曾获全省科技进步二等奖,其管理方法在全省推广,管理经验招来三省十六个县市畜牧兽医部门来洪泽参观学习,受到全国畜牧兽医总站的赞许,有关文章在《畜牧与兽医》杂志上作了转载。

建立农机服务体系用现代先进机械设备武装农业。农村实行联产责任制后,大大激发了农民自主购办机械的热情。责任制推行以前,我县大中型农机具配套只有 177 台套,小型农机具也只有 1981 台套,且主要用于耕地挖沟、破堡等,机耕面积 37.8 万亩,占耕地面积的 76.21%。实行生产责任制后,农村动力机械每年以 1800 台的惊人速度增加,到 1995 年底手扶拖拉机达 21141 台,农田作业几乎由手扶拖拉机及其配套机具来完成。机耕面积达 40.84 万亩,占耕地面积的 100%。农村耕地全部实现了机械化。

为充分发挥现有农机为农业生产服务,进一步用现代化装备武装农业,逐步实现农业机械化,我县在建立健全农机服务体系上