

西安经济发展若干问题研究

主编 邓春林

陕西师范大学出版社

西安经济发展若干问题研究

主 编 邓春林

副主编 沈广杰 夏泽民

陕西师范大学出版社

序

杨范清

《西安经济发展若干问题研究》一书就要付梓出版，得细览之下阅读书稿，很受启发，顺笔几言，是以为序。

改革开放以来，西安步入了一个快速发展的时期，日新月异的变化令人瞩目、倍受关注。1993年6月，江泽民同志到西安视察，欣然题词：“以科技、旅游、商贸为先导，把西安建设成一个社会主义现代化的外向型城市。”1999年6月，江泽民同志在西安向全国发出了西部大开发的动员令。2002年5月，江泽民同志再次来到西安视察工作，对西安经济发展提出了新的希望。江泽民同志为西安题词和多次视察，为西安经济发展指明了方向，体现了党和国家对加快西安发展的重视与厚望。

这些年来，西安市委和市政府认真按照江泽民同志的题词精神，紧紧抓住西部大开发的历史机遇，以改革的精神奋力推进各项工作，正在开始走出一条具有西部特色、符合西安实际的发展新路。市第十次党代会以来，根据党的十六大精神，进一步清理和完善西安发展

的思路，先后提出了“建设西部经济强市”、“中国西安·西部最佳”的奋斗目标，提出了西安全面建设小康社会“三步走”的构想，到2020年西安全面建设小康社会的宏伟蓝图将变成现实。能否实现，既取决于人们的信心和城市的实力，也有赖于对城市发展思路和办法的不断探索，尤其是对经济发展深层次问题的不懈研究。

西安的发展和未来，一直是生活在这座城市的人们，以及热爱、关心这座城市的朋友们讨论的话题和研究的课题。多年来，相应的研究成果，涉及领域较广，很多文章贴近西安实际，有较高的参考价值。由西安市委党校编纂的这本《西安经济发展若干问题研究》，便是众多论著之一。书中汇集了党校教学和科研人员对西安经济发展问题的调研成果，篇帙之中闪现出理性的思考，字里行间迸发出诸多思想的火花。细览之下，令我不能释卷。

党校是市委的一个重要工作部门，围绕我市经济发展开展科研工作、提供决策服务，是党校的一项重要职责。记得两年前，党校编有一本《西安经济发展概论》，主要从“线”的角度，专门介绍西安经济发展脉络、经济发展现状以及发展趋向，成为党校进行市情教育的基本教材。这本《西安经济发展若干问题研究》，侧重从“点”的角度，以西安经济发展战略研究、经济结构研究、投资环境研究、加入WTO与政府职能转变、高新技术产业发展研究、旅游业发展研究、商贸业发展研究，以及农业和农村经济结构调整研究、国有企业问题

及对策研究、非公有制经济研究等十个课题，深入研究探讨西安经济发展的深层次问题，并为解决这些问题提出了建议和措施。可以说，党校为研究探讨西安经济发展问题撰写了续篇，做了一件很有意义的事情。这本书的出版，为党校进一步搞好市情教育提供了新的教材，也为市委、市政府进一步深化对市情的认识，解决西安发展道路上的难题，提供了有益的启示，是有助于领导层科学决策的一本好书。

我希望，党校的同志在党的十六大精神的指引下，持之以恒地学习贯彻“三个代表”重要思想，创新思维，创新理论，创新方法，创新实践，撰写出更多有价值的理论或调研文章，编纂出更好高质量的专著或教材书，推动党校教学和科研工作不断迈上新台阶，为西安“建强创佳”、全面建设小康社会做出应有的贡献。

目 录

第一讲	西安经济发展战略问题研究	(1)
第二讲	西安投资环境研究	(23)
第三讲	加入 WTO 与西安政府职能转变	(40)
第四讲	西安经济结构研究	(59)
第五讲	西安高新技术产业发展研究	(79)
第六讲	西安旅游业发展研究	(98)
第七讲	西安商贸业发展研究	(116)
第八讲	西安市农业与农村经济结构调整研究	(136)
第九讲	西安国有企业问题及对策研究	(155)
第十讲	西安非公有制经济研究	(171)
后记		(190)



第一讲

西安经济发展战略问题研究

经济发展战略，就是经济发展中的全局性的指导原则。西安经济发展战略是在符合和保证实现西安经济发展的条件下，在充分利用环境中存在的各种机会和创造新机会的基础上，确定其经济发展与环境的关系，确定本地区的主导产业、发展方向和竞争对策。本文在大量调查研究的基础上就制定西安经济发展战略的原则、战略思想和战略方针、战略目标、战略重点和战略措施谈几点自己的看法。

一、改革开放以来西安市经济发展战略回顾

从 80 年代起，西安经济发展战略的制定经历了三个阶段。

第一阶段为 1985 ~ 1992 年，根据我国改革开放的大趋势，综合考虑全国全省重大战略部署和我市实际，市委市政府从 1985 年开始，组织各方面力量开展了关于我市经济社会发展战略的调查研究。于 1987 年 2 月形成《西安经济社会发展的战略纲要》。根据中央关于制定国民经济和社会发展 10 年规划和“八五”计划的建议精神，市委市政府以我市经济社会发展战略为根据，研究制定了《西安市国民经济和社会发展 10 年规划和第八个五年计划纲要》，市届人大五次会议于 1991 年 4 月 25 日讨论通过。为了贯彻两个文明建设一起抓的战备文革，市委市政府又从 1990 年到 1992 年，用两年多时间，组织力量，通过充分调研和论证，制定了《西安市社会主义精神文明建设纲要》。这

三个《纲要》的形成和逐步实施，对两市两个文明建设的发展起到了重要的指导作用。

随着改革的不断深入和对外开放步伐的加快，市委市政府从实际出发，先后提出了一系列加快我市经济发展的新思路：以扩大开放加速经济发展；以高新技术产业开发区为经济发展的增长点和新起点，发挥科技优势，发展新兴产业；以旅游、商贸为先导带动第三产业迅速发展；以水、电、气、路、城市供热和低洼地改造，加快城市基础设施建设，增强中心城市的服务功能和辐射力。这些符合西安实际的战略思想，有力地推动了我市经济建设和社会各项事业的发展。

第二阶段为 1992 ~ 1999 年。1992 年，市委市政府认真贯彻落实邓小平同志南巡讲话和党的“十四”大精神，结合我市实际，提出了“八五”后三年，经济发展要一年迈出一大步，三年跨上新台阶，提前 2 至 3 年实现九十年代主要奋斗目标的新的更高要求。

“九五”时期的改革开放和经济建设成就为今后的发展奠定了良好的基础。第九个五年计划期间是西安经济社会发展最好的一个时期。在邓小平理论和党的“十五”大精神指引下，我市认真贯彻中央“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的基本方针，进一步解放思想，以科技、旅游、商贸为先导，加快实施外向型城市发展战略，坚持科教兴市，优化经济结构，促进经济体制和经济增长方式的根本转变，推进城乡经济一体化，提高城市基础设施的现代化水平，加强精神文明建设和民主法制建设，实现我市经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

第三阶段为 1999 ~ 2002 年。1999 年 8 月 27 日，在我市召开迎接西大开发暨“十五”经济社会发展规划动员大会上，市委强调我们必须牢牢抓住西部大开发这个千载难逢的机遇，研究制定我市“十五”计划和 2015 年远景规划，绘制西安跨世纪的宏

伟蓝图，为西部大开发和新时期的大发展做出应有贡献。在实施西部大开发战略和“十五”规划工作中要特别注意对我市经济和社会发展起带头促进作用的高新技术产业、旅游业、城郊型农业、国防科技工业、技术装备工业的研究；要大力推进制度创新，加强和改善市一级的宏观调控；要注意发挥专家学者的作用。

2002年3月和4月，我市分别召开了第十次党代会和第十三届人代会。两会描绘了今后一个时期西安经济社会发展的蓝图，明确了建设西经济强市，实现“中国西安·西部最佳”的目标。强市，就是要努力把我市建成具有较强竞争力、富有活力的科技高地、人才高地、经济高地，进一步增强我市的综合经济实力；就是要加快市场化、城市化、现代化、国际化进程，提高城市的影响力和外向度，增强中心城市的辐射带动功能；就是要形成科学、规范、高效的管理运行机制，努力实现社会全面进步，创造高质量的人文、人居和发展环境，让群众过上更加安宁、富裕、文明的生活；就是要力争继续保持两位数的经济增长速度，力争经济社会发展的一些主要指标排在西部城市的前列，综合实力在同类城市中位次前移；就是要将西安建设成城市功能完备、生态环境优美、经济快速发展、文化先进繁荣、社会文明进步、人民生活富裕的社会主义外向型城市。西部最佳，其内涵包括了在西部城市中努力做到：只有达到最佳，才能保障最强。“中国西安·西部最佳”既是对西安未来发展的一个定位，也是建设西经济强市的基本要求。

二、经济发展战略的制定原则

（一）经济发展战略的含义

毛泽东指出：“战略问题是研究战争全局性规律的东西。”40年代以来，世界各国学者研究社会经济的发展，即用了“战略”这个词。经济发展战略学，就是研究经济发展中的全局性

的指导规律。

根据人们对经济发展战略的认识,我们可以把西安的经济发展战略定义为:西安面对激烈变化、严峻挑战的环境,为求得经济实力迅速、可持续发展而进行的总体性谋划。更具体的说,西安的经济发展战略是在符合和保证实现西安经济发展的条件下,在充分利用环境中存在的各种机会和创造新机会的基础上,确定其经济发展与环境的关系,规定本地区主导产业、发展方向和竞争对策,合理地调整产业结构和资源利用。从其制定要求看,经济发展战略就是用机会和威胁评价现在和未来的环境,用优势和劣势评价本地的现状,进而选择和确定西安经济发展的总体、长远目标,制定和抉择实现目标的行动方案。

一个地区是一个开放的、复杂的、多元的非线性系统。经济发展战略能否取得成功,经济发展战略的正误是最关键的因素。

(二) 制定经济发展战略的原则

1. 解放思想与实事求是相结合的原则。

西安地处西内陆,长期的封闭以及历史的辉煌使之背上了沉重的包袱,观念的落后已经成为制约经济发展的最大障碍。因此,经济发展战略的制定,必须要解放思想,敢为人先,要打破固有的思维模式和一切制约经济发展的条条框框,要有新思想,新办法。实事求是就是充分发挥西安的优势,使战略切实可行。

2. 全局与局部相结合的原则。

西安的经济发展战略是以全局为对象,根据西安总体发展需要而制定的。它所规定的是西安的总体行为,它所追求的是西安发展的总体效果。虽然它必然包括局部地区、行业的活动,但是,这些局部活动是作为总体行动的有机组成部分在战略中出现的,这样也就使战略具有综合性和系统性。

3. 稳定性与灵活性相结合的原则。

经济发展战略规定了一个地区总体的长远的目标、发展的方

向和重点、前进道路，以及所采取的基本行动方针、重大措施和基本步骤，都有是原则性的、概括性的规定，具有行动纲领的意义。如果动辄就发生变化，必然会造成人、财、物的巨大浪费，而且会使战略的权威性和号召力大打折扣。这里的灵活性主要是指战略对环境的变化有很好的兼容性、适应性，但这个战略的主要构架不会发生太大变化。

4. 长远性与短期性相结合的原则。

经济发展战略，既是一个地区谋求长远发展要求的反映，又是其对未来较长时期（5年以上）内如何生存和发展的通盘筹划。虽然它的制定要以外部环境和本地条件的当前情况为出发点，并且对本地当前的经济活动有指导、促进作用，但是，这一切都是为了更长远的发展，是长远发展的起步。凡是为适应环境条件的变化所确定的、长期基本不变的行动目标和实现目标的行动方案，都是战略。而那种针对当前形势灵活地适应短期变化，解决局部问题的方法都是战术。经济发展的行为要符合长远性与短期性相结合的要求。只顾眼前利益的战略也许会为一个地区经济发展带来一时的好处，但往往逃脱不了“欲速则不达”的系统怪圈。

三、战略思想和战略方针

（一）经济发展战略思想

1. 坚持解放思想、实事求是的思想路线。在干部和市民中树立起社会主义的市场观念、竞争观念、人才观念、效益观念，发扬开拓创新精神。

2. 抓住中西部大开发的历史机遇，以全面推进改革促进经济快速发展，以经济发展带动社会综合协调发展，实现城乡共同繁荣。

3. 以社会主义市场经济理论为指导，实行全方位开放，大力开拓国内市场和国际市场。

4. 着眼于增强城市综合服务功能，壮大经济实力。

5. 坚持以内涵为主，扩大再生产，充分发挥现有经济基础的作用，依靠科技进步，强化经济管理，努力提高企业经济效益，大力发展高新技术产业和旅游业。

6. 坚持社会主义精神文明“重在建设”的方针，继承和弘扬中华民族优秀的文化传统，大胆吸取和借鉴人类社会创造的一切文明成果，不断提高全体市民的思想道德素质和科学文化素质，培养“有理想、有道德、有文化、有纪律”的社会主义新人，为我市扩大开放、加快经济上新台阶创造良好的社会环境，提供强大的精神动力和智力支持。

（二）经济发展战略方针

1. 坚持科教兴市战略，促进科技、教育与经济的紧密结合。

通过市场机制和政策导向，加快科技成果商品化、产业化进程，优先发展教育，加强人才培养，依靠科技进步和提高劳动者素质，逐步实现经济增长方式由粗放型向集约型转变。

2. 实施制度创新战略。

西安要想摆脱目前的落后状况，实现赶超东部地区的目标，不能走东部地区发展的老路，必须实施制度创新战略。所谓制度创新战略就是要把培养激发人和组织的创新能力突现出来，要以创新求生存，以创新求效益，以创新求发展，探索出一条内陆城市和地区依靠制度创新实现经济快速发展的路子。

3. 加大工作力度，争取国家更多的支持。

我们要抓住国家扩大内需，加大基础设施投资的机遇，精心组织一批交通、通信、水利、电力、能源、环保等重大项目，切实改变城市基础设施滞后的现状，进一步改善投资硬环境，发挥比较优势，积极参加更大范围的劳动地域分工，处理好优势产业的更快发展，加快企业的改组、改造和改革的步伐，通过市场形成具有较强竞争力的跨地区、跨行业的大企业集团，真正使企业

在西部大开发中唱主角。

4. 从整体上搞活国有经济，重点抓好在国民经济中起主导作用的国有大中型骨干企业。

国有经济有序地退出竞争性领域。国有经济的分布界定在公益性、事关国家安全、能够直接贯彻国家政策和自然垄断这四个领域。同时要放活竞争性行业和小型企业，促进存量资产的合理流动和优化配置，振兴国有经济。

5. 大力发展非国有经济，培植新的经济增长。

创造更加宽松的环境，放手发展非国有经济。积极引导社会资金、企业资金和境外资金投向新兴产业，尽快形成经济规模，支撑我市经济持续、快速发展。

6. 扩大对内外全方位开放，加快与国际经济的互接互补。

坚持以开放为重点的发展方向，积极参与国际合作与竞争，不断提高经济的外向度，加强与国内各省市的联合与协作，更好地发挥西安作为区域经济中心的聚集和辐射作用。

7. 积极发展农村经济，促进城乡协调发展。

围绕大力发展城郊型农业，依靠科技、政策和资金投入，实现由传统农业向现代化农业、由粗放经营向集约经营、由温饱型向小康型转变，加速农业工业化、城市化进程。

8. 坚持依法治市，促进经济社会协调发展。

建立健全地方性法规，依法协调各种利益关系，规范社会行为，加强城市管理。高度重视社会主义精神文明建设，坚持两手抓，两手都要硬，实现经济与社会相互协调和可持续发展。

四、经济发展战略目标

我市“十五”发展目标是：全面实现现代化建设第二步战略目标；建立起比较完善的社会主义市场经济体制；基本建成社会主义外向型城市，从而成为我国北方中西部地区具有广泛影响力的金融中心、商贸中心、信息中心、全国重要的科教基地和国

际旅游城市；城乡居民生活达到小康水平并更加富裕，向提前实现第三步战略目标迈出重大步伐。具体目标是：

1. 经济总量目标。

在提高经济素质和效益的基础上，加快经济发展速度。到 2005 年，国内生产总值达到 1170 亿元，年平均递增 12.5% 以上；2015 年翻一番。

2. 经济结构目标。

到 2005 年三次产业增加值比例大体调整为 7.4：43.8：48.82，2015 年大致为 5：46：49，全市非国有经济产值年平均递增 30%，占全市内生产总值的比重年平均增长五个百分点，上交税金年平均递增 20%；有步骤地选择条件成熟的县按城市化要求撤县设市，全市非农业人口比重提高到 50% 左右。到“十五”末，全市形成四个产值过 100 亿元、两个 50 亿元的产业，20 个产值过 10 亿元的产品和 20 个产值过 10 亿元的企业集团。

3. 经济效益目标。

2005 年初步实现经济增长方式从粗放型向集约型转变。全市独立核算工业企业全员劳动生产率每年增长 15%，资金利税率提高到 10% 以上，万元工业总产值综合能耗达到 1.865 吨标准煤，资金周转次数达到 2 次/年，全市固定资产交付使用率提高到 70% 以上。

4. 农村经济目标。

2005 年全市农业增加值达 67 亿元，年平均递增 8.7%；乡镇企业总产值达到 700 亿元，年平均递增 22%；农民人均纯收入达到 3500 元，年平均递增 6.9%。“十五”期间建设无公害蔬菜生产、名特果品生产、各特优水产养殖、农田林网化和综合加工五大示范区；发展优质果品、速生丰产用材林、百万牛羊、渔业和瘦肉型猪五大林果牧渔肉基地；建设优势高产的吨粮田、立

体精种双千田和机械化早作粮食中产田各 100 万亩；完成全市 40 万亩宜林荒山绿化工程。

5. 工业经济目标。

2005 年全市工业增加值达到 320 亿元，年平均递增 10.4%，2015 年达到 1200 亿元，年平均递增 7.1%。“十五”末，主要行业的工业总产值分达到：汽车制造业 130 亿元，电子工业 100 亿元，轻工业 140 亿元，电力机械制造业 55 亿元，制冷设备制造业 53 亿元。军工民品产值超过 150 亿元。

6. 第三产业目标。

2005 年全市第三产业增加值达到 442 亿元，年平均递增 13%，2015 年达到 4140 亿元，年平均递增 10.5%。商贸、旅游、交通、通信等第三产业重点行业得到长足发展，2005 年全市社会消费品零售总额达到 388 亿元，年平均递增 16.6%；出口总额达到 18 亿美元（其中自营出口 7.5 亿美元），年平均递增 16.8%；接待境外旅游者 80 万人次，旅游外汇收入达到 2.7 亿美元。

7. 固定资产投资目标。

“十五”期间，全市全社会固定资产投资总规模为 820 亿元，比“九五”增长 1.82 倍，年平均递增 20%，2005 年当年投资规模为 229 亿元；本世纪前十年，投资年平均递增 15%。规划新建、续建大中型基建和技改项目 146 项，总投资 657 亿元，其中“九五”期间已完成投资 32 亿元，“十五”期间完成 437 亿元，后 10 年完成 188 亿元。

8. 社会事业目标。

建立科技、教育和经济紧密结合的机制。到 2005 年，科技进步对经济增长的贡献率从 35%，提高到 50% 左右，2015 年提高到 60% 左右。“十五”期间，在郊县完成基本普及九年制义务教育、基本扫除青壮年文盲的任务；在城郊六区普及高中段教

育、在郊县逐步建立起农村幼儿教育体系。2005 年全市总人口控制在 780 万人以内，人口自然增长率控制在 8‰以下；2015 年全市总人口控制在 780 万人以内，人口自然增长率控制在 4.61‰以下。“十五”期间，逐步做到商品零售物价上涨幅度低于经济增长率，城镇居民人均生活费收入年均递增 16.4%，农民人均纯收入递增 10.3%。

五、经济发展战略重点

制定经济发展战略，最重要的是选择好主导产业，以此合理配置资源，从而带动整个经济的持续快速发展。我市应以城市道路交通、计算机网络、环境保护、容貌整治为重点，加快基础设施建设，要以高新技术产业和旅游业为主导，大力调整经济结构，培养新的经济增长点，带动相关产业的大发展。

（一）加快基础设施和生态环境建设

千方百计扩大投资规模，加快基础设施和生态环境建设。基础设施以公路建设为重点，全面增强供水、排水、城市环保、通讯、电网改造。生态环境建设的重点是平原绿化和秦岭北麓天然林保护，同时进一步加强对大气、污水、噪声及生活废弃物的治理。

1. 交通体系和信息体系建设。

配合国家和省上以建设西安为中心、往外辐射的九条高等级公路，并与西安城市道路相衔接，尽快完成二环、三环建设；建设西安新客站和南环铁路，争取尽快上地铁项目；配合西安咸阳国际航空港二期工程建设，统筹考虑，搞好机场高速公路建设和北大门迎宾线路的联结。科学规划，尽快形成以西安信息港为大平台的信息网络，加快国民经济信息化进程，把西安建设成我国中西部信息中心。

2. 城市干道街区的容貌建设。

加快城市出入口的改造，新建一批广场，改造旧街区，打通

一批市内交通干道，建设西大街仿古一条街，近期拓宽打通洒金桥大街；在二环路以内的包括城市的出入口，全面高质量覆盖硬化人行道，搞好种树、种草、种花，提高城市园林绿化档次、建设一批城市雕塑，结合城市广场环境和一些历史街区保护，在一些街区形成以唐诗为文化背景的城市景观。

3. 环境保护治理。

以改善大气环境为重点，治理汽车尾气和燃煤污染，加快天然气工程的建设，强制性进行燃料结构调整；抓住实施“山川秀美工程”的有利时机，大面积植树造林，在一些山区退耕还林，建成泾、灞、渭、沣河沿岸大规模绿化林带，建设沿三环和环城绿化林带，在西安向外辐射的9条干线两旁建成各不少于200米宽的经济作物、观赏农业林带，形成绿色通道；恢复和形成环城河、曲江、未央湖等几个较大的水面，尽快规划和建设灞、渭三角洲的大型湖面；建设和改造城市给排水、泄洪管网，加快新的污水处理厂的建设，提高城市污水集中处理能力；建设现代化的垃圾无害化处理场。

（二）以高新技术产业和旅游业为主导，发展壮大支柱产业，提高经济增长的质量和效益

对于地处内陆、经济欠发达的地区来说，选择主导产业要走有自己特色的发展之路，才可能在市场竞争日益激烈的情况下，打出自己的发展“品牌”，从而缩小与发达地区的差距。确定高新技术产业和旅游业的主导地位，是西安发挥比较优势、优化产业结构、加快经济发展的必然选择。

1. 培植壮大电子信息、光机电一体化、现代生物医药和航空航天工程技术、装备类工业等高新技术产业及集团。

2. 用高新技术改造传统工业、建筑业及环保产业。

3. 推广应用生物工程、应用新技术、节水灌溉技术，发展优质高效农业。