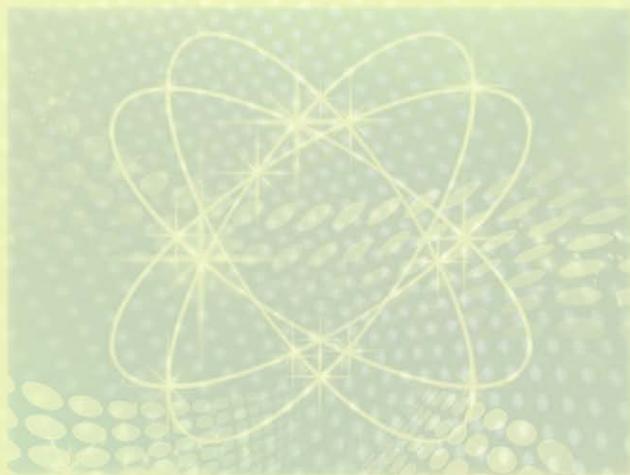


# 宁夏财政年鉴

路 芳 主编



宁夏人民出版社

## 《宁夏财政年鉴》编纂委员会

**主任:**王和山

**副主任:**焦生洪 张捷 李彦凯 路芳 王本仁  
马闽霞 张苏安 刘怀明 董峰 李少文

**委员:**(按姓氏笔画排序)

王心农 王春生 尤学梅 史学礼 叶萍 许平  
许学禄 李文明 李少智 齐天生 刘守保 刘学军  
刘建洲 何天文 杨冬梅 杨喜旺 杨金忠 陈延  
陈志磊 孟虎 宋海燕 赵惠宁 梁万荣 徐光荣  
常利民 霍蕴武

## 《宁夏财政年鉴》编辑部

**主编:**路芳

**副主编:**王心农

**编辑:**王玉奎 朱起进 柳静

# 目 录

## 第一部分 重要财经文献

- 致全区财政工作会议的信  
..... 陈建国 马启智(3)
- 以科学发展观统领财政工作 大力促进  
和谐宁夏建设 ..... 王正伟(4)
- 完善公共财政制度 促进财政事业发展  
不断推动和谐宁夏建设步伐  
..... 陶 源(13)
- 以加强效能建设为抓手 全力推进财政  
事业跨越式发展 ..... 陶 源(25)
- 抢抓机遇 锐意进取 推动全区财政  
干部教育培训工作再上新台阶  
..... 路 芳(34)
- 切实加强财政支农资金管理 努力为  
“三农”工作提供有力保障  
..... 王和山(39)
- 在全区“两基”迎国检工作动员大会的讲话  
..... 马闰霞(44)
- 深刻领会 深化改革 稳步推进全区  
公共财政体制建设 ... 张苏安(47)
- 完善制度 扩大规模 推进我区政府采购  
工作实现跨越式发展 ... 刘怀明(50)

## 第二部分 全区财税工作概况

- 全区财政工作综述 ..... (57)
- 国家税收 ..... (63)
- 地方税收 ..... (69)
- 财政部驻宁夏专员办 ..... (73)
- 综合财政 ..... (76)
- 财政法制 ..... (78)
- 财政预算管理 ..... (82)
- 财政国库管理 ..... (85)
- 行政政法财政财务 ..... (89)
- 教科文财政财务 ..... (93)
- 经济建设财政财务 ..... (96)
- 农业财政财务 ..... (99)
- 社会保障财政财务 ..... (102)
- 外经财政财务 ..... (107)
- 外债财政财务 ..... (110)
- 财政企业财务管理 ..... (113)
- 会计管理 ..... (116)
- 财政监督检查 ..... (121)
- 非税收入征收管理 ..... (124)
- 农村综合改革 ..... (128)
- 农业综合开发 ..... (134)

人事教育 .....	(137)
注册会计师管理 .....	(145)
财政投资评审 .....	(150)
政府采购 .....	(153)
机关党的建设 .....	(156)
纪检监察工作 .....	(159)
机关事务管理 .....	(163)
信息中心管理 .....	(165)
老干部管理 .....	(170)
财政政策研究 .....	(173)
财会函授教育 .....	(175)

### 第三部分 市县财政工作概况

银川市 .....	(179)
兴庆区 .....	(183)
金凤区 .....	(186)
西夏区 .....	(188)
永宁县 .....	(190)
贺兰县 .....	(193)
灵武市 .....	(197)
石嘴山市 .....	(199)
大武口区 .....	(202)
惠农区 .....	(204)
平罗县 .....	(206)
吴忠市 .....	(208)
青铜峡市 .....	(210)
盐池县 .....	(213)
同心县 .....	(216)
红寺堡开发区 .....	(219)
中卫市 .....	(221)
中宁县 .....	(224)
海原县 .....	(227)
固原市 .....	(229)

隆德县 .....	(232)
西吉县 .....	(235)
彭阳县 .....	(238)
泾源县 .....	(241)

### 第四部分 财税法规选编

宁夏回族自治区财政厅关于印发《自治区本级住房公积金拨付管理办法》的通知 .....	(247)
自治区财政厅 地税局 国税局 人民银行银川中心支行关于印发宁夏回族自治区地方教育附加征收使用管理办法的通知 .....	(249)
宁夏回族自治区财政厅关于印发《宁夏回族自治区廉租住房保障资金管理实施办法》的通知 .....	(251)
宁夏回族自治区财政厅关于印发修订后《自治区本级学校经费部门预算管理暂行办法》的通知 .....	(255)
宁夏回族自治区财政厅关于印发《宁夏回族自治区本级部门预算支出绩效评价管理办法(试行)》的通知 .....	(257)
宁夏回族自治区财政厅关于印发《宁夏回族自治区基层政权建设资金管理实施办法》的通知 .....	(261)
宁夏回族自治区财政厅关于规范区本级财政工资统一发放工作行为的补充通知 .....	(263)
宁夏回族自治区财政厅关于加快推进国库集中支付改革的通知 .....	(264)
宁夏回族自治区财政厅关于印发《宁夏回族自治区行政事业单位资产清查暂行办法》的通知 .....	(265)



## 对企业会计准则的几点认识

..... 刘守保(360)

## “十一五”时期宁夏财政监督工作重点研究

..... 霍蕴武(364)

## 欧盟国家促进中小企业发展的启示

..... 陈志磊(369)

## 改善民生与财政制度建设和政策创新

的思考 ..... 朱起进 刘兆伯(373)

## 基层政府债务与基层财政体制问题

..... 李 伟(377)

## 公共部门绩效评估技术与指标建立

的思考 ..... 张 侃(383)

## 确定新的财政支农思路 进一步促进我市

社会主义新农村建设 ... 杨 杰(387)

## 民族贫困地区走特色发展路子的思考

..... 朱起进 李兰甫(391)

## 深化农村义务教育经费保障机制改革

的思考 ..... 乔晓燕(398)

## 加大“三西”扶贫资金投入 改变山区

落后面貌 ..... 李宏霞(400)

## 深化改革 不断创新 努力开创财政

综合管理工作新局面 · 王惠云(405)

## 深化新型农村合作医疗改革的建议

..... 王红霞(410)

## 浅谈银川经济技术开发区民营企业融资

难的原因及对策 ..... 丁风琴(412)

## 宁夏沙漠治理财政投入机制思考

..... 柳 静(418)

## 国有商业银行防范信贷风险的探讨

..... 朱玉宇(423)

## 我国政府预算与会计引入权责发生制的

思考 ..... 白雪娟(426)

## 第六部分 财税机构人员

宁夏财政系统公务员情况表 ... (431)

宁夏财政厅机构设置、职工人数表 (432)

宁夏财政厅副处级以上干部名单 ... (433)

各市、县、区财政局局长名单 ..... (434)

宁夏国家税务局机构设置、人员构成 副

处级以上干部名单 ..... (435)

各市、县(区)国家税务局(分局)局长名单

..... (438)

宁夏回族自治区地方税务局副处级以上

干部名单 ..... (439)

各市、县(区)地方税务局长名单 ... (441)

宁夏区直机关财务负责人名单 ... (442)

中央驻宁单位财务负责人名单

..... (443)

## 第七部分 财经统计资料

2007 年度宁夏回族自治区财政一般预算

收支决算总表 ..... (447)

2007 年度宁夏回族自治区政府性基金

收支决算总表 ..... (450)

2007 年度宁夏回族自治区预算外财政

专户资产收支决算总表 ... (451)

2007 年全区地方国有及国有控股工业

企业主要财务指标表 ..... (452)

## 第八部分 财政大事记

2007 年财政大事记 ..... (479)

# 第一部分

## 重要财经文献



# 致全区财政工作会议的信

(2007年1月9日)

同志们：

2006年，全区各级财政部门紧紧围绕自治区党委、政府的中心工作，牢固树立和认真落实科学发展观，以壮大宁夏财政实力为己任，以建立公共财政框架为目标，以提高保障能力和调控水平为重点，锐意进取，开拓创新，不断推进全区财政事业实现新突破，再上新台阶，取得大发展，全年财政总收入突破100亿元大关，地方一般预算收入突破60亿元，再创历史新高，有力地促进了全区经济建设和社会进步，为构建社会主义和谐社会作出了突出贡献。这是全区各族干部群众共同奋斗的结果，也是全区财政系统广大干部职工辛勤工作的结果。对此，我们向大家表示亲切的问候和衷心的感谢！

2007年是深入贯彻落实科学发展观，积极推进社会主义和谐社会建设的重要一年。做好2007年的财政工作，对于巩固和发展“十一五”开局良好的势头，促进全区经济社会又好又快发展，具有十分重要的意义。希望各级财政部门在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下，以科学发展观为统领，深入贯彻党的十六大、十六届三中、四中、五中、六中全会及中央经济工作会议精神，进一步发挥财政职能作用，加快经济结构调整步伐，扎实推进社会主义新农村建设，全面促进“和谐宁夏”建设。希望各级财政部门，狠抓增收节支，广开财源，切实提高财政收入增长质量，不断壮大地方财政实力；进一步优化财政支出结构，保证重点，大力支持社会事业发展，着力解决民生问题；深化改革，勇于创新，不断优化财政运行机制和管理方式，在完善公共财政制度上取得新突破；以人为本，加强调控，着力促进地区间基本公共服务均等化；依法理财，科学理财，加强监督管理，着力提高财政资金使用的规范性、安全性和有效性。希望各级财政部门通过卓有成效的工作，努力促进我区经济社会又好又快发展，为在“十一五”期间地方财政收入早日突破百亿元而努力奋斗。

一元伊始，万象更新。面对新形势、新任务、新要求，财政工作任重道远。我们相信，在新的一年里，只要广大财政工作者解放思想，求真务实，围绕中心，服务大局，就一定能够不断开创我区财政工作的新局面，为构建社会主义和谐社会作出新的更大的贡献！

春节将至，祝同志们节日愉快，身体健康，阖家幸福！

陈建国 马启智

# 以科学发展观统领财政工作 大力促进和谐宁夏建设

——在全区财政工作会议上的讲话

自治区党委常委、常务副主席 王正伟

(2007年1月9日)

同志们：

今天，我们召开全区财政工作会议。自治区党委、政府非常重视这次会议，建国书记和启智主席专门致信，对财政工作给予充分肯定，并提出新的要求，寄予殷切希望，我们一定要认真学习，抓好落实。刚才，陶源同志做了一个很好的工作报告，我完全同意。下面，我讲几点意见。

## 一、奋发有为，勇于争先，2006年全区财政工作成绩喜人

2006年是实施“十一五”规划的起步之年。在自治区党委、政府的正确领导下，全区各地、各部门认真落实科学发展观，紧紧抓住发展第一要务，创新发展思路，强化发展措施，解决发展难题，提高发展质量，国民经济继续保持了良好的发展态势，实现了“十一五”的良好开局。预计全年地区生产总值达到700亿元，增长12%，增幅连续8年高于全国平均水平；规模以上工业增加值增长19%；全社会固定资产投资520亿元，增长16%；全年实现社会消费品零售总额198亿元，增长14%；进出口总额13.5亿美元，增长39%；城镇居民人

均可支配收入达到9200元，增长13.6%；农民人均纯收入达到2710元，增长8%。

全区经济社会发展的良好开局，与全区财政事业的快发展、大发展密切相关。一年来，全区广大财政干部职工紧紧围绕自治区党委、政府的中心工作，锐意进取，开拓创新，千方百计壮财力，一心一意促发展，为全区经济建设和社会进步作出了突出贡献。回顾2006年的财政工作，呈现出以下几个明显的特点。

### (一) 财政实力再上新台阶

在经济持续快速增长的基础上，财税部门狠抓组织收入，依法加强税收征管，改进非税收入管理，全区财政收支规模均创历史新高，地方财政整体实力不断增强。主要表现在：一是收入总量实现“双突破”。2006年，全区财政总收入突破100亿元大关，全年完成110.2亿元，增长26.6%；地方一般预算收入突破60亿元，完成61.3亿元，增收13.6亿元，增长28.6%；区本级收入完成16.5亿元，增收3.5亿元，增长26.8%。二是收入质量明显提高。全年地方财政一般预算收入中，税收收入占到了

74%；税收收入中，增值税、营业税、所得税三项主体税种收入达33亿元，占到了74%，地方财政收入的稳定性、持续性不断增强。三是市县财力增长强劲。市县级财政收入平均增幅高于全区平均水平。全区地方财政收入过亿元的市县增加到10个，比上年增加2个。四是支出规模大幅增长。全区财政一般预算支出达到192.8亿元，比上年增加34亿元，可用财力迅速扩张到135亿元，比上年增加22亿元。

### （二）保障能力实现新提升

各级财政部门紧紧抓住财政形势好的历史机遇，转变思路，主动服务，抓热点，解难点，出亮点，集中财力办成了一批大事、实事、好事。一是大力支持新农村建设。2006年，全区各级财政支农投入达25.7亿元，比上年增加4.8亿元，增长23%。全年整合各类资金2亿多元，重点扶持农业战略性主导产业和区域优势特色产业，大力支持现代农业建设。全年对农民直接补贴10亿元，比上年增长32%。粮食补贴标准由10元调高至15元，远高于西部其他各省区。提前一年完成全区188个乡镇卫生院和2500多个村卫生室的建设任务，办成了我区农村卫生领域多年想办而无力办的大事、难事，在西部乃至全国都走在了前列，受到卫生部高强部长的高度评价。支持农村新型合作医疗改革试点县、市（区）由6个扩大到了11个，参合人数达190万人。全年投入3.3亿元，在全国率先实现了义务教育阶段学生全部享受免杂费补助，受到全国人大、国务院的充分肯定。二是大力推进新型工业化。全年共安排推进工业化资金2.2亿元，对优势特色产业重点项目给予资金补助或贴息支持。下达技术创新资金、新产品研发资金1800万元。安排800万元支持工业园区建设。安排6000多万元支持商品流通企业、外

经贸发展。三是大力促进社会事业发展。全年教育、科技、文化等社会事业支出增长均高于财政经常性增长。其中，教育支出达24.7亿元，比上年增长26.7%；科技支出达1.9亿元；文化支出达4.4亿元，增长22.5%；社会保障投入达11.3亿元，增长59.2%。四是确保重点项目支出需要。全年累计下达基本建设支出预算38.8亿元。安排4.8亿元，确保自治区“五十大庆”重点工程项目的顺利实施。

### （三）财政调控取得新成效

随着财政实力的增强，我们不仅能够“保吃饭，保运转”，而且能够更加得心应手地运用财政资金调控经济运行，调节收入分配，有效促进了经济社会的协调发展、和谐发展。一是促进经济结构调整。通过税收、贴息、补助等手段，支持企业开展自主创新、扩能改造、节能降耗和发展循环经济。二是有效调节收入分配，使各阶层群众都能分享改革发展的成果。推行公务员工资制度改革和清理津补贴工作。提高离退休职工养老金和城镇居民最低生活保障金标准。配合石油价格改革，对种粮农民、城市公交、农村客运、出租车等实施补贴。三是有效运用财政资金、财政信用，吸引、撬动更多的银行资金、社会资金和国外资金。对信贷增长明显的金融机构实施奖励，支持地方中小金融机构重组改造和中小企业信用担保业发展。搭建和完善政府信用平台，全年与国家开发银行签约24个项目，撬动开发性金融资金15.2亿元，并不断加强项目管理，确保“借得来、用得好、还得上”，有效规避和防范过度举债的财政风险。我区的这项工作被财政部交流推广。不断加强外债管理，全年利用外债资金2.1亿美元。在继续做好在建外债项目管理的同时，启动实施了自治区人

民医院利用科威特贷款改扩建项目和神华宁煤集团利用波兰贷款项目。

#### (四) 财政改革迈出新步伐

全面推行了政府收支分类改革,实行“双轨”运行模式。稳步推进国库集中收付制度改革,自治区一级预算单位改革面扩大到了70%,市县改革面达到84.2%。政府采购范围和规模不断扩大。进一步深化了“收支两条线”管理改革,强化了非税收入管理。不断推进县乡财政体制改革,有效缓解县乡财政困难;加大对市县的转移支付力度,全年新增一般性转移支付2亿元;全面推行“乡财县管乡用”管理方式改革,提高了乡镇财政管理水平;将“三奖一补”政策扩大为“四奖一补”,转移支付资金达到2.6亿元;积极开展乡村债务清理和化解工作,得到了国务院领导同志的充分肯定。

#### (五) 自身建设呈现新气象

财政部门不断加强制度建设,财政管理进一步规范。不断加强财政监督,全年共查出有问题资金1.1亿元,查处了一批违规违纪单位和个人,严肃了财经纪律。大兴调查研究之风,形成了县乡财政体制改革等一批高水平的调研成果,为自治区党委、政府提供了高质量的决策参考。加强政风行风建设,干部职工的大局意识、责任意识进一步增强,精神面貌、工作作风进一步转变,工作质量、行政效能进一步提高,财政厅机关和全系统的行风测评群众满意度明显上升,树立了财政部门的新形象。

我区的财政工作,能有这样的好形势,能取得这样的好成绩,既得益于自治区经济社会持续快速发展的良好态势,也要归功于全区财政系统广大干部职工的辛勤努力。自治区党委、政府对财政工作是满意的,也是充分肯定的。建国书记在

有关报告上批示:“近几年来,自治区财政牢固树立公共财政的理财观念,思路清晰,部署周密,落实有力,成绩突出,表现在财政收入持续增长,理财观念发生根本性变化,保重点、促发展成效明显,财政改革不断深化,财政管理持续加强等五个方面,实现了理念新、机制新、措施新、重点突出、覆盖全面。”启智主席对财政工作也给予肯定和表扬。在这里,我代表自治区党委、政府,向全区广大财税干部职工致以亲切的慰问和衷心的感谢!

在充分肯定成绩的同时,还必须高度关注我区财政改革发展中的突出矛盾和问题。比如,县乡财政困难尚未得到根本性缓解,化解乡镇债务的任务仍然艰巨;构建和谐社会对财政支出的压力加大,对经济社会薄弱环节的保障力度仍需加强;财政资金损失浪费的现象仍时有发生等等。对此,我们要充分估量,见微知著,未雨绸缪,认真研究,积极应对,切实加以改进。

## 二、总结经验,理清思路,科学指导新时期的财政工作

政以财立,国以财兴。财政是落实党和国家大政方针的物质基础、政策工具、体制保障和监管手段,对经济社会发展起着十分重要的支撑和推动作用。“为政重在理财”。落实科学发展观、全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会,都必须要有雄厚的财力作保证。尤其在我们这样一个市场发育相对滞后的经济欠发达地区,要加快发展,就必须更加充分地发挥财政的职能作用。多年来,尤其是近四年来,自治区党委、政府牢牢抓住发展这个第一要务,把理财摆在更加突出的位置,不断加快财政事业的改革和发展,不断夯实执政的物质基础。应该说,当前我区的财政工作已经进入了一个我们期盼多年、十分难

得、快速发展的新阶段,整体上实现了从“想办大事”到“能办大事”、从“被动买单”到“主动服务”、从“单一手段”到“综合调控”的“三大转变”,实现了由“保吃饭型”到“促发展型”的战略转型。

实践出真知。随着财政改革发展实践的不断深入,我们对“为政重在理财”也有了新的认识,积累了一些新经验。总结和提升这些新经验、新认识,并在今后的实践中,长期加以坚持,对于我们不断开创财政工作新局面具有重要的指导意义。我认为,以下五条经验值得很好地总结和提升。

(一)必须着眼于增强地方财政保障能力,不断做大“财政蛋糕”

抓好财源建设,做大“财政蛋糕”,是做好财政工作的基础和前提。没有财源,财政就成了“无源之水、无本之木”。围绕财源建设这篇大文章,我们不断壮大骨干财源,拓展新兴财源,培养后续财源,财政收入的基础更加牢固,“财政蛋糕”越做越大,初步形成了地方收入、中央补助和政府融资“三驾马车”的新格局。四年来,我区地方财政收入一年一个新台阶,累计达到176.4亿元,比“十五”时期五年的地方财政收入还高出9.4亿元。地方财政实力的持续壮大,使我们实现了“小省也能办大事”的夙愿,在西部乃至全国频频创造出“宁夏模式”,叫响了“宁夏亮点”。比如,我区粮食流通体制改革经验在全国推广;推行编制实名制、财政供养实名制和公务员管理实名制的做法,写入了中央有关文件;不断加大“三农”的财政补贴力度,率先在全国实行了对农民直补资金的“一卡通”发放,得到了财政部的肯定等等。实践证明,做大“财政蛋糕”是增强财政保障能力的前提和基础,各级地方党委、政府及财政部门一定要把做大“财政蛋糕”摆在突出位置,咬住不放

松,下大力气,常抓不懈,一抓到底。

(二)必须着眼于促进经济社会协调发展,不断优化财政支出结构

财政政策尤其是支出政策是促进经济社会结构优化、协调发展的最直接、最有效的手段。着眼于推进工业强区战略、造就工业经济发展新优势,四年来,我区累计投入财政预算资金15亿元,用于支持园区建设、自主创新、循环经济、节能降耗、技术改造等,极大地增强了企业自我发展能力。同时,改变过去财政直接投资办企业和减税让利的单一办法,综合运用税收、补贴、贴息、奖励等手段,财政资金的基础性、导向性作用和乘数效应明显增强。着眼于缓解“瓶颈”问题,加强对经济社会薄弱环节的支持力度,四年来,用于农业、科技、教育等投入分别达到65.5亿元、6.8亿元和74.2亿元,增长率均高于财政经常性增长。着眼于促进人与自然的和谐发展,加大了对环境保护的投入,改善了生态环境。这些成功实践,使我们深切地体会到,做好财政工作,不能简单地算经济账、收支账,还必须算政治账、社会账,用科学发展观来衡量和检验财政工作,找准支持经济社会发展的切入点,在加大投入、优化结构上出实招、下真功、求实效,才能彰显财政对经济社会协调、可持续发展的支撑作用。

(三)必须着眼于实现公平正义,不断强化公共财政属性

公平正义是衡量社会和谐的一个重要尺度,维护和实现社会公平正义,是构建社会主义和谐社会的一项重要内容。公共性也是公共财政的基本属性。我们所要建设的公共财政,是社会主义市场经济条件下,全民共享的财政,是“取之于民,用之于民”的财政,是旨在实现公平正义的

财政。随着我国公共财政体系的建立和不断完善,财政投入方向必须逐步转向社会公共领域,让公共财政的阳光更多地照耀到广大群众,特别是农业领域和农村地区。我区从2004年开始实行农村税费改革,先后减免涉农税费3亿多元,对农民直接补贴21.6亿元,这两项就使全区农民年人均减负增收214元。四年共投入扶贫资金15亿元,使全区绝对贫困人口由29.5万人减少到了5万人。大力支持了中部干旱带建设、南部山区危窑危房搬迁改造、农村敬老院改建、购买公益性岗位,等等。这些举措,充分体现了财政“以人为本”的思想,促进了社会公平。坚持财政的公共属性,自觉做到“财为民所用”,这是我们必须一以贯之的基本原则。

(四) 必须着眼于把握财政工作主动权,不断提高服务全局的能力和水平

财政工作的出发点在“政”,落脚点在“财”。这就要求财政部门,必须跳出就财政论财政、就收支论收支、就平衡论平衡的圈子,始终从政治的高度、全局的角度思考问题,始终把思想和行动统一到自治区党委、政府的决策部署上,才能牢牢把握工作主动权,才能更好地服从、服务于改革发展大局。一是提高政策执行力。这几年,中央先后实施了一系列的宏观调控政策,财政部门自觉把中央的这些政策与自治区党委、政府的决策部署相互融会贯通,准确把握,不折不扣地贯彻到具体工作中,执行坚决,落实有力,效果明显,表现出了高度的政治责任感和大局意识。二是发挥参谋助手作用。对涉及全区改革发展稳定的大事和群众关心的问题,财政部门主动理思路,出点子,拿办法,为自治区党委、政府提供了高质量的决策参谋。近年来,财政部门提出的实施“少生快富”工程、实行农民直补“一卡通”、加强乡镇卫生

院和村卫生室建设等政策建议,都得到了自治区党委、政府的肯定和采纳,实施后,取得了良好的经济效益和社会效果。三是增强主动服务意识。随着经济社会的加快发展,各方面对财政支持有了更多要求,财政部门统筹协调,变“被动买单”为“主动服务”,改变了过去“花钱不少,效果不好”的被动局面,取得了主动理财的明显成效。

(五) 必须着眼于增强财政效能,不断推进财政体制改革和机制创新

改革创新是财政发展的源泉和动力。不改革就没有出路,不创新就没有活力。近年来,正是由于我们不断深化改革,创新机制,改进方法,增强了财政工作活力,提高了财政工作效能,使财政工作的思路更宽,方法更活,效果更好。比如,在农村义务教育经费保障机制改革中,我们吃透中央政策,结合我区实际,创造性地实现“三个突破”:即学生免杂费补助范围由农村扩大到城市;地方配套资金的80%由自治区承担;市县应承担部分,由自治区财政实行“垫付结算”,取得了非常好的效果。在新阶段新形势下,财政工作仍然面临着众多新情况新问题。我们一定要认真研究新情况,用改革的思路和创新的办法来解决新问题,更加充分地挖掘和发挥财政的职能作用,更好地巩固和发展财政工作的大好局面。

### 三、以人为本,科学理财,全面促进“和谐宁夏”建设

社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,也是我们党不懈奋斗的目标。财政是构建社会主义和谐社会的物质基础、政策手段和体制保障。构建和谐社会,财政责无旁贷,也大有可为。如何充分发挥财政的职能作用,更好地为和谐宁夏建设服务,概括地讲,就是要“贯穿一条主线,突出三个重点,创新四项机制,为民办好

八件实事”。

### (一)贯穿一条主线

就是财政工作要始终贯穿促进基本公共服务均等化这样一条主线。所谓公共服务均等化,是指政府要为社会公众提供基本的、在不同阶段具有不同标准的、最终大致均等的公共物品和公共服务。党的十六届六中全会明确指出,要完善公共财政体制,逐步实现基本公共服务均等化。这为公共财政促进和谐社会建设指明了方向。当前,我国正处于经济社会转型的关键时期,无论是日益突出的城乡差距、区域差距,还是社会阶层之间的差距,都与基本公共服务的不均等直接相关。通过完善公共财政体系,实现基本公共服务均等化,是和谐社会建设的重要抓手,是解决“三大差距”的有效手段。关键是要处理好“四个关系”:一是处理好当前与长远的关系。实现基本公共服务均等化,是一个长期的历史过程,不可能一蹴而就。既要立足当前,尽力而为,着力解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题;又要着眼长远,量力而行,通过长期不懈的努力,逐步实现基本公共服务均等化。二是正确处理公平与效率的关系。效率旨在做大“蛋糕”,公平就是切好“蛋糕”。二者需要兼顾、并重。一方面要讲究效率,经济发展肯定有差距,没有差距就没有动力;另一方面要讲究公平,发挥财政的调控调节作用,让不同地区都能提供出、让不同群体都能享受到大致均等的公共产品和公共服务。三是正确处理财力与事权的关系。要按照支出受益原则,科学界定各级政府的基本公共服务支出责任,通过建立规范的转移支付制度,使财力与事权相匹配。对于我区来讲,当前要加大对市县的转移支付力度,提高基层政府的公共服务能

力,逐步缩小山区与川区、农村与城镇的发展差距。四是正确处理有所为与有所不为的关系。构建和谐社会,财政大有作为,但不可能“包打天下”。要“有所为,有所不为”,凡属社会公共领域的事务,市场不能解决或解决不好的,财政必须到位,该支持的要大力支持,该保障的要切实保障;凡是市场机制可以解决的领域,财政就不应介入,已经介入的要逐步退出。

### (二)突出三个重点

一要大力支持新农村建设。农村稳、大局稳;农村和谐,全社会才能和谐。要把解决“三农”问题作为重中之重,贯彻“工业反哺农业、城市支持农村”和“多予少取放活”的方针,加大对“三农”的投入,深化农村综合改革,加快新农村建设,让广大农村同沐公共财政阳光。要坚持“存量调整、增量投入”的原则,完善财政支农资金稳定增长机制,确保用于新农村建设的投资总规模比上年有所增加,确保用于新农村建设的投资比重比上年提高。要认真落实新增教育、卫生、文化支出主要用于农村的政策,保证对“三农”的投入稳步提升。要完善直补政策,坚持直补资金“一卡通”发放,探索粮食综合补贴制度,加大直补力度,增加农民收入。要运用贴息、补助等政策措施,促进农业产业化、龙头企业、农村合作组织发展。要支持农村劳动力转移就业培训和农民科技技能培训工作,促进农民由“简单力量型”向“技术效益型”转变。要开展贫困村发展互助资金试点工作,探索建立扶贫资金分配激励机制、贫困县进退机制、财政扶贫项目监督机制,加快扶贫攻坚步伐。要推行政策性农业保险试点,增强农民抗灾自救能力。要支持新农村试点村、“整村推进”扶贫开发试点村和塞上农民新居工程建设,改善农村人

居环境。这里我还要特别强调两个问题。一个是规范土地出让收支管理。最近,国务院办公厅发出通知,自今年1月1日起,将土地出让收支全额纳入地方基金预算,实行彻底的“收支两条线”管理,土地出让收入的使用,要重点向新农村建设倾斜。自治区财政、国土资源、审计、人民银行等部门要按照国办通知精神,抓紧开展我区规范土地出让收支管理的相关工作。另一个是化解乡镇债务问题。元月5号,我们召开了领导小组会议,过几天还要召开全区化解乡镇债务启动大会,对此项工作进行全面部署。总的要求是,按照“立足市县自身化解、以奖代补给予补助”的原则,建立上下联动、风险共担的机制,调动市县的积极性,力争3年内全部化解我区乡镇债务。这是一项硬任务,没有任何商量的余地,各地、各部门要高度重视,各市、县(区)要抓紧制定化解债务工作方案,安排必要的资金专项用于化解乡镇债务。同时,要坚决制止各乡镇再举新债,发现一起,追究一起,决不手软。

二是集中财力办大事。财政资源是有限的。我们是一个穷省区,财政资金尤为紧缺。必须积极整合财政资金,聚集财力,形成拳头,确保经济社会发展的关键领域和重点项目的需要,增强发展后劲。具体要做到“三个确保”。一要确保自治区“五十大庆”重点工程项目建设需要,确保“三馆两中心”年内全部竣工,2008年投入使用。二要确保事关长远发展的重点项目需要。当前,一些重点项目和工程建设进入了关键期,投资需求大。财政部门要千方百计筹措资金,大力支持“一号工程”宁东能源化工基地、太中银铁路、中卫和固原支线机场、六盘山扶贫电厂等建设,力争尽早完工,早日发挥效益。三要确保产业

结构调整的资金需要。今年是自治区确定的“产业结构调整年”,要抓住当前经济运行环境比较宽松、经济效益比较好的有利时机,下大力气加快产业结构调整步伐,推动全区经济又好又快发展。要积极争取中央国债、外国政府和国际金融组织贷款、政府信用贷款等资金,重点支持城市基础设施、交通、生态建设和沿黄城市带污染治理,改善投资环境,扩大招商引资。要利用财政政策和财政资金的杠杆作用,支持企业自主创新和循环经济发展,促进经济结构调整,推进经济增长方式转变,加快建设资源节约型、环境友好型社会,大力提升我区经济竞争力。

三是大力推进各项社会事业发展。财政上涉国计,下及民生。支持社会事业发展,是财政促进构建和谐社会的最直接体现。中国社会科学院最近发布的《2007年中国社会形势分析与预测蓝皮书》显示:根据城乡居民的看法,目前,“看病难、看病贵”、“就业失业问题”和“收入差距过大、贫富分化”是最为突出的三大社会问题。这些问题应当引起各级党政领导和部门的足够重视。各级财政部门要按照公共财政要求,进一步调整和优化支出结构,加大对教育、文化、卫生和社会保障等社会事业的投入,为人民群众提供最基本的公共服务,促进社会更加和谐。具体要做到“四个倾斜”。一要着重向就业和社会保障倾斜。“为政之道,以厚民为本;治国之道,以富民为先”。构建和谐社会必先关注民生。要积极支持就业和再就业工作,不断完善各项就业再就业的财税优惠政策,鼓励劳动者自谋职业、自主创业和灵活就业,认真解决“4050”人员、高校毕业生和农民工就业问题,最大限度地扩大就业。

社会保障是社会和谐稳定的“减震器”、“安全阀”和收入分配的“调节器”。要探索建立农村最低生活保障制度,完善城市低保制度,健全社会救助体系。今年要开展农村最低生活保障试点。支持做好农民工和失地农民的社会保障工作,逐步将其纳入城市低保范围,解决基本生活问题。做好公务员工资制度改革,逐步提高低收入群众的收入水平,规范收入分配秩序,形成“橄榄型”的社会收入分配格局。二要着重向教育事业倾斜。要完善农村义务教育经费保障机制,逐步增加农村中小学公用经费标准,建立经济困难学生资助政策体系,实行国家助学贷款、奖学金制度,开展师范院校学生免生活费试点工作,促进教育公平。支持二期“义教工程”、中小学校危房改造工程等建设,改善办学条件。大力促进职业教育、高等教育发展,提升国民综合素质。三要着重向科技文化体育等事业倾斜。要加大对科技自主创新、基础研究、科技攻关的投入,建设创新型社会。支持文化体制改革,加强基层文化基础设施建设,促进公益性文化事业发展。加强对体育福利彩票的管理,支持公共体育设施建设。四要着重向卫生事业倾斜。着力解决“看病贵、看病难”问题,把保障人民群众的身体健康作为一件大事来抓,建立起覆盖全区的卫生安全网。支持健全公共卫生和重大传染病防治体系,完善城乡医疗救助制度,加强乡镇卫生院和村卫生室建设。实施社区公共卫生补助政策,加快建立比较完善的城市社区卫生服务体系。支持完善药招“三统一”机制,让老百姓能够买到安全、放心、价廉的好药。

### (三)创新四项机制

一是创新财政收入稳定增长机制。全

区地方财政收入增幅已经连续三年超过20%,每年平均高于地区生产总值增长8个百分点。今后,我们的财政收入能否继续保持这样的高增长?这个问题很值得大家研究。建立财政收入稳定增长机制,避免出现大的波动起伏,十分重要。这是我区财政可持续发展的关键,也是不断增强财政实力的前提。各级财政部门要树立“经济发展我发展”的观念,多思经济发展之道,多想生财聚财之方,多谋培植财源之策,大力支持经济结构调整,促进经济增长方式转变,改善收入结构和质量,提高税收收入占财政收入的比重,保证财政收入持续稳定增长,做大“财政蛋糕”。按照“谁发展、谁受益,发展快、多受益”的原则,完善增收激励政策和机制,变“输血”为“造血”,充分调动各地发展经济、增加收入、壮大财力的积极性。建立财政收入目标责任制,加强税收征管,“抓大放小”,依法征收,及时入库。支持“金税工程”建设,提高税收手段的科技含量,增强税收的规范性。加大非税收入征缴力度,将行政事业单位国有资产使用收入和处置收入等,纳入政府非税收入管理,减少非税收入流失。力争在“十一五”期间,自治区地方预算收入早日突破100亿元。

二是创新财政高效支出机制。优化财政支出结构,是提高财政支出效率的重要手段。各级财政部门要坚持“一要吃饭、二要建设、三要科学发展”的原则,按照温家宝总理提出的“统筹全局,瞻前顾后,突出重点,留有余地”的要求,优化和调整支出结构,实行一般性支出“零增长”,确保重点支出需要,把钱用在刀刃上,支持事关全局的重点领域,解决好经济发展的薄弱环节和群众生产生活困难问题。建立财政预算支出直通机制,加快支出拨付进度,提高财政支出工作