

主编 张圻福

外交史纲

中华民国

ZHONG HUA MIN GUO
WAI JIAO SHI GANG

人民日报出版社

江苏省哲学社会科学规划项目

中华民国外交史纲

主 编 张圻福

人民日报出版社

(京) 新登字 103 号

责任编辑: 陈伟光

封面设计: 朱小伟

图书在版编目(CIP)数据

中华民国外交史纲/张圻福主编. —北京: 人民日报出版社, 1995. 1

ISBN 7-80002-737-6/D · 131

I. 中… II. 张… III. 外交史-民国(1912~1949) IV. D829

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (94) 第 15472 号

书 名	中华民国外交史纲
主 编	张圻福
出 版	人民日报出版社
印 刷	江苏武进第三印刷厂
开 本	850×1168 1/32
印 张	17.875
印 数	1-1500 册
字 数	420 千字
版 次	1995 年 1 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号	ISBN 7-80002-737-6/D · 131
定 价	18.00 元

序

中华民国（1912—1949）从创立到覆亡，虽则三十八个春秋，在中国历史的长河中，是短暂的瞬间，但它却是绵延不绝中国历史十分重要的组成部分。在这个时期，中国社会发生了翻天覆地的变化，辛亥革命的胜利，结束了数千年封建专制统治，建立了民主共和政体，开辟了一个新的历史时期。随着时代的变迁，社会的发展，中国革命的性质也由旧民主主义革命发展为新民主主义革命。在这个过程中，一方面是中国旧民主主义革命从兴盛到发展、失败的风云变幻，一方面是中国新民主主义革命从孕育到成长、胜利的壮观场面。民国史内容丰富，发人深思，历史的经验值得总结、借鉴。

周恩来等老一辈无产阶级革命家早就提出要修民国史，要重视民国史的研究，但是由于种种原因，在以往的史学研究中很少有人敢于涉及、问津，致使相当长一段时期内民国史研究成了一块荒漠的土地，尽管有人试图改变这一局面，曾经开拓出几块绿洲，但也始终没有改变这冷清的局面。党的十一届三中全会，恢复和发扬了实事求是的思想路线，从而给民国史研究带来了生机和活力。随着民国档案史料的公布、出版，民国史方面的著述越来越多，研究队伍也不断壮大，令人欣喜。但就目前情况而言，似乎研究政治、军事方面居多，经济、教育触及则少，中外关系方面则更少，特别是如何立足中国，充分利用我们掌握的档案资料，研究民国时期的对外关系尤显不足。有鉴于此，我们试图在这方

面作些探索和尝试。

民国时期的对外关系内容既浩繁，又复杂。

辛亥革命推翻了清王朝的统治，结束了数千年封建专制制度，建立了中华民国，为中国带来了希望和光明。但是，好景不长，革命果实很快被袁世凯窃取，资产阶级民主共和的幻想象肥皂泡一样破灭了，中国又陷入了封建军阀统治的深渊。但也应该看到，20世纪初的中国必竟不是闭关锁国时期的中国，它受到第一次世界大战的冲击和俄国十月社会主义革命的影响，中国人民从沉睡中惊醒，外抗强权，争回利权，收复失地成为全民族的心声。所有这一切当然不能不对民国政府的外交产生积极的影响，从而使其在对外交涉中表现出一定程度的抗争，为民国外交的开展增加了色彩。特别在巴黎和会上，中国代表在中国人民的声援和压力下，拒绝在和会上签字，这一史无前例的外交举动，使帝国主义为之震惊。在华盛顿会议上，中国代表也利用国际讲台同日本帝国主义展开了针锋相对的斗争。但是北洋政府不论是袁世凯还是段祺瑞，他们在对外交涉中，始终是从维护其统治出发的。他们为了获取帝国主义的支持，不惜出卖国家和民族的利益。如袁世凯出卖中国的“二十一条”，段祺瑞签订的“西原借款”、“山东问题换文”、“中日军事协定”等等，无一不使日本帝国主义在政治上、军事上、经济上进一步控制中国，使中国丧失了更多权益。

广州、武汉国民政府，一反北洋政府的投降卖国政策，实行联俄反帝的外交方针，明确提出了反对帝国主义，取消一切不平等条约，联合世界上平等待我之民族的政纲。如平定由英帝国主义支持的广州商团叛乱，坚决与香港、广州工人站在一起同英帝国主义开展斗争，收复汉、浔英租界，这在中国外交斗争史上写下了光辉的一页。

1927年蒋介石、汪精卫先后叛变革命，在血泊中建立了南京国民政府。他们抛弃了孙中山晚年确定的联俄反帝外交政策，一

面附就于国际帝国主义反苏反共逆流，把中苏关系推向绝境，一面加紧勾结西方列强，寻求国际庇护和外交支持，因此亲帝、反苏就构成了南京国民政府建立初期的对外关系基调。1931年，日本帝国主义发动“九一八”事变，面对日军的侵略，南京国民政府采取妥协退让的不抵抗政策，幻想牺牲局部利益换取日本侵略者停战议和，更企求于国际联盟对日本的制裁，还提出了所谓“攘外必先安内”的反动政策，从而使民族危机日趋严重。蒋介石的妥协退让、反共反人民的外交政策，不但遭到以中国共产党为代表的全国进步力量的反对，同时也受到国民党内爱国将领的抵制。1936年12月12日，张学良、杨虎城在西安华清池实行兵谏，逮捕了蒋介石，这便是震惊中外的西安事变。西安事变发生后，中国共产党从全民族利益出发，采取和平解决的方针，经过谈判，张、杨同蒋介石达成停止内战，一致抗日的六项协议。西安事变的和平解决，促使国民党外交政策的转轨，即从内战和对日不抵抗政策，在一定程度上向着和平和抗日的方向转变。

“七七”卢沟桥事变的爆发，使中国的民族危机到达了十分严重的地步，日军的疯狂进攻，唤起了全中国人民的觉醒，在亡国灭种的紧要关头，国共两党实现了第二次合作，全国进入全面抗战时期。“七七”卢沟桥事变也成为民国外交曲折旅程中的醒目界标。在整个抗日战争时期，蒋介石虽然一刻也没有忘记同日本进行秘密和谈，但在日军咄咄逼人的进攻和全国人民抗日怒潮的影响下，也作了有效的抵抗。在外交政策上，则冲破国际绥靖主义的阴影，努力争取英、美、苏等国的援助，以孤立和打击日本侵略者。中国人民的抗日战争，在世界反法西斯战争中作出了杰出贡献，赢得了国际广泛同情，提高了中国的国际地位，并进入了四强之一。1946年1月，中国又被批准参加联合国，并成为常任理事国之一，这是中国外交史上的重大胜利。

抗日战争胜利后，蒋介石一头扎进美国怀抱，从峨嵋山上跑

下来，抢占抗战胜利果实。他在发表的所谓“以德报怨”讲演中说什么对日本处理应本着“不念旧恶”和“与人为善”的原则。由国民党控制的不少报纸也大肆鼓吹“勿以暴力代替暴力”，其目的十分清楚，是想利用日本军队阻止共产党领导的军队对沦陷区的接收。日本受降后，南京国民政府既怕日本重新走上侵略老路，又想使日本成为其反共的一个伙伴，因此在对日本军国主义的处置上显得软弱无力，在很多问题上被美国牵着鼻子走。抗战胜利后，南京国民政府对外政策的指导思想是实行美、蒋勾结反共内战。为了换取美国的支持，它们不惜出卖中国主权。1946年11月同美国签订了《中美友好通商航海条约》，通过这个条约，美国攫取了中国的政治、军事、经济、思想文化等方面的各种特权。以后又陆续签订了《中美空中运输协定》、《青岛海军基地秘密协定》、《中美救济协定》等一系列不平等条约，从而使美国的侵略势力伸向了中国的各个角落。但是历史的车轮是不会逆转的，觉悟了的中国人民在中国共产党领导下，彻底打败了蒋介石的进攻。随着国民党政权的垮台，南京国民政府的对外关系也走上了末路穷途，彻底失败。

张圻福

1994年5月于苏州

目 录

第一编 南京临时政府与北洋军阀统治 时期的对外关系 (1912—1927)

第一章 民国初年的中国外交 (1)

第一节 资产阶级革命派的对外政策与列强各国对辛亥 革命的干涉 (1)

一、南京临时政府的成立及其对外政策 (1)

二、帝国主义对中国革命的干涉 (5)

三、袁世凯篡夺革命果实 (10)

第二节 袁世凯政府初期的对外政策 (15)

一、列强对中华民国的承认 (15)

二、善后大借款 (19)

三、中英关于西藏问题的交涉 (23)

四、中俄关于外蒙问题的交涉 (27)

五、中日关于减税筑路等问题的交涉 (31)

第二章 第一次世界大战期间的中外关系 (34)

第一节 北京政府参战前的外交 (34)

一、对日本侵占山东交涉的失败 (34)

二、关于“二十一条”的交涉 (39)

三、民约四章引起的争执与悬案 (45)

四、帝制运动与外交	(50)
五、关于郑家屯事件的交涉	(55)
第二节 北京政府参战后的外交	(60)
一、段祺瑞在日本支持下对外参战	(60)
二、西原借款与“中日亲善政策”	(68)
三、出卖山东权益的中日换文	(72)
四、中日军事协定	(74)
第三章 从巴黎和会到华盛顿会议	(80)
第一节 中国与巴黎和会	(80)
一、巴黎和会的召开与中国参加“和会”的基本政策	(80)
二、巴黎和会对中国问题的讨论与处理	(82)
三、五四运动与拒签和约	(87)
四、“和会”结束后的中日交涉	(91)
第二节 中国与华盛顿会议	(93)
一、列强在远东和太平洋地区角逐与华盛顿会议的召开	(93)
二、华盛顿会议与会议中的中国问题	(98)
三、中日会外谈判与“解决山东悬案条约”	(105)
第四章 南北政府对峙期间的中国外交	(111)
第一节 北京政府对各国关系的调整与中苏关系正常化	(111)
一、废除“民四条约”的交涉	(111)
二、苏俄对华政策	(113)
三、中苏谈判和“中苏解决悬案大纲协定”的签订	(118)

第二节 外交风波的起落，北京政府对外关系的终结

.....	(124)
一、临城劫车事件的对外交涉.....	(124)
二、金佛郎案与中法协定.....	(130)
三、五卅惨案的对外交涉.....	(136)
四、关税会议和法权调查.....	(140)
五、大沽口事件的对外交涉.....	(148)
六、从皇姑屯事件到张学良易帜.....	(151)
第三节 广州、武汉国民政府的对外政策.....	(155)
一、国民党改组前后对外政策的变化.....	(155)
二、关余斗争与商团事件.....	(159)
三、沙基惨案及省港罢工的对外交涉.....	(164)
四、汉口、九江英租界的收回.....	(169)
五、“宁案”初期的交涉	(173)

第二编 南京国民政府前十年间的对外关系 (1927—1937)

第一章 南京国民政府成立初期的外交 (176)

第一节 南京国民政府外交基调的确定及“善后”外交活动..... (176)

一、南京国民政府亲帝反苏外交政策的确立.....	(176)
二、“宁案”、“济案”的交涉及解决	(179)
三、为收复京津与列强各国的外交周旋.....	(186)

第二节 南京国民政府的“改订新约”外交，列强各国对国民政府的承认..... (190)

一、南京国民政府“修约”政策的提出及其外交动机.....	(190)
二、围绕关税自主、废除领事裁判权的外交往来，各	

国对南京国民政府的承认·····	(193)
三、其他交涉及外交往来·····	(199)
第三节 中东路事件与中苏绝交 ·····	(202)
一、中苏关系的继续恶化与中东路事件·····	(202)
二、中东路事件善后及其外交影响·····	(206)
第二章 从“九一八”事变到“华北事变”	
间南京国民政府的外交 ·····	(211)
第一节 日本帝国主义武装入侵中国和南京国民政府的	
避战求和外交 ·····	(211)
一、日本侵华政策和“九一八”事变的爆发·····	(211)
二、南京国民政府的不抵抗政策·····	(216)
三、国际联盟对中国问题的讨论·····	(218)
第二节 日本扩大对华武装侵略，南京国民政府加紧求	
和乞助 ·····	(222)
一、“一二八”事变与“淞沪停战协定”·····	(222)
二、伪满洲国的建立·····	(226)
三、李顿调查团及其报告书·····	(230)
第三节 华北危机与南京国民政府的双轨政策 ·····	(234)
一、日军侵占热河与国民政府的对策·····	(234)
二、长城抗战与黄郛北上议和·····	(235)
三、“塘沽协定”的签订·····	(239)
四、日本企图独占中国的“天羽声明”·····	(240)
五、“何梅协定”与日本策动“华北自治”·····	(243)
六、中苏关系的恢复及中东路问题的再起·····	(249)
第三章 西安事变前后南京国民政府对外政	
策的转向 ·····	(252)
第一节 国际局势的起伏动荡，中外关系的逐步调整	

.....	(252)
一、国际法西斯势力的猖獗.....	(252)
二、英美各国同日本在华矛盾的加深.....	(253)
三、广田对华三原则及国民政府的对日交涉.....	(255)
四、国民政府的“币制改革”与中美中英关系的加强	(258)
五、中德关系的过去和现在.....	(261)
第二节 西安事变与南京国民政府外交政策的转向.....	(264)
一、西安事变的爆发.....	(264)
二、国际间对中国时局的反响.....	(266)
三、西安事变的和平解决与国民政府外交政策的转轨	(267)
第三编 抗日战争时期国民政府的对 外关系 (1937.7—1945.8)	
第一章 抗战初期国际关系的嬗变，国民 政府“苦撑待变”外交战略的确立	(271)
第一节 日本发动全面侵华战争与国民政府力求国际干 预的多元外交.....	(271)
一、卢沟桥事变与国民政府的初步对策.....	(271)
二、欧美各国反应谨慎，日本加紧华北攻势.....	(275)
三、“八·一三”事变前后的外交周旋.....	(279)
四、申诉国联又遭失败.....	(285)
五、阴霾笼罩布鲁塞尔会议.....	(290)
六、《中苏互不侵犯条约》与抗战之初的中苏关系	(300)
第二节 国民政府的双轨外交，“苦撑待变”政策的确立	

.....	(304)
一、中国外交步入窘境与陶德曼调停.....	(304)
二、欧美弥漫绥靖主义,战时外交处境愈艰.....	(311)
三、日本侵华政策的变动,日蒋秘密谋和的失败.....	(317)
四、“苦撑待变”政策的提出,“美国重心”外交战略的确立.....	(321)
第二章 抗战进入相持阶段后国民政府的外交纵横,“苦撑待变”政策的运用	
.....	(327)
第一节 中日关系波谲云诡.....	(327)
一、日本加紧政治诱降,汪精卫集团公开投敌.....	(327)
二、日蒋秘密接触,日汪关系的发展与《日汪基本关系条约》.....	(331)
第二节 国际局势的急剧动荡,重庆国民政府推动各国援华制日的外交努力.....	(338)
一、英法与日本的角逐与妥协.....	(338)
二、争取英法援华抗日的努力.....	(343)
三、苏联继续援华抗日.....	(348)
四、美国远东政策的发展.....	(354)
五、制止美日妥协,实现“苦撑待变”.....	(364)
第三章 “四强”之旅与“大国”之梦.....	(371)
第一节 重庆国民政府与盟国合作关系的形成.....	(371)
一、太平洋战争爆发,重庆国民政府的初步反应.....	(371)
二、《联合国宣言》与中国战区的设置,中国步入“四强”.....	(377)
第二节 重庆国民政府与盟国间的合作和纠葛.....	(382)
一、蒋介石访印.....	(382)

二、缅甸失守，中—英美关系出现裂痕·····	(387)
三、中美、中苏“平等”新约与莫斯科《普遍安全宣言》·····	(394)
四、蒋、史矛盾的发展·····	(400)
五、开罗会谈与“大国”幻影·····	(404)

第四章 国民政府以防苏反共为基点的对外政策及其“自主”外交的丧失····· (410)

第一节 国民政府消极抗日、力谋自保的政策与“一边倒”外交格局的强化····· (410)

一、重庆国民政府的防苏反共政策及消极抗日·····	(410)
二、史迪威事件与中美关系的严重危机·····	(416)
三、赫尔利出任驻华大使，美国扶蒋反共政策的加强·····	(422)
四、中国加入联合国·····	(429)
五、抗战后期的日蒋关系·····	(432)
六、抗日战争的伟大胜利·····	(437)

第二节 抗战后期的中苏关系····· (442)

一、中苏关于新疆问题的交涉·····	(442)
二、从雅尔塔密约到中苏莫斯科谈判·····	(448)
三、莫斯科谈判与《中苏友好同盟条约》·····	(453)

第四编 南京国民政府对外关系的穷途末路 (1945—1949)

第一章 国民党抢占抗战果实，重建一党政治的外交····· (459)

第一节 国民政府对内独裁，对外软弱的受降外交····· (459)

一、美国帮助蒋介石抢夺战略要地·····	(459)
二、蒋介石对日“以德报怨”的反共受降政策·····	(461)
三、中苏关于东北接收、新疆及外蒙古问题的交涉 ·····	(464)
四、香港受降与中英关系·····	(470)
第二节 南京国民政府立足反共内战的外交·····	(472)
一、南京国民政府战后对日政策与美国的龃龉·····	(472)
二、赫尔利离华与美国对华政策的变动·····	(482)
三、马歇尔的“调处”与美蒋关系·····	(484)
四、美国对国民党的军事援助·····	(496)
五、南京国民政府“新宪法”的出笼与马歇尔离华 ·····	(499)
六、《中美友好通商航海条约》、《中美空中运输协定》 的签订·····	(502)

第二章 南京国民政府对外政策的彻底失败····· (506)

第一节 全面内战爆发后的美蒋关系·····	(506)
一、杜鲁门主义的出笼与蒋介石加紧求援活动 ·····	(506)
二、魏德迈使团访华与美蒋关系的滑坡·····	(510)
三、美国《1948年援华法案》与美国援蒋政策的松动 ·····	(513)

第二节 美国“静观”政策与南京国民政府外交的 彻底失败·····	(517)
一、美国对外政策的变动与蒋介石乞求国际干涉的 失败·····	(517)
二、李宗仁外交及其破产·····	(522)
三、司徒雷登离华与《白皮书》的公布·····	(528)

四、美国对台政策及其失败·····	(536)
五、蒋介石阻挠各国承认新中国阴谋的破产·····	(544)
六、英国承认中华人民共和国·····	(548)
七、中苏关系史上的新篇章·····	(551)

第一编 南京临时政府与北洋军阀统治时期的对外关系（1912—1927）

第一章 民国初年的中国外交

第一节 资产阶级革命派的对外政策与列强各国对辛亥革命的干涉

一、南京临时政府的成立及其对外关系

中华民族有着光辉灿烂的文化，几千年来一直站在世界各国前列。但是，到十七、十八世纪，西方进入资本主义时代，中国却仍然处于清王朝的专制统治之下。在封建制度的束缚下，中国闭关自守，大大落后于世界潮流。1840年，西方列强用大炮打开了中国的门户，从此中国逐步走上半殖民地半封建的道路。

在半殖民地半封建的中国，帝国主义和封建势力相结合，严重阻碍中国社会发展。清王朝的腐朽统治，使帝国主义步步进逼，一次次的战争，连续不断的赔款割地，使大半个中国已沦为帝国主义的势力范围。帝国主义不仅在中国建租界，开通商口岸，而且把持中国海关，取得了内河航运权和领事裁判权，甚至在中国的铁路沿线和部分地区驻扎军队。清朝末年的中国正如兴中会宣言所说：“方今强邻环列，虎视鹰瞵，久垂涎于我中华五金之富，