

张幼文 黄仁伟 等著

2009

# 中国国际地位报告

China's International Status Report 2009



人民出版社

China

张幼文 黄仁伟 等著



国防大学 2 126 7857 4

2009

# 中国国际地位报告

China's International Status Report 2009

China



人民出版社

策划编辑:郑海燕

封面设计:肖 辉

### 图书在版编目(CIP)数据

2009 中国国际地位报告/张幼文 黄仁伟 等著. -北京:人民出版社,2009.7

ISBN 978-7-01-007992-9

I. 2… II. ①张…②黄… III. ①经济发展-研究-中国-2009②对外关系-研究-中国-2009 IV. F124 D822

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 095939 号

## 2009 中国国际地位报告

2009 ZHONGGUO GUOJI DIWEI BAOGAO

张幼文 黄仁伟 等著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2009 年 7 月第 1 版 2009 年 7 月北京第 1 次印刷

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16 印张:21.5

字数:438 千字 印数:0,001-4,000 册

ISBN 978-7-01-007992-9 定价:40.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

## 目 录

导论 三十而立：新兴大国崛起撬动世界格局·····	1
一、中国在世界经济中地位的历史性变化·····	1
二、中国在国际体系中地位的历史性变化·····	14
三、2008：中国在悲喜之间总结成就迎接挑战·····	18
第一章 突飞猛进：加快改革开放创造中国奇迹·····	23
一、国内体制改革铸就中国经济发展辉煌·····	23
二、把握全球化机遇稳步推进对外开放·····	30
三、综合国力由弱转强国际地位持续提升·····	37
四、建设小康社会人民生活水平全面提高·····	43
五、改革开放事业坚定不移继续向前推进·····	51
第二章 百年梦圆：举办奥运盛会展示大国风范·····	60
一、完美北京奥运盛会成就中国百年梦想·····	60
二、奥运会成功举办展示中国的大国实力·····	67
三、精彩赛事促进中国与世界相互了解·····	76
第三章 “神七”飞天：勇攀科技高峰推动国际合作·····	86
一、中国载人航天事业再次获得重大突破·····	86
二、国际舆论热议“神七”飞天顺利成功·····	90
三、中国力推国际合作，倡议和平利用太空·····	97
第四章 宏观调控：迎战全球衰退承担大国责任·····	103
一、宏观经济调控经历大起大落·····	103
二、内部需求疲软制约中国经济结构增长转型·····	111
三、外部因素冲击考验中国经济长期增长根基·····	115
四、国际热钱进出流动影响国内金融市场稳定·····	119
五、“4 万亿”经济刺激措施应对全球经济衰退·····	123
第五章 金融海啸：积极应对危机力促国际改革·····	130
一、世界经济遭遇“百年一遇”的全球危机·····	130
二、中国积极参与国际合作，承担大国责任·····	139

三、全球金融危机凸现中国的国际地位提升·····	146
四、国际金融危机的理论反思及其全球影响·····	151
<b>第六章 折冲初现：外部需求下降倒逼结构升级</b> ·····	158
一、2008 年中国对外贸易遭遇增长拐点·····	158
二、全球危机引爆中国贸易的深层次问题·····	163
三、未来中国贸易增长机遇与压力并存·····	165
<b>第七章 总体平稳：外资环境变化引发战略调整</b> ·····	172
一、中国引进外商直接投资继续保持快速增长·····	172
二、少数外资企业非正常撤离引发社会广泛关注·····	177
三、外资并购中国国内企业不断向纵深推进·····	181
<b>第八章 峰回路转：两岸和平发展开创时代主题</b> ·····	191
一、岛内政局发生变化，台独势力受到重大挫折·····	191
二、两岸政党交流频仍，良性互动局面初步形成·····	194
三、大“三通”顺利启动，两岸民间交流开创新纪元·····	200
四、全球经济危机催生两岸经贸和金融合作框架·····	203
五、新时期合作、摩擦并存，两岸关系任重道远·····	205
<b>第九章 舆论交锋：回应不实报道维护国家形象</b> ·····	210
一、奥运会举办在即，西方媒体展开对华攻势·····	210
二、国际舆论转向，中国国家形象得以提升·····	214
三、海内外华人齐心协力共同维护国家声誉·····	221
<b>第十章 互有借重：中美战略合作日趋成熟稳健</b> ·····	227
一、台海局势趋于稳定展现中美关系走向成熟·····	227
二、中美战略经济延续推动经贸关系深化发展·····	234
三、中美携手合作共同处理敏感地区安全问题·····	241
<b>第十一章 携手共进：推进多边合作展现国际责任</b> ·····	248
一、亚欧首脑会议架起两大洲间的对话合作桥梁·····	248
二、北京声明力促亚欧携手共同应对全球性挑战·····	252
三、东亚区域的多边合作获得进一步巩固和发展·····	258
<b>第十二章 谨慎务实：冷静应对变化稳定周边环境</b> ·····	265
一、俄格冲突引发欧亚大陆的地缘政治新变化·····	265
二、中国与中亚国家对俄格冲突的立场及影响·····	272
三、中国处理领土领海问题新范式及战略考量·····	280
<b>第十三章 多难兴邦：迎战自然灾害推进中华文明</b> ·····	287
一、灾害频发，中国蒙受空前严重的损失·····	287
二、举国动员，积极应对历次突发性自然灾害·····	290
三、开放透明，中国举措获得国际社会高度评价·····	295

<b>第十四章 积极应对：处理重大事故完善制度架构</b> .....	304
一、中国政府和社会积极应对“问题奶粉事件” .....	304
二、处理重大安全事故，促进国家制度建设.....	307
三、国际社会对中国处理重大安全事故的评价.....	312
<b>主要参考文献</b> .....	320
<b>后记</b> .....	328

# Contents

<b>Introduction</b>	<b>Thirty Years on: An Emerging Power Shaping the World Pattern</b>	···	1
1.	Historic Change with China's Position in the World Economy	·····	1
2.	Historic Change with China's Position in the International System	·····	14
3.	2008 as an Eventful Year of Achievements and Challenges for China	·····	18
<b>Chapter One</b>	<b>Accelerating Reform and Opening-up to Sustain a Miracle</b>	·····	23
1.	Further Institutional Reform for Maintaining Economic Development	·····	23
2.	Greater and Steady Openness for Capitalizing on Globalization	·····	30
3.	Increased National Strength Promoting China's International Status	·····	37
4.	Scheme for a Well-off Society Raising People's Living Standards	·····	43
5.	Unswerving Commitment to the Reform and Opening-up Agenda	·····	51
<b>Chapter Two</b>	<b>Hosting the Olympic Games as a Symbol of National Rise</b>	·····	60
1.	Beijing Olympic Games Fulfilling China's Age-old Aspirations	·····	60
2.	National Strength Demonstrated in the Success of the Games	·····	67
3.	Exciting Sports Effectively Deepening Mutual Understanding	·····	76
<b>Chapter Three</b>	<b>Space Explorations Highlighting New High-tech Achievements</b>	·····	86
1.	China's Manned Space Mission Making Major Breakthroughs	·····	86
2.	Successful Launch of Shenzhou No. 7 Underscoring a New Milestone	·····	90
3.	Promoting International Cooperation for Peaceful Space Development	·····	97
<b>Chapter Four</b>	<b>A Responsible Power in the Midst of Global Economic Recession</b>	·····	103
1.	Macroeconomic Regulation Policy Experiencing Unusual U-turns	·····	103
2.	Weak Domestic Consumption as a Long-term Structural Problem	·····	111
3.	External Factors Impacting on the Base of Long-term Economic Growth	·····	115
4.	International Hot Money Destabilizing Domestic Financial Market	·····	119
5.	Four-trillion-yuan Incentive Package to Offset Global Meltdown	·····	123
<b>Chapter Five</b>	<b>Calling for Restructuring the International Financial System</b>	·····	130
1.	World Economy Hit by the Once-in-a-century Financial Tsunami	·····	130





# 表、图、大事记索引

## 表索引

表 1-1	1978—2008 年世界主要国家和地区经济增长率比较	25
表 1-2	1978、2000 和 2007 年 GDP 排名前十位的国家	26
表 1-3	2005 年美国、中国和印度经济总量的不同评估结果	27
表 1-4	部分国家和地区相关年份劳动生产力比较	28
表 1-5	中国主要指标居世界位次的变化	32
表 1-6	1978 年以来中国对外开放相关指标的规模与份额	33
表 1-7	主要年份经济强国指数的国际比较	39
表 1-8	2008 年中国全球竞争力 (GCI) 排名情况	43
表 1-9	2006 年“金砖四国”的 HDI 及其构成	48
表 1-10	中国对世界减贫事业做出巨大贡献	50
表 4-1	2008 年中国货币政策的变动	109
表 4-2	2008 年主要经济大国的经济增长率 (前三季度)	124
表 4-3	2008 年全球主要经济大国的经济刺激计划及相关数据	128
表 5-1	2008 年全球主要发达经济体货币对美元汇率的波动	134
表 5-2	美国金融危机爆发以来全球主要金融机构公布的损失情况	136
表 5-3	亚洲新兴市场国际流动性风险的比较	137
表 5-4	中国上市银行所持雷曼相关资产	140
表 5-5	进入降息周期以来央行历次降息	142
表 6-1	2008 年中国对主要贸易伙伴进出口总值表	162
表 6-2	2008 年中国高耗能产品出口情况表	168
表 7-1	国家投资贸易政策调整的主要内容	174
表 7-2	1991—2008 年外资并购占中国实际利用 FDI 的比重	182
表 7-3	按产业部门分类的全球并购情况	184
表 7-4	2008 年涉及外资并购的法律法规及部门规章	189
表 11-1	亚欧会议 (ASEM) 的结构示意表	251

## 图索引

图 1-1	1978—2008 年中国的经济增长速度与通胀水平	24
图 1-2	三对国家 PPP GDP 世界份额走势对比分析	27
图 1-3	中、日、韩、印四国劳动生产力指数走势比较	29
图 1-4	“金砖四国” TFP 增长率变化趋势 (1981—2008 年)	29
图 1-5	中国对外开放政策与经济全球化水平	32
图 1-6	1978—2008 年中国货物进出口贸易增长情况	34
图 1-7	中日韩经济扩张时期的进出口表现	35
图 1-8	1991—2008 年中国与全球 FDI 流量变化趋势	36
图 1-9	经济强国走势变化	38
图 1-10	1990、2000 和 2008 年中国八大分类指数进展示意图	41
图 1-11	中国大陆 IMD 国际竞争力排名变化趋势 (2000—2008 年)	42
图 1-12	城乡居民人均收入水平和恩格尔系数变化趋势 (1978—2008 年)	44
图 1-13	中国人均 GNI 水平的国际比较 (1978—2007 年)	45
图 1-14	中国和印度人均 GDP (PPP) 走势 (1980—2013 年)	46
图 1-15	“金砖四国” HDI 长期走势 (1980—2006 年)	48
图 1-16	部分地区贫困人口数量 (1981—2005 年)	50
图 1-17	科学发展、和谐发展与和平发展	58
图 1-18	中国特色社会主义现代化道路	59
图 4-1	2008 年中国消费者价格指数的变化	105
图 4-2	居民消费品价格及工业品出厂价格变动的比较	106
图 4-3	2008 年人民币对美元名义汇率的月度变化	108
图 4-4	2006 年 11 月至 2008 年 9 月 CPI 变化趋势	120
图 4-5	2003 年 1 月份至 2008 年 9 月份外汇储备的变动	121
图 4-6	2007—2008 年中国季度 GDP 的变动	125
图 4-7	2008 年中国进出口增长比较	126
图 5-1	3 个月 Libor 与 3 个月美国国债的利差	135
图 5-2	2008 年第四季度人民币对美元汇率走势	143
图 6-1	2008 年中国月度进出口值及增速走势图	159

图 6-2	2008 年中国玩具产品单月出口额及同比增长速度 .....	159
图 6-3	2007—2008 年中国汽车产品单月出口量及同比增长速度走势图 .....	160
图 6-4	2008 年中国高新技术产品进出口额及增长速度走势图 .....	160
图 6-5	中国外贸、进出口依存度的变动趋势 .....	163

## 大事记索引

大事记 2 - 1	2008 年奥运大事记	83
大事记 3 - 1	“神舟七号”载人飞天的全景进程	89
大事记 3 - 2	中国载人航天大事记	102
大事记 4 - 1	2008 年的中国经济政策调整	104
大事记 4 - 2	2008 年国务院及外汇管理局颁布的重要文件	123
大事记 5 - 1	2008 年美国次贷危机的演变	132
大事记 6 - 1	2008 年中国外贸政策大事记	170
大事记 7 - 1	2008 年外资并购重要案例	183
大事记 8 - 1	2008 年两岸关系平稳发展	208
大事记 9 - 1	2008 年国际舆论与中国形象	225
大事记 10 - 1	2008 年中美关系的重大发展	247
大事记 11 - 1	亚欧会议大事记	263
大事记 11 - 2	2008 年中国参与多边合作机制大事记	264
大事记 12 - 1	2008 年中国地缘政治方面大事记	285
大事记 13 - 1	多难兴邦：开放透明积极应对突发自然灾害	303
大事记 14 - 1	2008 年中国“问题奶粉事件”始末	316
大事记 14 - 2	2008 年中国行政问责大事记	318

# 导论 三十而立： 新兴大国崛起撬动世界格局

2008年，中国迎来了改革开放30周年。“三十而立”。经历了30年史无前例又举世无双的发展，中国不仅找到了建设中国特色社会主义的正确道路，实现了经济社会的巨大飞跃，而且超越了世界各国的发展进程，实现了国际地位的持续提升。这是中国系统总结改革开放发展伟大成就的喜庆一年，是举办奥运盛会实现百年梦想的欢乐之年，却又是汶川地震等自然灾害接连发生的悲痛之年，是国际敌对势力频繁作难的麻烦之年。然而，进入而立之年的中国，不仅更加坚定了推进改革开放发展的信念，顽强战胜了各种自然灾害的肆虐，而且胜利排除了境内外各种不利因素的干扰。中华民族伟大历史进步的航船继续乘风破浪，驶向更加光辉灿烂的前方。

▼  
▼  
1

## 一、中国在世界经济中地位的历史性变化

“改革开放是决定当代中国命运的关键抉择”。<sup>①</sup>改革、开放与发展三者之间又存在着深刻的互动关系，互为条件和结果。在这一互动关系中，对外开放，顺应经济全球化潮流，参与国际经济合作这一基本国策构建了改革的动力，清晰了改革的目标，同时也拓展了发展的道路，优化了发展的结构，在当代中国经济发展中具有特殊的战略地位。

### （一）开放战略的推进与改革动力的构建

30年来，在国内改革推进市场化的同时，开放倒逼改革以构建改革的动力，明确改革的目标，开辟改革的道路，是中国能够迅速摆脱传统体制束缚，成功建立起一个适应全球化竞争的市场经济体制的战略关键。

#### 1. 特区建设：以开放突破旧体制的起点

中国的对外开放是从建设经济特区开始的。特区建设作为开放战略的实施起点，在

---

<sup>①</sup> 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》（2007年10月15日），人民出版社2007年版。

于“杀出一条血路来”，使中国走上正确的发展道路。所谓“杀出一条血路来”就是指突破旧的封闭型计划经济体制，走向开放型的市场经济体制，而突破的基本方式就是大力引进外资，充分利用国际市场，从而摆脱计划体制与中央集权的束缚从而实现发展。特区建设的成功及其经验的推广在瓦解传统体制中发挥了开拓性的作用。

开放与改革是相互促进、互为动力和条件的。以经济特区为标志的对外开放试点，扩大地方政府在外贸外资中的政策权力本身就是分权式改革的体现。开放促进改革的意义在于以发达市场的力量瓦解僵化的计划经济，以国际体制的规范塑造政府职能，以外部竞争的动力改造国有企业。

## 2. 坚定不移争取加入 WTO 以突破改革难点

从 1986 年申请“复关”到 2001 年正式加入 WTO，再经历 5 年过渡期，加入 WTO 这一主题在 30 年对外开放中持续了 20 年以上。<sup>①</sup> 中国扩大对外开放，进入经济全球化体系的道路相当艰难。然而这一道路却成了中国以开放倒逼改革的历史进程。

国内计划经济及其相应的企业制度、价格体制、贸易管理制度、知识产权保护状态等与 GATT 之间的不相容，使长达 9 年的谈判没有结果。随着 GATT 演进为 WTO，对中国的加入提出的体制要求也变得更高。到 20 世纪 90 年代后半期，开放已经使中国经济紧紧地与世界经济联系在一起。国内市场的迅速扩大，经济增长的巨大空间使各 WTO 成员尤其是发达国家成员对能否从这个新伙伴身上得到更多高度的关注。他们不仅要利用中国加入 WTO 的机会使自己有竞争力的优势部门获得市场，而且要使这一市场更加符合他们所熟悉的发达市场经济规则。中国越是发展，提供的机会越多，WTO 成员的要价也越高，加入 WTO 的谈判也就越艰难。中国不仅要做出产品进口更大开放与投资领域更加扩大的承诺，而且要明确国内体制向市场化转型的进程与规划。加入 WTO 谈判也是中国用经济全球化的要求和发达市场经济规则对照自己的体制，明确改革目标的过程。自主的改革道路出现了外部压力。面对来自发达国家成员方的巨大要价，中国所做出的不仅是市场开放的承诺，而且是体制改革的规划。<sup>②</sup>

市场开放的主要障碍与困难来自于国内体制在计划经济下发展模式的转型：一是在从计划经济向市场经济转轨的过程中，政府的某些部门管理转变为企业化管理，其中有的形成了行业行政性垄断，阻碍了市场的发展和效率的提高；二是改革使各级地方政府走上了以经济建设为中心的道路，同时也出现了强大的地方保护主义，成为统一的国内大市场发展的重要障碍。在完成了前一步改革后的中国经济缺乏力量来进一步推进自身的改革。这时，采用 WTO 规则这一外部力量打破行业与行政垄断成为中国培育市场的最佳选择。加入 WTO 的谈判及承诺的巨大压力成为新阶段中国国内体制转型与改革的

<sup>①</sup> 中国加入 WTO 的大部分承诺到 2006 年结束，所以一般把过渡期看做 5 年，但实际上涉及体制方面的约束时间更长，如“非完全市场经济地位”长达 15 年。

<sup>②</sup> 参见《中国入世议定书》翻译组译：《中国入世议定书》，上海人民出版社 2001 年版。

巨大动力。在很大的意义上可以说，加入 WTO 不只是为了争取更加公平合理的开放环境，而且是为了构建来自外部的对改革的倒逼机制。

申请加入 WTO 的过程也是中国加快改革的进程。在加入 WTO 谈判的同时，中国进行了大量改革与结构调整。正如 N. 拉迪所指出的，国际上许多研究认为中国要为履行加入 WTO 承诺付出巨大的代价，这些预测都高估了中国加入 WTO 后将面临的挑战，原因是这些研究大都基于中国 20 世纪 90 年代中期的情况，从而没有充分考虑中国在加入 WTO 前夕所进行的巨大的经济结构重组。在加入 WTO 前的几年中，中国对外大幅度降低了关税，对内大大加速了制造业和国有企业的改革。<sup>①</sup> 这一分析揭示了加入 WTO 对中国改革的前期效果。

### 3. 以 WTO 规则转变政府职能

政府职能的改革是加入 WTO 后中国体制改革的首要方面。加入 WTO 的挑战首先是对政府职能的挑战，政府改革成为加入 WTO 后中国改革的重大主题。

在 30 年的改革开放中，中国政府的职能经历了两次大的转型。第一次是在党的十一届三中全会后，“以经济建设为中心”、“发展是第一要务”逐步成为共识，各级政府把工作的重心转到了经济发展上。分权式改革大大增强了地方政府的积极性。各级政府都致力于推动本地经济发展。在计划经济体制被瓦解，以经济建设为中心的经济体制建立的过程中，中国出现了一个具有强大经济职能的政府。政府几乎是“公司化”的：以政策和土地等本地资源为成本，以 GDP、外资外贸数量为经营的目标产出。这一转型给中国经济发展带来了巨大的动力，不仅有市场的动力，而且有政府的动力；不仅有国内脱贫致富的动力，而且有国外开发市场的动力。这就是为什么中国获得高速增长的原因。

然而，加入 WTO 又意味着政府职能第二次转型的开始。市场经济逐步发展后，旧体制下的政府部门权力与市场的结合成为资源合理优化配置、经济健康有序有效发展的巨大障碍。由于中国的市场化进程是自下而上发生，由外到里推进的，计划经济体制下的审批制度被逐步瓦解，有些审批权只是发生了转移和变形。加入 WTO 提供的一个重要契机，就是以 WTO 规则为准则，以履行承诺为动力进一步改变政府职能。从以行政方式和领导意志管理经济的政府，转变为以执行政策和维护法制服务经济的政府。无论是国家贸易体制统一管理的要求、透明度原则，还是对政府行为的司法审议，本质上都是关于政府行为的规范化、市场管理的法制化。这既要求以统一的法律、法规和其他措施取代不统一的和随意性政策下的行政管理，也要求实现在市场中内外企业的公平待遇。

### 4. 以国际规范推进市场经济体制建设

开放促进了中国跨越式的市场规则建设，这在加入 WTO 中得到了充分的体现。中

<sup>①</sup> Nicholas Lardy: *Integrating China into the Global Economy*, Brookings Institution Press, Washington, D. C., 2002. pp. 22 - 23.

国要实现发展的赶超需要赶超型的发展战略,也需要赶超型的市场体制建设战略,由此才能加快创造经济活力。WTO 规则本质上是发达市场经济规则,对于一个刚刚开始培育市场的国家来说,遵守 WTO 规则就是以发达市场经济规则作为自己的参照系,在与国际竞争规则接轨的基础上建立自己的市场经济规则。

围绕加入 WTO 进行的改革集中在加强依法行政。加入 WTO 后的 5 年中,中国完善了立法的透明度和行政公共参与制度,建立和完善了法律、规章和规范性文件的备案审查制度。中国全面推进依法行政工作,完善了监督和救济机制。2004 年 3 月,国务院又发布了《全面推进依法行政的实施纲要》。<sup>①</sup>至 2005 年 8 月,国务院各部门分三批共取消和调整审批项目 1806 项,达到了国务院部门全部审批项目的 50.1%。<sup>②</sup>

在贸易体制上,中国努力建立起符合 WTO 规则的进出口管理法律体系。“十五”期间,货物进出口法律法规体系进行了立、改、废,清理了各项法律、法规 2300 多件,先后出台了《货物进出口管理条例》和与之配套的 10 多个部门规章,涵盖了我国进出口管理体制的各个方面。2004 年,又颁布实施了新修订的《对外贸易法》,初步形成了外贸管理的三级法律框架体系。全面放开外贸经营权,形成了外贸经营主体多元化格局。<sup>③</sup>

在营造开放型市场经济中,中国注重发展非公经济平等参与竞争,既加快了市场化进程,又使对外开放促进了国内企业发展。非公资本开始真正进入“全面准入”的新阶段。2005 年 2 月“非公经济 36 条”是新中国 50 多年来第一个专门规划非公经济的政策性文件,鼓励和支持非公有资本进入基础设施、垄断行业、公用事业以及法律法规未禁止的其他行业和领域。<sup>④</sup>

对于中国以加入 WTO 推动改革战略的最好评价是 2006 年 WTO 在对中国进行的首次贸易政策审议。该审议指出:“2001 年中国成为 WTO 成员为正在进行中的改革提供了更大的动力,对 WTO 的承诺为改革提供了催化剂,并为可预见的未来更有力的增长

<sup>①</sup> 在法规制度上,中央层面的调整从 1999 年年底就已经开始,到 2002 年 12 月,中央层面制定、修改和废止法律、行政法规、部门规章和有关政策措施共 1000 多条。到 2002 年 6 月底,31 个省、自治区和直辖市清理了 200 多万件,立、改、废 19 万件。引自新华社:《加入世贸组织五年内中国展开最大规模“变法”》,2006 年 12 月 10 日。[http://news.xinhuanet.com/fortune/2006-12/10/content\\_5465184.htm](http://news.xinhuanet.com/fortune/2006-12/10/content_5465184.htm)。

<sup>②</sup> 各省(自治区、直辖市)对照国务院部门取消和调整的行政审批项目,从审批部门、审批对象、审批依据、审批内容等方面进行全面核对,根据不同情况对审批项目做了分类处理,并研究制定了配套措施和办法,防止管理上出现漏洞。引自国务院办公厅:行政审批制度改革总体情况。中央政府门户网站 [www.gov.cn](http://www.gov.cn), 2006 年 8 月 31 日, [http://www.gov.cn/ztl/yfzx/content\\_374183.htm](http://www.gov.cn/ztl/yfzx/content_374183.htm)。

<sup>③</sup> 中国大幅度削减实行进出口配额许可证管理商品的品种和范围。“十五”期间,通过行政审批制度改革,减少了实行主动配额管理的出口商品品种和范围。有主动出口配额管理的商品数量从 2002 年的 54 种下降到 2006 年的 34 种。进口配额除关税配额管理的 6 种农产品外,其他配额管理全部取消。引自我国外贸管理体制接轨国际规则,2006 年 1 月 24 日《国际商报》。<http://chanye.finance.sina.com.cn/sm/2006-01-24/275616.shtml>。

<sup>④</sup> 《中国着手打破非公资本进入垄断领域“玻璃门”》,新华网 2005 年 10 月 12 日。[http://news3.xinhuanet.com/fortune//2005-10/12/content\\_3608451.htm](http://news3.xinhuanet.com/fortune//2005-10/12/content_3608451.htm)。



开辟了道路。”<sup>①</sup>

## （二）外部竞争的引入与发展结构的优化

30年来中国的发展不是一个模式的简单延续，而是随着开放的扩大而拓展。30年的发展表明，对外开放对于中国发展结构的优化有着基础性的重要作用，不仅决定了中国的发展速度，而且决定了中国的发展模式。发展结构的优化包括发展的生产要素来源与配置结构、企业所有制结构、地区结构、产业结构和市场结构等多个方面。

### 1. 当代中国起步发展的动力：外部资源与外部市场

当代中国的发展依靠的是两个根本动力：一是摆脱贫困走向富裕的内在动力，这一动力来自广大民众通过自下而上的改革而形成；二是发挥和利用比较优势的外在动力，这一动力来自外部市场和资源通过持续扩大的开放而形成。

20世纪80年代初从经济特区到沿海开放城市的引进外资与加工贸易出口，使中国有效地利用了富裕的廉价劳动力，有效地利用了沿海地区的地理优势。作为开放的历史起点这一战略使中国消除了资金与外汇两个“缺口”，走上了发展道路。这一发展的起步形式在30年中持续发挥作用，至今仍然是中国获得发展的外部动力的基础。

### 2. 加入WTO与发展的结构升级机制优化

从1986年申请“复关”时的历史背景看，当时中国的主要目的是推进外向型经济发展战略，即寻求更加公平、透明的出口市场。但是，随着GATT演变为WTO，中国加入这一组织以开放促进发展的内涵也进一步扩展和提升。加入WTO成为拓展发展道路和提升发展战略的路径。大幅度降低关税，全面取消进口配额，减少和规范政府补贴，是WTO成员的要价，也是中国走上以开放型竞争促进发展道路的需要。

WTO中的服务贸易总协定、与贸易有关的投资措施协议、与贸易有关的知识产权协议和贸易政策审议机制等新规则的形成，以及争端解决机制的完善，使中国加入这一组织的意义大大扩展。在长达15年的申请加入WTO进程中，出现了一个奇特的现象：加入WTO的难度越来越高，而中国的决心却越来越坚定。其原因在于，WTO在发展，使中国能更好地利用WTO谈判以发展现代服务业，依靠保护知识产权以营造创新环境，在日益增加的国际贸易摩擦中维护自身的权益。加入WTO意味着争取更加公平的国际环境，从而更有利于自身的发展。中国加入WTO时WTO所覆盖的内容比GATT大大拓展也意味着中国以开放促进发展战略内容的大大拓展。中国不仅要获得更大更稳定的出口市场，而且要以自己市场的开放引入竞争促进产业发展，以服务业市场的开放实

<sup>①</sup> World Trade Organization Trade Policy Review Body: Trade Policy Review Report by the Secretariat, People's Republic of China, Restricted WT/TPR/S/161, 28 February 2006. [http://www.wto.org/english/info\\_e/search\\_results\\_e.asp?SearchItem=WT/TPR/S/161](http://www.wto.org/english/info_e/search_results_e.asp?SearchItem=WT/TPR/S/161).