

斯 大 林

關於蘇聯憲法草案的報告

蘇 聯 憲 法

(根本法)



斯 大 林

關於蘇聯憲法草案的報告

蘇 聯 憲 法

(根 本 法)

人 民 出 版 社

一九五四年·北京

書號：0243

斯 大 林

關於蘇聯憲法草案的報告

蘇 聯 憲 法

(模本法)

人 民 出 版 社 出 版

(北京東黃城根北口)

新 華 書 店 經 行

北 京 新 華 印 刷 廠 印 印

(皇城根北口)

43,000	一九四四年十一月北京第一版
001—90,000	一九四四年十二月北京第二版
0元	一九五四年七月北京第三次印刷

И. В. СТАЛИН
О ПРОЕКТЕ КОНСТИТУЦИИ СОЮЗА ССР

КОНСТИТУЦИЯ СССР
(ОСНОВНОЙ ЗАКОН)

本書是根據莫斯科外國文書齋出版局一九五〇年出版的中文版排印的。〔蘇聯憲法〕部分譯文，曾根據蘇聯國家法律書齋出版局一九五四年出版的俄文單行本校訂過。

CAB21/16

目 錄

斯大林同志於一九三六年十一月二十五日在非常第八次全蘇聯

蘇維埃代表大會上作的關於蘇聯憲法草案的報告

一 憲法委員會之成立及其任務 二

二 一九二四年至一九三六年間在蘇聯生活中發生的變更 三

三 憲法草案底基本特點 三

四 資產階級對憲法草案的批評 一九

五 對於憲法草案的修正和補充 二七

六 蘇聯新憲法底意義 四一

蘇聯憲法（根本法）

第一章 社會機構 四四

第二章 國家機構 四四

第三章	蘇維埃社會主義共和國聯盟最高國家權力機關	三
第四章	加盟共和國最高國家權力機關	六
第五章	蘇維埃社會主義共和國聯盟國家管理機關	九
第六章	加盟共和國國家管理機關	一〇
第七章	蘇維埃社會主義自治共和國最高國家權力機關	一〇
第八章	國家權力之地方機關	一六
第九章	法院及檢察機關	一七
第十章	公民之基本權利及義務	一七
第十一章	選舉制度	一七
第十二章	國徽，國旗，首都	一七
第十三章	憲法修改手續	一八

斯 大 林

關於蘇聯憲法草案

一九三六年十一月二十五日在

非常第八次全蘇聯蘇維埃

代表大會上的報告

（斯大林同志走上講台時，全場熱烈鼓掌歡迎多時。全場起立。到處高呼：「斯大林同志萬歲，烏啦！」，「斯大林同志萬歲！」，「偉大的斯大林萬歲！」，「偉大的天才斯大林同志萬歲，烏啦！」，「萬歲！」，「紅色戰線！」，「光榮歸於斯大林同志！」）

一 憲法委員會之成立及其任務

同志們！

大家知道，提出憲法草案來供本次代表大會審核的憲法委員會，是根據第七次全蘇聯蘇維埃代表大會特別決議所成立的。這個決議於一九三五年二月六日通過，其原文如下：

「（一）按照以下方向來修改蘇聯憲法：

（甲）使選舉制更加民主化——用平等的選舉來代替不完全平等的選舉，用直接的選舉來代替多級的選舉，用無記名的選舉來代替記名的選舉；

（乙）確定憲法底社會經濟基礎——使憲法適合於蘇聯現時階級力量對比關係（新的社會主義工業已建立成功，富農階級已被粉碎，集體農莊制度已經勝利，社會主義所有制已奠定為蘇維埃社會底基礎等等）。

(2) 委託蘇聯中央執行委員會選出憲法委員會，根據第一項所定原則來擬定修正的憲法條文，然後提交蘇聯中央執行委員會全體會議批准。

(3) 蘇聯蘇維埃政權機關下屆選舉，應根據新選舉制舉行」。

這是一九三五年二月六日的事。在通過這個決議案後的次日，即一九三五年二月七日，蘇聯中央執行委員會就舉行第一次全會，並為執行第七次全蘇聯蘇維埃代表大會決議而成立了憲法委員會，由三十一個委員組成。蘇聯中央執行委員會第一次全會委託憲法委員會擬定修正的蘇聯憲法草案。

這就是憲法委員會所應根據來進行工作的正式理由，和蘇聯最高機關底指令。

於是，憲法委員會就應當估計到從一九二四年至現今在蘇聯生活中向社會主義方面發生的一切進展，來修改一九二四年通過的現行憲法。

二 一九二四年至一九三六年間在蘇聯生活中發生的變更

一九二四年至一九三六年間在蘇聯生活中究已發生什麼變更，是憲法委員會必須在其憲法草案中加以反映的呢？

這些變更底實質何在呢？

我們在一九二四年間的情形怎樣呢？

這是新經濟政策第一個時期；當時，蘇維埃政權在盡量發展社會主義的條件下，會容許資本主義有些許的活躍；當時，它是打算在兩個經濟體系——資本主義體系和社會主義體系——競賽過程中造成社會主義體系對資本主義體系的優勢。當時的任務是要在這一競賽過程中鞏固社會主義底陣地，消滅資本主義分子，完成社會主義體系，即國民經濟基本體系底勝利。

當時，我國工業，特別是重工業情形，是很不雅觀的。固然，它當時已在慢慢恢復起來，可是它的生產量還遠未達到戰前水準。它當時所依據的，是落後的不豐富的舊技術。當然，它當時是向社會主義方面發展了的。當時我國工業中的社會主義部分底比重，約佔百分之八十。可是，資本主義部分在工業中所佔比重，畢竟還不少於百分之二十。

當時，我國農業情形是更不雅觀的。固然，地主階級是已被消滅了，可是，農業資本家階級，即富農階級，還有頗大的力量。當時，整個說來，農業好像是由無數用中世紀落後技術經營的細小個體農戶所形成的一片汪洋大海，而集體農莊和國營農場，則好像是這個大海中的一些零星細小的島嶼，老實說，它們當時在我們國民經濟中，還沒有

什麼嚴重意義。當時，集體農莊和國營農場尚屬薄弱，而富農則還有力量。我們當時還沒有說消滅富農，而只是說限制富農。

關於國內商品流轉，也要這樣說。當時在商品流轉方面，社會主義部分尚只約佔百分之五十至六十，而其餘地盤却尚被商人、投機者及其他私人佔據着。

我國經濟在一九二四年的情形，就是如此。

我們現時在一九三六年的情形，又是怎樣呢？

如果說我們當時是處於新經濟政策第一個時期，新經濟政策開始時期，資本主義有些許活躍的時期，那末我們現在則是處於新經濟政策最後一個時期，新經濟政策終結時期，資本主義在國民經濟所有一切部門中都已完全被消滅的時期。

首先來看我國工業吧。我國工業在這個時期已經長成爲巨大的力量了。現在已經不可說它是力量薄弱和技術設備不好的工業了。恰巧相反，它現在所依據的，是新的豐富的現代的技術，特別發達的重工業以及更發達的機器製造業。而最主要的，就是資本主義已從我國工業範圍中完全被驅逐出去了，社會主義的生產形式現時是在我國工業中獨佔統治的體系。我國現時社會主義工業按出產量說來已超過戰前工業至七倍以上的事實，是不可看做一件小事的。

在農業方面，我們現在所有的，已經不是由無數技術落後、富農壓倒一切的細小個體農戶所形成的汪洋大海，而是世界上規模最大的，機器化的，用新技術武裝起來的生產，即包括一切的集體農莊和國營農場體系。大家知道，在農業中，富農已被消滅了，而那依據於中世紀落後技術的細小個體農民經濟部分僅佔很小的地位，它在農業播種面積方面所佔的比重，至多也不過百分之二或百分之三。不可不指出一件事實，就是集體農莊現在已擁有三十一萬六千架拖拉機，共五百七十萬匹馬力，而與國營農場一共計算起來，已有四十餘萬架拖拉機，共七百五十八萬匹馬力。

至於國內商品流轉，那末商人與投機者已被我們從這方面完全驅逐出去了。現在全部商品流轉，都完全握在國家、合作社與集體農莊手中。新的蘇維埃的商業，沒有投機者參加的商業，沒有資本家參加的商業，已經產生而且發展了。

這樣，社會主義體系在國民經濟所有一切部門中的完全勝利，現在已經是事實了。而這是說明什麼呢？

這就是說，人剝削人的現象已被剷除和消滅了，而生產工具與生產資料的社會主義所有制，已奠定為我們蘇維埃社會不可動搖的基礎。（鼓掌多時）

由於蘇聯國民經濟方面有這一切變更的結果，於是我們現在就有新的社會主義的經

濟，這個經濟不知危機和失業爲何物，不知貧困和破產爲何物，而使公民們有一切可能享受豐裕文化的生活。

一九二四年至一九三六年間在我國經濟方面所發生的變更，大體上就是如此。

由於在蘇聯經濟方面發生了這些變更，於是我國社會底階級結構也與此適應而變更了。

大家知道，地主階級已因國內戰爭勝利結束的結果而早被完全消滅了。其他剝削階級，也遭到了與地主階級同樣的命運。在工業方面已沒有資本家階級了。在農業方面已沒有富農階級了。在商品流轉方面已沒有商人和投機者了。這樣，所有一切剝削階級都被消滅了。

剩下的有工人階級。

剩下的有農民階級。

剩下的有知識界。

可是，如果以爲這些社會集團在這時期中沒有發生任何變更，比方說，如果以爲它們還是與在資本主義時期一樣，那就錯誤了。

例如拿蘇聯工人階級來說吧。人們往往照舊稱它爲無產階級。但什麼是無產階級

呢？無產階級就是在生產工具和生產資料屬於資本家，資產階級剝削着無產階級的那個經濟體系下被剝奪了生產工具與生產資料的階級。無產階級就是被資本家剝削的階級。而在我國，大家知道，資本家階級已被消滅了，生產工具與生產資料已從資本家手中奪來轉交給那以工人階級為領導力量的國家了。於是，我國已沒有什麼能於剝削工人階級的資本家階級存在了。於是，我國工人階級不僅沒有被剝奪生產工具和生產資料，反而是與全體人民一起佔有着生產工具與生產資料。既然它佔有着生產工具與生產資料，而資本家階級又已被消滅，於是任何剝削工人階級的可能都完全剷除了。既然如此，難道還可以把我國工人階級稱為無產階級麼？當然是不可以的。馬克思說：無產階級要解放自己，就必須粉碎資本家階級，從資本家手中奪取生產工具和生產資料，並消滅那些產生無產階級的生產條件。可以說蘇聯工人階級已實現了解放自己的這些條件麼？絕對可以，而且應當這樣說。而這是說明什麼呢？這就是說，蘇聯無產階級已變成了完全新的階級，變成了已把資本主義經濟體系消滅，已把生產工具與生產資料的社會主義所有制奠定，並引導着蘇維埃社會按共產主義道路前進的蘇聯工人階級。

由此可見，蘇聯工人階級是完全新的，擺脫了剝削制的工人階級，這樣的工人階級是人類史上未曾有過的。

現在我們來說農民問題。人們通常都說，農民是個小生產者階級，其中組成分子，好像一盤散沙，散佈在全國地面上，各人單獨在自己的小農莊上運用落後技術來勉強從事耕種，他們是私有制度的奴隸，是被地主、富農、商人、投機者、高利貸者等等放肆剝削的。的確，資本主義國家裏的農民，就其基本羣衆來說，正是這樣的階級。可以說我國現代農民——蘇聯農民——羣衆是與這樣的農民相像麼？當然不可這樣說。這樣的農民在我國已經沒有了。我們蘇聯的農民是完全新的農民。在我國已沒有什麼能於剝削農民的地主和富農，商人和高利貸者存在了。於是，我國農民是已擺脫了剝削制的農民。其次，我們蘇聯的農民，絕大多數都是集體農莊的農民，就是說，他們的工作和財產不是建築在個體勞動和落後技術上，而是建築在集體勞動和現代技術上。最後，我國農民底經濟基礎不是私人所有制，而是在集體勞動基礎上長成的集體所有制。

由此可見，蘇聯農民是完全新的農民，這樣的農民是人類史上未曾有過的。

最後，我們就要說到知識界問題，工程技術工作者、文化工作者以及一般職員等等問題。在過去這一時期中，我國知識界也發生了巨大的變更。這已經不是那企圖把自己看做超階級的，實則大多數都是替地主資本家服務的舊的頑固的知識界了。我們蘇聯的知識界，是與工人階級和農民骨肉相聯的完全新的知識界。第一，知識界底成分變更

了。在我們蘇聯的知識界中，由貴族和資產階級出身的分子，只佔很小的百分數。蘇聯知識界百分之八十至九十，都是工人階級、農民以及其他勞動階層出身的分子。最後，知識界底活動性質也變更了。從前，它應服務於富人階級，因為它當時沒有別的出路。現在，它却應服務於人民，因為剝削階級已不復存在了。正因為如此，所以它現在是蘇維埃社會中享有平等權利的一員，在這裏，它與工農並肩建設着無階級的社會主義的新社會。

由此可見，這是完全新的勞動的知識界，這樣的知識界是地球上任何其他國家內部找不到的。

這就是過去這一時期在蘇維埃社會底階級結構方面所發生的變更。

這些變更是說明什麼呢？

第一，這些變更說明：工人階級與農民間以及這兩個階級與知識界間的界綫，是在泯滅着，而舊時的階級特殊性也在消失下去。這就是說，這些社會集團間的距離在日益縮減下去。

第二，這些變更說明：這些社會集團間的經濟矛盾是在降低着，是在泯滅下去。

最後，這些變更說明：這些社會集團間的政治矛盾也是在降低着，也是在泯滅下去。

這就是蘇聯階級結構方面的變更。

關於蘇聯社會生活變更的情形，如果不說還有一方面的變更，那是不完全的。我所指的是蘇聯境內民族相互關係的方面。大家知道，在蘇聯境內約有六十個民族、民族集團和小民族。蘇維埃國家是多民族的國家。因此，不言而喻的，關於蘇聯各族人民相互關係的問題，對於我們不能不有第一等的意義。

大家知道，蘇維埃社會主義共和國聯盟，是於一九二二年在第一次全蘇聯蘇維埃代表大會上成立的。它是根據蘇聯各族人民平等自願原則組成的。一九二四年所通過的現行憲法，是蘇聯第一個憲法。那時，各族人民間的關係還沒有應有的調整，對於大俄羅斯人的不信任心理底遺毒尚未消失，離心勢力還繼續發生作用。當時必須在這種條件下，在經濟政治軍事互助基礎上調整各族人民底兄弟合作，把他們聯合為一個聯盟的多民族國家。蘇維埃政權不能不看見這件事業的困難。它看見了資產階級國家中建立多民族國家的失敗實驗。它看見了舊奧匈帝國破產的實驗，但它畢竟舉行了創立多民族國家的實驗，因為它知道，在社會主義基礎上產生的多民族國家，一定能經受住所有一切考驗。

從那時起，已經有十四年了。這樣一個時期，已足夠來審查這一實驗了。結果怎樣