

中国乡镇企业： 发展·调控与变革

罗必良 主编

北京农业大学出版社

中国乡镇企业： 发展·调控与变革

罗必良 景永平 王玉蓉 著
刘祖荫 徐建新 金作涛

罗必良 主编

北京农业大学出版社

1993

(京)第 164 号

图书在版编目(CIP)数据

中国乡镇企业:发展、调控与变革/罗必良主编

北京:北京农业大学出版社,1993.6

ISBN 7—81002—513—9

I. 中...

I. 罗...

Ⅲ. 中国—乡镇企业—发展—调控—变革

IV. F·86

责任编辑:一 丁

封面设计:罗必良

北京农业大学出版社出版

(北京市海淀区圆明园西路二号)

河北省廊坊市南门外武装部胶印厂印刷

新华书店首都发行所发行

1993年6月第一版 1993年6月第1次印刷

开本:850×1168毫米 1/32 印张 7.5

字数:210千字 印数:1—2000册

定价:6.80元

此项研究受国家社会科学基金资助

本书为国家社会科学基金课题《中国乡镇企业发展的总量研究》的研究成果

课题组名单：

主持人：罗必良

主要成员：刘祖荫 金作涛 王玉蓉

景永平 徐建新

此项研究受国家社会科学基金资助

作者简介

罗必良 1962年11月生于湖北省监利县。1987年西南农业大学农经系研究生毕业,获硕士学位。1992年破格晋升为副教授。现为农业部乡镇企业管理干部学院生态经济室主任,兼任中国生态经济学会理事、青年研究会副会长。出版专著、合著5部,发表学术论文50余篇,研究成果多次获奖。(本书执笔:第一、三、八、九章)

景永平 1964年6月生于陕西省。1986年西北农业大学农经研究生班毕业。现为农业部乡企学院讲师、教研室副主任。参与编、译的出版著作2部,发表论文数篇并多次获奖。(本书执笔:第四、七章)

王玉蓉 1964年7月生于四川省三台县。1987年西南农业大学农经系研究生毕业,获硕士学位。现为农业部乡企学院讲师,兼中国生态经济学会青年研究会理事。出版合著3部,发表论文数篇。(本书执笔:第二、九章)

刘祖荫 北京市人,大学毕业。现为农业部乡企司干部。(本书执笔:第五章)

徐建新 内蒙古通辽市人,1981年大学本科毕业,获学士学位。现为农业部乡企学院乡镇企业经济研究所助理研究员。发表论文、报告数十篇并多次获奖。(本书执笔:第六章)

金作涛 1960年8月生于吉林省浑江市。1983年毕业于吉林大学数学系,获学士学位。现为农业部乡企学院讲师。(负责本书部分数据整理与上机运算)

内容提要

本书基于我国经济发展战略和体制模式变革的现实,将乡镇企业置于整个国民经济的背景之下,运用规范分析与实证分析的方法,对乡镇企业发展的宏观调控问题进行了动态的总量研究。全部研究着重说明了在引导和促进乡镇企业健康发展所进行的宏观调控与变革这一基本问题上,我们可能做出的选择,以及这些选择的可行性与合理性。

ABSTRACT

This book is intended to help readers to discover the Township Enterprise (TE) has achieved substantial progress, new problems and obstacles keep up to block the advance. Based on the current situation in China's economic strategy transfer and system reform, puts TE under the background of macro-economic, this book starts from the thought of national economy coordinate development, make a systematic study on problems of economic operation and macro-regulation of TE. Specifically, all the discussion puts emphasis on our selections and its feasibility and rationality for macro-regulation and reform which lead and promote TE developing healthily.

前 言

本书是几个年青人集体研究的成果,作为国家社会科学青年基金课题《中国乡镇企业发展的总量研究》的最终成果形式。在两年多的时间里,我们为这个项目投入了大量精力。

最初的设想是粗糙的,概念的形成与思路的确立经历了一个痛苦的过程。经过近一年的资料收集、整理及背景研究,我才提出了本书的逻辑框架与总体构想。研究大纲在课题组内进行过多次讨论和推敲并征求部分专家意见,才形成了现在的模样。独立的研究结合有意识的思想碰撞,这些都构成了产生本书基本见解的条件。

作为课题主持人和本书的主编,我要对课题组成员的真诚合作表示感谢,因为这些志同道合的朋友们共同建立起来的认真探索、执着追求的气氛,才使整个研究计划得以如期完成。

李兴稼、刘熙宝同志曾参与过本课题的早期讨论。李固培、周宏大、田平、石孝义、董谦、高志敏、曹国英等同志对研究大纲提出过良好意见。借本书出版之机,谨致谢意。

最后对本书的出版给予帮助的同志表示由衷的感谢。

罗必良

1993年5月

目 录

一、导论	(1)
1、提出问题的角度	(1)
2、研究思路与格调	(2)
3、内容安排	(3)
4、主要结论	(4)
二、乡镇企业的地位与作用:对国民经济的贡献评估	(8)
1、增长贡献	(8)
2、结构贡献	(11)
3、效率贡献	(14)
4、农业贡献	(19)
5、社会发展贡献	(24)
6、体制变革贡献	(25)
三、乡镇企业增长(一):产业结构分析	(27)
1、乡镇企业产业结构:轨迹、分布与变动	(27)
2、结构变动与总量增长	(32)
3、结构参与度与结构相似性	(34)
4、非农产业的结构变革:挑战与选择	(38)
四、乡镇企业增长(二):投资与分配	(55)
1、乡镇企业增长:投资与分配的作用机理	(56)
2、乡镇企业增长的主导因素:积累与资本形成	(61)
3、乡镇企业增长的基础与成果:资源分配与收入分配	(71)
4、走向良性循环:投资与分配的协调	(78)
五、乡镇企业增长(三):技术进步分析	(83)
1、技术进步:概念界定	(83)

2、中国乡镇企业总量生产函数:实用性 with 结果分析	(83)
3、乡镇企业技术进步:对经济增长影响的定量测算	(89)
4、评价乡镇企业技术进步的指标体系	(92)
5、乡镇企业技术进步:贡献预测与政策选择	(98)
六、区域不平衡:比较与变革	(107)
1、现状判断:不平衡的现实与不平衡的发展	(107)
2、根源分析:新环境论	(114)
3、对比分析:发达与落后的区域演变轨迹与环境机理	(118)
4、前景与变革:乡镇企业区域调整的方略	(124)
七、发展的阶段性:回顾与展望	(129)
1、阶段划分:意义与特征	(130)
2、阶段更替:演变机理	(136)
3、新的跃变:未来发展的若干基本趋势	(142)
4、宏观政策:变革与协调	(150)
八、乡镇企业经济运行的宏观调控:总量分析	(155)
1、因素调控:乡镇企业总体运行的特征剖析	(155)
2、结构调控:乡镇企业产业发展态势的协调	(179)
3、参量调控:乡镇企业动态经济模型的建立与优化	(186)
九、乡镇企业与农村工业化的道路选择:环境经济学的思考	(193)
1、乡镇企业的环境影响:特征判断与后果评价	(193)
2、乡镇企业与环境:协调发展的调控手段	(205)
3、环境与发展:农村工业化的主题	(214)
参考文献	(225)

CONTENTS

1 Introduction.

1. The point of view for presenting problem
2. Thinking and style of researching
3. Arrangement of subjects
4. Major conclusions

2 Positions and Functions of TE; Evaluating the Contributions to National Economy

1. Growth contributions
2. Structure contributions
3. Efficiency contributions
4. Agriculture contributions
5. Social development contributions
6. System reform contributions

3 TE Growth(1); Analysis on Industrial Structures

1. Industrial structures of TE; track, formation and alteration
2. Structure change and aggregate growth
3. Participation degree and similarity
4. Non — farm industry structure reform; challenges and selections

4 TE Growth(2); Investment and Distribution

1. TE growth; mechanisms of investment and distribution
2. Leading factors of TE growth; accumulation and formation of capital
3. Basis and product of TE growth; distribution of resource and revenue
4. Going to fine cycles; coordination of investment and distribution

5 TE Growth(3); Analysis on Technological Advances

1. Technological advance; concept definition
2. Aggregate production, function of TE; practicability and results

3. Quantitative estimation of the impact on economic growth
4. Indicators series for evaluating
5. TE technological advance; contribution estimate and policy orientation

6 Region Imbalances: Comprison and Reform

1. Current conditions judgement; imbalance reality and expansion
2. Analysis on causes; rediscussion about environment
3. Comprison analysis; evolution track and environment mechanism in advanced and backward areas
4. Prospect and reform; TE regional adjustment strategy

7 Development Stages: Review and Prospect

1. Stage division; significances and characteristics
2. Stage alternation; evolution mechanism
3. New transition; basic trends in the future development
4. Macro—policy; reform and coordination

8 Macro—regulation of TE Operation: Aggregate Analysis

1. Factors regulation; character dissection of TE general operation
2. Structure regulation; coordination of TE industrial development situation
3. Coefficient regulation; TE dynamic model establishment and optimization

9 Realistic Choice of TE and Rural Industrilization; the View on enviro—economics

1. Environment effects of TE; characteristics judgement and results evaluation
2. TE and environment; control measures for garmonious development
3. Environment and development; the subject of rural industrilization

References

第一章

导 论

1、提出问题的角度

尽管乡镇企业不时受到人们的非议乃至诘难,尽管乡镇企业的发展始终伴随着广泛而热烈的争论,但谁也无法否认,乡镇企业在事实上已经成为中国国民经济的重要组成部分,甚至可以说是振兴农村经济的必由之路。

如果说前些年对乡镇企业只是视为“异军”,尚未将其纳入国民经济发展轨道的话,那么今后继续保持以往的政策选择势必会造成相当大的国民经济“空档”。这样不仅乡镇企业发展前途难以把握,而且国家宏观调控也将由于脱离现实而失去相应部分的指导功能。

1978年以来,逐年增多的乡镇企业自身的微观经济活动可以说是空前活跃,但是作为规范微观经济行为的宏观调控机制却至今没有达到较为完备的形态,对于乡镇企业发展运行中相伴而行的紊乱现象未能予以及时、合理的调控,致使企业行为主体犹如汪洋大海中的小船摇摆不定,时常偏离国家干预确定的理想目标,每每成为国民经济调整或治理整顿的重点对象。

暂且不论乡镇企业运行中的无序状况对于国民经济整体协调的发展要求所产生的冲击及其损害,仅仅这种无序状况本身就越发强烈地表述为一种呼唤,呼唤尽早建立健全乡镇企业运行的宏观调控机制,在总体上把握和指导乡镇企业的持续稳定协调发展,充分体现我国社会主义市场经济的体制特征,继续开拓具有中国特色的农

村工业化道路。

遵循上述基点,本研究从我国经济发展战略和体制模式转轨的宏观背景着眼,运用规范分析与实证分析方法,试图对乡镇企业发展的宏观调控问题进行动态的总量研究。全部研究着重说明在引导和促进乡镇企业健康发展所进行的宏观调控这一基本问题上我们可能做出的选择,以及这些选择的可行性与合理性。

2、研究思路与格调

在对未来的分析中,人们很容易受到两种极端作法的影响。一种是集中提出相互依存的关系,把被认为是主要的那些关系汇集于一个分析模型。这种做法的缺点是,它只能提出一个过于简单的图景,而不能使各种不同的专家认识到他们自己的问题;同时,这个图景又过于一般化,以致于很难为决策提供依据。另一种是凭借目前所能提供的大量专门知识(特别是技术和经济方面的知识)分析特殊问题,在这种情况下,虽然具体方面的问题从未被忽视,但它却不能使不同领域相互关系中的那些困难得到解决^①。

本研究根据自己的目的,一方面将乡镇企业置于整个农村经济体系中,结合国民经济的全局状态探讨乡镇企业未来发展的宏观调控问题,以求达到对影响乡镇企业发展的若干依存关系的理解;另一方面从分析乡镇企业若干依存关系中的一些经过挑选的特殊问题入手,探求乡镇企业宏观调控的可操作性策略,以求达到对特殊性问题的本身依存关系认识的深化。全书尤其希望在下述几个方面有所收获:

其一,通过对乡镇企业实际运行的解析,定量估价乡镇企业对国民经济的贡献,从而弄清乡镇企业在国民经济中的地位与作用。

其二,通过对乡镇企业经济运行的机制分析与特征把握,探讨乡镇企业发展面临的问题、障碍与前景。

① J·勒逊等编著:《面向未来》,中国科学技术翻译出版社1984年版。

其三,探讨乡镇企业发展的宏观调控的制度安排与总体政策选择。

其四,探讨农村工业化道路的模式变革与模式选择。

本项研究所选择的调控层次可分为三类层面:一类是乡镇企业系统本身稳定发展的调控问题,如乡镇企业的结构与发展规模的调控等;第二类是乡镇企业发展与农村经济特别是与农业发展的协调控制问题;第三类是乡镇企业在整个国民经济背景下的调控问题。

在乡镇企业宏观调控的方式上,本研究考虑了三种方式:一种是对影响乡镇企业发展的若干因素中的关键因素所进行的调控,这种方式可称为因素调控;第二种是对乡镇企业结构配置所进行的调控,这可称为结构调控;另一种是对引导乡镇企业健康发展的若干总量参数所进行的调控,我们称其为参量调控方式。

本研究采用系统分析手法,并将定性分析与定量分析结合。我们认为,任何定量分析都必须以严格的定性分析为基础,没有这一前提,再先进的定量分析方法也无法为实践提供有益的启示。并且,定量分析的结果必须有着符合理性的解释与评价,从而表明出策略选择的可行性。

3、内容安排

除导论外,全书大体可分为四个部分。

第二章的目的除了要弄清乡镇企业在国民经济中到底具有什么样的地位与作用外,更主要是为全书的分析提供一个背景,作为理解本书各章的基础。本章试图使读者对中国的乡镇企业的宏观意义有一个全新的认识。

第三、四、五章分别对乡镇企业的产业结构、投资与分配、技术进步等问题进行了专门研究。我们认为这三者是乡镇企业宏观调控的主要对象。显然,这几个方面还有大量的文章可做。这三章标题中所使用的“增长”一词,在不同程度上也含有“发展”的内容,作此说明是表明我们既重视经济增长问题分析,也强调经济发展问题的研究。我

们相信读者在此方面的判断力。

第六、七章分别从横向和纵向两个维度对乡镇企业的区域格局和阶段更替进行了深入研究。其目的在于把握国民经济宏观背景下乡镇企业经济运行的演化轨迹与机理,从而提出乡镇企业发展的区域调整方略与未来宏观变革的政策取向。

第八、九章从总体上对乡镇企业发展问题提出了宏观调控的基本主张。其中第八章着重于定量分析,进一步表明了若干主张的合理性与可行性,第九章则从环境经济学角度提出了农村工业化的道路选择与变革思路。

4、主要结论

今天乡镇企业在国民经济中已处于举足轻重的地位,而且在不久的将来其地位可能更加显赫,这不仅在于它的产值大小,更主要的是因为它已经且必然要承担三大社会经济功能:转移农业剩余劳动力、农民致富、农村工业化与城市化,从而为我们的民族提供走向现代化的机会。基于这种认识,从宏观经济角度而言,可以说乡镇企业发展的社会经济效应在某种程度上已经超出了它自身的增长实绩所具有的意义。由此,如果说乡镇企业经过 10 多年的发展已经取得了辉煌的成果,那么目前存在的问题也可说是同样的显著。

我们对乡镇企业的基本判断是:

- ①中国乡镇企业的总体特征是:增长强劲、发展疲软。
- ②由乡镇企业推动的农村工业化,正在新的层面上复制着传统工业化模式的非城市化特征。
- ③农村工业发达、农业萧条,一种新的二元结构正在广大农村呈现。农村工业化极有可能再现我国传统工业化时期的工农关系。
- ④廉价劳动力与较低就业门坎这两大优势正在丧失。乡镇企业独自受惠于市场的局面将大为改观,市场条件趋于恶化。
- ⑤负债经营、社区封闭、布局分散构成了乡镇企业发展的三大陷阱。

⑥农村工业引发的生态损伤可以说是农村改革的最大代价。

基于上述,应该说乡镇企业引发的结构变革仍还是初步的和浅层的。乡镇企业正面临着前所未有的深刻变化。如果人们继续陶醉于乡镇企业的高速增长,而忽视其发展中的各种隐患或对之掉以轻心,全社会都将为此再次付出高昂的代价。

据实说明乡镇企业面临的问题、障碍和前景,不是为了得出某种失望的结论,而是为了清醒客观地作出判断,并从问题的症结入手,来提出促导乡镇企业健康发展的变革主张与调控建议。强化乡镇企业的社会经济地位,制定合理的产业政策,再造乡镇企业的微观选择机制与宏观调控框架,从而推动农村工业化健康发展并纳入国家工业化进程,由此诱导出良好、深远的模式转化和体制变革,这就是我们全部研究所要表达的希望与乐观思想。

乡镇企业的发展、调控与变革作为全书的研究主题,目的是要更多地表明我们的政策主张。略去详细的理论说明与实证分析过程,基本的建议大体可概述为以下几点:

(1)产业结构是乡镇企业发展的核心问题。鉴于长期存在的城乡产业结构同构及农村非农产业结构变动迟缓的态势,考虑到二元经济结构转轨的特殊性,我们认为国家产业政策应充分体现乡镇企业在国民经济中的地位,在“同质”政策的前提下通过政策手段形成协调有序的城乡企业分工、区域分工,以实现总体产业结构的合理化与高级化。农产品加工业和交通运输业应成为二元结构转轨时期乡镇企业发展的主导产业。乡镇企业产业结构调整及其未来走势具备何种合理性与有效性,首先将取决于宏观产业政策的取向与动员力度,其次则与城市企业体制改革的进程紧密关联。

(2)突破所有制界限和社区封闭格局,激发乡镇企业行为主体的能动性,应成为投资政策与分配政策的基本取向。企业组织体制的股份化与适当的而有力度的政府干预应迅速运作起来,其成效大小取决于市场经济体制的发育与规范程度。

(3)基于技术进步的总量分析,我国乡镇企业在一个时期内的发

展应以混合扩大再生产形式(简称混扩型)为宜。这种混扩型既包含内涵扩大再生产形式,又包含外延扩大再生产形式。因为从总体上看,我国乡镇企业尚未达到最佳生产规模。因此,乡镇企业技术进步的战略方针应是“从单纯依靠外延扩大再生产转变到内涵扩大再生产与外延扩大再生产并重,并尽快转为主要依靠技术进步”。对此,宏观调控的政策措施要力避再度陷入“速度偏好”的误区。

(4)乡镇企业发展的区域不平衡格局不仅已经形成,而且更多的迹象表明这种不平衡还有继续扩大的可能。严峻的是,伴随着区域产业结构同构与人均收入差距的扩大,这种不平衡现象越来越难以作为一种合理的过程而被社会接受。可以认为,随着体制变革的深化与市场经济进程,农村工业化进程中的区域平等与效率的抉择将愈发举步维艰。鉴于速度是引起区域失衡的主要因素,所以应成为区域调整的重点。不同地带间的人口流动尽管可以调整区域差距,并提高资源组合效率,但考虑到社会成本,其作用将是有限的,很难从根本上缓解区域失衡态势。我们主张,乡镇企业区域调整要在宏观层次上创造出这样的结果:降低发达地带的增长速度,提高增长质量,将一部分生产能力扩散到其他地带去(这的确不可能短期奏效,但并不意味着可以放弃这种努力)。速度调整是为了追求“区域经济公平”,倾向于社会目标的实现,但由此降低区际磨擦损伤进而构造地区协调发展格局,则为“区域经济效应”的追求提供了稳固的基础。显然,“感情偏好”与“速效偏好”以及任何的单项措施都将于事无补。

(5)源于政策的不稳定,乡镇企业经历了一个起伏波动的演进历程,基于发展阶段的考察,我们认为乡镇企业的未来发展应重点谋求四个方面的内容:工业小区与聚集经济、企业集团与规模经济、外向型经济与市场拓展、股份经济与产权制度建设。

(6)总量分析表明,乡镇企业经过多年的发展,已经实实在在构成了国民经济体系中的一个重要的有机组成部分,因此,将乡镇企业的调控纳入到整个国民经济的宏观管理范畴中去已刻不容缓。宏观调控手段的实施应遵循如下定量准则:①从维持乡镇企业持续稳定