

基建优化

建筑安装工程 预算

中国人民建设银行河北省分行编

中国基本建设优化研究会

29.27127
5068

建筑安装工程预算

中国人民建设银行河北省分行编

中国基本建设优化研究会

043379

2.25元

建筑安装工程预算

编辑者：《基建优化》编辑部

印刷者：许昌河街印刷厂

发行者：中国基本建设优化研究会

陕西省期刊登记证 071 号

前 言

为适应国民经济发展和提高基本建设经济效益的要求，中国科协（科技咨询服务部）委托中国基本建设优化研究会举办基本建设经济与管理等培训班，以提高基建部门管理干部和工程技术人员业务水平。在我会举办的基本建设预算培训班，曾选用了中国人民建设银行河北省分行编写的《建筑工程预算技术基础知识》一书做为教材。根据试用情况和有关方面的要求，我会请中国人民建设银行河北省分行组织原编写者周兴汉（河北省银行学校）、杨则正（建设银行河北省分行）二同志对该书做了补充和修改，易名为《建筑安装工程预算》，经王宏经、马孝德同志审定后出版。

该书是根据国家有关概预算管理的现行规定，在总结实践经验的基础上编写的，理论联系实际，比较系统的介绍了工程预算的基本知识，是一本较好的培训教材。也可以作为建设单位，施工企业，设计单位和建设银行预算管理人员业务自学参考。

由于读者需要迫切，给予作者修改的时间有限，个别章节内容有待进一步修改完善。欢迎读者提出批评修改意见。

在本书的出版过程中，《基建优化》编辑部石玉琨、周志忠、高直、郭琼等同志作了不少工作。

中国基本建设优化研究会

《基建优化》编辑部

一九八三年十月

编 者 的 话

为了做好基本建设预算工作，促进基本建设管理和核算，提高基建投资经济效益，加速我国社会主义现代化建设，根据国家有关基本建设预算管理的规定，参照全国建筑工程预算定额(修改稿)，结合工作实践，编写了《建筑安装工程预算》一书。对建筑安装工程构造、预算定额和单价表的编制与应用、工程量计算方法和施工图预算的编制等基本知识作了系统的阐述。可作为培训工程预算人员的教材，也可做为建设单位、施工企业、设计单位和建设银行预算管理人员的业务自学参考。

本书是为适应培训干部需要，于1980年底写成初稿，印发试用和征求意见，受到各方面的欢迎，并提出不少改进意见。根据教学实践和有关方面意见，又做了全面补充和改写。

目前、国家正在进行经济体制改革，有关规定也在修订、补充中，书中有关数据仅供参考，实际工作应按现行规定执行。

本书在编写过程中，曾得到了中国人民建设银行总行和部分省分行及河北省部分地、市支行、国家建工总局全国建筑工程预算定额编制组、中国人民解放军总后营房部，中国基本建设优化研究会，河北银行学校等单位的大力支持，在此深表谢意。

书中如有缺点、错误，敬希读者批评指正。

中国人民建设银行河北省分行

一九八三年六月

建筑安装工程预算

目 录

概 述.....	(1)
第一章 建筑安装工程预算定额的编制与应用.....	(6)
第一节 预算定额的概念和作用.....	(6)
一、预算定额的概念.....	(6)
二、建筑定装工程预算定额的作用.....	(9)
第二节 建筑定装工程预算定额的编制原则和依据.....	(11)
一、预算定额的编制原则.....	(11)
二、建筑安装工程预算定额的编制依据.....	(12)
第三节 编制建筑安装工程预算定额的一般步骤和方法.....	(12)
一、编制建筑安装工程预算定额的一般步骤.....	(12)
二、编制建筑安装工程预算定额的一般方法.....	(13)
第四节 预算定额人工材料施工机械耗用量的确定及其水平测算.....	(14)
一、确定定额项目的计算单位.....	(14)
二、预算定额人工耗用量的确定.....	(14)
三、材料耗用量的确定.....	(18)
四、施工机械台班耗用量的确定.....	(22)
五、预算定额水平测算方法.....	(22)
第五节 建筑工程预算定额的内容及活口.....	(24)
一、预算定额的主要内容.....	(24)
二、预算定额活口及其处理方法.....	(24)
三、建筑面积计算方法.....	(25)
第六节 建筑安装工程预算定额的应用.....	(26)
一、预算定额的套用.....	(26)
二、预算定额中几种主要换算方法.....	(27)
第二章 单价表的编制.....	(30)
第一节 单价表的作用和种类.....	(30)
一、单价表的作用.....	(30)
二、单价表的种类.....	(30)

三、单价表的编制依据.....	(31)
第二节 建筑安装工人基本工资确定.....	(31)
一、建筑安装工人工资等级和工资等级系数.....	(32)
二、非整数级差的平均日工资计算.....	(34)
第三节 材料预算价格的确定.....	(36)
一、材料预算价格的组成.....	(36)
二、材料原价的确定.....	(37)
三、材料供销部门手续费.....	(38)
四、包装费和包装品回收价值的计算.....	(39)
五、运输费用的计算.....	(40)
六、采购及保管费的确定.....	(46)
第四节 施工机械使用费的确定.....	(47)
一、施工机械使用费的内容.....	(47)
二、确定施工机械台班费的基本数据.....	(49)
三、第一类费用的计算方法.....	(50)
四、第二类费用的计算方法.....	(54)
五、机械台班费计算表的编制.....	(57)
第五节 单价表的编制方法.....	(57)
一、编制单价表的方法步骤.....	(57)
二、编制单价汇总表的方法.....	(61)
第三章 土石方和打桩工程.....	(63)
第一节 土方工程.....	(63)
一、土壤的分类和性质.....	(69)
二、人工土方.....	(69)
三、机械土方.....	(78)
第二节 石方工程.....	(87)
一、岩石的分类和爆破.....	(87)
二、石方的开挖.....	(93)
第三节 打桩工程.....	(94)
一、打桩工程施工方法.....	(94)
二、打桩工程预算定额项目划分和工程量的计算.....	(95)
三、预制钢筋混凝土桩.....	(96)
四、现场灌注桩.....	(96)
第四章 砖石工程.....	(100)
第一节 砖石材料.....	(100)
一、砖.....	(100)
二、天然石材.....	(101)

三、砌筑砂浆·····	(102)
第二节 基础工程·····	(105)
一、基础的作用和一般要求·····	(105)
二、基础的类型和构造·····	(106)
三、基础的断面形式·····	(107)
四、基础工程量的计算·····	(107)
第三节 砖石墙体·····	(109)
一、墙体的作用·····	(109)
二、墙体的构造·····	(110)
三、砖石墙体预算定额·····	(111)
四、墙体工程量的计算·····	(115)
第四节 砖石柱和其他零星砌体·····	(117)
一、砖石柱·····	(117)
二、其他零星砌体·····	(118)
第五章 混凝土及钢筋混凝土工程·····	(119)
第一节 混凝土及钢筋混凝土知识·····	(119)
一、普通混凝土·····	(119)
二、钢筋混凝土·····	(129)
三、预应力钢筋混凝土·····	(132)
四、模板工程·····	(135)
第二节 混凝土及钢筋混凝土构件·····	(139)
一、混凝土及钢筋混凝土基础·····	(140)
二、柱·····	(143)
三、梁·····	(144)
四、板·····	(147)
五、墙·····	(148)
六、屋架·····	(148)
七、楼梯·····	(149)
八、阳台、雨篷·····	(149)
九、栏杆、栏板·····	(149)
第三节 钢筋混凝土含钢量计算·····	(149)
一、钢筋(铁件)的损耗率·····	(150)
二、构件钢筋含量的计算·····	(150)
三、铁件的计算·····	(158)
第四节 钢筋混凝土构件的运输和安装·····	(158)
一、钢筋混凝土构件的运输·····	(158)
二、钢筋混凝土构件拼装和安装·····	(161)

第六章 木结构工程	(164)
第一节 木材	(164)
一、木材的分类	(164)
二、木材的强度和含水率	(165)
三、木材的加工	(166)
四、木材的干燥	(167)
第二节 木门窗	(167)
一、木门	(168)
二、木窗	(172)
第三节 屋面木构造	(176)
一、屋架	(176)
二、屋面木基层	(178)
第四节 其他木作工程	(180)
一、间壁墙	(180)
二、天棚	(182)
三、木装修	(183)
第七章 金属结构工程	(186)
第一节 金属结构材料	(186)
一、型钢	(186)
二、钢板	(186)
三、钢管	(187)
第二节 金属结构构件制作	(189)
一、钢柱	(189)
二、钢梁	(189)
三、钢屋架	(190)
四、钢支撑	(190)
五、钢门窗	(191)
六、其它金属构件	(191)
七、金属构件制作预算定额	(192)
第三节 金属构件的运输和安装	(195)
一、金属结构构件的分类	(195)
二、金属构件的运输	(195)
三、金属构件的安装	(197)
第八章 楼地面工程	(199)
第一节 楼地面的构造和组成	(199)
一、楼层地面构造	(199)
二、底层地面构造	(199)

第二节 垫层.....	(199)
一、建筑工程中常用垫层.....	(200)
二、垫层预算定额.....	(201)
三、垫层工程量的计算.....	(202)
第三节 结合层.....	(203)
一、找平层.....	(203)
二、防潮层.....	(203)
第四节 面层.....	(208)
一、整体面层.....	(208)
二、块料面层.....	(211)
三、楼地面面层工程量计算.....	(217)
第五节 伸缩缝.....	(217)
一、伸缩缝、沉降缝、抗震缝的性能和区别.....	(217)
二、伸缩缝的设置.....	(218)
三、伸缩缝的构造.....	(218)
四、伸缩缝预算定额.....	(219)
第九章 屋面工程.....	(222)
第一节 屋面类型和材料.....	(222)
一、屋面的类型.....	(222)
二、屋面材料.....	(222)
第二节 坡屋面.....	(227)
一、瓦屋面.....	(227)
二、铁皮屋面.....	(232)
三、坡屋面工程量的计算.....	(233)
第三节 平屋面.....	(233)
一、屋面结构层.....	(233)
二、屋面保温、隔热层.....	(233)
三、屋面防水层.....	(239)
四、平屋面工程量计算.....	(242)
第四节 拱形屋面.....	(243)
一、砖拱屋面.....	(243)
二、混凝土拱板屋面.....	(244)
三、拱形屋架屋面.....	(244)
第五节 屋面排水.....	(245)
一、铁皮排水.....	(245)
二、石棉水泥排水.....	(249)
第十章 装饰工程.....	(252)

第一节 抹灰	(252)
一、抹灰材料	(252)
二、一般抹灰	(253)
三、装饰抹灰	(253)
四、镶贴面层	(253)
五、抹灰工程预算定额	(254)
六、抹灰工程量的计算	(258)
第二节 涂料	(259)
一、油漆材料	(259)
二、木材面油漆	(261)
三、金属面油漆	(263)
四、抹灰面油漆	(264)
五、油漆预算定额	(264)
六、油漆工程量的计算	(266)
七、水质涂料	(266)
第十一章 构筑物工程	(270)
第一节 烟囱	(270)
一、烟囱的作用和构造	(270)
二、烟囱基础	(270)
三、烟囱筒身	(271)
四、内衬及隔绝层	(273)
五、烟道及内衬	(273)
六、楔形砖加工	(274)
七、烟囱的附属设施	(274)
八、烟囱预算定额	(275)
第二节 水塔	(278)
一、水塔的构造	(278)
二、基础	(278)
三、塔身	(279)
四、水槽	(280)
五、水塔附属设施	(281)
六、水塔脚手架	(281)
第十二章 洞库工程	(282)
第一节 洞库工程常识	(282)
一、洞库的结构形式	(282)
二、洞库的凿岩与爆破	(284)
第二节 洞库掘进、排渣及施工临时设施	(289)

一、掘进工程	(290)
二、排碴工程	(298)
三、施工临时设施	(299)
四、临时支撑	(302)
第三节 洞库被复	(304)
一、混凝土及钢筋混凝土被复	(304)
二、喷锚支护	(310)
第四节 防潮及其它	(312)
一、防潮层	(312)
二、其他工程	(314)
第十三章 脚手架工程	(315)
第一节 脚手架的塔设和摊销	(315)
一、脚手架材料	(315)
二、脚手架的塔设	(317)
三、脚手架材料摊销量的计算	(320)
第二节 综合脚手架定额和工程量计算	(323)
一、综合脚手架定额内容	(323)
二、综合脚手架工程量计算	(323)
第三节 单项脚手架定额和工程量计算	(324)
一、砌筑脚手架	(324)
二、装饰脚手架	(325)
三、室外管道脚手架	(325)
第十四章 室内给排水、采暖和电气安装工程	(326)
第一节 室内给排水工程	(326)
一、室内给排水工程系统及其材料	(326)
二、室内给排水工程识图	(329)
三、室内给排水工程量的计算	(331)
第二节 室内采暖工程	(333)
一、室内采暖系统的组成	(333)
二、采暖工程常用的散热器	(335)
三、采暖工程识图	(339)
四、室内采暖工程的分项和工程量的计算	(337)
第三节 室内电气照明工程	(340)
一、室内电气照明系统的组成	(340)
二、室内照明施工图的识读	(343)
三、电气照明工程量的计算	(346)
第十五章 施工图预算的编制和管理	(347)

第一节 施工图预算的内容.....	(347)
一、工程项目的划分.....	(347)
二、施工图预算的编制范围.....	(348)
三、施工图预算的费用内容.....	(349)
第二节 施工管理费和独立费的确定.....	(350)
一、施工管理费的内容及计取方法.....	(350)
二、独立费的内容及其计取方法.....	(353)
第三节 施工图预算的编制.....	(356)
一、施工图预算的编制依据.....	(356)
二、编制施工图预算的方法和步骤.....	(356)
三、单位工程工料分析表的编制.....	(359)
第四节 施工图预算的管理.....	(360)
一、加强施工图预算的审查工作.....	(360)
二、施工图预算执行中的调整.....	(363)
三、工程结算.....	(364)
四、积累基础资料,不断改进预算管理.....	(365)
第十六章 运用统筹法和电子计算机编制工程预算.....	(366)
第一节 运用统筹法计算工程量.....	(366)
一、统筹法计算工程量的基本概念.....	(366)
二、运用统筹法计算工程量的主要方法.....	(367)
三、统筹图和计算程序.....	(370)
第二节 运用电子计算机编制预算.....	(372)
一、电子计算机的构造.....	(372)
二、电子数字计算机中的数制.....	(374)
三、电子计算机的计算程序.....	(377)
四、应用电子计算机编制预算的方法步骤.....	(377)

概 述

党的十二大制定了我国经济建设的战略目标、战略重点和战略步骤以及一系列正确方针，并提出一切经济工作要转移到提高经济效益的轨道上来。这对基本建设工作是极其重要的。基本建设是固定资产再生产活动，它对发展国民经济具有重要作用。实现十二大确立的宏伟目标，不仅需要更新、改造现有固定资产，搞内涵扩大再生产，还要搞外延扩大再生产，建设新的固定资产。当前要重点建设一批能源、交通项目为发展国民经济提供新的生产能力，基本建设任务十分艰巨。按照社会主义基本经济规律的要求，进行基本建设的根本目的，是为高速度发展国民经济服务，以发展社会生产，不断提高人民物质和文化生活水平。这就要求加强基本建设管理，以尽量少的人力、物力消耗为国民经济提供更多更好的固定资产或生产能力，并且投入（或使用）后，符合社会和人民需要，能增加国民收入和盈利。马克思指出：“真正的财富在于用尽量少的价值创造出尽量多的使用价值，换句话说，就是以尽量少的劳动时间里创造出尽量丰富的物质财富。”（《马克思恩格斯全集》第26卷第3册，人民出版社1974年版第281页）。当前由于基本建设管理不善，决策失误，盲目建设，重复建设造成的损失浪费是严重的。因此，加强以提高经济效益为中心的管理工作，促进提高基本建设投资效果，对加速社会主义现代化建设具有重要的意义。

社会主义经济是计划经济，同时也是商品经济，因此，社会主义经济仍然需要利用价值、价格、货币的形式和价值规律组织管理和核算，正确处理各种经济关系。马克思指出：“在资本主义生产方式消灭以后，但社会生产依然存在的情况下，价值决定仍会在下述意义上起支配作用：劳动时间的调节和社会劳动在各类不同生产之间的分配，最后与此有关的簿记，将比以前任何时候都更重要。”（《马克思恩格斯全集》第25卷，人民出版社1974年版，第963页）。基本建设工程虽然同其他商品不同，不能进入市场上销售，但仍然具有商品的性质。它和其他商品一样，也是价值和使用价值的统一体。其价值即凝结在建设工程中的社会必要劳动；其使用价值即建设工程能满足社会生产和人民生活的需要。价值决定价格，价格是价值的货币表现形式。基本建设工程的价值货币表现形式即是基本建设预算。基本建设预算是按照价值规律的要求和基本建设工程特点通过特定的程序确立的，它是计划价格的特殊形式，是实行计划管理的重要环节。因此，基本建设预算和组织经济管理和核算的重要工具。

基本建设预算包括设计概算和施工图预算，是设计文件的重要组成部分。它是根据建设工程对象在各个不同设计阶段的内容，按照国家规定的概、预算定额、指标和价格、费用标准，在建设之前具体计算确立建设项目或某项工程的预算价值，即基本建设工程预算造价。它和竣工决算不同，竣工决算是在建设项目或某项工程完成后，按照实

际完成的工程量和消耗具体计算其实际价值，以考核基本建设预算执行情况，核实新增固定资产价值，作为交付使用的依据。因此，设计概算，施工图预算和竣工决算既相互联系，又有区别，各有不同的作用，不能相互代用。忽视基本建设预算，认为：“预算不准关系不大，反正最后按工程决算办”的看法是不对的。因为基本建设实行预算制度，是随着建设事业的发展和经济管理的现代化的需要逐步发展建立起来的。基本建设工程从规划到建成投产的整个过程中，需要反复在技术和经济上进行论证，选择技术上先进、经济上合理的建设方案，以提高投资的经济效果。例如如果没有正确的设计概算（或估算），在项目可行性研究阶段，就难于决策项目是否可行；在设计阶段就无法择优选择设计方案；在计划阶段，就无法确定投资规模和正确安排投资比例关系搞好综合平衡等等。如果没有施工图预算，也就无法组织施工管理和核算，进行工程价款结算、考核施工经营成果。英国于1868年成立预算师学会后其预算由测量已完工程量计价，改变为在工程开工前按施工图计算工程量（英国实行招标制度，开工前按施工图计算出工程量，供投标者标价。即相当于我国施工图预算）。以后又发展为设计阶段进行投资估算（相当于我国初步设计概算），作为投资者预测投资效果、进行投资决策和控制投资的依据，至今已有一百多年的历史。以上说明，基本建设预算不仅为按等价交换原则办理工程价款的拨款和结算提供依据，而更重要的是为基本建设的投资决策、分配、管理、核算和监督提供依据。所以按照国家要求及时正确的编制基本建设预算，提高预算质量，是加强基本建设管理的重要内容。

为了加强基本建设管理，节约使用建设资金，提高投资效果，党和国家十分重视基本建设预算工作。在第一个五年计划期间，为适应进行大规模基本建设的需要，即建立了统一的预算制度。在这期间国家建委颁发了“工业与民用建设设计和预算编制暂行办法”、“工业与民用建设预算编制暂行细则”和“关于编制工业与民用建设预算的若干规定”，并同时颁发了概算指标、预算定额和有关费用标准等编制依据，初步建立了基本建设预算编制、审批，管理制度，促进了基本建设的管理和核算，因而，取得了较好的投资效果。1958年以后基本建设预算下放各省、市、自治区管理，不久在“文化大革命”中，被作为“修正主义的管、卡、压”进行批判。因而，在1967年废除了预算制度，实行经常费办法。即施工企业的工资和管理费由国家拨付，材料费向建设单位实报实销，这实际上是供给制。造成了不讲管理，不讲核算，不计成本的吃“大锅饭”局面，以致损失浪费严重，投资效果很差。1973年才取消经常费，恢复预算制度。党的十一届三中全会以后，国家加强了基本建设预算管理。1978年国家计委，国家建委，财政部联合颁发了“关于加强基本建设概、预、决算管理工作的几项规定”，要求认真整顿和加强“三算”的管理工作，加强责任制，建立健全“三算”工作制度，提高“三算”质量。作到设计要有概算，施工要有预算，竣工要有决算，以促进经济核算，充分发挥投资效果。同时，还组织设计部门，施工部门和建设银行编制了建筑工程和安装工程预算定额及材料预算价格、地区单价表编制办法，做为编制基本建设预算的依据，从而，加强了预算工作，提高了预算质量，改善了经营管理。实践证明，加强基本建设管理，实行预算制度很有必要。

按照现行制度规定，一般大中型建设项目，在初步设计阶段由设计单位编制设计概算；重大项目增加技术设计阶段，并编制修正概算。设计概算是确定基本建设投资额的依据。在施工图设计阶段，由设计单位编制施工图预算（按国家规定有条件的项目逐步由设计单位编制施工图预算，不再由施工单位编制）。以确定建筑安装工程预算造价。基本建设工程从开始筹建到竣工投产的全部费用，由建筑安装工程、机械设备购置和其他基本建设三部分费用组成。其中机械设备是工业部门生产的产品，购置活动属于价值转移性质，而其他基本建设多为费用性质的支付，这两部分费用一般可直接按国家规定的机械设备产品计划价格及有关费用标准计算，较易确定。而建筑安装工程则不同。建筑安装工程施工是生产活动，在施工过程中，既要为构成工程实体直接耗用一定量的生产资料和劳动；又要为组织施工管理耗用一定量的人力、物力；同时，工人在施工中还要为社会创造一定的价值。这种直接和间接的消耗和工人为社会新创造的价值，是通过编制建筑安装工程预算确定的，它是基本建设预算的主要组成部分。因此，从一定意义上讲，编制基本建设预算主要是编制建筑安装工程预算，它是编好预算的关键。

建筑安装工程具有单件性和固定性的特点，它不同于一般工业产品可在工厂内重复生产，可按社会正常成本水平确定其价值，建筑安装工程是按照特定的使用要求单独设计，按照选定的建设地点单独施工，每项工程不仅在建筑规模、工程结构上有较大的差异，而其价值又受自然和经济条件的影响。建筑安装工程虽在整体上有千差万别，但都是由各种工程结构构成的。例如，一般工业与民用建筑工程都是由基础、地面、墙体、楼板、屋顶及室内外装饰等部分组成的，即分部分项工程。相同的分部分项工程其工程内容、质量标准和计量单位相同，因而其人工、材料和施工机具消耗也应当相同。因此，将分部分项工程做为假定产品，根据社会正常生产水平规定其人工、材料和施工机械消耗定额，即预算定额作为确定建筑安装工程价值的统一标准。同时，建筑安装工程价值构成虽受自然和经济条件影响，难于规定统一定额单价。但在一个地区（或城市）内有很多共同之处。例如建筑安装工人工资和费用标准相同，材料供应和运输条件大体相同，就可以根据地区的具体情况计算材料平均预算价格，编制地区单价表，作为地区统一定额单价。建筑安装工程预算即是根据工程设计包含的分部分项工程量和地区单价表及有关费用标准编制。

编制建筑安装工程预算主要是正确计算工程直接费，它是确定预算价值的决定因素。要正确地计算工程直接费用，就应掌握工程和预算定额基本知识，以正确计算工程量和应用预算定额。预算定额是编制预算的客观标准，并具有法令性质。因为预算定额不是按照个别劳动时间而是按照社会必要劳动时间规定的。正如马克思指出：“社会必要劳动时间是在现有的社会正常的生产条件下，在社会平均的劳动熟练程度和劳动强度下制造某种使用价值所需要的劳动时间。”（《马克思恩格斯全集》第23卷，人民出版社1972年版、第52页），预算定额即是按正常的施工技术水平和合理的经营管理条件制定的。因此，只有严格按照预算定额编制预算，才能使管理和核算有客观标准，促进企业改善经营管理，调动企业和职工积极性和积极性赶超先进水平。

建筑安装工程预算价值由直接费、施工管理费和独立费、法定利润组成，是和计划

管理、财务管理、会计及统计核算口径一致，有利于加强管理和核算，有利于促进降低工程成本。直接费包括人工费、材料费、施工机械使用费和其他直接费，构成工程直接成本。直接费和施工管理费及计取法定利润的独立费（不包括按专用基金管理的独立费）之和，构成工程预算成本。预算成本是确定建筑安装工程预算价值的基础和最低经济界限，因为只有这样才能使在施工中物化劳动和活劳动的消耗得到补偿，以维持简单再生产。根据马克思价值学说，社会产品的价值除物化劳动和活劳动消耗外，尚应包括新创造的价值，即为社会提供的剩余产品价值。过去将建筑安装工程不作为商品生产，认为在价值中包括法定利润是资金空转，从1959年即取消了法定利润，使建筑安装工程预算价值即是预算成本。这在理论上使价格背离了价值，不符合价值规律的要求；在实践中影响了施工企业的发展和职工的积极性。因而有些费用施工企业没有资金来源，得不到补偿致使在预算中又开了一些口子，名目繁多，变化多端，仍然是供给制形式，不利于促进企业改善经营管理，进行经济核算。据此，国营施工企业自1980年恢复法定利润，同时规定法定利润三年不上交，留给施工企业的法定利润，可用于企业扩大再生产、集体福利和奖金。以使企业正确处理国家、集体、个人三者关系，更好的完成施工任务。

近几年来，基本建设预算工作经过认真整顿，加强了管理，提高了质量，对促进基本建设的管理和核算，提高投资效果起了积极作用。但是，在基本建设工作中，预算工作仍是一个薄弱环节。预算超概算，工程决算超预算，财务决算超工程决算的“三超”现象相当普遍存在。这种状况远不能适应社会主义现代化建设的需要。要改变这种状况，还需不断改革和加强预算管理，完善预算制度。首先应认真学习马克思的价值理论，加强调查研究，探讨制定建筑安装工程产品价格的理论基础。当前已初步开展的对建筑安装工程计价范围、成本项目，预算定额水平，法定利润计算基础及水平的讨论，是有益的，应进行更深入更广泛的探讨。学习马克思的价值理论要和我国实际相结合，因此，还应加强调查研究，理论联系实际，逐步研究制定适合我国国情的预算管理制度。我国是一个地域辽阔劳动力丰富的国家，当前建筑安装工程施工基本上是以手工操作为主，建筑安装工程施工队伍，除国营企业外，尚有集体施工队伍，因此在探讨预算管理制度预算定额（包括施工管理费定额）水平，应从这个客观实际出发。其次，随着经济体制改革，预算制度也要改革。当前预算定额项目过细，活口较多，费用名目繁多，标准不一，计算繁琐，既不利于及时、正确地编制预算，也不利于监督预算的执行。应按综合简化的原则进行改革，以利编制施工图概算或扩大结构预算。对于定型住宅建筑还可按地区以平方米计价，作为确定建筑安装工程预算造价和签订承包合同的依据。有条件的还可以试行招标办法，实行浮动价格，施工企业另编施工预算作为施工管理和核算的依据。再次，逐步完善管理制度，建立岗位责任制。应建立以岗位责任为中心的预算编制，审批、考核制度。明确职责，奖罚严明。改变当前预算和概算、决算和预算相互脱节，互不负责的状况。设计概算和施工图预算应统由设计部门编制，建设单位和施工单位不能随意变更设计内容和概、预算价值，并由建设银行监督概、预算的执行。国家应规定预算执行考核，奖惩办法，在批准的设计概算基础上按照设计内容，保质保量完成