



当代亚太文丛

当代 东南亚政治

张锡镇 著



广西人民出版社

U733.0
2-1

289407

1993 年国家教委社科基金项目

《东南亚文丛》

当代东南亚政治

张锡镇 著



广西人民出版社

(桂)新登字01号

责任编辑：董苏焯

当代东南亚政治

张锡镇 著

广西人民出版社出版发行

(邮政编码：530021)

南宁市河堤路14号)

新华书店经销

850×1168 1/32开本

16.125印张 400千字

南宁市金城商标彩印厂印刷

1994年12月第1版

1994年12月第1次印刷

北京光华印刷厂印刷

1995年7月第2版

1995年7月第1次印刷

ISBN 7-219-02285-7/D·415

定价：18.80元

《东南亚文丛》编委会

编委会顾问：费孝通 雷洁琼 丁廷模
王蓉贞 陈 仁 季羨林
姚 楠 韩振华 何肇发

编委会成员：（以姓氏笔画为序）

王志贤	刘迪辉	朱振明	孙福生
许清章	李廷凌	杜敦信	汪新生
周中坚	张江垠	周南京	郭 明
梁志明	董苏煌	戴可来	

编委主任：戴可来

编委副主任：张江垠 郭 明

丛书总编辑：李廷凌

《东南亚文丛》出版说明

本着让世界认识中国，中国更多地了解世界，为进一步深化改革，加快对外开放的步伐；加强与周边国家，尤其是与东南亚国家之间的经济贸易、政治外交、科学文化等方面的交流和合作，为社会主义经济建设创造一个良好、宽松、和平的外部国际环境这一宗旨，广西东南亚经济与政治研究中心与广西人民出版社合作编辑出版了《东南亚文丛》大型丛书。

众所周知，地处东南亚的越南、老挝、柬埔寨、缅甸、泰国、马来西亚、新加坡、印度尼西亚、文莱和菲律宾 10 个国家（陆地面积 448 万平方公里，人口约 4 亿），地理位置和战略地位十分重要，在国际地缘政治和世界经济格局中有着重要影响。东南亚国家优越的地理条件、富饶的物产资源、迷人的热带风光，以及这些国家绮丽的民族风情和独特的文化传统，长期以来成为殖民主义者、帝国主义者染指、侵略、掠夺的对象。第二次世界大战之后，这个富饶而又美丽的地区也一直是世界政治、军事的热点地区之一。

同时，我们也欣喜地看到，近数十年来，东南亚国家日益摆脱殖民主义和帝国主义的控制，逐步走上国家独立和民族解放，以及努力发展经济的道路，不少国家的建设取得了巨大成就，令世人瞩目。东盟国家的经济发展速

度，自 70 年代以来，一直走在世界前列，其中新加坡和文莱自不待言，泰国和马来西亚正在叩响工业化国家的大门。印度尼西亚和菲律宾亦在努力发展经济，可望在下个世纪初进入新兴工业化国家的行列。而东盟以外的国家，也正在发生变化。长期饱受动荡和战乱之苦的印度支那，正逐步走上和平发展的道路。自越共七大之后，越南加快了经济改革和对外开放的步伐，各国投资者积极到越南投资。缅甸正在打破闭关自守的状况，进行改革。东南亚国家随着经济的发展，在亚洲太平洋地区的政治舞台上将会发挥更重要的作用。

中国是东南亚国家的近邻，自古以来，就与这些国家存在着密切的关系。海上丝绸之路的开辟，促进了中国与东南亚国家经济贸易文化的往来和相互了解。中华人民共和国成立之后，中国与东南亚国家的友好关系，有了巨大的发展。1955 年，周恩来总理在印度尼西亚召开的“万隆会议”上，与东南亚以及其他一些国家的领导人积极倡导并确定了著名的处理国家关系的基本准则，即在“和平共处五项原则”基础上形成的“十项原则”，在国际上产生了积极、深远的影响。新中国建立以来，中国与东南亚一些国家的外交关系虽然出现过一些曲折，但历史总是在曲折中前进。随着中国与印度尼西亚复交，与新加坡、文莱建交，这样，中国与东南亚十国已全部建立或恢复了外交关系。柬埔寨问题在联合国常任理事国框架文件基础上逐步获得解决，为中越关系实现正常化扫清了道路。1991 年 11 月，越南高级代表团访华，标志着中越关系实

现了正常化。中国与东南亚国家这种良好关系的局面，是新中国成立以来前所未有的，这是中国改革开放政策的必然结果。

当前，世界形势复杂多变，旧的格局已经打破，新的格局正在形成，这是一个充满挑战与机遇的时代。在这种形势下，中国如何把握住有利时机，加强与周边国家的友好合作关系，扩大与东南亚国家在经济贸易等方面的交流合作，是摆在实际工作者和理论研究工作者面前的一个重要课题。

《东南亚文丛》即是为服务于这一课题面进行的一种尝试。如果这套丛书在推动我国加强对东南亚国家的研究，加深我国人民对东南亚国家的认识 and 了解，以及在促进我国与东南亚国家开展经济贸易、文化交流方面能起到一定作用的话，我们将感到无比的欣慰！

《东南亚文丛》编委会

1992年3月于南宁

前 言

东南亚，是当今世界上，尤其是第三世界少有的正在升腾的地区明星。它在经济上的高速发展早已引起了全世界的关注，而当前它的社会政治稳定与进步也正在引起人们越来越大的兴趣。东南亚在世界政治经济中的地位将越来越引人注目。

东南亚是中国的近邻，也是我国外交重点地区之一。中国同东南亚有着上千年的交往史，只是在战后的一个时期，由于冷战和其他因素使双方的关系疏远了，由此而产生了相互误解、猜疑乃至冲突和对抗。这段历史对双方来说，都是沉重的一页，致使我们整整一代人不大认识我们这些邻邦。今天，当我们开始书写新的历史篇章的时候，我们首先要做的应该是将东南亚全面地、真实地、客观地展示给国人，尤其是青年读者。

80年代以来，我国的东南亚研究呈现了蓬蓬勃勃的局面，科研成果累累。这些成果有力地推动了我国的改革开放和四化建设。然而，这些研究成果的大部分集中在经济领域，这不能不说是我国东南亚研究的一个缺憾。迄今，东南亚对不少人来说，仍是一片神奇莫测的土地。许多人对各国内部的政治权力结构、政府运作方式、政治制度模式、政党制度特点、政治发展脉络仍不甚了解。不研究它们的政治就不可能正确地认识、预测它们的社会经济发展方向、道路和政策。政治是一个国家社会生活的最集中的体现。对东南亚政治的研究有助于我们对东南亚社会各方面的全面和总体认识。

实际上，东南亚政治研究的滞后并非由于我们不懂得它的重

要性和必要性，而是由于该课题本身的“敏感性”和复杂性。但无论如何，敏感性和复杂性不应当妨碍对这方面问题的研究和社会科学的全而发展，不应当妨碍对这个地区真实世界的全而认识。本书就是本着这一指导思想进行的初次尝试。尝试可能成功，获得好的社会效果，这当然是求之不得的。但也可能失败，如果那样，还请读者把它看作象自然科学家在实验室里的千百次失败一样，给予原谅和理解。

本书得到1993年国家教委社会科学基金的资助，同时还得到了各方面人士关心、支持和帮助。这里特别指出的是：郑州大学历史系戴可来教授热心支持本书的写作，积极推荐此书纳入《东南亚文丛》。作为《文丛》的编委主任，他亲自审阅了本书书稿。广西东南亚经济与政治研究中心副主任李延凌副研究员，作为《东南亚文丛》的总编辑积极支持本书纳入《文丛》，并为书的出版付出了极大的努力。为本书写作和出版提供过热心支持和帮助的专家教授还有许清章、陈森海、傅增有等同志。此外，北京大学国际政治系徐毓升先生、曹利小姐为出版经费的管理使用付出了不少劳动。在此，对上述各位以及所有关心此书出版的人表示由衷的感激和敬意！

本书吸收了国内外许多专家学者的研究成果，这里，也一并致谢！

作 者

1994年4月22日

于北大蔚秀园

再 版 前 言

本书第一版面世之后，不足半年便销售一空。为了满足广大读者需求，也为了进一步完善此书，特此再版。此次再版只在个别地方作了增补，并对差错之处作了订正。肯定仍有不少疏漏，敬请读者指正。

此书再版得到同窗好友徐善寿先生在经费上的支持；宋建杰先生在印刷方面给予了极大帮助；我的学生魏云鹏在文字的订正和润色方面付出了巨大劳动。作者谨以感激之情向他们表示崇高的敬意。

作 者

1995年6月22日

于北大蔚秀园

目 录

第一章 东南亚的历史变迁.....	(1)
第一节 东南亚的古代国家和外来文化的传播.....	(1)
一、越南的古代国家.....	(1)
二、柬埔寨的古代国家.....	(3)
三、缅甸的古代国家.....	(6)
四、泰国的古代国家.....	(8)
五、马来半岛上的古代国家	(11)
六、印度尼西亚的古代国家	(14)
七、印度文化在东南亚的传播	(18)
八、伊斯兰教在东南亚的传播	(21)
第二节 西方殖民主义在东南亚的统治和日本的占领	(23)
一、法属印度支那	(23)
二、英属缅甸	(26)
三、英法在暹罗的争夺和朱拉隆功的改革	(29)
四、英属马来亚和北加里曼丹	(32)
五、荷属“东印度群岛”	(37)
六、西、美属菲律宾	(40)
七、日本对东南亚的占领	(44)
第三节 东南亚的民族解放运动和国家独立	(47)
一、印度支那三国的民族独立运动	(47)
二、缅甸的民族独立运动	(51)
三、泰国 1932 年革命和“自由泰运动”	(54)

四、马来亚的民族独立运动	(58)
五、印度尼西亚的民族解放运动和国家独立	(61)
六、菲律宾 1896 年革命和国家独立	(66)
第二章 独立以后东南亚各国的政治发展	(70)
第一节 战火连绵不断的印度支那	(71)
一、抗法战争（第一次印支战争）	(71)
二、抗美战争（第二次印支战争）	(77)
三、越南侵柬战争（第三次印支战争）	(85)
四、柬埔寨问题的政治解决	(90)
五、越南的权力更迭和改革	(95)
六、老挝的改革	(100)
第二节 从文人政权到军人政权的缅甸	(107)
一、吴努的议会民主政权	(107)
二、奈温的军人政权	(111)
三、奈温的辞职和民主运动	(116)
第三节 军事政变频繁的泰国	(122)
一、从“自由泰政府”到披汶政府	(122)
二、沙立和他侬的军事独裁政权	(126)
三、“民主实验”的失败与军人的重新上台	(129)
四、温和的军人政权	(132)
五、军队和民主势力的新较量	(137)
第四节 多元种族制衡下的马来西亚	(140)
一、马来西亚联邦的建立	(140)
二、新加坡的分离	(144)
三、“5·13 骚乱”和紧急状态	(149)
四、权力结构的调整和新经济政策	(155)
五、巫统的危机和新发展政策	(160)
第五节 “贤明集权”下的新加坡	(166)

一、走向独立的新加坡·····	(166)
二、独具特色的为政风格 and 人民行动党的鼎盛时期·····	(172)
三、领导层的更新和权力的交接·····	(175)
第六节 从苏加诺到苏哈托的印度尼西亚·····	(179)
一、议会民主制的失败·····	(179)
二、“有领导的民主”的建立·····	(184)
三、“9·30 运动”和权力的转移·····	(188)
四、“新秩序”下的政治发展·····	(194)
第七节 “民主橱窗”的菲律宾·····	(200)
一、两党制下的政治发展·····	(200)
二、马科斯的军法统治·····	(208)
三、“人民力量革命”和马科斯政权的垮台·····	(212)
四、从科拉松·阿基诺政府到拉莫斯政府·····	(217)
第三章 东南亚国家的政府体制·····	(223)
第一节 越南、老挝的人民代表制·····	(224)
一、越南的人民代表制·····	(224)
二、老挝的人民代表制·····	(227)
第二节 泰国、马来西亚的君主立宪制·····	(231)
一、泰国的君主立宪制·····	(231)
二、马来西亚的君主立宪制·····	(236)
第三节 印度尼西亚、菲律宾的总统制·····	(240)
一、印度尼西亚的总统制·····	(240)
二、菲律宾的总统制·····	(243)
第四节 新加坡的议会共和制·····	(247)
第五节 文莱的绝对君主制·····	(251)
第四章 东南亚国家的政治权力结构·····	(254)
第一节 东南亚国家的政党制度·····	(255)

一、缅甸的政党制度·····	(255)
二、泰国的政党制度·····	(259)
三、马来西亚的政党制度·····	(264)
四、新加坡的政党制度·····	(269)
五、印度尼西亚的政党制度·····	(273)
六、菲律宾的政党制度·····	(279)
第二节 东南亚国家的军队与政治·····	(284)
一、缅甸的军队与政治·····	(284)
二、泰国的军队与政治·····	(288)
三、马来西亚的军队与政治·····	(294)
四、新加坡的军队与政治·····	(297)
五、印度尼西亚的军队与政治·····	(301)
六、菲律宾的军队与政治·····	(305)
第三节 东南亚国家的宗教势力与政治·····	(311)
一、缅甸的佛教势力与政治·····	(311)
二、泰国的佛教势力与政治·····	(319)
三、马来西亚的伊斯兰教势力与政治·····	(325)
四、印度尼西亚的伊斯兰教势力与政治·····	(331)
五、菲律宾的天主教势力与政治·····	(336)
第五章 东南亚的国家意识形态和政治文化·····	(343)
第一节 缅甸的社会主义和政治文化·····	(344)
一、吴努的社会主义·····	(344)
二、奈温的社会主义·····	(351)
三、缅甸的政治文化·····	(356)
第二节 泰国的政治文化·····	(362)
第三节 有新加坡特色的民主社会主义·····	(366)
第四节 印度尼西亚的国家意识形态和政治文化·····	(374)
一、苏加诺的“潘查希拉”和“纳沙贡”·····	(374)

二、苏加诺的“民族革命和社会革命”论·····	(378)
三、苏加诺的“有领导的民主”·····	(384)
四、“新秩序”下的国家意识形态·····	(389)
五、印尼的政治文化·····	(397)
第五节 马科斯的“民主革命”论和“新社会”论·····	(405)
一、“民主革命”论·····	(405)
二、“新社会”论·····	(411)
第六章 东南亚的国际关系·····	(420)
第一节 东南亚国家联盟·····	(421)
一、地区主义的形成·····	(421)
二、东南亚国家联盟的建立与发展·····	(426)
三、东盟的成就与问题·····	(431)
第二节 东南亚同大国的关系·····	(438)
一、中苏越三角关系·····	(438)
二、东盟国家同中国的关系·····	(449)
三、东南亚同美国的关系·····	(459)
四、东南亚同日本的关系·····	(468)
英文参考书目·····	(475)
中文参考书目·····	(483)

第一章 东南亚的历史变迁

历史是现实的一面镜子。不追溯东南亚的历史，不了解这一地区历史的曲折、起伏和变迁，就不可能深刻认识当代东南亚政治。

这里不一般地讨论东南亚历史的分期问题，而是从政治发展的角度看待和考察历史。整个东南亚的政治史大致可分成三个大时代进行分析，即古代（王国时代，不区分奴隶制王国或封建制王国）、近代（殖民地时代）和现代（独立国家时代）。由于历史进程的差异性，东南亚各国在经历三大时代的早晚、先后上是各不相同的，因而我们不可能机械地划分统一的、准确的时间界限。但这三个历史时代是各国基本都经历过的了。

本章所讨论的是前两个时代，它将扼要地勾勒出东南亚的古代文明图景、西方殖民主义强加给东南亚的政治秩序以及政治地理的分割与组合。这些是认识现代东南亚的前提与背景。

第一节 东南亚的古代国家和外来文化的传播

一、越南的古代国家

公元前 214 年，越南还未出现严格意义上的国家。中国秦王朝平定岭南后，曾于其地设立南海、桂林、象郡。其中象郡在今越南北、中部和广西西南部。秦末，南海郡龙川令赵佗乘天下大乱，于公元前 207 年“击并桂林、象郡”，建立地方割据政权——

南越国，在今越南北、中部设置交趾、九真二郡。公元前 111 年，汉武帝灭南越国，再次在这里建立郡县。从那时起，直至公元 968 年，越南一直由中国各王朝直接管辖，长达千余年。史称郡县时期（或北属时期）。

郡县时期，曾发生过多次反抗中国各王朝的起义。但直到唐王朝灭亡后，在越南的群雄争霸中才建立了越南历史上第一个独立的王朝丁朝。丁朝只存在了 13 年就被另一个王朝前黎朝所代替。前黎朝存在的时间也不长，只有 29 年，之后，建立起来的是李朝。这个王朝是越南古代史上重要时期之一，共传位 9 代，历经 216 年。

李朝开国皇帝李公蕴于 1010 年建都升龙（今河内），国号为“大越”。李朝统治时期，是越南封建制度发展和巩固时期。这期间，健全了一整套中央集权制的统治机构和从上到下的行政管理体制，颁布了越南历史上第一部成文法典刑书；实行科举，选拔人才；重视发展经济，兴修水利；改革兵役制度，扩充兵力，频频对外扩张。在北方，曾对中国进犯，后被宋朝军队击败，接受宋孝宗的封号“安南国王”。在南方，不断对 2 世纪末立国的占婆进行侵扰。由于穷兵黩武，弄得国贫民衰，终于在 1225 年被陈朝所取代。

陈朝为陈日煚所建，历经 175 年，是越南历史上第二个重要的朝代。它进一步巩固和强化了中央集权制，同时，也采取了一些富国强兵的措施。尤其值得强调的是文化的发展。它完全借用了中国的科举制度，儒学等中国文化广为传播，还出版了越南第一部史书《大越史记》，共 30 卷。这时字喃的创造与使用是越南文化发展的重要里程碑。陈朝的对外扩张战略基本上是北守南攻。中国元朝因陈朝国王拒绝朝贡而发兵 10 万进攻陈朝，陈朝顽强抵抗，结果元军大败。而在南方，陈朝大举入侵占婆，并西侵老挝。陈朝末年，王位被外戚胡季犛篡夺，建立了胡朝。这是一个短命