



NanTongShi

JingJi Yu SheHui FaZhan LanPiShu

南通市 经济与社会发展 蓝皮书 (2010)

张小平

主编 黄振平

陈冬梅

南通市哲学社会科学界联合会

南通市 经济与社会发展 蓝皮书 (2010)

张小平

主编 黄振平

陈冬梅

南通市哲学社会科学界联合会

前言

对地方经济和社会发展的综合分析和科学预测,是地方党委和政府对社会发展进行宏观决策和日常管理的基础,也是发挥社会科学咨政作用的重要标志之一。今年我们继续组织、编撰《南通市经济社会发展蓝皮书》,以期对南通市经济社会的发展在科学决策方面提供智力支持和服务。该书遵循理论联系实际,宏观研究与微观研究相结合的原则,以南通市经济社会发展进程中的重点、热点、难点问题为出发点,以科学、翔实的经济社会发展数据为分析预测基础,及时总结南通经济社会发展的经验,发现矛盾和问题,为南通今后的发展提出对策和建议,也为社会公众提供资讯参考。

需要说明的是,《南通市经济社会发展蓝皮书(2010)》的研究和编撰,采取专业研究和兼职研究相结合的方式,作者基本上是南通市高校、党校的专家学者以及党委、政府部门的领导和研究人员。我们力求研究成果要科学、客观和理性,同时提倡在研究中坚持专家立场、学术视角、各抒己见。因此,该书各位作者的观点只属于作者个人见解,不代表其所在单位。本书所涉及的大量统计调查数据,由于来源不同、口径不同,可能存在前后不尽一致的地方,敬请读者在引用时进行核对,并只作为参考。

编撰经济社会发展蓝皮书对我们来说是一项挑战性的工作，对蓝皮书所要体现的科学性、系统性、前瞻性和应用性要求，我们尚需作出艰苦的努力。我们衷心感谢参与本书编撰的作者和工作人员，并期待今后的蓝皮书中有更多专家学者和各部门的研究报告，使我们的蓝皮书真正成为南通经济社会发展的建议书。

收入本文的成果，与往年相比略有调整。为配合市委关于开启南通基本现代化征程的重大决策，我们在“经济篇”、“社会篇”之前专门增加了“基本现代化篇”，选择了5篇我市社科界的最新研究成果。

编 者

2010年12月

目 录

前 言	(1)
-----------	-------

基本现代化篇

经济现代化与南通经济转型升级	姜作培 (3)
科技现代化与建设南通创新型城市	乔桂银 (23)
深化改革是开启南通基本现代化建设新征程的强大动力	俞东毅等 (41)
扩大开放是开启南通基本实现现代化新征程的必由之路	陈国华 (52)
南通离实现基本现代化目标还有多远	季建林 (71)

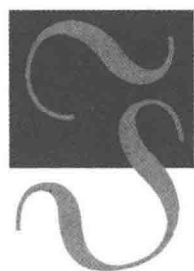
经济篇

南通沿海开发进程中的新型沿海产业带建设研究	陈晓峰 (83)
江苏海岸带可持续发展评价模型及其应用研究	王建宏 (100)
南通沿海开发与环境协调发展研究报告	王利荣 (120)
南通沿海开发融资问题研究	赵园园 戚小倩 (135)

关于江苏各地沿海开发的比较研究	曹 斌(145)
南通市新兴产业发展思路研究	杜永朝 胡际春 孙 泊(158)
南通调整产业结构与转变增长方式的实践与思考	毛卫华 张莉云(168)
南通港口物流系统分析与发展模式研究	宋丽霞(178)
基于可持续发展的苏通科技产业园运作模式研究	濮雪莲(195)
南通农产品物流发展现状、模式及对策的研究	胡俊峰 郭 建(216)

社 会 篇

南通市新城区建设及繁荣问题研究	林素钢 樊长远(237)
坚持以人为本理念 有效加强城市交通管理 ——南通市城市道路交通管理的调查与思考	蔡 娟(249)
南通城市化进程的实现途径与制度创新	刘建芳(261)
南通文化产业集群发展研究	刘 倩(272)
南通市城市社区居家养老模式调查研究报告	戴家隽(280)
南通市社会团体民主监督问题研究	黄 杨 仇永洗(291)
南通由小康向基本现代化转型中的职业教育改革与发展研究	王炎斌(301)



基本现代化篇

ibenxiandaihuapian

经济现代化与南通经济转型升级

开启南通现代化建设新征程,必须坚持以经济建设为中心,全面推进南通经济现代化。经济现代化既是现代化的基础和核心,也是实现现代化目标的一个极其重要战略任务。顺应国内外经济现代化建设的大趋势,也根据南通经济现代化建设的客观实际,南通经济现代化建设必须把加快转变经济发展方式作为主线,在经济转型升级上下功夫、花气力,促进南通经济科学发展、和谐发展、持续发展。

一、经济现代化是现代化的基础和核心

(一) 经济现代化的科学内涵、主要特征分析

1. 经济现代化的科学内涵

长期以来,在理论界特别是经济学界,人们往往把现代化与工业化划等号,较少提及“经济现代化”一词。“更多的学者则是从经济—技术角度分析现代化的涵义,认为现代化实质是工业化,是落后国家实现工业化的过程,是人类社会从传统农业社会向现代工业社会转变的历史过程”。因此,关于对现代化与工业化关系讨论甚多。其实国内外不少学者都曾使用过经济现代化的概念。诺贝尔经济学奖获得者舒尔茨在《论农业中的经济学与政治学的冲突》一文中,就曾多次使用“经济现代化”一词。如“当经济现代化实现之时,就会有人力资本的递增效益,从长期看,经济现代化和发展中的关键部分是人力资本”。台湾学者金耀基也曾指出,“现代化从内容说,则可以大致分为心智的现代化、政治的现代化、经济的现代化、社会的现代化和心理的现代化等。”国内学者在有关现代化的著作中,也有不少关于经济现代化的论述。然而到底什么是经济现代化,到目前为止还缺乏较为系统的阐述。

综合专家、学者的观点,我们认为,经济现代化是指世界工业革命以来

经济领域里发生的一种革命性的变化,它包括农业经济向工业经济、从工业经济走向知识经济的转变,劳动生产率和国民收入的持续增长,经济福利的根本改善,资源的节约和环境的保护,国内经济公平以及国际经济地位的明显变化等等。它是反映经济进步的一个高度综合的概念,对此,我们可从以下三个层面作具体阐述:第一,经济现代化是一个动态的历史性概念。经济现代化从开始到现在,其内涵和外延在不断变革、不断发展、不断充实,是由工业化向信息化、知识化不断向前推进的过程。伴随着科技革命的浪潮,经济发展的具体形态会产生质的提升和飞跃,“非工业化”、“非物质化”、“知识化”等新的经济增长模式或新的经济增长概念会因运而生。这些变化是以核心生产要素、核心技术、主导产业和生产方式变化为基础的。生产模式、经济形态的转变和更替,是经济现代化的关键。第二,经济现代化是个复杂的长期的任务。生产力的提升和飞跃不是朝夕之间所能完成,无论是发达国家还是发展中国家,要实现经济现代化的目标,需要几代人、几十代人的长期艰苦奋斗。有专家认为在过去的300年里,经济现代化包括工业化和非工业化两个阶段;在未来的100年里,经济现代化将完成信息化、知识化、绿色化和全球化任务。还要看到,整个世界现代化的进程是连续向前不可逆转的潮流,但是就具体国家和地区而言,由于受主客观多种要素影响,则有多种可能存在,不排斥有些国家和地区会出现停滞或中断,甚至是倒退。过去是如此,也不排除未来也可能出现这种现象,这说明实现经济现代化是复杂的、有风险的。第三,经济现代化是一个面向世界的全球化的过程。不论是发达国家还是发展中国家,推进经济现代化无不参与经济全球化竞争,谋求在全球占有更多的战略资源 and 市场空间。可以说经济现代化已波及了世界上几乎所有的国家和地区,没有哪一个国家和地区不受到经济全球化的影响。经济现代化的全球性竞争,结果必然带来世界经济前沿的变化、国际差距的变化和国家地位的变化。

2. 经济现代化的主要特征

关于经济现代化的主要特征,可从多个侧面和角度进行分析和概括。如从经济发展变迁的各个侧面分析,其特征主要表现为:

(1) 工业化。工业是国民经济的主导部门,是一个国家和地区实现经济现代化的必经阶段,实现整个现代化的物质基础。人们把工业化与经济现代化划等号。一方面在于工业化是经济现代化的重要组成部分,另一方面是因

为在一个国家或地区经济现代化建设的初始阶段,重点就是发展工业,经济现代化基本上与工业化是一致的。因此经济现代化的一个显著的普遍的特征,就是将一个落后的农业国家转变为先进的工业化国家。对于当前发展中国家来说,没有工业化就谈不上经济现代化,实现经济现代化必须加快工业化。从宏观层面上看,目前我国处于传统工业与新兴工业并存的发展阶段,我们的任务是,加快传统工业向新型工业转变,以信息化带动工业化,从而加快实现经济基本现代化目标。

(2) 信息化。所谓信息化是指人类社会由工业社会进入信息社会的转变过程。它通过信息资源的开发和利用,不断扩大信息技术在经济、文化、社会等各个领域的应用,以促进信息对传统产业和社会结构的改造,从而提高整个社会经济活动综合效率。当今世界,已开始进入信息化时代,但尚没有出现完全实现信息化的国家,信息化发展处于方兴未艾之时。从变迁趋势看,信息化是未来推进经济现代化主体部分和关键所在,也已引起我们国家高度重视,党的十六大已提出了以信息化带动工业化,以工业化促进信息化发展道路,靠政府和市场的强劲推动,当下我国信息化已呈蓬勃发展之势。

(3) 城市化。城市化是指乡村人口向城市转移集中,非农产业不断向城市集聚,农村地域转变为城市地域的过程。理论分析和国内外的实际情况表明,城市化使得人口和资本由分散无序状态转变为高度集中状态,使生产要素得以优化组合,先进技术得以大规模应用,劳动生产率得以大幅度提高,从而有力有效地推进经济现代化。所以城市化既是实现经济现代化的内在要求,也是经济现代化本质特征的反映,要促进经济现代化,必须大力提高城市化水平。我国的城市化滞后于工业化发展,加快城市化进程,不仅是未来实现我国经济现代化,也是实现我国社会现代化、文化现代化重要和紧迫的任务。

(4) 市场化。市场化是指构建以市场经济为支撑的经济运行体系的过程,通过健全的市场体系,以市场机制调节整个社会的资源配置。从经济体制角度考虑,市场化是经济现代化的必然选择,将市场化纳入经济现代化的主体内容中,就能从根本上提高经济运行的质量和效率,这已为世界许多国家推进经济现代化取得的成效,也为我国改革开放以来经济发展的成就所证实。当下我们要做的就是必须深化改革,完善市场体系,健全市场机制,加快市场化的建设进程。

(5) 环境洁净化。指的是在促进经济增长中保持生态平衡,消除环境

污染,保持人类生存与发展的环境清洁、卫生、可持续发展,这是当今时代推进经济现代化的一个共识,一个共同的取向。因为工业化给人类带来许多优越性的同时,出现了资源枯竭、环境恶化、生态失衡等一系列严重的环境问题,已超出了资源承载力和环境自净能力,因此加快经济发展,推进经济现代化不能以牺牲环境为代价,必须注意保持生态平衡,防止环境污染,实现经济可持续发展。偏离这一特征,经济现代化势必遭受挫折。

(6) 国际化。国际经验表明,当今世界是一个开放的世界,一个国家或地区实现经济现代化的过程,同时也是经济国际化的过程。没有国际化,就没有经济现代化,任何国家或地区经济现代化都不能离开国际经济体系而孤立地存在和发展。客观规律要求我们在推进经济现代化过程中,必须坚持发展商品的国际化、生产的国际化、资源要素的国际化、市场的国际化。

(二) 经济现代化在现代化中地位分析

1. 从理论上分析,经济现代化是国家现代化基础

马克思主义理论告诉我们,经济是基础,政治是经济的集中表现,作为观念形态的文化,它是一定社会的经济和政治的反映,同时又给与其影响和作用于一定的经济和政治,这是关于社会的经济、政治、文化相互关系的经典表述。经济的基础性地位,决定了经济现代化是国家现代化的基础,没有经济现代化这个基础,国家的现代化就会成为一厢情愿的空想。试想,若没有经济现代化提供强大的物质基础,强大的经济实力,我们靠什么去改善基础设施,发展教育、文化、卫生事业,提高人的收入水平和社会保障水平等等,因此我们研究现代化,首先必须研究经济现代化;推进现代化,首先必须推进经济现代化。

2. 从历史和现实分析,经济现代化影响着现代化建设的方方面面

先回顾历史,世界现代化运动从开始到现在,这个运动风起云涌,已整整跨越了3个世纪,席卷世界上五大洲一切国家和民族,几乎没有哪一个国家和民族能够置身于这个运动之外。而考察世界现代化运动三次浪潮兴起、发展的历程,从中可以发现,经济现代化是推动整个世界现代化的强大基础。从18世纪下半叶到19世纪上半叶,经济现代化的主要内容是蒸汽机的普遍应用,人们大规模地使用煤作为能源,使用钢铁作为机器的材料,人们将其称为机械化时代。从19世纪下半叶到20世纪上半叶,随着化工革命和电力革命

的推动,人们大规模开采石油,开发电力,使用化工材料和更高质量的合金钢材材料,人们将其称为电气时代。20世纪后半叶,由于电子计算机的广泛运用,人们在生产过程中的物耗和能耗大量减少,出现了新的经济形态,人们将其称为信息经济或知识经济、信息时代。虽然这一新的经济形态仅仅初露端倪,但其巨大的影响力已有充分显示。这些历史事实证明,正是由于经济现代化的广泛影响、强力推动,大力改变了人类社会的生产方式、生活方式和思想观念,使传统社会不断向现代社会推进。由此也使经济现代化成了世界各国和民族共同追求并为之奋斗的首要目标。美国、英国、德国、日本等国之所以能成为现代化运动中先发型国家,成为现代化建设中强国,一条重要经验,就在于他们高度重视经济现代化,这些国家就是在经济现代化过程中崛起的。

我国现代化建设从19世纪上半叶,中国资本主义开始萌芽,产生了一些潜在的与现代化相适应的因素,为中国人利用和借鉴外来资本主义现代化因素提供了一定条件。从19世纪60年代开始的洋务运动,标志着中国现代化的起步。在这期间,我国的经济现代化曾经有过辉煌,清朝嘉庆末年,中国经济总量曾占到世界32%左右,大致与目前美国占世界经济总量相当,至今仍为各国史学家所称道。但是从18世纪末期开始,由于封建统治者不顾时势,闭关自守,夜郎自大,安于现状,固步自封,导致生产力发展非常迟缓。而欧美资本主义国家都乘着工业革命的东风迅速发展起来,中国被甩在后面,沦为被侵略的对象。在西方列强坚船利炮大举进攻面前,腐败无能的清朝政府,使一个拥有数千年灿烂文明的泱泱大国,长期陷于灾难的深渊。经济落后就要挨打,这是近代中国历史留给我们的辛酸回忆和沉痛教训。

中华人民共和国的成立和社会主义制度的建立,为经济发展创造了前所未有的良好条件,“一五”期间,全国工业总产值年均增长18%,农业总产值年均增长4.5%,仅仅经过短短的五六年,新中国就在一个千疮百孔的烂摊子上初步建立起独立完整的工业体系。“一五”期间我国经济建设取得的成就,远远超过旧中国100年。但后来,由于一度偏离了经济建设这个工作重心,忽视和放松了经济现代化建设,使我国的现代化水平与发达国家已缩小的差距又拉大了。

十一届三中全会以来,特别是邓小平在80年代中期提出了“三步走”的现代化发展战略,把经济建设作为党的中心工作,大大加快了经济现代化步

伐,取得了改革开放和经济现代化建设的辉煌成就。国家财力明显增强,对外贸易大幅度增长,人民收入水平大幅度提高,国际经济竞争力大幅度跃升。经济现代化又带动了政治、文化、社会领域的现代化,使各个领域和各个部门的现代化呈现生机勃勃的景象。

历史事实反复证明,只有紧紧抓住经济现代化这个关键和核心,就能从根本上把握现代化建设的本质,才能在全球现代化竞争中赢得更多的主动和优势,任凭风浪起,稳坐钓鱼船。

再分析现实。展望新世纪、新阶段,我国现代化建设任重道远,既有过去积累起来的老问题,也有不断出现的新问题,但不论解决什么问题,只有紧紧抓住经济这个基础不放,加快经济现代化建设,才能推动整个现代化建设一浪高一浪向前发展。

从国际看,应付国际现代化进程中复杂多变的局势,增强国际现代化的竞争力,营造推进我国现代化建设的良好环境,最终要靠经济发展。目前我国与世界发达国家的差距还很大,西方发达国家的经济科技优势,短期内不会改变。西方敌对势力对我国实行遏制和“西化”“分化”的图谋,也不会改变。我们必须增强忧患意识和紧迫感,创造条件,加快推进经济现代化,才能不断提高我国的综合国力,不断提高我们应对各种风险的能力。

从国内看,解决我国现代化建设中种种矛盾、战胜种种困难,最终也要靠经济发展,靠加快实现经济现代化。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,这个阶段最大的特点就是经济不发达,最根本的任务就是发展社会生产力。实现经济现代化,这始终关乎国计民生,关乎各个领域现代化建设的进展和效果。我国人口现已超过13亿,社会就业和保障的压力越来越大,教育、文化、卫生事业的发展远远不能适应人民群众的需求,交通等基础设施建设亟待加强,人的知识文化素质亟待提高,所有这些前进中的矛盾和问题,只能通过经济发展,通过加快经济现代化来解决。经济现代化发展了,手头东西多了,我们处理现代化建设中各种矛盾和问题才会游刃有余;蛋糕做大了,许多事情就好办了。

总之,复杂的形势,艰巨的任务,赋予经济现代化特殊重要的意义。尤其是象我们这样一个发展中大国推进现代化,在任何时候和任何情况下,都必须紧紧抓住经济现代化这个基础不放,聚精会神搞建设,集中力量发展社会生产力。

二、南通经济现代化分析、评估

如果从清末民初张謇从国外引进先进技术设备,兴办南通近代纺织,在南通开创经济早期现代化建设为起点,南通的经济现代化建设已历经百年。百年奋斗、百年征程,其间虽有干扰和波折,出现过高潮和低潮,但经济现代化向前推进的总趋势没有改变。建国以来的60年中,前30年是如此,后30年更是如此。从1978年党的十一届三中全会以来,南通坚持以经济建设为中心,以改革开放为动力,大力度地推进经济现代化建设,经济增长速度之快,江海开发力度之强,招商引资规模之大,城乡面貌变化之快,居民生活改善之好,在江苏、乃至全国地级市中名列前茅,确实令南通人自豪。但成绩只能说明过去,我们不能为此沾沾自喜、盲目乐观,对照经济现代化的目标要求,特别是对照《长江三角洲区域规划》中提出的长三角核心区实现基本现代化的几个核心指标,南通要实现经济基本现代化任重道远,难度大、压力大,还需付出更多、更大的努力。这里,我们试对南通经济现代化建设的现状作一简要分析:

(一)经济总量快速增长,但结构性矛盾仍然突出

按照邓小平提出的“三步走”的现代化建设目标,南通进入新世纪以后,成功地走出了一条科学发展观统领下的经济发展跨越之路,进入了发展增幅最大、发展质量最好、综合竞争力提升最快的时期。前9年,南通市人均GDP年均增长14.2%,2009年达40231元,地方一般预算收入198.99亿元,比2002年增长了4.1倍。按中国科学院何传启研究员提出的两次现代化的设想,南通的主要经济指标已基本完成了第一次现代化的目标。

但同时我们又必须清醒地看到,分析经济现代化的发展状况,我们不能仅仅满足于经济总量,经济总量不能反映经济结构状态,经济结构合理化、协调化、高级化是经济现代化的核心问题。近年来南通依托滨江临海的区位优势,大力实施江海开发战略,快速推进大桥大港建设,倾力打造经济腾飞的新平台,有效地推动南通经济结构的战略性调整。但经济结构合理化、协调化程度不够,产业结构亟待优化。决定南通未来发展的战略性新兴产业还不突出;高新技术产业占比不高,与苏南城市差距很大;服务产业发展迟缓,2009年仅

占GDP总量35.8%，离长三角发展规划中提出的55%的目标相差甚大。就此而言，大力发展服务产业必将成为南通率先实现经济现代化的重头戏。

（二）科技实力不断增强，但自主创新能力亟待提高

科学技术是第一生产力，科技进步对实现经济现代化具有决定性因素。南通从“十五”规划开始即实施科教兴市战略，2007年又提出了建立创新型城市的目标规划，近年来科技进步的步伐的确在加快，反映科技进步的绝大部分指标在全省的位次有了明显前移，科技进步对经济增长的贡献率有了较大幅度的提高。

但我们又必须看到，南通的自主创新能力还不高，集中表现在自主创新成果少，发明专利少，创新型科技企业少，高新技术产业增加值占GDP比例低。个中原因，一是专业技术人才数量优势不足，在江苏各市中一直处于中间水平，高技术人才短缺，企业中研发人员仅占职工总数1.25%，列全省第9位。二是研发投入不足，与苏南几个城市相比，差距很大。要达到《长江三角洲区域规划》中提出的要求，压力很大。三是载体建设力度不足。科技服务能力强弱，对科技创新、科技进步有直接影响。南通科技服务能力、水平总体不高，亟待加强。以科技孵化器建设为例，南通发展速度滞后，建设规模小。国家级创新中心南通仅有1家，而无锡有4家，同处苏中的泰州也有2家，国家级孵化器占孵化器的比例南通为8.3%，而全省为26%。

（三）外资、外贸大幅增长，但开放型经济的整体水平和质量亟待提高

经济现代化离不开经济国际化，即使是一个地方的经济现代化也不例外。南通作为全国首批沿海开放城市，得风气之先、政策之利，早已初步形成了全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。进入新世纪以后，南通坚定不移地把开放经济作为引领南通经济转型升级，全面腾飞的龙头，主动顺应国际市场的变化，着力化解瓶颈制约，开放型经济跃上新的 development 平台。集中表现在招商引资实现了新突破，对外贸易实现高速增长，外经合作继续在全省领先，开发区实力明显增强。此外，沿江如皋港一类口岸成功实现对外开放、沿海洋口港区、吕四港区列入国家口岸开放计划。南通兴东机场开放工作启动，申报工作正在积极推进。南通开放型经济的历史性跨越，无疑为实现南通经济现代化产生了巨大的推动作用。

以世界眼光审视南通开放经济发展大势,我们没有理由夜郎自大,没有本钱自我陶醉,更没有资格停滞不前。南通目前面临的矛盾是,符合南通产业导向,有利于促进南通主导产业可持续发展的好项目、大项目还不多,形不成具有强大竞争力的产业集聚。以生产性服务业为重点的招商引资相对滞后,加紧推进一批物流产业项目建设亟待加强。各类开发区、工业园区的集聚、集群、集约发展水平不高,需要在整合、优化、扩容上下功夫。在引进来的同时,南通企业走出去的步子还不快,数量少、规模小,效益并不理想。

(四)生态建设的步子不断加快,但节能减排的任务十分艰巨

在当今时代推进经济现代化,必须坚持人和自然的和谐发展,在经济发展每个领域和每个环节上,力求使经济现代化与生态现代化相互促进、良性互动。基于这个认识,南通以较高的自觉和清醒,提出了生态市的建设目标,积极开展生态功能区规划工作,加快生态功能园区建设,重视改善环境基础设施,严格建设项目的环境管理,推进节能减排,清洁生产,同时还全面开展了农村环境的综合整治。通过这些努力,南通生态环境建设取得了长足的进步。南通所辖县(市),全部建成了国家高级生态示范区,实现了生态建设满眼绿。

但由于受种种因素的影响,包括南通产业结构不合理,环境投入资金不足,环保科技水平不高,加上南通经济处于快速发展时期,也是环境问题最为突出的时期,因此目前面临较多环境保护难题,如水污染、土地污染问题、农村环境综合治理问题等,最大最突出的问题是节能减排。节能减排要求高、任务重,“十二五”期间,国家还将提出新的目标任务。而有利于保护生态环境的,以低能耗、低污染、低排放为基础的高新技术产业、节能减排技术、低碳金融这三支支柱力量,在南通还较为薄弱。如何让工程减排、结构减排、监管减排三管齐下,使节能减排取得突破性进展,这已成为南通推进经济现代化的一大任务。

(五)城乡统筹发展的力度不断加大,但“三农”问题仍是薄弱环节

尽快化解“三农”难题,加快农业现代化建设,这是实现经济现代化的题中应有之义。近年来南通从时代和战略的高度,坚持城乡统筹发展,注意从全局上、整体上调整优化城乡结构,化解“三农”问题,着力建设“民富村