

全国渔业资源调查和区划专著之十二

中国渔业经济研究

全国渔业资源调查和区划报告编辑委员会

《中国渔业经济研究》编写组

一九八六年

第四章 渔业经济发展中存在的主要问题

和几点建设意见

第一节 当前存在的主要问题

前些年的长时期内，我国在渔业经济发展的指导思想上同样存在着“左”的思想影响，在水产资源的开发利用上存在着错误认识，“鱼是打不完的”、“有水就有鱼”、“人使多大劲，已有多少产”……，靠天吃饭，重捕轻养，使得我国近海和内陆水产资源遭到严重破坏。

十一届三中全会以来，贯彻中央调整方针，水产业提出了三个调整重点，逐步扭转了重量轻质、重捕轻养、重海轻淡的倾向，使得水产业出现了一个稳步发展的新局面，各方面都取得了明显的成果。成绩是主要的，肯定的。从发展渔业经济的角度看，认为也存在着一些需要认真探讨和研究解决的问题。

一、近海捕捞能力年年增加，酷渔滥捕现象未得到应有的控制，渔业资源继续遭到破坏，经济效益明显下降。

1. 捕捞能力迅猛增加。

我国近海捕捞能力发展的速度是惊人的。1951年机动渔船

总数230艘，平均单位马力122匹，1958年1431艘，平均单位马力84匹，1970年13903艘，平均单位马力70匹，1980年49769艘，平均单位马力66匹，1984年发展到112132艘，平均单位马力近40匹。1984年的渔船数与80年比是它的2.5倍，与70年比是8倍，与58年比是78倍，与51年比是478倍，发展速度之快一目了然，呈反抛物线形直线上升。尤其应当提出的是自80年后的近几年每年以11000~18000艘的巨大数字增加，而数字一年比一年大（详见表一和图一）。

从表一和图一中明显看出，机动渔船的数量是大幅度增加的，而平均单位马力确是直线下降的，也就是说新增加的海洋捕捞渔船绝大多数是小型渔船，当前20匹马力以下的小渔船共有十一万多艘，数量占总船数的98%以上。

这些新发展的小渔船主要从事沿岸浅海作业，沿岸浅海是幼鱼索饵生长的场地，不但大大增强了近海渔业资源的捕捞强度，而且使已遭到破坏的渔业资源继续恶化。国家规定海洋捕捞鱼类产品中的幼杂鱼不得超过30%，现在实际幼杂鱼的比例占60~70%以至更高的程度。大量增加小型渔船对近海渔业资源破坏的严重性是显而易见的，但没有得到应有的控制。

2 近海渔业资源继续遭受破坏。

我國海洋捕捞机动渔船变动情况表

一、

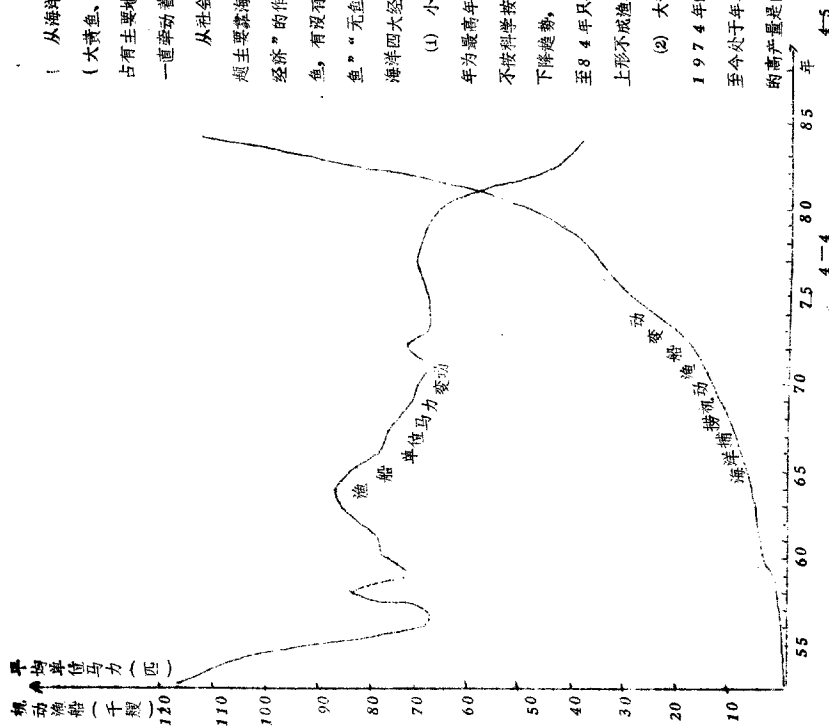
[illegible]

从海洋渔业资源变动的情况看,我国传统的海洋四大经济鱼类(大黄鱼、小黄鱼、带鱼、乌贼)一直是海洋渔业生产的主要产品,占有主要地位,起着举足轻重的作用,四大经济鱼类的变动多年来一直牵动着我国海洋渔业生产的形势。

从社会经济角度看来也是如此,大城市与重点工矿区区域的吃鱼问题主要靠海洋渔业,故海洋四大经济鱼类也起着“繁荣市场、发展经济”的作用,尤其是大、小黄鱼,它们是供应城市人们公认的好鱼,有民有本、小黄鱼供应市场在人们心理的一定程度上起着“有鱼”“无鱼”的作用,这是近些年来经常听到的呼声和反映,应当说海洋四大经济鱼类在繁荣社会主义经济中也起着重要的作用。

(1) 小黄鱼在50年代和60年代初的生产形势最好,57年年为最高年产量,生产16.3万多吨。由于过度捕捞,只捕不保,不按科学按比例进行生产和其它一些原因,使得这条鱼产量呈显著地下降趋势,自61年后再也没有出现过10万吨的产量,年年下降,至84年只有1.9万多吨产量了。资源严重衰退,多年来已基本上形不成渔汛,只能做为各类捕捞作业的兼捕对象。

(2) 大黄鱼最高的年产量为1977年的19.6万余吨和1974年的19.7万吨,1977年后下降到10万吨以下,至今处于年年下降趋势,1984年产量为4万多吨。1974年的高产量是由于早春汛渔船就在江外渔场、舟外渔场对越冬大黄鱼



酷鱼滥捕，“围歼”取得的，自此一蹶不振。尽管近年来捕捞能力大幅度增长，但总产量和单位产量确连年下降，而大黄鱼产量中的幼鱼比例逐年显著增加，渔汛的渔发天数缩短、面积减少，鱼探映象的面积与厚度显著缩小，鱼发情况大为恶化。

在生物学特征上，近几年与60年代相比也发生了很大变化，平均年龄大为减小，优势年龄组显著降低，低龄鱼剧增，高龄鱼剧减，各年龄组个体大型化，生长速度加快，初届性成熟提前和个体生殖力提高。生物学特征的巨大变化，主要是由于大黄鱼遭到酷鱼滥捕导致严重衰退，种群数量剧减后，生物自我调节以加快世代更新反应。

黄海南部群体，由于越冬场早已受到朝鲜、日本及我国拖网渔轮的酷渔，越冬场已彻底破坏，这群大黄鱼资源已完全枯竭；东海北部群、浙江近海群和福建近海群大黄鱼经受不住越冬场和产卵场的滥捕，目前资源已经严重衰退。

(3) 带鱼是我国海洋捕捞的四大经济鱼类中目前产量最高的鱼种，50年代的年产量在20万吨左右，60年代产量在30—40万吨之间，70年代至今年产量在40—50万吨范围，最高年产量为1974年的57.7万余吨，1984年为45万吨，近几年的产量比较稳定。但从渔况来看，带鱼资源实际上已起了明显的变化。这些年由于原来的主要捕捞对象大、小黄鱼资源相继破

坏，在大量增船增网的情况下，进一步加强对带鱼的捕捞压力。因此，普遍出现了平均单位产量明显下降，鱼发面积缩小，渔汛时间缩短，鱼探映家的面积与厚度缩小。在生物特征上也反映出渔获物低龄化、小型化、初届性成熟提前以及生长速度加快等比较明显的变化。这些变化主要是由于捕捞过度使种群数量减少后，生物自我调节以加速更新世代的反应。

根据捕捞统计、渔况和生物学特征的变化分析，黄渤海带鱼种群数量原来较少，经五、六十年代的酷渔滥捕，六十年代后期已不能形成渔汛。至今一蹶不振。东海种群数量原来较大，六十年代已达充分开发的程度，七十年代前期总产量的提高，主要是强化捕捞和大量捕捞幼鱼，现在的捕捞力量已大大超过资源的再生能力，致使总产量下降，资源量指数已降为六十年代的二分之一，可以判断，带鱼资源已进入补充型的捕捞过度阶段。

(4) 乌贼也是海洋捕捞中四大经济鱼类之一，为一年生无脊椎动物，产卵群体全部由补充群体组成，极易受捕捞和自然因素的影响，资源量变化波动较大，乌贼年产量与上一年夏季台风次数和强度往往呈负相关。

乌贼从50年代到80年代的年产量还是比较稳定的，基本波动在4~6万吨范围，最低年产量为1957年的1.2万吨，最高年产量为1979年的9万余吨，1984年为5.4万吨。

应当指出，近几年乌贼也和其它鱼类一样，它的产卵场范围缩小，渔汛持续时间缩短，目前除浙江中、北部沿海外，福建和浙南沿海已基本上形不成渔汛。秋、冬季沿岸张网和机帆船拖网对幼乌贼的捕捞是导致乌贼资源衰退的主要原因之一。在这些年大量增铺增网的情况下，总产量变动不大只能是强化捕捞的结果，平均单位产量和经济效益下降，尤其是生态经济效益下降是明显的，说明不了乌贼的资源稳定。

(5) 除海洋四大经济鱼类外，近些年海洋捕捞其它鱼类品种很多，如：马面鱼、鲳鱼、鲆鱼、马鲛、鲱鱼、梭子蟹、对虾等……，这些品种对海洋渔业生产起着重要的作用，在总产量中占有很大的比重。

在此需要说明的是，这些品种的产量也是不稳定的，由于传统海洋鱼类资源遭到破坏，产量下降，渔船的大量增加，对这些鱼类也是采取“掠夺式”的捕捞生产，“打”歼灭战，没有那一条鱼能保持提供稳定的捕捞生产。

我国海洋捕捞产量和四大经济鱼类产量变化情况见表二。

3 经济效益和生态效益下降。

据渔业专家的估算，我国海区现在的渔业资源量约为500~600万吨，可捕量控制在220~250万吨，这样可以使资源得到逐步恢复，可以永续地提供生产，实际上从1974

年后捕捞生产已超过300万吨，自此以后一直在缓慢地增长，84年捕捞产量达到330多万吨，其中百分之六、七十为小鱼幼鱼，这样资源不可能得到恢复，不可能保持稳定地生产。

经济效益和生态效益也是明显下降的，以大、小黄鱼资源被破坏的损失分析，如果东海区在资源未遭破坏时每年控制捕捞大、小黄鱼10万吨，估计资源将可永续利用，而现在这两种鱼合计以低龄和幼鱼为主的年产量也只有5万吨左右，这样每年损失优质鱼5万吨，以现价吨鱼3000元计算，每年损失1.5亿元。由于生态破坏，仅这两种鱼全国每年约要损失3—4亿元。致遇到酷渔滥捕对其它经济鱼类造成的生态破坏，全国每年的经济损失还要大的多。

如果把造船投资折旧、钢材、木材、网具等物资和劳力消耗计算在内，每年全国海洋渔业的浪费和损失总数估计在10亿元以上。

从经济效益分析，浪费也是惊人的。仅耗油一项而言，如果在60年代的机动化后，控制机动渔船的数量发展，仅东海一个地区则要比目前约少耗油20万吨，以现吨油价500元计算，每年要多花柴油费1亿元，全国约浪费2—3亿元。50—60年代每消耗1吨柴油可捕2吨鱼，现在只能捕到半吨；60年代每匹马力平均年产2—3吨，现只有0.7吨，经济效益下降是非常明显的。

我国海洋捕捞产量和四大经济鱼类产利变化情况

续二

单位: 吨

年 度	海捕合计产量	四大鱼类 产量	占比重 %	大黄鱼	小黄鱼	带 鱼	鲷鱼
1956	1,642,039	435,475	26.52	86,625	136,496	167,535	44,819
1957	1,814,811	552,791	30.46	177,916	163,343	194,676	11,941
1958	1,623,934	392,829	24.19	64,396	104,297	182,150	42,060
1959	1,753,607	461,549	26.32	85,103	98,323	213,644	64,525
1960	1,748,795	532,503	30.85	66,092	136,192	280,263	57,021
1961	1,336,236	444,031	33.23	109,857	100,720	201,809	31,599
1962	1,409,953	529,296	37.54	138,591	72,221	262,270	56,207
1963	1,670,668	521,583	31.22	76,920	81,715	311,815	51,169
1964	1,803,509	591,912	32.82	72,318	56,318	386,540	76,698
1965	1,909,756	592,406	31.02	102,772	44,322	378,227	67,130
1966	2,056,356	624,104	30.35	129,921	48,997	372,742	72,524
1967	2,052,675	709,404	34.56	196,300	19,568	405,355	58,229
1968	1,775,506	538,688	30.34	182,521	29,290	286,364	40,442
1969	1,890,658	552,072	29.20	129,081	28,111	350,822	52,559
1970	2,097,147	637,533	30.40	158,694	30,392	391,825	56,570
1971	2,330,653	680,784	29.21	143,819	33,990	429,616	73,292
1972	2,658,658	713,052	26.82	149,255	20,531	495,452	47,811
1973	2,690,684			137,868	31,865	564,455	
1974	3,005,872			197,179	46,405	577,335	
1975	3,068,017			140,016	54,959	483,831	
1976	3,122,281	643,190	20.60	123,670	50,147	433,619	35,752
1977	3,195,060	942,862	29.51	91,229	41,883	392,515	40,391
1978	3,145,249	566,774	18.02	93,821	23,891	387,164	61,955
1979		646,050		82,938	35,663	437,206	90,127
1980		675,184		86,361	35,957	473,315	79,518
1981		642,252		79,786	35,186	499,012	28,131
1982		632,377		58,640	30,562	493,373	49,931
1983		567,203		33,554	28,462	451,772	53,394
1984		564,408		40,733	19,623	450,030	54,030

二、淡水水面利用率低、平均单产低、经济效益低。

中共中央、国务院(85)5号文件已确定发展水产业应以养殖为主的方针,根据中央“七五”计划的总精神,加速发展水产业,必须走挖掘潜力、提高效益、突出技术改造、依靠群众力量的路子,这个方针无疑是非常正确的。

以养为主包括海水养殖和淡水养殖两个方针,从统计数字看,海水养殖1978年的总产量为45万吨,1984年为63.8万吨,6年增长1.4倍,目前海水养殖除少量为对虾等高档经济产品外(1984年对虾养殖产量为1.9万吨),主要产品为贝、藻类,鱼类增养殖基本处于空白。淡水养殖1978年为76.2吨,1984年为181.1万吨,6年增长近2.4倍,增长的基数与倍数都大大高于海水养殖产品,而且淡水产品绝大多数都为食用的符合商品规格鱼类。

所以,从当前和近期相当一段时间的发展看,淡水养殖在我国水产业的发展上起着关键的作用,淡水渔业产品的数量和它的发展速度将是直接关系着水产品总产量和总产值翻两番的主要因素。

发展淡水渔业在当前存在的主要问题是:

1 水面利用率低,潜力没有发挥。

我国淡水水面的情况大致如下表:

淡水水面组成情况表

表三

单位：万亩

	合计	池塘	湖泊	水库	河沟
淡水水面	~2600	1900	11000	3000	10000
可养水面	8563	1700	2800	2700	1100
已养水面	5531	1447	835	1948	394

表中已养水面为1985年数字。近一、二年淡水养殖面积有很大发展，“退湖还渔”。改造渔塘、新开渔塘……增加很大养水面。仅新开渔塘一项就达3百多万亩。

从可养水面利用率上看，池塘与水库利用率相对较高，湖泊与河沟水面利用率还很低。也就是说发展淡水养殖，不占用农田，不影响粮食生产，扩大养殖面积还有很大潜力。

此外，我国沼泽地带很多，这些地区一般水源充足，饵料丰富，有养鱼条件，但常年荒废，没有利用。在不影响生态平衡的情况下，挖塘台田，一举两得，既增加渔业产品，又增加粮食生产。据了解，现在东北地区和北方其它地区不少省都在考虑筹划之中，这对渔业发展，尤其北方地区比较干旱、水资源不足，鱼产品不多的省分有着重要意义。

我国是个大国，十亿人口，耕地不多，粮食是个关键问题，增

加渔业产量不宜走挖田养鱼的路子，只能充分利用可养水面和开发沼泽地带荒废地区等方面挖掘潜力。

2 池塘大面积的平均单产水平低，发展不平衡

1984年全国池塘养鱼平均亩产已达83公斤，由于自然条件，技术水平等因素的差异，全国池塘养鱼的平均亩产差别很大，养鱼先进的广东省157亩池塘平均亩产230公斤，其中南海、中山、顺德三个县45万亩平均亩产400公斤。全国池塘养鱼高产地区很多，杭嘉湖地区1984年有18个乡镇4万多亩连片池塘平均亩产527公斤，无锡地区和其它地区越超千斤的连片塘以及面积的亩产吨鱼以至1·5~2·5千公斤的实例都有，高产地区主要是我国南方各省，北方地区小面积平均亩产超500公斤的实例也很多。总的形势是：淡水渔业在养殖面积、养殖技术水平、单位产量上都是南高北低，养鱼的自然条件南方优于北方。全国平均亩产100公斤以上的只有5个省，都在南方，12个省平均亩产不超过100公斤，还有11个省池塘养殖渔业平均亩产不到35公斤，主要是在北方地区。

发展渔业生产要走以内涵为主的路子。淡水养殖渔业如何大面积提高平均单位产量是一个重要的战略问题。全国平均单产数高的省份不多，而一个省或一个地区，基本条件大致相同但平均单位产量差别也很大。

全国各省各个地区池塘养殖高产典型都有，比例不大，树立培养典型的目的是为了根据本地区的自然和技术等条件取得成功的经验。取得经验是为了推广，只有得到大面积的推广才能得到真正的经济效益，取得重要的成果。

3 湖泊水面利用率很低，单产也低。

湖泊可养水面面积很大，近3000万亩，而已养水面为800多万亩，利用率约为四分之一，大部分没有得到利用。已养水面面积全国平均亩产10多公斤，部分省平均亩产15公斤左右，10个省平均亩产5公斤以下，平均亩产20公斤以上的有四个省。

湖泊水面在淡水可养水面中所占比例最大，天然饵料丰富，养鱼成本很低。湖泊养殖渔业无论从提高水面利用率上或提高单位产量上，它的发展潜力都是很大的，湖泊养殖渔业的发展对我国渔业经济发展有着重要的意义，当前对它的发展重视程度不够，突出的问题是管理体制问题。

4 淡水养殖品种单调，优质鱼比重少。

全国“吃鱼难”的问题由于近几年淡水养殖渔业的大力发展得到一定程度的缓和，这是很大的成绩，但没有得到根本的解决，人均水平还很低，放开后价格因素也掩盖了一定的供需矛盾。

根据我们的调查与了解，随着国家的经济和发展，人们的生活水平不断得到提高，对鱼产品的需求不只是数量和“有无”了，而且也

要求质量。要求鲜活，要求优质，花白鲢的价格虽低。在全国很多地方销路不是很好，而鲤、草、青、鲂等吃食鱼类，售价虽高，但销路很好，供不应求。

当前我国淡水养殖鱼类，花白鲢的产量还是占大多数。池塘养殖总产量的60%为花白鲢，吃食性的鲤、草、青、鲂、罗非鱼只占30~40%，湖泊养殖品种的90%以上为花白鲢。

从社会发展的需要看，要求我们逐步增大吃食性养殖鱼类的比例。从经济效益看，主养吃食性鱼类成本较高，需要投喂精饲料，但从价格上看，养殖吃食性鱼类是效益高的，吃食性鱼类的市场价格高出滤食性鱼类价格的一倍以上，而投入的成本不要这样多，吃食性鱼类养殖为主的单位面积产量高，这是主养滤食性鱼类不能相比的。应当逐步创造条件（如，苗种、饲料、技术等）使我们的养殖渔业不但增加产量，而且也要同时提高质量。

第二节 几点建议意见

我国渔业拥有优越的社会制度和自然条件，具有一定的物质基础和技术水平。随着国民经济的发展，对外经济技术往来的扩大以及世界新技术革命的兴起，发展我国渔业具有广阔的前景。当前以城市为中心的经济体制改革和农村产业结构调整都在不断深入地进行着，都是推动发展渔业的大好时机。中央(85)五号文件指明了发展渔业的

指导思想和正确方向,渔业全面开拓的新时期已经到来。在这大好形势下,我们要不断掌握新情况,分析研究新问题,认真总结经验,实行正确措施,努力做好工作,推动渔业的全面发展。为此,建议如下:

一、要以大农业的思想看待渔业,把渔业摆上重要经济地位,

使它在农村产业中,在国民经济中得到协调的发展。

我国国土辽阔,纬度适中,广大农村具有种植业、林业、畜牧业和渔业的优越自然环境和丰富的自然资源。农、林、牧、副、渔多种经营,全面发展,有利于对我国自然环境的充分利用和自然资源的全面开发。大农业是一个有机的整体,农、林、牧、渔之间存在着相互依存,相互制约,相互促进的内在联系,构成农村生态系统,全面而协调地发展大农业中的各产业,有利于促进和保持良性循环,保证我国农业稳定的持续发展。农村要致富,要搞农工副。农村经济的发展和繁荣,要走农业经营多样化和农村工业化的路子。渔业是农业经营多样化的一个主要方面。因此,发展农业,繁荣农村经济,切不可忽视渔业,过去由于狭隘的农业观念,把农业局限于种植业,又实行“以粮为纲”,把渔业挤到可有可无的地位,严重影响了渔业的发展。内陆淡水渔业长期发展不起来,固然受着“重海轻淡”偏向的影响,但主要原因还是缺乏大农业的指导思想。在那“以粮为纲”的年代,不但尚待开发的水域未能开发利用,就是已经传统经营渔业的水面,也有一部分被改造为地面,