

# 重庆发展和布局研究



CHONGQING FAZHAN HE BUJU YANJIU

马述林 张海荣 著



西南师范大学出版社  
全国百佳图书出版单位 国家一级出版社

# 重庆发展和布局研究

马述林 张海荣 著



西南师范大学出版社  
全国百佳图书出版单位 国家一级出版社

图书在版编目(CIP)数据

重庆发展和布局研究 / 马述林, 张海荣著. — 重庆: 西南  
师范大学出版社, 2013. 12

ISBN 978-7-5621-6523-1

I. ①重… II. ①马… ②张… III. ①城市建设—研究—重庆市  
IV. ①F299.277.19

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 275002 号

重庆发展和布局研究

马述林 张海荣 著

责任编辑: 钟小族

封面设计: 陆瑶

出版发行: 西南师范大学出版社

地址: 重庆市北碚区天生路 1 号

邮编: 400715 市场营销部电话: 023-68868624

<http://www.xscbs.com>

经 销: 新华书店  
印 刷: 重庆川外印务有限公司  
开 本: 787mm×1092mm 1/16  
印 张: 22.5  
字 数: 202 千字  
版 次: 2013 年 12 月 第 1 版  
印 次: 2013 年 12 月 第 1 次印刷  
书 号: ISBN 978-7-5621-6523-1

定 价: 58.00 元(平装)

若有印装质量问题, 请联系出版社调换

版权所有 翻印必究

# 研究重庆发展和布局的重要成果

（代序）

陈之惠

本书是重庆市发展和改革委员会受重庆市发展和改革委员会委托而完成的决策咨询课题，原题为《重庆区域发展战略的演进及趋势研究》。课题负责人及主要撰稿人马述林是我的老同事、老部下，邀请我审读并作序。我阅读书稿以后认为，这是研究重庆市发展和布局的一项重要成果，可圈可点之处甚多。为突出主题，建议在出版本书时更名为《重庆发展和布局研究》。下面谈谈我的读后感，即以此代序。

本书开篇是作者关于区域发展的理论思考。在简要介绍了区域经济学值得关注的几种理论，例如发展极理论、中心外围理论、循环累积理论、区位优势、倒“U”型理论、不平衡增长理论以后，作者从三个方面谈到了对区域经济发展规律性的认识：一是地理环境因素对地区发展的作用和影响。地理因素对工业化、现代化过程起着重要的促进或延缓作用。人为的影响和

改变是有条件、有限度的,而且有时代特征;只有正确地研究地理环境因素的实际情况及其变化态势对于人类经济活动的重大影响和动态关系,才能为科学发展奠定坚实的基础。二是工业化进程中经济活动空间布局的演变趋势。区域空间格局演变的突出特征就是人口、要素和经济活动向部分地区集中,地区差距呈扩大之势。这种趋势不仅是市场竞争和提高效率的要求,也是保护资源环境、促进经济社会发展与自然环境相协调的要求。三是经济空间聚集与区域协调发展的关系。经济增长在地区间的分布是不平衡的;地区间不平衡增长和地区间的和谐发展可以同时存在,实现途径是统一性的制度安排、连接性的基础设施和指向性的激励措施;试图通过人为干预经济活动集聚来缩小差距,只会导致效率损失,最终也实现不了地区公平。作者反思了我国区域发展模式,主张不失时机地进行局部调整。同时,明确指出在实现工业化的历史进程中,提高经济效率和促进经济增长是第一位的任务。区域发展政策的目标,应该是在不破坏社会安定和国家基本政策均衡的前提下,获取和保持有效的经济高增长率。我认为这些思考是有价值的,特别是对重庆在加速工业化、城市化进程中,如何处理区域发展关系,有重要的参考意义。

本书的主体部分,可以分成三大块,第一块为区位

和市情分析(第二章),第二块是重庆城市发展和布局百年简史(第三~四章),第三块是重庆发展战略与目标研讨(第五~八章)。

区位与市情分析部分,介绍了重庆区位、自然禀赋,针对近年来我国地震频发且时有针对重庆的不实之言,作者重点介绍了重庆地质状况,明确指出“重庆是中国历史上未曾发生过破坏性大地震的地方,是人类生产、生活相对安全的地区”。作者把基础设施放在这一部分,在体例上也是可行的。作者详细介绍了重庆交通、能源的发展历史及现状,到2020年的发展目标甚至更长远的设想。资料来自权威部门,翔实可靠。在文字叙述的同时,辅以地图、表格,简洁明快。这部分历史资料涉及时间跨度大,从20世纪初至21世纪头十年。同时,注意把重庆放到全国大格局中进行比较,对历史上重庆行政辖区变化带来的影响也有所分析。作者这样处理是对的,使读者有时空感、历史感。

对市情特征作者作了概括、提炼。作为一个省级城市型政区,重庆某些特点在中国甚至世界上是独有的。由于自然环境、地理状况以及发展历史、体制因素的影响,重庆区域和社会发展极不平衡,二元结构突出,“一圈两翼”的发展差异大。大城市带大农村、大城市带大库区、大城市带连片贫困山区和少数民族地区,这些市情特点,亦是重庆人认同的。

第三至四章，作者用夹叙夹议的笔法介绍重庆城市和布局百余年来的简要发展历史。重庆是我国老工业基地，作者在叙述重庆工业发展历史时，着重评述了重庆工业发展史上的四次跳跃。

第一、二次都跟战争相联系，与国家安危有关。第一次跳跃是在抗日战争时期，沿海工业大迁移，中国工业血脉在重庆得以延续，重庆为抗日战争胜利作出了历史性的贡献；第二次是“三线建设”时期，国家进入临战状况，重庆布局形成了以常规兵器为重点，包括电子、船舶、航天、核工业在内的国防工业体系，并配套扩建机械、冶金、化工等基础工业，重庆成为我国重要的工业基地。作者在叙述前两次跳跃的历史贡献后，也明确指出重庆工业基地形成的独特路径所带来的缺陷：一是按打仗要求组织经济建设，仓促上阵、简易投产，生产生活设施简陋，基础设施建设滞后，这些都成为工业经济正常运转的障碍；二是重庆重要工业企业都是按国家临战部署建设起来的，按照国家指令订货进行运转的，一旦面向市场经济，体制性、机制性矛盾格外突出；三是战时经济形成的分散的生产力布局，妨碍社会化分工，也妨碍城市化进程。我认为，这样的分析符合重庆实际，准确尖锐。正因为存在这些问题，重庆工业才迫切需要进行改革和改造。

重庆工业第三、四次跳跃，是在改革开放历史时期

实现的。1983年开始的计划单列体制，使重庆拥有了与大区域性中心相适应的地位和省级经济管理权限，重庆工业基地改造取得一定进展，特别是走出了军民结合的新路子，引起世界瞩目。在计划单列时期，重庆经济增长速度高于全国平均水平，国内生产总值居于全国大城市前列。1997年成立重庆直辖市，为工业基地的振兴创造了体制条件和发展机遇。经过了一段调整时期，包括“壮士断腕”式关停并转，终于凤凰涅槃、浴火重生，走上持续快速增长的轨道。最近几年，工业增长速度仍居于全国前列。在汽车工业快速发展的同时，以笔记本电脑及终端设备制造为主体的高技术制造业异军突起，重庆工业进入了以科学发展为主题，以转型升级为主线的新时期。尽管地处内陆，历史包袱沉重，但重庆负重自强，通过工业发展的后两次跳跃整体跟上了全国前进的步伐。我认为，作者对于改革开放以来重庆工业发展的历程及成就的评价是恰如其分的，结论是令人信服的。

作者在这一部分用了一定的篇幅来评述重庆行政地位和城市定位变迁的历史。当代重庆经历了三次直辖、三次计划单列，城市地位几经变化，这在中国城市史上是绝无仅有的。基本可循的轨迹是，中央政府每一次对重庆进行直接管理，往往出现在历史关键时期。历史赋予重庆的每一次使命，也同时成为重庆发展的



契机,重庆因此而获得动力,并为国家民族作出了自己的贡献。作者指出:“中国城市从其产生开始,就与权力政治结下不解之缘。”“在相当多的时候,权力政治对城市发展的影响,甚至超过经济因素。”三次直辖和三次计划单列,以及重庆城市定位的几经变化,尽管中间有起伏,但是总的趋势是使重庆行政地位得到提升,从而促进经济社会发展,为重庆崛起准备了条件。作者关于城市行政地位与经济社会发展的关系的论述,是比较新颖的,也是当代学术研究中较少有人涉及的。可惜由于本研究课题的体例限制,未能作深入的研究。

作者在这一部分用了较大篇幅来叙述重庆辖区地域变动和生产力布局变迁历史。在时间序列方面,从古代巴渝到当代重庆,重点放在1983年重庆计划单列以后和1997年重庆直辖以后两段时期。在空间范围,着眼全直辖市,重点放在主城区。其中,作者高度评价了1995年重庆市行政区划调整和20世纪八九十年代进行的三线企业调整改造,认为这两个历史事件影响深远。经国务院批准,1995年实行的重庆行政区划调整,撤销巴县、江北县,设置巴南区、渝北区,同时相应进行辖区调整,使主城由原来7区变为9区,主城面积由972平方公里扩大到5473平方公里。原来地域局促的老城增加了发展空间,这就为今后重庆主城扩大准备了条件。1984年开始,直到“九五”时期结束的三

线企业调整改造，一大批国防工业企业和科研院所从深山搬到了南坪、石桥铺、鱼洞等地，改善了重庆工业布局，为重庆经济技术开发区、高新技术产业开发区的成立，及以后的北部新区建设，奠定了坚实的物质技术基础。同时，促进和推动了重庆市支柱产业的形成和发展，对振兴老工业基地起到了重要作用。我认为这样的评价是恰如其分的。这两件事，过去研究重庆发展史的人很少注意到，本书论及，颇有见地。

作者在这一部分，着重介绍了“大城市带大农村的重庆试验”，提出了全新的观点：重庆计划单列，是大城市带大农村的初步试验；重庆直辖，是大城市带大农村的放大试验。作者引用大量的文件和背景材料来说明重庆计划单列、成立直辖市的动因。市，是设于城市地域的点状行政单位。改革开放以后，为了发挥城市作用，带动周围农村形成以大城市为中心的经济区，中国进行了一系列的探索。提高重庆行政层次、行政权限，扩大重庆行政地域、行政范围，都是为形成以大城市为中心的经济区所创造的体制条件。李鹏总理说过：“世界上所有城市，除了重庆，农村人口比例没有这么大的，总人口没有达到三千万的。”“当然，中国有中国的国情，中国自己可以创新一个‘大城市’带动‘大农村’的试验。”作者认为，重庆计划单列、重庆直辖市，都不再是单纯的城市型政区，而是兼管大片农村地区的区

域性政区。重庆直辖市,省市一体,是一种全新的体制,是一种新型政区。它具有三大优势:第一,省市一体,直管到县。重庆实行“扁平式”管理,缩短了行政距离,提高了行政效率。省直管到县,重庆开了先河。第二,省市一体,城乡统筹。在直辖市体制下,统筹考虑8万平方公里的经济建设和生产力布局,有利于整合分散资源,促进共同发展。第三,省市一体,机构精简。省市一套管理机构,大幅度降低了政府管理成本。重庆财政供养人口比重低于全国平均水平。低成本政府的体制优势已成为重庆经济社会长期发展的动力。作者认为,对于重庆直辖市在行政区划体制创新方面的意义和作用,还论述得不够、宣传得不够。对此,我是赞同的。我认为,大城市带大农村的重庆试验可以说已经基本取得了成功。

本书第三部分(第五至八章)实际上是对重庆未来发展目标及实现途径的探讨。作者分析了重庆实现全面小康的路径。作者对十年实现历史性跨越经济社会发展的主要方面及相关指标,作了粗线条的预测,总体上充满信心。针对两翼实现全面小康明显滞后的现实状态,重点探讨了经济落后地区实现全面小康的路径。作者明确提出,不能在贫困山区加快工业发展,要求自然禀赋和基础条件不一的地区都加快经济发展,是违背自然规律和经济规律的。两翼地区总体上要作“减

法”。要减少人口总量，减少农业比重。作者主张发展“飞地经济”，在大片的限制开发地区，保留一小片适宜发展的地块，形成“点状”繁荣的工业园区。作者主张在两翼要突出发展“休闲产业”，认为休闲产业作为服务经济的重要组成部分，不仅是未来重庆发展必不可少的支柱产业，而且是实现城乡统筹发展，促进农村经济社会跨越式发展的重要途径。作者提出，要在财力允许和可持续发展的前提条件下，进一步加大对两翼的财政转移支付，扩大基本公共服务，这对于缩小地区差距、保障社会成员起点公平和结果公平有重要意义，也是全市提前全面建成小康社会的重要措施。作者提出，要建立健全生态补偿机制。渝东北、渝东南两翼是我国重要的生态屏障区，牺牲局部利益限制自身发展，由此而产生的外部利益惠及长江中下游广大地区，理应得到国家的扶持，以及受益地区的经济补偿。作者建议国家应当对此作出制度性安排，通过生态补偿机制帮助生态屏障地区告别贫困走向富裕。对于上述观点，我都是赞成的。而且，我建议重庆市参加全国两会的代表积极建言献策，争取早日落实生态补偿原则和机制。

对于未来重庆城市体系的框架，本书作了分析预测。作者认为“一圈两翼”结构将进一步演化。这种圈翼结构，是一种不平衡结构。这种结构，使经济和人口

在适宜发展区域相对集中,在发挥聚集效应的同时,也给自然留下更多空间,使生态系统得到休养生息。作者提出了重庆城市空间格局发展的“三层三带”模式。都市圈共分三层:内圈层是核心区,地域空间大体在内环以内。中间层次是扩展区,大体上是内外环之间的地区,也包括外环外边少量适宜地区。这两圈层是重庆国家中心城市的空间所在。要优化强化核心层,加快扩展夯实中间层,在主要发展轴向上要尽快形成连续成片的城市化地域。外环以外的一小时经济圈其他地域,是重庆都市圈的外层。处在这个层次的城市本质上都是重庆主城区的卫星城。要做大做强卫星城,并以卫星城为纽带,整合不同幅度和规模的新兴城市化地域,建设并依托快速化、网络化的交通体系,形成广域城市空间,接纳产业扩散和转移。最终,实现内圈层、中间圈层、外圈层协调发展,形成重庆都市圈基本格局。渝东北、渝东南城镇体系的建设,大体按照三条轴线呈带状发展。一条轴线是沿渝万高速公路(G42)、拟建的渝郑铁路渝万段;一条轴线是沿长江干流、沿江高速公路;一条轴线是沿渝怀铁路、渝湘高速公路(G65)。作者还相应提出了重庆城市空间重点地域发展战略的建议性设想。我认为,作者的不少看法是可取的,可以供市发展改革委和有关部门参考。

对于未来的发展目标,作者提出,近期要把重庆建

设成为世界制造业中心，远期要把重庆建设成为世界城市。作者提出了自己的依据和相关政策建议。这是本书最有可能引起兴趣和争议的地方。我认为，一家之言，可以作为关心这方面问题的专家学者讨论的靶标，也可以供有关部门制定未来重庆城市发展战略时参考。

总而言之，本书是迄今为止我所读到的关于重庆发展和布局问题研究最好的著作之一。尽管还有很多不足之处，有些观点还可商榷，有些叙述还嫌粗糙，但有益于读者之处更多，瑕不掩瑜。作为一个热心读者，在重庆六十多年未有的火热夏季，写下如上文字，郑重推荐本书。

# 目 录

研究重庆发展和布局的重要成果(代序) …… 陈之惠

## 第一章 区域发展的理论思考

- 第一节 值得关注的几种区域经济学理论 …………… 2
- 第二节 对区域发展规律性的认识 …………… 12
- 第三节 反思我国区域发展模式 …………… 17

## 第二章 重庆的区位与市情

- 第一节 重庆有优越的区位条件 …………… 22
- 第二节 重庆有优良的自然禀赋 …………… 27
- 第三节 重庆有优越的交通运输条件 …………… 37
- 第四节 重庆有完备的能源基础设施 …………… 63
- 第五节 重庆市市情特征 …………… 76

## 第三章 重庆区域经济发展历史

- 第一节 开埠开放与早期经济发展 …………… 88
- 第二节 重庆工业的四次跳跃式发展 …………… 91
- 第三节 重庆行政地位的变动历史 …………… 95
- 第四节 重庆城市定位的变迁 …………… 100
- 第五节 重庆辖区地域变动与生产力布局变迁 …………… 103

## 第四章 大城市带大农村的重庆试验

- 第一节 经济中心城市理论与城市综合改革试点 ..... 130
- 第二节 重庆计划单列：大城市带大农村的初次试验 .....  
..... 138
- 第三节 重庆直辖市：大城市带大农村的放大试验 .....  
..... 144
- 第四节 重庆区域发展战略的演进 ..... 161

## 第五章 重庆提前实现全面小康目标的路径

- 第一节 对重庆全面小康实现程度的分析 ..... 166
- 第二节 十年实现历史性跨越 ..... 171
- 第三节 两翼地区怎样实现全面小康 ..... 175

## 第六章 把重庆建设成为世界制造业中心

- 第一节 重庆所处发展阶段的判定 ..... 194
- 第二节 重庆经济发展新阶段的着力点 ..... 198
- 第三节 把重庆建设成为世界制造业中心 ..... 202

## 第七章 建设独具特色的重庆城市体系

- 第一节 城市发展的宏观态势和微观态势 ..... 208
- 第二节 未来重庆城市空间体系 ..... 216
- 第三节 重庆城市空间重点地域发展战略 ..... 222



## 第八章 迈向重庆新的发展战略目标

第一节 设立重庆新战略目标的必要性 .....	236
第二节 世界经济发展催生世界城市 .....	248
第三节 2050 重庆目标：世界城市 .....	256
<b>参阅资料</b> .....	266
<b>后记</b> .....	268
<b>附录</b> .....	270
回顾重庆经济体制综合改革试点 .....	270
雨从青野上山来——重庆直辖的理论准备和工作铺垫 .....	290
《重庆市跨世纪发展战略》出台的前前后后 .....	306
改革开放以来重庆市固定资产投资回顾 .....	324
把重庆建成世界制造业中心地域 .....	335