

08539

370
5068

編者說明

“建立職工代表大會的初步經驗”，是根據全委在北京、沈陽、上海、太原、武漢、天津等地考察和各地報來資料撰寫的。材料的初稿會徵求全委委員和各市委員會的意見，經全委第四次全體會議（擴大）討論后，又作了修改，現印發各地供推行這一制度時參考。這裡需要指出：建立職工代表大會是一項新工作，目前經驗還是不足的，加之全委對這一工作的研究還不深，因而這份材料所總結的經驗還不夠完整，有些還不很成熟，有些還只是提出了我們的意見。希各地在繼續推行時，應不斷探索、研究，使經驗日臻完整和豐富。

編者 1957年12月15日

建立职工代表大会的初步經驗

今年以来，机械、电机系统的不少企业，在各地党委的领导下，試行建立了职工代表大会制度。通过这一制度的建立，进一步激发与提高了职工群众的社会主义觉悟，教育与推动干部克服了领导工作中的某些官僚主义、主观主义和宗派主义作风，揭露和解决了企业内部的許多矛盾，密切了领导与群众的联系，推进了生产和工作。正如邓小平同志在党的八届三中全会上所作的“关于整风运动的报告”中所指出的：“党委领导下的职工代表大会，是扩大企业民主、吸引职工群众参加企业管理、克服官僚主义的良好形式，是正确处理人民内部矛盾的有效方法之一”。

各試点企业在建立这一制度的工作中，已积累了不少經驗，经过企业的整风运动，又丰富了某些經驗，但还不够完整和成熟，还有一些待研究解决的問題，特别是在整风运动中如何运用、建立与健全职工代表大会以及职工代表大会如何吸取整风的經驗等，都有待进一步摸索和总结。现就国营和地方国营試点企业的现有經驗作初步总结，供各地繼續推行时研究参考。

(一)

一. 职工代表大会的性質、任务和职权

建立职工代表大会制度，是在国家建設迅速发展、社会主义制度日趋稳固、职工群众的政治觉悟不断提高的情况下，为了扩大和健全企业的民主生活，进一步发挥企业和职工的主动性和积极性，根据我們企业的具体情况和已有的民主管理的經驗提出来的。

职工代表大会的性質、任务和职权，应当根据我国計劃經濟的

特点和企业现行的政治、經濟制度来规定。这是我們考虑职工代表大会性質和职权的基础，离开这个基础就会脱离实际。根据我們的經驗，职工代表大会必須有一定的权力，沒有一定的权力不能很好地發揮監督作用，不能很好地激发广大职工的主人翁責任感。但这种权力应当是有限度的适当的，否則就会和当前企业的干部思想狀況及广大职工参加企业管理的經驗不相适应，和我們企业现行的政治經濟制度相抵触。社会主义民主是发展的，过去企业的民主制度适合当时企业的情况，现在适当地扩大职工的民主权力，正是为了适应当前企业的发展情况。规定职工代表大会是职工群众参加企业管理、監督企业行政的权力机关，是切实可行的，符合当前企业的情况。有的地方规定职工代表大会是最高权力机关，則是不妥当的。职工代表大会的任务就是要充分反映和正确集中群众的意见和要求，帮助并且督促企业行政不断地改进企业生产管理和有关职工福利的工作，增强全体职工的团結，發揮全体职工的积极性和創造性，以保証国家計划和政策、法令的正确执行。

职工代表大会的职权，中央规定了四条。（1）听取和討論廠长的工作报告，审查和討論企业的生产計划、财务計划、技术計划、劳动工資計划和实现这些計划的重要措施，定期地检查計划执行情况，并提出建議。（2）审查和討論企业奖励基金、福利費、医药費、劳动保护拨款、工会經費以及其他有关职工生活福利的經費开支，在不違反上級机关的指示、命令的条件下，可以就上述范围做出決議，交企业行政部門或者其他有关方面执行。（3）在必要的时候，向上級管理机关建議撤換某些企业領導人員。（4）对上級管理机关的規定，有不同意的時候，可以向上級管理机关提出建議。但是如果上級管理机关經過研究仍旧坚持原有决定的时候，就必须貫徹执行。

因为职工代表大会制度才开始建立，已經建立的时间也不长、

經驗也还不够，各地应当根据这四条职权，結合自己的具体情况，制定职工代表大会試行条例，具体规定本企业职工代表大会的职权。根据各地經驗，职工代表大会职权还可以规定如下内容：检查行政管理工作，对于違反国家政策法令、严重失职或一貫漠視群众意見的各級行政領導人員，可以建議有关上級給予适当处分，直至撤消其职务；对于工作成績优异的各級行政領導人員，可以建議有关上級給予表扬或奖励。职工代表大会的決議，不得与国家政策法令和上級管理机关的指示相抵触。在职工代表大会和會員代表大会合并召开的情况下，职工代表大会就具备着會員代表大会的职能，除以上职权外，还有权听取工会基层委员会的工作报告和經費收支情况的报告，决定工会基层委员会的具体任务，选举基层委员会。

各地执行的結果証明，在目前这几項权力是比較适当的。将来根据实践的經驗，还可能有所修訂。有的地方规定职工代表大会有选举廠长、任免車間主任和科长的权力。职工代表大会既不是企业的自治机关，当然不宜规定这种与它的性質不符的权力。职工群众参加企业管理，并不是代替企业的行政领导和上級經濟管理机关对企业的领导。我們的企业实行党委領導下的廠长負責制和党委領導下的群众监督制，作为群众监督制的基本形式的职工代表大会和行政的关系，不是领导和被领导的关系。职工代表大会是职工群众参加企业管理和监督企业行政的权力机关。行政是直接管理机关。廠长和他领导的行政机构受国家和人民的委託，管理企业权限內的一切行政事务。当企业行政領導人員执行这种权力的时候，又必須接受和支持职工代表大会对行政工作的检查，切实执行职工代表大会決議，認真地考虑和采納职工代表大会的建議。职工代表大会閉会期間，应当接受工会組織的监督。

廠长除对上級管理机关負責和报告工作外，并对职工代表大

会負責和报告工作。在职工代表大会閉会期間，应当經常听取代表和工会委员会对行政工作的意見和要求，加以認真的研究和处理，并有責任向工会委员会报告工作。这对企业行政來說，是接受群众監督，依靠群众办好企业，貫徹群众路綫的一种方式。对工会來說，这是发动群众帮助行政领导办好企业的一种手段，是吸引职工群众参加企业管理的最重要最基本的形式。有些行政干部認為向职工代表大会和工会委员会报告工作降低了自己的权力，接受群众監督是挨整。也有个别工会干部和群众产生借以整领导的偏激情緒。这主要是由于对中央关于扩大与健全企业管理的民主制度缺乏正确認識的緣故。

应当明确認識，民主集中制是我們党和国家的根本的組織原則，是群众路綫工作方法在党和国家一切組織生活中的应用。企业的生产需要統一的指揮，这是集中的一面，集中的领导必須建立在高度民主的基础上，才能使少数领导人的智慧和广大群众的智慧結合起来，才能避免和少犯官僚主义，才能实现集中的领导。实行党委领导下的廠长負責制和党委领导下的群众監督制，就是民主集中制的具体应用。

二、职工代表大会和企业工会委员会的关系

职工代表大会和會員代表大会的关系怎样解决呢？据各地試点經驗証明，在一般情況下，职工代表大会和會員代表大会合并召开是可行的，由职工代表大会选举工会基层委员会，但非會員代表沒有选举权和被选举权。工会負責主持和組織职工代表大会工作。职工代表大会閉会期間，由工会委员会負責監督大会決議的执行。就我产业來說，目前国营企业的职工中會員占全体职工的90%以上。代表着几乎全体职工在內的工会組織，能够反映职工群众的意見和要求。这样做和工会的性質也是一致的，工会本来

就有代表全体职工参加生产管理的权力，这是工会法早已确定的。从企业当前情况来看，这样做可以避免組織重迭、會議重复，减少兼职，更有利于发挥工会組織的作用。有些人不赞成由工会主持和組織职工代表大会工作，他們說“和工会的性質矛盾”“怕工会担不起来”，主张另外組織一个管委会或常委会。现在經過实践之后看来，这些意见是不切合实际需要的，如果照这样办，很有可能削弱工会組織的作用。

目前工会組織的工作，虽然还有一些問題需要解决，但是它自己有完整的系統的組織，拥有大量的积极分子和一定数量的专职干部，通过工会各級組織和广大职工及行政的有关部門，保持着經常的联系。工会是工人階級的群众組織，可以直接发动群众实现职工代表大会決議，通过工会組織力量和职工群众，监督行政貫徹职工代表大会決議。工会工作上存在的一些問題是可以解决的。

在經過試点以后，各地都認为由工会主持和組織职工代表大会是适当的，而且对工作有利。

工会基层委员会主持和組織职工代表大会，各車間、科室委员会主持和組織各該車間、科室职工大会或代表會議。工会在职工代表大会閉会期間，負有教育与組織全体职工和监督企业行政貫徹执行职工代表大会決議的責任；同时必須执行职工代表大会关于工会工作的決議。根据目前各地的經驗，工会在这方面的職責可以歸納为以下几条：

(1) 在党委的领导下，主持和組織企业的职工代表大会的工作。

(2) 教育和組織全体职工，努力实现职工代表大会的決議。

(3) 領導所属車間、科室委员会和各級工作委员会监督、检查行政貫徹执行职工代表大会的決議和提案的处理情况，并执行

职工代表大会关于工会工作的決議。

(4) 听取和討論行政为实现大会決議而采取的重大措施及廠长和有关科室关于执行职工代表大会決議的情况和問題的報告。

(5) 必要时由工会有关委员会和組織职工代表大会部分代表組成检查組，有計劃、有重点地对生产、财务、福利、生活等工作或就某一重大問題进行检查，并向工会委员会或职工代表大会提出報告。

(6) 向下次职工代表大会提出工会委员会的工作報告，及关于監督上次大会決議执行情况的工作報告。

(7) 組織代表学习党和国家的政策法令，提高代表思想政治水平。密切联系职工代表，經常听取代表对各方面工作的意見，及时提交有关方面加以处理。

工会主持和組織职工代表大会不但不改变工会的性質和工会說服教育的工作方法。相反的，需要进一步发扬民主，充实工会民主生活，密切联系群众，定期向职工代表大会报告工会工作，公布工会财务賬目。非會員代表可以参加对工会工作的討論，但沒有表決权。这样一方面保證了會員的权力，同时，对非會員职工也进行了教育。工会的全部工作是置于广大群众監督之下进行的，工会的監督权力是在党的领导下，对企业行政进行的群众性監督，不是直接去管理生产。担心工会因为主持和組織职工代表大会，会使工会工作行政化和官僚化是不必要的。当然，这并不是說工会不会犯官僚主义錯誤，而問題在于要避免这种錯誤，必須密切联系群众，坚持群众路綫的工作方法。当前工会組織有联系群众不够的缺点，应当引起广大工会干部的注意。

职工代表大会閉会期間，行政的一些工作是否要經過工会討論以后再执行呢？各地經驗証明，除了工会法规定的解雇工人、

加班加点等要征得工会同意外，职工代表大会通过的有关行政工作的决议，应当通过行政领导贯彻执行，职工代表大会和工会委员会都不得直接干涉行政的日常工作。千万不要把工会变成行政机关，以免陷入事务主义，使工会脱离群众，而不能有效地发挥监督作用。当然，某些重大的影响面较广的工作，行政可以要求工会讨论，或建议召开职工代表大会讨论。工会也可以主动地要求讨论，或根据一定的民主程序召开职工代表大会讨论。

在社会主义企业里行政和职工群众的利益是一致的。工会和行政所代表的利益从根本上说也是一致的。但在某些具体问题上可能发生不一致，这种不一致就是企业领导和职工群众的内部矛盾，可以用团结—批评—团结的方法解决。对个别严重的官僚主义者应该展开适当的斗争，必要时可运用职工代表大会的职权建议有关领导给予适当处分。

三、在党委领导下，做好职工代表大会工作

职工代表大会是党委领导下的群众监督制的基本形式。党委的领导是开好职工代表大会的重要关键。党委对职工代表大会主要是方针政策上的领导，具体工作是通过工会组织去进行的。召开第一届职工代表大会准备期间，党委的主要工作是组织全厂领导干部学习建立职工代表大会制度的有关文件，统一党、政、工、团干部的思想，帮助工会确定职工代表大会的中心议题，确定召开职工代表大会的计划，研究提交大会讨论的主要报告。职工代表大会开会期间，党委通过党员的活动，保证大会的正确方向，保证大会健康地进行，党委可以讨论职工代表大会决议，然后提到大会做最后决定。大会开过以后，党委要统一全厂党、政、工、团的力量贯彻大会的决议。工会在主持和组织职工代表大会工作中，在政治思想和原则问题上，必须紧紧地依靠党的领导，遵照党的方针政策行事。

同时还必須發揮工会独立的組織作用和主动性，不能事事都依賴党。只有这样工会才能起到党联系群众的引带的作用和充分發揮工会組織在主持职工代表大会工作中应有的作用。

(二)

根据目前的經驗，建立职工代表大会制度，从准备到召开必須作好以下各項具体工作。

一、統一領導思想

职工代表大会制度，不同于过去的职工代表會議和工廠管理委員會。它是我国企业民主管理經驗的积累，是企业民主管理制度的发展。它是一个新的东西。实行这个制度要做許多深入細緻的工作。

廠一級党、政、工、团領導干部对召开职工代表大会取得認識上的一致和行动上的統一，是准备职工代表大会的一项首要的关键性的工作。这项工作一般都是由党委来进行的。通常的做法是由党委出面領導和組織廠一級党、政、工、团主要領導干部，进而組織車間主任、科长、党、团支書和車間工会主席等中层干部，学习民主管理文件，联系思想联系实际进行討論，肯定过去建立民主制度、执行群众路綫工作方法的成績和缺点，明确实行职工代表大会制度的意义、目的和做法，提高認識，消除顧慮。在学习中边学习边起草一个条例是必要的，有了条例，那怕不完善，也有所遵循。学习和起草条例的过程也就是統一認識的过程。

企业的工作經常是很多的，以当前为例，有增产節約、整风和社会主义教育运动、組織生产高潮、召开职工代表大会等等。这許多工作怎样摆法，以什么为中心呢？召开职工代表大会，会不会影响生产高潮和其他工作呢？应当認識，职工代表大会是一項民主

制度，是手段，不是目的，实行职工代表大会制度的目的，是为了解决企业内部领导和被领导之间的矛盾，改进领导作风，提高群众社会主义觉悟，调动一切积极因素，发挥职工群众的积极性和创造性，从而达到推进生产高潮和其他工作、保证完成和超额完成国家计划的目的。所以它对生产高潮和其他工作的影响是积极的，而不是消极的，是推动生产高潮和其他工作开展的，而不是妨碍生产高潮和其他工作开展的。从另一种意义上讲，实行职工代表大会制度，是职工群众参加企业管理实现自己的民主权力的一种形式，职工群众的这种民主权力必须得到尊重。

有人認為，企业里已经有了民主制度，已经发扬民主了，把职工代表会议和生产会议开好就行了，这样也能发扬民主。其实这是没有看到仅仅实行这些民主形式，已经不能满足广大职工的要求，不能适应当前企业发展的需要，企业中领导和被领导之间的矛盾，在某种程度上反映了企业民主形式和企业发展工作不相适应的情况。因此，中央提出在国营企业实行职工代表大会制度，扩大职工的民主权力，不仅是因为社会主义国营企业的性质决定了作为国家主人的工人阶级必须参加企业管理，而且因为不这样做，不足以克服官僚主义和主观主义，也就不可能把企业办好。

有些领导干部存在着种种顾虑“不敢发扬民主”“怕群众搞乱了”“怕民主过火”“怕工作不好领导”“怕生活福利问题提的太多不好解决”等等。各地经验证明，发生个别职工对某些生活福利要求有不适当的现象，是不可能完全避免的。但是，只要领导干部相信群众，放手发扬民主，同时，又加以积极领导，这些问题即使发生了，也还会顺利得到解决的。特别是经过整风的单位，事实证明，这种种的顾虑是完全不必要了。同时，从处理人民内部矛盾的观点来看，职工提出一些不合理的或过高的要求，也并不可怕。通常这也正是职工代表大会所要解决的问题之一。已经开过职工代表

大会的单位，大多数职工并没有提出过高的和不合理的生活福利要求，相反的，他们提出了大量的对生产和管理方面极为有益的意见。这说明不能低估职工群众的觉悟程度，应当相信已经解放了七八年的职工群众，受过各种运动的教育，他们一般的会正确地使用自己的民主权力的。对少数职工可能提出不合理的要求，也要充分地估计，正确地对待。只要领导耐心地说服教育，和经过群众的自我教育是可以提高他们的认识而自动放弃不合理的要求的。至于极个别的坏分子想利用扩大企业民主，来兴风作浪，一定是会被广大觉悟了的职工所识破的。对此应当教育群众加以警惕，而无须担忧。

二、确定议题，进行筹备工作

在统一领导思想的基础上，需要正确地确定职工代表大会的议题，以便统一行动，进行准备工作。

职工代表大会讨论的议题，应该反映一定时期企业生产上的中心问题和职工群众普遍关心的重大问题。这些问题是企业一定时期的主要矛盾。它集中反映着职工群众和企业领导的要求和意见。

职工代表大会要改变过去只是领导布置任务，群众提出保证那种单纯的自上而下贯的做法。应当多讨论些职工关心的福利问题，还是多讨论些生产问题呢？经验证明，应当依据企业一定时期的具体情况和存在的主要矛盾而定。职工代表大会讨论生产问题是肯定的，我们国内的矛盾之一是人民对于建立先进工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾，是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。解决这个矛盾的根本方法就是发展生产。发展生产建设社会主义是工人阶级的最根本的长远的利益。但是职工最关心的生活

問題和其他問題，也要討論，甚至可以作為某次職工代表大會的主要議題。因為這些問題有時也可能成為某個企業一定時期的主要矛盾，如果不集中的加以解決，就會影響職工的積極性，妨礙生產。

有些企業的幹部以為職工代表大會權力很大。企圖把所有的問題都拿到大會上去解決，對職工代表大會產生了一種依賴思想。應當認識職工代表大會不是萬能的，不可能解決一切問題，只能夠也應該是解決和調節全廠性的主要矛盾。每一次職工代表大會解決的問題不要太多，最好集中解決幾項重大問題，討論的問題太多了，就會分散精力，即使拖長會議時間，問題還是不可能都解決透的，甚至會影響生產。

中心議題只能反映多數職工的意見和要求，不可能反映每一個職工的所有意見和要求。因此，確定中心議題以後，要圍繞中心議題，廣泛地發動職工提提案，組織代表重點視察。通過組織群眾性的提提案和代表視察，可以反映更多職工的意見和要求，把問題解決的又深又透，使職工代表大會既解決主要矛盾，又可以解決具體問題，達到調動一切積極因素搞好生產的目的。

召開第一次職工代表大會的準備工作是相當繁重的，有的企業為了便於統一黨、政、工、團的步調，成立了由黨、政、工、團主要領導幹部參加的籌委會，在第一次召開職工代表大會缺乏經驗的情況下，這樣做是可行的。它的缺點是容易忽視發揮黨、政、工、團各自的組織作用，大量的工作都集中在籌委會少數幾個幹部的身上。有的企業，因為有了籌委會把工會甩在一邊，除了參加籌委會的工會主席外，其他委員還不了解職工代表大會是怎么回事，也不明白自己對準備職工代表大會的工作應負什麼責任。這就不能發揮工會主持和組織職工代表大會工作的應有作用，而且還會影響今后的工作。因此，組織籌委會時，必須充分考慮發揮工會組織的作用。籌委會可以起統一黨、政、工、團思想和步調、統一運用各方

面的組織力量、确定行动計劃、解决重大問題的作用。具体的組織工作、宣傳工作，应通过党、政、工、团有关組織去进行，特别是通过工会組織去进行。召开第二次职工代表大会，就沒必要組織籌委会了，而由工会組織主持籌备和召开。有的廠工会組織健全，召开第一次职工代表大会也可以不組織籌委会，在党委领导下，取得行政和团的配合，由工会負責总的筹备工作，有关各部門的工作，則分工由有关組織去准备。

三、宣傳教育工作

职工代表大会是职工群众参加企业管理、監督企业行政的权力机关；同时，又是加强职工自我教育的組織。职工代表大会召开的全部过程，是教育群众、发动群众、組織群众的过程；是提高群众的階級觉悟、启发职工主人翁責任感，解决企业内部矛盾，推动生产、提高生产的过程。职工代表大会只有当全体职工对它有了正确的認識以后，并自觉地参加职工代表大会活动的时候，才能充分发挥作用，才能避免形式主义。为了达到这个目的，必須認真地在每一个阶段、每一个环节切实地加强宣傳教育工作。

宣傳教育工作，不論在会前准备阶段、开会期間、会后貫徹阶段，都必須密切結合生产；密切結合群众的思想；密切結合当前的政治任务，提出問題，解决問題。有不少的試点单位，在宣傳教育工作中貫徹了群众路綫的工作方法。他們在进行宣傳工作以前，組織宣傳干部学习了有关建立职工代表大会的文件，深入群众調查研究，掌握职工思想情况，准备宣傳資料，然后通过座談会、报告、討論会、广播、黑板报等一切有效的宣傳工具和宣傳形式，进行宣傳教育。各地在宣傳工作中还注意了启发群众进行自我教育，以职工亲身的經歷和体会教育群众。通过回忆对比，老工人现身說法来提高群众的觉悟，收效很大。

召开第一次职工代表大会在会前集中地、系统地、广泛深入地进行一次社会主义宣传教育，是保证职工代表大会在正确的思想指导下开好的关键。目前召开职工代表大会需要结合企业整风进行以下几方面的宣传教育：

(1) 进行怎样当家作主的教育。使广大职工明确工人阶级的优良品质和优良传统，以及解放了的工人阶级的地位和任务。用革命和建设的伟大成就教育职工群众，以主人翁的态度对待企业，发扬勤俭建国、勤俭办企业的精神，积极开展增产节约和先进生产者运动。正确地对待个人和集体、个人和国家、生活改善和生产发展的关系。以正确的态度，解决企业内部矛盾。

(2) 组织各级干部学习党的群众路线。结合实际检查领导作风，克服官僚主义、命令主义、主观主义，树立依靠群众办好企业的思想。使广大干部真正的认识实行职工代表大会制度的必要，认识在企业实行党委领导下的厂长负责制和群众监督制的关系，自觉地接受群众监督。

(3) 进行民主集中制教育。教育职工认清民主和集中、自由和纪律的关系。实行职工代表大会制度，对领导说来，主要问题是发扬民主，职工代表大会只有发扬民主才能发挥作用。现在有些厂在召开职工代表大会过程中，发扬民主不够，职工积极性和主动性不能充分发挥，职工感到现在的职工代表大会和过去没什么两样，这是值得注意的。

对职工群众来说，宣传民主的同时，还应该强调集中。有些地方片面强调发扬民主，在部分职工中出现了极端民主情绪，虽然这是个别的现象，但也应该引起领导注意。对职工应当进行全面的民主集中制的教育，既要提高职工当家作主的思想，又要提高职工的组织性和纪律性，教育职工服从领导服从指挥。

(4) 组织职工学习职工代表大会组织条例草案。向职工宣

傳召開職工代表大會的意義、目的和做法，宣傳職工代表大會的性質和權限、代表的作用和任務及怎樣選舉代表。職工代表大會的議題應事先向職工公布，以便發動職工準備意見，圍繞議題提提案。

在建立職工代表大會的初期，職工群眾對職工代表大會由於了解不夠，他們會顧慮職工代表大會是否還會產生形式主義、換湯不換藥、不解決問題。個別職工還怕提意見遭到打雷報復。因此，在宣傳中就要聯繫實際，肯定過去職工代表會議和會員代表大會的成績和作用，指出缺點，說明職工代表大會和過去的職工代表會議有什麼不同，有哪些職權。但也不要一概否定過去實行民主管理的成績，誇大現在職工代表大會的職能。有的廠把職工代表大會宣傳成萬能的，什麼問題都能解決，結果使領導被動，使群眾不滿。

會前準備階段宣傳工作的目的，不僅是為了开好大會，宣傳教育工作，實際上就是推動生產、解決矛盾或為解決矛盾準備條件的。因此，必須善於結合生產進行宣傳，發動職工開展增產節約運動和先進生產者運動，迎接職工代表大會的召開。

各地經驗表明，強調會前準備階段的宣傳工作，是完全必要的。但這決不是說可以放鬆開會期間和會後貫徹階段的宣傳工作。當前的問題正是需要注意克服與防止會前大張旗鼓、會後偃旗息鼓、會前一陣風、會後一場空這個缺點。開會期間和會後除了需要繼續貫徹上述有關精神外，還必須結合開會和會後的特点，有新的宣傳內容。

開會期間宣傳教育工作的任務，主要是及時地宣傳大會的進行情況，宣傳一些重要的報告和發言，同時，大力宣傳職工在生產上的積極行動，發動職工向大會獻禮、報捷，使會內會外密切結合起來，互相鼓舞，互相推動。

會後貫徹階段需要着重宣傳職工代表大會的成就和職工代表大會的決議；宣傳各單位傳達大會決議的情況，職工和幹部採取什

么措施贯彻大会决议；宣传大会决议贯彻的情况和提案解决的情况。贯彻大会决议是经常性的工作，必须注意经常的宣传。

四、选举职工代表

选举常任的代表，是群众和领导所最关切的一项重要工作，选得好坏，关系着群众的积极性能否发挥，关系着本届大会能否更好地起到应有的作用。选好的基本标志是：代表具有广泛性和代表性，为群众所拥护。选好的主要关键在于：既做到充分发扬民主，又是有领导地进行。

充分发扬民主，就是要启发并依靠群众的自觉，由群众按自己的意愿来酝酿和提出候选人，并用无记名投票方式直接选举，等额或不等额选举也据群众意见采用。这种作法群众普遍感到自己真正做了主，许多人感到自己也有当选的希望，选出的代表的责任感强，也最能联系群众和代表群众。能否充分发扬民主，特别是能否放手让群众自己提名，往往是领导和群众发生矛盾的主要点。有些单位的领导者相信群众不够，耽心会选坏，仍然采取过去习用的领导提名或用简单方法贯彻领导意图的作法，在很大程度上伤害了群众的积极性，使选举陷于形式主义。事实证明，只要相信群众给以正确的引导，群众是可以选好的，有些单位群众提名的结果比领导原来的预计还要好。

充分发扬民主并不是要放弃领导，相反的是要切实地加强领导。领导方面的主要工作是：拟定选举办法，并组织群众讨论，征求群众意见；反复向群众宣传解释选举办法，并着重宣传常任代表的职责；分配代表名额，掌握代表的广泛性和代表性；教育群众严肃认真地选举，特别是在酝酿候选人时引导群众开展批评。

职工代表大会的性质、任务决定了代表必须具有广泛性和代表性。据各单位经验，为了使代表具有广泛性和代表性：一般不要

規定當選代表的具体条件；也不應強調只選先進人物當代表；予先分配代表名額和醞釀候選人時，都須注意掌握各層、類人員所占的比重，在這方面，有些單位為使群眾有較多的當選機會還注意了代表中幹部、黨員和群眾的適當比例；在選擇選舉的具体辦法時，也要避免那些足以限制代表的廣泛性和代表性的辦法；廠級的一些主要領導人員以及工會的基層委員最好被選為代表，但不宜用當然代表的辦法，可以下放選舉；如果代表性不夠，可適當增選，不宜採用特邀的辦法；由於職工代表大會和會員代表大會合併召開，職工中的會員當選代表時，是職工代表也是會員代表，較長期的（如三個月以上）臨時工中的會員可以當選代表，正式職工和較長期臨時工中的非會員也可當選代表，但代表中的非會員在選舉工會委員會時，無選舉和被選舉權；不是代表的中層以上幹部、較長期的實習人員、退休職工以及家屬等等，都應有人列席大會。

可行而較好的具体選舉辦法是，按車間和科室工會為範圍分配代表名額，再以工段、科室（或部門）為單位產生候選人和進行選舉。這樣的選舉既保證每個人的民主權力，產生的代表最便於聯繫群眾，同時也基本上便於掌握廣泛性和代表性。有的單位只採取以工會小組為選區的辦法，有的只採取以車間或科室工會為選區的辦法，雖然都各有優點，但前者不易掌握廣泛性和代表性，后者則有時有的小組產生不出代表，較大的車間在醞釀候選人時也不很便利。

據各地經驗，代表選出後應做好兩項主要工作。一是為了在會期便於工作，按照車間、科室工會為單位組成代表團或組。推選各該單位代表中的工會負責人為代表團長（組長）或召集人，以使代表工作和工會工作直接聯繫起來。代表團的人數眾多時，仍可按工段或科室劃分若干小組，推選出組長。第二項工作是進行當好代表的教育。主要是，深入學習代表的權利義務，着重交代