



人民网·中国共产党新闻网 党建文汇杂志社 主编

创先争优 主题案例

创先争优见行动 一个案例一面旗

大力推广和运用这些优秀案例 让点上经验在面上开花

2000 多个基层组织参与 **1600** 万人投票
从 **6400** 多个征集作品中遴选出 **90** 个优秀案例

人民日报 出版社

创先争优

主题案例

人民网·中国共产党新闻网
党建文汇杂志社 主编

人民日报 出版社

图书在版编目(CIP)数据

创先争优主题案例/人民网, 中国共产党新闻网,
党建文汇杂志社主编. ——北京:人民日报出版社, 2012. 5

ISBN 978 - 7 - 5115 - 1146 - 1

I. ①创… II. ①人… ②中… ③党… III. ①中国共
产党 - 基层组织 - 党的建设 - 案例 - 汇编 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 100217 号

书 名: 创先争优主题案例
作 者: 人民网·中国共产党新闻网 党建文汇杂志社

出 版 人: 董 伟
责任编辑: 蒋菊平 刘火雄
版式设计: 艺和天下

出版发行: 人民日报出版社
社 址: 北京金台西路 2 号
邮政编码: 100733
发行热线: (010)65369527 65369512 65369509 65369510
邮购热线: (010)65369527 65369530
编辑热线: (010)65369538 65369514 65369533
网 址: [www. peopledaily.press. com](http://www.peopledaily.press.com)
经 销: 新华书店
印 刷: 北京中新伟业印刷有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16
字 数: 370 千字
印 张: 25. 75
印 次: 2012 年 6 月第 1 版 2012 年 6 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5115 - 1146 - 1
定 价: 56. 00 元

“创先争优”主题案例征集活动简介

为推动创先争优活动深入开展，迎接中国共产党成立 90 周年，从 2010 年 6 月起，人民网·中国共产党新闻网和党建文汇杂志社联合组织了“创先争优”主题案例征集活动。此次活动得到了中央组织部全国党建研究会、中央创先争优活动领导小组办公室等领导部门的重视和支持，全国基层党组织给予高度关注、积极参与。截至 2011 年 10 月 31 日，活动共征集到全国各地提交的案例 6405 个，经过初选、网上投票和专家综合评审，共评选出创先争优最佳和优秀案例 60 个，农村基层党组织创先争优最佳和优秀案例 30 个。2012 年 5 月 10 日，“创先争优主题案例征集座谈会暨颁奖活动”在人民日报社报告厅隆重召开。为大力推广和运用这些优秀案例，“让点上经验面上开花”，特将上述最佳和优秀案例汇编成册，结集出版。

一、活动的基本情况

2010 年 4 月，中央提出在全国基层党组织和党员中深入开展创先争优活动，人民网·中国共产党新闻网和党建文汇杂志社紧紧把握中央精神，经过多次调研、分析、准备，于 2010 年 6 月启动了“创先争优”主题案例征集活动。在发布活动启事的同时，两家单位分别设立“创先争优”主题案例投稿邮箱和咨询电话，并安排专人收集来稿。

为扩大案例征集覆盖面，提升优秀案例质量，2010 年 8 月，主办方部分省、区、市创先争优活动领导小组办公室和基层党组织，发出了关于征集“创先争优”主题案例的函，各地投稿更加踊跃。

活动启动后，人民网·中国共产党新闻网在“创先争优网”设立了“创先争优”主题案例征集活动专题并在网上进行案例展示；党建文汇杂志社在《党建文汇》杂志上开设专栏，择优刊登优秀案例。活动共征集到全国各地提交的案例 6405 个，两家单位共选登 600 多个

案例。

2011年7月至10月中旬，经过认真审查筛选、广泛征求意见，初选出120个优秀案例制作成网上投票专题页面，供网民网上投票。网民参与热情很高，共有1600万人次参与投票。

2011年10月下旬至10月底，活动进入专家综合评审阶段。根据网上投票结果，主办方邀请全国党建研究会、中央党史研究室、中央党校、人民网、辽宁党刊集团的专家对案例进行了综合评审。根据评审得票数，贵州省贵阳市委组织部提交的《改革管理体制 提升服务水平》等10个案例被评为最佳案例，内蒙古自治区阿荣旗委组织部提交的《“五四三鸢式”管理法破解流动党员管理难题》等50个案例被评为优秀案例。

这次“创先争优”主题案例征集活动，紧扣创先争优活动主题，紧紧围绕中央创先争优活动领导小组的工作部署展开，是新兴媒体（人民网·中国共产党新闻网）与传统媒体（《党建文汇》杂志）互动双赢的一次成功探索。所征集到的部分优秀案例刊登并展示后，已经在基层得到初步推广应用，效果良好。例如云南省楚雄彝族自治州创先争优活动办公室，将“创先争优网”上收集到的优秀案例，分门别类进行整理，选出精华内容，下发给所属县市区和企事业单位参考借鉴，并就这些案例组织交流。辽宁省委组织部主办、辽宁党刊集团承办的“中华先锋网”在第一时间对案例进行推介，并对辽宁省的典型案例进行了深入报道。

二、活动的主要特点

创先争优活动开展一年多来，各地区各部门各单位始终把创先争优活动作为推动工作的总抓手，紧紧围绕“推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众、加强基层组织”的目标任务，以“为民服务创先争优”为着力点，结合自身实际，确定争创主题，设计活动载体，履职尽责创先进，立足岗位争优秀，取得了丰硕成果。

这次活动征集到的案例，主要有以下几个特点：

（1）覆盖面广。一是参与地区广。活动开始后，地方各级创先争优活动办公室领导高度重视，发动并吸引了广大基层党组织广泛关注，

积极参与。所征集的案例来自全国 31 个省区市的 600 多个地区 2000 多个基层单位，涵盖了农村、城市社区、国有企业、机关、学校、非公经济组织和社会组织、金融机构、窗口单位服务行业等组织。2011 年 8 月，主办单位向部分省、区、市创先争优活动领导小组办公室和基层党组织发出征集函后，各地反响热烈，黑龙江、辽宁、贵州、新疆等地创先争优办公室把征集函转发至各地市创先争优活动领导小组办公室，各市又往下转发给县区（市），逐级发动，推荐案例，扩大了征集覆盖面，保证了案例的质量。二是涉及领域宽。收集到的案例主题涉及到党员教育管理、城乡党建新格局、党内基层民主、党的群众工作、创先争优理论研讨、党组织和党员内生动力、党的先进性建设、基层党组织设置、活动场所建设、窗口单位创先争优、基层党建信息化、社会管理体制改革的党建工作各个方面和创先争优活动各个环节。

（2）创新性强。在创先争优活动中加强基层党组织建设，是创先争优活动“四句话”目标任务之一。广大基层党组织不断创新思路，勇于开拓进取，用新做法、新举措，不断探索加强基层党建工作的新途径，创造了大量典型经验。这些案例鲜活生动、颇具特色，扎根于基层，来源于实践，都具有争创主题的设计创新、活动载体创新、实施过程与方式方法创新，尤其是具有工作机制创新的特点，反映了创先争优活动的最新成果和基层党建工作的新气象。同时，从征集到的案例也可以看出，通过创先争优活动的开展，基层党组织的工作体系、党员队伍、工作制度、阵地建设等得到整体提升。浙江省临海市深入实施“城乡支部结对共建”工程，按照双向选择、优势互补、互帮互促的原则，组织市级机关党组织与农村党支部结成帮扶对子，推动城乡党组织共创共建，构建城乡一体创先争优新格局。

（3）注重实效。一是每个案例争创主题和活动载体的设计都是围绕本地区本部门本单位中心任务和阶段性工作重点确定的，反映出本单位本部门本行业的特点，对其他类似地区、相同部门、相同行业具有一定的借鉴意义和应用价值。比如，根据地域广、人口多，山高路远、居住分散的特点，云南省丽江市玉龙县石鼓镇党委在开展创先争优活动中搭建“群众办事一站通”平台，一站式、全程化和“上门”服务，让

群众少跑了路、多办了事。这一做法对其他省份的一些山区具有一定的启示作用。二是一些优秀案例积极破解当前基层党建工作难题，贴近实际。比如河南省唐河县委组织部选送的《创设党员服务中心 打造农村党建新平台》，针对党员的流动性不断增强，出现了社区和“两新”组织党员教育难、服务难、管理难、开展党建工作难的问题，唐河县委积极构建党员联系和服务群众的工作体系，打造寓党员教育、管理和服务于一体的工作平台，建成乡镇（街道）、村〔社区党员服务中心（站）〕43个，走出了一条新形势下加强党员教育管理，服务人民群众的新路子。

（4）借鉴价值高。选送的案例一般包括如下要素：（1）争创主题的设计；（2）活动载体的创意；（3）实施过程与方式方法；（4）成效与反响。字数大多数都在2000字左右。这些案例都是各地在开展创先争优活动的工作实践中，深入调查研究的基础上梳理出来的。选送案例通过对基层“望闻问切”，充分搜集和分析第一手资料，联系实际，有的放矢，言之有物，闻之有理。从终审评审情况看，获奖案例编排都比较规范，既有内容提要、背景材料，又有做法与经过、成效与反响，以及思考与探索等。最佳和优秀案例候选文章总体质量较高，体现了创新的要求，具有一定的实用价值。

三、活动的几点体会

（1）案例来源于基层实践总结。创先争优是一种行动，一种实践，以正在干的事情为中心，从这些来自基层的大量案例来看，成功做法都是由基层和群众首创，后由创先争优活动领导部门发现、总结、推广的。这充分说明，基层是创新的摇篮，实践是创新的源泉。

（2）案例体现出昂扬向上的精神。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮同志指出，各级党组织和党员要发挥带头作用，“争为民服务之先进，创为民服务之优秀”。从征集到的案例来看，各地区各部门各单位都采取多种形式，激发基层党组织和党员的内生动力，基层党组织和党员以自身的先进性来影响身边人、感染身边人、带动身边人，体现出昂扬向上的精神，形成学习先进、争当先进、赶超先进的热潮。

(3) 创先争优要建立长效机制，案例征集工作也要有长效机制。创先争优活动都是从科学发展的长远规划出发的，因此必须要建立长效机制。自2010年6月以来，案例征集工作开展一年多来，吸纳了各地区各部门各单位创造的不少好经验好做法，要把这些在创先争优活动中探索出来的好经验好做法提供给有关地区和部门，总结成有普遍意义的经验，为各地建立长效机制奠定基础。我们也准备继续宣传这些优秀案例，及时反映基层创先争优的最新成果，继续跟踪这些案例的发展变化情况 & 效果。

(4) 媒体要紧跟中央精神，发挥舆论引导和交流平台作用。中国共产党新闻网是互联网上最集中、最系统、最全面地介绍中国共产党的权威网站，每天有上千万的点击量；《党建文汇》是全国覆盖面最广的党刊之一，在全国拥有近百万读者群。从创先争优活动开展之初，两家单位就紧扣活动主题，积极开动脑筋，仔细调查研究，策划了这次案例征集活动。开展“创先争优”主题案例评选工作，有利于总结基层实践创造的经验，有利于发挥典型示范作用。通过对大量“创先争优”主题案例的征集、评审，有助于更全面、深入地反映基层开展创先争优活动的进展情况和经验、成效，也为各地探索创先争优活动好经验、好做法提供了交流平台，有助于推动创先争优活动深入开展。

(5) 党网与党刊合作组织活动，也是自身创先争优的体现。利用现代网络技术开展案例收集工作，显示出其方便快捷、容量大的作用；而期刊又具有普及面广、资料性强、留存长久、阅读不受条件限制等方面的特点。这次“创先争优”主题案例征集活动，可以说是网络媒体和纸质媒体优势互补的一次成功尝试。两家单位也始终围绕实际工作开展创先争优活动，以传播先进文化、服务党的建设为主线，着眼于提升新闻队伍能力素养，在开展创先争优活动中不断加强自身文化建设和队伍建设，为全党全国工作大局和广大人民群众服务。

人民网·中国共产党新闻网

党建文汇杂志社

2012年5月

目录

改革管理体制 提升服务水平

中共贵州省贵阳市委组织部 / 1

建“活力村部” 聚党心民心

中共辽宁省营口市委组织部 / 5

推行“党员导师计划” 探索党员教育新路径

中共上海工程技术大学委员会 / 9

发扬三基工作优良传统 加强新时期基层党支部建设

中共大庆油田委员会 / 13

以党建强企 以科技惠民 创先争优加快集团科学发展进程

永业集团党委 / 17

十万党员大承诺 百万群众大评议

中共广西壮族自治区贵港市委组织部 / 21

支部协会搭平台 人民群众得实惠

中共广东省乳源瑶族自治县组织部 / 25

创设党员服务中心 打造农村党建新平台

中共河南省唐河县委组织部 / 29

结对共建促发展 创先争优激活力

中共广西壮族自治区南宁市委组织部 / 34

在干部下乡包扶中创先争优

中共内蒙古自治区克什克腾旗委组织部 / 39

强作风 解纠纷 建立群众工作站

中共湖南省洞口县委组织部 / 43

搭建“党员评比台” 开展创先争优活动

中共辽宁省丹东市委组织部 / 50

搭建高校党务干部交流平台 提升基层党建工作水平

中共华东师范大学委员会 / 54

党员干部“对职定责、对标践诺”

中共河北钢铁集团公司委员会 / 57

“五四三鸢式”管理法破解流动党员管理难题

中共内蒙古自治区阿荣旗委组织部 / 62

“城乡支部结对共建”推进城乡党组织齐争共创

中共浙江省临海市委组织部 / 66

“365 天天党代表”活动发挥党代表积极作用

中共浙江省台州市椒江区委组织部 / 70

创业致富谱新曲

中共贵州省仁怀市委员会 / 74

有效激发“两新”组织党员创先争优的内动力

中共内蒙古自治区包头市青山区委组织部 / 82

坚持四个“贯穿始终” 努力建设“百年同煤”

中共山西省大同煤矿集团公司委员会 / 87

推行“双考双评双挂钩”干部考评机制

中共贵州省毕节地委组织部 / 90

继续做好“五篇文章” 打造中国西部强县

中共广西壮族自治区田东县委组织部 / 94

以“六个一”为远教“村校站点”校方开单方

中共贵州省息烽县委组织部 / 96

创新管理模式 推动驻沪流动党员创先争优

中共福建省宁德市委组织部 / 101

三级联诺 联创共争 着力打造群众满意工程

中共山东省乳山市委组织部 / 106

党委设在园区上 党支部建在产业链上

山东省日照经济技术开发区党工委党群工作部 / 109

实行“百分制”管理 引领助推企业腾飞

中共吉林省万隆路桥建设集团委员会 / 113

创新“四个三”载体 落实党组织书记责任

中共江西省丰城市委组织部 / 117

实施“班长工程” 打造基层党组织书记精英团队

中共牡丹江市委组织部 / 120

实施“科技致富示范工程” 助推农村经济发展

中共黑龙江省肇源县委组织部 / 124

“一岗双带三服务” 人民群众得实惠

中共辽宁省凤城市委组织部 / 128

开展“任职做事”活动 引领无职党员创先争优

中共吉林省通化市东昌区委组织部 / 131

架设先锋干线 深化创先争优活动

中共广西壮族自治区岑溪市委组织部 / 138

深入开展“包社区联农户促和谐谋发展”主题活动

中共山东省诸城市委组织部 / 142

高扬“红色90年”主旋律 为民造福一方展新篇

中共北京市延庆县委组织部 / 146

立足实践创先进 “五比五创”争一流

中共河北省张家口市宣化区委组织部 / 150

党群共建深入开展创先争优活动

中共云南省保山市委组织部 / 154

突出五分工作方法 力求创先争优实效

中共山西省屯留县委组织部 / 162

“流动先锋杯” 共同争先进

中共湖北省武汉市武昌区委组织部 / 167

“一卡双评三满意” 每名党员都发挥作用

中共黑龙江省图强林业局委员会 / 170

党群组织参与社会治理 构建和谐党群关系

中共广东省深圳市罗湖区委组织部 / 174

创建“样板”党支部 健全党组织创先争优工作长效机制

中共鞍钢集团公司委员会 / 177

创新点评方式 促进承诺兑现

中共江苏省淮安市楚州区委组织部 / 181

丰富活动内容 助力跨越发展

中共河北省定州市委组织部 / 185

开展“三诺双星”活动 构筑机关党员干部认责承诺长效机制

中共河北省景县委员会 / 190

“三项制度”铸和谐 创先争优促发展

中共山东省莱芜市委组织部 / 194

扎实开展四个工程 加强党员队伍建设

中共北京信息科技大学委员会 / 198

以“七彩党建工作法” 推进创先争优工作

中共江苏省江阴市委组织部 / 202

合作社建支部 共富创新路

中共辽宁省铁岭市委组织部 / 207

开设“先进讲堂” 推动农村创先争优

中共海南省五指山市委组织部 / 211

“三抓三强”做创先争优“领头雁”

中共湖南省攸县县委组织部 / 214

践行三个转化 推进创先争优 着力建设国内一流世界著名的大企业集团

中共太原钢铁(集团)有限公司委员会 / 217

群众办事一站通

中共云南省玉龙县委组织部 / 221

以“流程控制”推进创先争优活动

中共中国华电集团公司委员会 / 224

扎实开展“携手共建”主题实践活动 推动经济社会跨越发展

中共黑龙江省鹤岗市委组织部 / 227

创建“五型部门” 助推创先争优

中共天津市南开区委组织部 / 230

挖掘“共青团品牌”潜力 促进团员青年创先争优得实效

共青团新疆维吾尔自治区叶城县委员会 / 233

实施“积分评星”记实考核 切实推动党员创先争优

中共重庆市永川区委组织部 / 238

实施“党群连心线”工程 全面提升社区党建工作水平

中共甘肃省陇西县委组织部 / 243

党旗在移民村高高飘扬 党徽在移民村熠熠闪光

中共宁夏回族自治区同心县委组织部 / 246

开展“擂台式对决” 激发农村党组织书记创先争优激情

中共河北省冀州市委组织部 / 258

大力推广“三三制”模式 促进农村科学发展

中共湖北省襄阳市委组织部 / 265

推行农村无职党员设岗定责

中共内蒙古自治区阿荣旗委组织部 / 269

“五进农家” 服务于民

中共福建省南安市委组织部 / 273

“草根讲师”宣讲 创新“理论下乡”

中共浙江省仙居县委员会 / 278

实施“能人党员”工程 发挥农村党员先锋模范作用

中共贵州省贞丰县委组织部 / 282

党员信誉贷款 “给力”山区农村党员创业致富

中共广东省平远县委组织部 / 293

推行农村党建工作新机制：“6321”工作规则

中共福建省福安市委组织部 / 299

公开承诺创十星 创先争优求成效

中共湖北省竹山县委组织部 / 303

干部下乡变作风 领导包村惠民生

中共山西省长治市委组织部 / 308

基层组织建设动态管理综合模型

中共山东省宁阳县鹤山乡委员会 / 312

“支部+协会+党员中心户” 党建模式新探索

中共湖北省罗田县委组织部 / 317

推行“双述双评双考”制度 打造农村基层组织建设工作新品牌

中共广东省遂溪县委组织部 / 322

支部为核心 党员做模范 再造一个农业新产业

中共广西壮族自治区藤县县委组织部 / 328

“五个一工程”推进农村党组织创先争优

中共四川省攀枝花市仁和区委组织部 / 334

“五措并举”破解农村基层组织难题

中共贵州省修文县委组织部 / 337

“三位一体”结对共建 畅通党群新渠道

中共辽宁省阜新市委组织部 / 341

以创先争优为动力 实现乡域协调发展

中共北京市卢沟桥乡委员会 / 344

“新农村故事会”搭建社会管理创新平台

中共云南省曲靖市委组织部 / 347

试行村书记职业化管理 推进农村牧区基层党组织书记“领头雁”工程

中共内蒙古自治区科右前旗委组织部 / 350

“一访四议两公开” 为农村创先争优提供持久动力

中共湖北省天门市横林镇委员会 / 354

创新思路 大胆实践

中共宁夏回族自治区石嘴山市惠农区燕子墩乡委员会 / 357

以“五项工程”扎实推进创先争优活动

中共甘肃省肃南县委组织部 / 363

创建城乡党组织“1+X”联合模式 催生“小社区、大共建”效应

中共内蒙古自治区新巴尔虎右旗委组织部 / 366

七套“民生组合拳”办群众满意工程

中共黑龙江省穆棱市委组织部 / 372

建立“四民”工作制度 提升村级党组织服务群众功能

中共浙江省余姚市委组织部 / 376

依托“三大工程” 实现农村繁荣稳定

中共陕西省洛川县委组织部 / 380

创建“一帮双带”模式 升华创先争优活动

中共云南省凤庆县洛党镇委员会 / 384

“党员联户、设岗亮相、星级创建” 激发农村党员创先争优新活力

中共新疆维吾尔自治区沙湾县委组织部 / 388

分类搭建平台 党员争当先锋

中共陕西省留坝县委组织部 / 392

改革管理体制 提升服务水平

中共贵州省贵阳市委组织部

一、主题设计

贵阳市委将中央关于加强社会管理、深入开展创先争优活动的工作要求结合起来，围绕“精简管理层级，实行区域化管理，优化整合资源，建强党的基层组织”的工作思路，以“服务群众、凝聚人心、优化管理、维护稳定”为主要工作职责，创造性地开展社会管理和公共服务，通过改革、创先、争优，“催化”了城市基层社会管理创新，初步形成了科学的城市基层社会管理体系。市、区、社区三级党委、领导干部、普通党员以实际行动提高了城市基层社会管理服务水平，赢得了社区群众的欢迎和好评，对创先争优活动作出了生动诠释。

二、主要做法

（一）改革城市基层社会管理体制

一是精简管理层级。撤销街道党工委和街道办事处，成立社区党委和社区服务中心，变“市—区—街道—社区”四级管理为“市—区—社区”三级管理，实行“区直管社区”。社区服务中心为副科级事业单位，直接面对群众提供公共管理服务。改革试点撤销了街道办事处，减少了中间管理层级，在服务群众上更直接。

二是构建新型治理模式。推行“一委一会一中心”（社区党委、居民议事会、社区服务中心）社区治理模式，构建“党委领导、政府负责、社区协同、公众参与”的社会治理格局，形成区域化工作支撑体系，实现社区党的领导、政府公共管理与基层群众自治的有效衔接和良性互动。