

江苏省哲学社会科学“十五”规划项目

JIANGSUSHENG ZHIXUE SHEHUIKEXUE SHIWU GUIHUA XIANGMU

产业创新与县域经济 发展模式研究

hanYe ChuangXin Yu XianYu JingJi
FaZhan MoShi YanJiu

主 编 季建业
副主编 洪锦华 陈 明



经济科学出版社
Economic Science Press

江苏省哲学社会科学“十五”规划项目

产业创新与县域经济 发展模式研究

主 编 季建业

副主编 洪锦华 陈 明

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

产业创新与县域经济发展模式研究/季建业主编.

北京: 经济科学出版社, 2006. 2

ISBN 7 - 5058 - 5421 - 6

I. 产... II. 季... III. 县 - 地区经济 - 经济发展
- 研究 - 江苏省 IV. F127. 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 006103 号

责任编辑: 崔新艳

责任校对: 徐领弟

版式设计: 代小卫

技术编辑: 董永亨

产业创新与县域经济发展模式研究

主编 季建业 副主编 洪锦华 陈 明

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100036

总编室电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

三河市欣欣印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 21.25 印张 400000 字

2006 年 2 月第一版 2006 年 2 月第一次印刷

印数: 0001—3000 册

ISBN 7 - 5058 - 5421 - 6/F · 4681 定价: 39.80 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

序 言

本书是由季建业同志主持并完成的江苏省哲学社会科学“十五”规划课题——《产业创新与县域经济发展模式的研究》的最终研究成果。该成果围绕“全面实现小康社会的关键在发展县域经济”和“新时期发展县域经济需要大力推进产业创新”两个命题，从理论和实践的角度展开了系统的论证，并结合江苏实际，对苏南、苏中和苏北等不同区域如何依靠产业创新推进县域经济的发展，进行了分类研究。本课题研究视角独特，在县域经济发展理论、产业创新，以及通过产业创新促成县域经济发展的路径等方面，进行了带有开拓性的研究工作，该成果对于正处于产业转型中的中国县域经济的发展具有重要的现实指导价值。与国内本领域同类研究相比较，本研究成果的很多方面都处于领先水平。

本课题的第一个命题是，发展县域经济是全面实现小康社会的关键。全面建设小康社会是中国21世纪前二十年经济社会发展的主要目标。实现这一目标需要解决的中心问题之一，是如何克服中国社会面临的典型的城乡二元结构。目前，县域经济与城市经济在中国经济中基本形成各占“半壁江山”的格局。但是，从总体上说，城市经济基本上属于中国的现代经济部门，而县域经济则基本上属于传统经济部门。除了部分发达县域（如全国百强县）外，多数县域特别是中西部的县域存在着基础设施投入不足，投资环境和人居环境质量不佳，劳动力素质不高，县域的工业化水平滞后，产业层次低，集聚度差等问题。因此，课题组研究得出结论，认为全面建设小康社会的重点和难点在农村，尤其是“三农”问题，而要解决好这些问题，有赖于县域经济的发展。这个结论是可靠的。我在这里需要强调的一点是，从苏南模式创新的实践看，推动县域经济的发展需要有明确的主体，毫无疑问，

企业和企业家是最主要的力量，但同时，在社会主义初级阶段，政府的作用仍然必不可少，而各级政府中最主要的是要发挥县级政府的作用。众所周知，从苏南的实践来看，乡镇政府在苏南模式的形成和转型期间起着重要作用，也是当时推动这一地区县域经济发展的主导力量。后来，苏南进行产权制度改革，乡镇政府在改革后基本上全部退出了企业。产权改革以后，政府对经济建设仍然起作用。但一方面，在现行体制下，在县域范围内县级政府仍然起着主导作用。另一方面，县级政府的作用不是具体关注企业的日常经营管理，而是为企业创造发展条件，从而形成一个企业抓经济发展，政府主抓社会发展的良好局面。政府通过为企业创造发展环境、鼓励技术创新、推动企业上市、组建企业集团、招商引资、帮助企业开拓国际市场和提供其他公共品或公共服务，有力地促进企业的上层次、上规模，推动了县域经济的强势发展。因此，在现实背景下，充分发挥县域政府在促进县域经济发展方面的作用，做好政府与市场的有机结合，对克服全面建设小康社会的瓶颈制约，具有重大意义。对此，本课题成果中也作了专门叙述，我认为这是十分有价值的。

课题提出的第二个命题是，壮大县域产业经济有赖于产业创新。应该说，这是一个全新的命题。在经济全球化、新经济的发展，以及我国科学发展观要求走新型工业化发展道路等背景下，产业创新既是我国国民经济发展的必然选择，同样也是转换传统的、粗放式的县域经济发展思路的基本选择。本书围绕这一命题，从理论和实践相结合的角度，进行了一系列有益的探索，并取得了诸多的研究成果。

首先，经济全球化与产业创新问题。面对经济全球化背景下出现的“世界工厂正在转向中国”之势，发展县域经济面临着一个如何理清思路、抓住机遇并积极参与国际竞争的问题。长期以来，指导国际分工的基本理论是比较优势理论，而比较优势界定都与一国的资源禀赋相关。按照这一理论，发展中国家缺资本和技术但有自然资源和劳动力资源丰富而便宜的优势，发达国家则有资本和技术资源丰富的优势，由此形成的国际分工格局是：发达国家出口资本和技术密集型产品，发展中国家出口资源和劳动

密集型产品。按照这一推论，我国县域经济发展的思路就是，发挥资源禀赋的比较优势，生产劳动密集型产品。但是，如果我们沿着这条思路去行动，我们充其量能成为国外产品的“制造基地”或“车间”，而不可能成为“创造中心”。事实上，在经济全球化的推进过程中，基于资源禀赋的产品的比较优势的竞争劣势越来越明显，特别是这种比较优势不一定能成为竞争优势。我们要成为世界工厂，不能仅仅看制造业产值总量，更为重要的是看反映制造业水平的指标，包括制造业出口品的全球份额、高科技产品和创新产品的全球份额、国际品牌的“中国制造”产品和中国企业的数量等。也就是说，要看发展什么样的产业最有竞争力，更能将自己的比较优势转化为竞争优势。如何创造产业的竞争优势？根据波特的理论，具有竞争优势的比较优势“集中在特定产品或产业的环节上”。这种比较优势不是先天资源禀赋的，而是后天的，需要创造的。这就是波特所强调的创新，特别是在科技创新基础上的产业创新。

产业创新是一个长期的过程。在劳动力资源丰富的我国，在发展县域经济的思路选择上，应是既要发挥本地资源禀赋的优势，又要凭借这一优势，并与其他优势迭加，进行产业创新。要发挥自身的资源方面的比较优势，关键是要在产业升级基础上或通过产业创新，形成特定产品和特定环节的比较优势，形成生产技术密集型产品的低成本优势，从而逐步实现资本和技术密集型产业对资源和劳动密集型产业的替代，这是一种具有竞争优势的比较优势。同时，我们要注意的是一方面，我们不能以为接受制造业全球移动就只是发展制造业，产业创新也不只是制造业的创新。实际情况是，世界工厂的形成必须要有发达的现代服务业支持，特别是金融、物流、中介等生产者服务业。另一方面，在经济全球化的大背景中，培植产业竞争的比较优势不能封闭式进行，需要利用国际资源，特别是需要引进国外先进产业。为了创造具有国际竞争优势的产业，要在市场选择的基础上，通过技术引进和高科技投入等途径有重点地培植一批技术含量高、出口前途好的产业部门，增强其国际竞争力。另外，对进入中国的外商投资企业要逐步提高技术含量的门槛，鼓励高技术产业进入我国。

其次,关于新经济与产业创新问题。应该说,每个经济时代都有当时的新经济。现代的新经济是在 20 世纪末从美国兴起的,它是对信息经济、网络经济、数字化经济的概括,它以知识为基础,以电脑代替人脑,其主导和支柱产业是以信息技术产业为代表的新兴的高科技产业,即以电子信息技术为领头的集计算机技术、通信技术、光电子技术、人工智能技术、机电控制技术的高科技群。当然,新经济并没有完全摒弃传统产业,新经济的生命力在于对传统经济的整合和改造,通过信息技术对传统产业的渗透,很多传统产业部门一跃进入新经济阶段。在新经济时代,对经济发展起主要推动作用的是电子商务。电子商务对经济的影响远远超出了其本身的价值。在产业链中,正是由于电子商务的广泛应用,才形成了对信息技术产业的强大需求和拉动力。就是说,电子商务成为信息产业和整个新经济的发动机。企业利用电子商务,通过提供更有用的信息,增加商业机会,发展新型服务,简化销售过程,降低成本等活动,能够取得竞争优势。同时,互联网也强化了价格约束机制,因为消费者能通过多种途径得到商品价格和有关信息。由此,在经济全球化和新经济背景下,产业创新也就有了新的含义,并有了国际标准。这就是国际合作组织(OECD)的标准:一方面,计算机、电子、通讯、新材料、生物工程等新兴产业是新经济时代具有特征性意义的高科技产业。另一方面是知识密集的服务部门发展非常迅速。

在新经济时代,科技进步是一个国家和地区发展的活力之源,也是实现产业创新的主要支撑力量。科技进步的全过程包括知识创新和技术创新。技术创新主要是在中下游环节的创新;知识创新主要是在上游环节,即知识创造领域的创新,是技术创新之源。在新经济条件下,技术创新和知识创新有相互交汇的趋势。过去,技术创新的最终环节是将新技术应用于生产过程。在现代,技术创新的先导环节进一步延伸到科学向技术的转化过程。知识创新的环节过去主要限于科研机构 and 大学这样的知识创造和传播领域。现在则延伸到了科学知识转化为生产力的领域。这样,高科技的孵化领域成为知识创新和技术创新的交汇点。在新经济时代,人们对发展高科技的创新机制的关注点,由关注技术的采用转向关注技术进步的源

泉，即知识的创造领域及其转化。

人们也许认为，我国目前总体上还没有进入知识经济时代，或者说还没有进入新经济时代，同时，我们经济发展还面临着资本短缺等矛盾，所以产业创新并不是什么紧迫的问题。我认为，一方面，就推动经济增长的决定性因素来说，我们还没有进入知识经济时代，经济增长主要还不是以技术创新为基础，这是一个基本事实。在这个意义上，我们推进高科技产业化，主要应该在现有产业中采用高科技，提高产业的高科技含量，以及努力发展一部分高科技产业，如微电子产业、信息产业、生物工程产业、新材料产业等。另一方面，我们没有进入知识经济时代，但却不得不面对知识经济的挑战。因此，我们有必要在尽可能的范围发展知识经济。资金缺乏决定了我们一时还不能像美国等一些发达国家那样投入那么多的资金到信息产业中，但是可以在信息产业中选择一些具有比较优势的行业来加大投资。我国目前的短处在硬件，但软件产业却可能有比较优势。它是一个劳动密集型行业，同传统的劳动密集型产业不同之处在于，传统的劳动密集型产业需要的体力型劳动者，而它需要的是受过良好教育的知识型劳动者，而在我国有着不少的受过良好教育的知识型劳动者，重点投资软件产业，可能扬长避短加速我们发展新经济的步伐。

第三，关于新型工业化道路与产业创新问题。坚持科学发展观，走新型工业化道路，是我国经济发展模式的新选择。“新型”有两个含义：一是相对于我国原有的工业化道路是新型的；二是相对于西方发达国家走过的工业化道路是新型的。新型工业化的特征就如党的十六大报告所说的：科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路，其实质是转变经济发展的模式。我们选择这一新型的工业化道路，既是对 20 世纪西方国家以矿物燃料为基础、一次性物品充斥的工业模式反思的结果，也是根据我国现在正处于工业化、城市化和现代化阶段，面临着土地资源的供求矛盾、矿产资源的供求矛盾、环境资源的破坏和保护等现实所能作出的必然选择。

面对自然资源的稀缺性，特别面对一些不可再生的资源，可持续发展的要求是寻求替代，即相对宽裕的资源替代稀缺资源，

被消耗自然资本必须由后天资本替代。根据吉利斯和罗默在《发展经济学》中的分析,从可持续发展意义上讲的资本对自然资源的替代,主要是指产业替代和技术替代。“可持续性的内涵可以包括自然资本的消耗和农业、渔业、林业、采矿业、石油工业及其他依靠自然资源的部门的最终削弱。”在这些行业削弱的同时,成长起来制造业、公共事业、建筑、金融、运输、通讯等行业。当然,这些行业也要用到自然资源,用到原料、燃料等,“如果技术不能发展,以减少这种对原材料的依赖,一个国家,甚至整个地球,都有可能耗尽这些必需的资源。”这就进一步提出了技术对自然资源的替代问题。技术进步是需要资本投入的,由此形成后天资本对自然资本的替代。现在许多发展中国家特别是我国由于技术的原因,能源密集度超过了发达国家的水平,能源的有效利用率很低,因此对能源使用较多的部门进行技术改造,将能大大地节约能源。对此,应重视这些部门的技术改造,引导固定资产投资较多地投向旨在降低能源、原材料消耗的技术改造项目,猛增的自然资源需求将有所控制。由此可见,产业创新在走新型工业化道路过程中具有重要地位。

综上所述,面对经济全球化、新经济的机遇与挑战,以及我国走新型工业化道路的客观要求,产业创新既是城市经济发展战略的重要抉择,也是县域经济发展思路的选择。当然,在我国,由于城市经济和县域经济在产业创新的基础条件,特别是生产社会化程度、技术水平、劳动力素质、产业发展层次等方面还存在着较大的差别。因此,在县域经济发展中,产业创新的要求、层次、运行方式的选择等方面会与城市经济有所差别。县域经济中的产业创新通常与本地区的传统产业的改造、产业替代和产业升级交叉进行。而且,在不同的县域之间,产业创新的形式和内容也会呈现差异性。本书的第二部分和第三部分,很好地反映了县域经济与城市经济、不同县域之间在产业创新方面的差异性。

本书在结构上分成三个部分,通过对产业创新与县域经济发展理论的梳理以及两者关系的描述,从全国百强县的实证分析中总结出若干产业创新模式并逐一对相关模式进行分析和经验总结,最后,结合江苏实际,对苏南、苏中、苏北三大经济区域如何推进产业创

新进行了策略性研究。这一研究思路清晰，体系安排合理，研究方法和叙述方法也是科学、得当的。本研究成果既可以为经济学理论研究者提供参考，也可为各级党委、政府特别县委、县政府思考县域经济发展思路提供决策参考。

是为序。

洪银兴

2005年12月29日

目 录

导 论	(1)
第一节 发展县域经济是全面建设小康社会的关键	(1)
第二节 产业创新是发展县域经济的必由之路	(3)
第三节 相关文献回顾与评述	(6)
第四节 本书的分析框架	(12)

理 论 篇

第一章 产业创新与县域经济发展的理论基础	(15)
第一节 县域经济与县域产业发展规律	(15)
第二节 县域经济发展战略的框架	(19)
第三节 创新与产业创新理论	(26)
第二章 县域经济的运行机理	(34)
第一节 县域经济的一般运行机理	(34)
第二节 县域经济的发展机制	(39)
第三节 县域经济的竞争力	(48)
第三章 县域产业创新的运行机理	(55)
第一节 县域产业创新体系	(55)
第二节 县域产业创新的机理	(65)
第三节 县域经济发展中政府的地位与作用	(79)

实 践 篇

第四章 百强县经济发展模式一般分析	(87)
第一节 中国县域经济发展模式的变迁	(87)
第二节 中国百强县的发展	(91)
第三节 中国百强县的区域分布特征	(97)
第四节 中国百强县的产业结构特征	(103)
第五节 现行百强县的主要发展模式	(108)
第五章 工业创新型县域经济发展路径	(115)
第一节 工业创新型县域经济的一般特征	(115)
第二节 制度创新推动的工业创新：苏南模式	(119)
第三节 新经济推动的工业创新：昆山模式	(123)
第四节 大企业推动的工业创新：“江阴现象”	(127)
第五节 工业创新型县域经济发展的制度安排	(132)
第六章 服务业创新型县域经济发展路径	(134)
第一节 服务业创新型县域经济概述	(134)
第二节 资源要素创新与云南县域经济发展	(135)
第三节 传统产业改造型与杭州县域经济发展	(138)
第四节 产业集群与江苏海门县域经济发展	(141)
第五节 全新创新型与浙江专业市场	(144)
第六节 服务业创新型县域经济发展的制度安排	(148)
第七章 农业创新型县域经济发展路径	(151)
第一节 农业创新型县域经济概述	(151)
第二节 农业产业化经营兴县的发展模式	(155)
第三节 高新技术农业兴县的发展模式	(162)
第四节 外向型农业兴县的发展模式	(166)
第五节 生态农业兴县的发展模式	(170)
第六节 农业创新型县域经济发展模式的路径和制度安排	(175)
第八章 活力经济型县域经济发展路径	(179)
第一节 活力经济概述	(179)
第二节 民营经济与浙江县域经济发展	(181)
第三节 外资经济与广东县域经济发展	(185)

第四节	上市公司经济与江阴板块	(192)
第五节	发展活力型经济兴县的制度安排体系	(199)

策 略 篇

第九章	苏南产业创新与县域经济发展模式研究	(203)
-----	-------------------------	-------

第一节	苏南县域经济的发展历程及其代表模式	(203)
第二节	苏南县域经济发展中的产业创新	(208)
第三节	苏南县域产业创新的条件分析	(211)
第四节	苏南县域产业发展的定位及指导原则	(217)
第五节	苏南县域产业创新的策略选择	(221)

第十章	苏中产业创新与县域经济发展研究	(230)
-----	-----------------------	-------

第一节	加快苏中县域产业创新与经济发展的基础条件分析	(231)
第二节	正确处理加快苏中县域产业创新 与经济发展的若干关系	(237)
第三节	加快苏中县域产业创新与经济发展 的目标定位和路径选择	(243)
第四节	推进苏中县域产业创新与经济发展的政策建议	(250)

第十一章	苏北产业创新与县域经济发展研究	(253)
------	-----------------------	-------

第一节	苏北县域产业发展基础和现状	(254)
第二节	苏北县域产业发展的条件分析	(263)
第三节	苏北“产业兴县”的战略选择与基本路径	(269)
第四节	苏北“产业兴县”的战术推进策略	(278)
第五节	苏北“产业兴县”的政策支撑	(294)

附 录 调研报告

解读“郭集现象”(上)	(304)
解读“郭集现象”(下)	(313)

主要参考文献	(320)
--------------	-------

后记	(325)
----------	-------

导 论

21 世纪头 20 年,是我国必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。根据党的十六大的发展目标,我们要在这 20 年中,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。从我国目前城乡发展差距、农民阶层与其他社会阶层的生活水平差距等呈现扩大趋势的情况来看,全面建设小康社会的难点在农村,重点在农民。而要解决这个难点和重点,主要在于大力发展县域经济。在这个意义上,发展县域经济是全面建设小康社会的关键。同时,在经济全球化、市场化、知识化和信息化背景下,发展县域经济既有赖于传统产业的改造与提升,更需要大力推进产业创新。本章将在分析全面建设小康社会与发展县域经济之间关系的基础上,研究新的经济背景下发展县域经济必须依靠产业创新的客观必然性,并对相关方面的理论进行综述,最后对本书的分析框架和体系作简要说明。

第一节 发展县域经济是全面建设小康社会的关键

自古以来,县域始终是中国政治、经济和社会系统中最基础的层次和最基本的单元。“县积而郡,郡积而天下。郡县治,天下无不治”。“民为邦之本,县乃国之基。安邦之难,难在固本;治国之难,难在强基。”中国历朝历代有作为的政治家都始终把县郡的发展与治理作为治国安邦最根本的工作。在当今社会,县域是目前我国城市和农村的结合点,是城乡联动的关节点,也是全面建设小康社会的基本载体。县域经济不仅是国民经济的重要组成部分,而且也是国民经济最基本的运行单元,是国家政策最直接的操作平台。只有县域经济的充分发展,才能从根本上推动和加快现代化建设和全面建设小康社会的进程。

改革开放以来,随着党的支农、扶农等农业和农村政策的贯彻落实,以及农村工业化进程的加快,我国县域经济取得了举世瞩目的成就,县域经济在国民经济中的地位不断提高,已经与城市经济形成“半壁江山”的格局。从 2000 ~ 2004 年的统计数据,全国县域经济的国内生产总值(GDP)占全国 GDP 的比重

一般都稳定在 52% ~ 56%。另外,以全国百强县为代表的一批县域的发展水平已经超过城市。2004 年全国百强县以占全国全部县域占全国县域总面积的 1.3%、7% 的人口,创造了 24.1% 的全部县域国内生产总值、31.3% 的全部县域财政总收入,城乡居民存款额占到 23%。^① 以人均 GDP 衡量,前十强及部分百强县的经济发展水平接近甚至超过京、津、沪以及江、浙、粤等地级以上城市的平均水平。按汇率换算,前十强及部分百强县的人均 GDP 达到 5000 美元左右,接近中等收入国家。以购买力平价换算,人均 GDP 接近中上收入国家。

但另一方面,百强县只是反映了我国县域“点”上的情况,而且这些“点”的分布很不均匀。2004 年全国百强县中有 82 个分布于长三角、珠三角和环渤海等三个经济圈中,不属于上述三个地区的县也主要分布于大城市周边、交通要道和口岸地区。从全国县域“面”上的情况看,呈现两大不均衡:一是县域之间的发展不均衡。2004 年,百强县行政区域总面积 12.4 万平方公里,占 1.3%;年末总人口 6700 万,占 7%。但百强县的生产总值达到 2 万亿元,占全国县域的 24.1%;财政总收入达到 1960 亿元,占 31.3%;出口总额 950 亿美元,占 69.4%;城乡居民存款额 1.1 万亿元,占 23%;规模以上工业企业 4.6 万个,占 34.8%;规模以上工业产值 3.4 万亿元,占 46.8%。二是存在着典型的城乡二元经济结构,即城市代表了中国最先进的生产力,是现代经济部门,而农村实际上也就是县域的生产力相对落后,基本上代表了传统经济部门,或者说,县域是全国相对欠发达的一个局部,许多县域经济还带有几千年自然经济的传统烙印。具体表现在县域的基础设施投入不足,特别是交通设施薄弱,投资环境和人居环境质量不佳,劳动力素质不高,难以聚集先进生产要素并发挥其在县域经济发展中的作用;县域的工业化水平明显滞后于全国总水平,总体上处于工业化初期阶段,有些地区的县域工业不仅没有完成对传统农业的改造,反而还需要“弱质”农业的反哺;县域的产业层次低,大多属于粗放型的加工业,知识、信息、技术、人力资本和企业家要素等先进生产要素在县域产业发展中的贡献份额较低;县域企业集聚度差,遍地开花,这种小而散的布局使企业的规模效应和集聚效应无法发挥。从全面建设小康社会的角度来说,由于县域经济发展的相对滞后,使得县域的小康社会建设成为全面建成小康社会的制约或瓶颈。以江苏城乡居民收入为例,改革开放以来一度缩小的城乡居民收入差距目前近十五年来一直呈现扩大之势。据江苏统计局抽样调查资料,从 1978 年至 1990 年的十一年时间里,城乡居民收入差距由 1.86:1 缩小到了 1.66:1,绝对差距也不到 500 元。而从 1990 年以来的近十五年中,由于城镇居民收入增长在大多数年份高于农民,使城乡收入差距出现了逐年拉大的

^① 数据来源于国家统计局 2005 年百强县统计数据。

趋向,尤其是在1990年至1995年这五年时间里,拉大的幅度比较明显,绝对差距从580元上升到2177元。农民与城镇居民收入之比从1990年的1:1.66扩大到1995年的1:1.71,继而扩大到2000年的1:1.89。

面对日前扩大的城乡居民收入差距,学术界开始关注县域经济发展问题。“中国作为一个大国,在经济发展过程中,必须处理好一个重大关系:一方面,没有高技术、大都市和大企业的发展,就不可能有国际竞争力;另一方面,没有充满活力的县域经济和非公有制的中小企业,就不可能解决好大多数人口的就业和收入问题。”^①与此同时,党和政府也意识到大力发展县域经济对全面建设小康社会的重要性。2002年11月,党的十六大在明确提出全面建设小康社会的同时,第一次提出了“壮大县域经济”的要求。随后,中央一系列会议和文件中,都对发展县域经济提出了要求,并将县域经济与发展农产品加工业等非农产业、发展小城镇、国民就业,增加农民收入等工作结合起来。县域经济越来越受到党中央、国务院和社会各界的关注,体现了社会发展和人民群众的需要,是全面建设小康社会的迫切要求。

全面建设小康社会,关键是统筹城乡发展,首先要统筹中心城区和县域经济的差距,在这里,县域经济表现的是客体;同时,县域内要统筹发展,在这里,县域表现为主体。因此,在全面建设小康社会的进程中,县域经济是统筹发展的主客体统一。统筹城乡经济社会发展,是我们党科学总结几十年处理城乡问题的实践经验而在十六大郑重提出的重大战略,是从我国国民经济社会发展全局的高度研究和解决现实问题的重大思路,也是抓好发展、实现全面建设小康社会目标必须正确把握的重要指导思想。实践也证明,我国全面建设小康社会,重点和难点在农村、在县市,农业增效、农民增收、农村稳定归根结底要靠县域经济的发展。因此,而要实现全面建设小康的目标,就必须统筹城乡发展,遵循市场经济规律,推进城乡一体化进程,重点是要解决县域经济发展问题,改变城乡分割的二元结构。否则,不仅无法缩小城乡差距,而且也不利于整个经济社会的稳定。

第二节 产业创新是发展县域经济的兴由之路

发展县域经济是全面建设小康社会的关键,那么,如何发展县域经济呢?课题组认为,发展县域经济的关键是壮大县域产业经济。从实践的角度分析,这包括改造传统产业,做强优势或支柱产业、做大特色产业、培植新型产业,

^① 陈锡文:《把发展县域经济摆上重要日程》,《经济日报》,2001年10月31日第10版。

不断促成产业结构的合理化和高级化。面对我国已经进入工业化中期且国家大力倡导走新型工业化之路的现实,以及知识经济和经济全球化带动世界制造业向中国转移的背景,壮大县域产业经济有赖于产业创新。

首先,工业化推进和走新型工业化道路要求产业创新。一方面,工业化的历史内涵是指经济体系的现代商品型的产业化改造,工业化的进程是主导产业不断更替的过程。实际上也就是说,工业化的过程是产业不断创新的过程。目前,我国县域工业化发展水平总体上处于中期阶段。在向后工业化发展的过程中,产业创新是最主要的任务。另一方面,根据科学发展观的要求,推进县域工业化,要走新型工业化之路,这是一种充分运用最新科技和依靠科技进步的工业化,是提高经济效益和市场竞争力工业化,是实现可持续发展的工业化,是能够充分发挥人力资源优势的工业化。这就要求我们在发展县域经济时,要注重用高新技术改造传统优势产业和优势资源性工业,要注重发展吸纳就业能力强的农副产品加工等劳动密集型产业,要避免走“先发展、后治理”的老路,不能搞“村村冒烟,户户点火”,要注重做大做强支柱产业、骨干企业、龙头企业。而这一切,只有通过产业创新才能实现。

其次,在新经济背景下,县域经济的发展必须借助于产业创新。2000年,美国宣布进入以知识化、信息化为支撑的新经济时代,我国则称面临知识经济时代。近五年来信息化、知识化的迅猛发展及其对整个世界发生的变化表明,在未来的经济发展中,新经济模式将主导经济社会的发展。这无论是对一个国家,还是对一个国家内部的区域来说,都是进行产业结构、就业结构、城乡结构等经济结构和社会结构调整的难得的机遇。对于县域经济发展来说,必须利用新经济的发展所带来的机遇,大力推进产业创新。因为,新经济时代与机器大工业时代相比较,两者存在着巨大的差别:(1)如果说后者是以自然力代替人力,则前者是以电脑代替人脑。(2)前者的生产方式以互联网为信息传输的主要媒介,它较电网有更高的传输速度和更广的传输范围。(3)机器大工业时代的主导产业和支柱产业是机器制造业,而新经济时代的主导产业和支柱产业则是以信息技术产业为代表的新兴的高新科技产业,即以电子信息技术为领头的集计算机技术、通讯技术、光电子技术、人工智能技术、机电控制技术的高科技群。在新经济时代,越来越强调人的创新精神,而不是重复的简单劳动。如果说机器大工业时代是以技术为基础,而新经济时代则以知识、智力、信息为基础。生产方式的改变决定了价值的内涵和体现价值的劳动方式也会相应变化,在新经济条件下,知识生产已经成为一个独立的生产部门,如研究和开发活动(R&D),创新活动也脱离实物生产体系,不受实物资本的局限,它们本身越来越成为衡量价值的尺度。因此,在以知识、智力、信息为基础的劳动系统中,原来意义上的一些生产要素——自然资源和体力劳动的作用