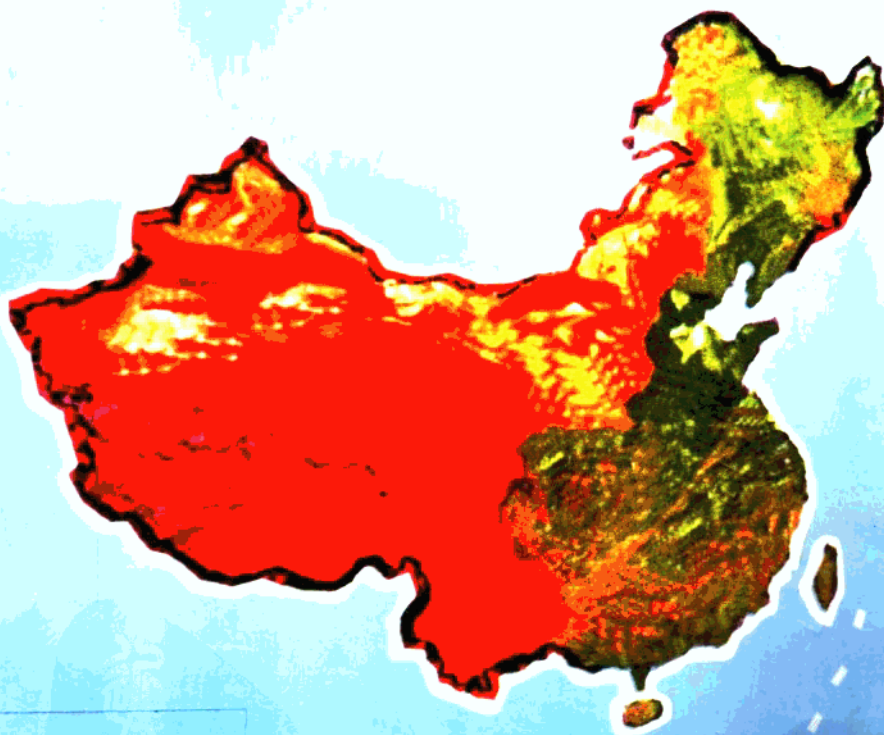


'97

中国人口资源环境报告

国家计委国土开发与地区经济研究所 编
国家计委国土地区司



中国环境科学出版社

《'97 中国人口资源环境报告》编委会和编辑组

一、编委会

主任委员：聂振邦 徐国弟

副主任委员：潘文灿 陈玉莲 王一鸣 刘颖秋

委员：(以姓氏笔画为序)

马爱民	王海峰	刘 虹	杜 平	杨廷秀
杨朝光	邹 勇	沈叙健	宋建军	陈小宁
陈宣庆	张为民	张建平	范春永	胡 英
高广生	徐 钢	高连庆	郭桂珍	程家源
潘书坤				

二、编辑组

组 长：宋建军

成 员：刘颖秋 张建平 王海峰

前 言

控制人口、节约资源、保护环境,走可持续发展的道路,使人口增长与社会生产力发展水平相适应,使经济建设与资源环境相协调,是当前和今后一段时期内我国经济社会发展的客观需要和必然选择。我国人口数量居世界各国之首,自然资源人均占有量相对不足。人口增长、经济发展已给资源和环境带来巨大的压力。为了全面掌握我国人口、资源和环境的发展状况,揭示资源开发利用和环境保护及管理中的突出问题,并提出相应的对策建议,为国家宏观决策提供依据,国家计委国土地区司和国家计委国土开发与地区经济研究所自1992年开始共同组织编写《中国人口资源环境报告》。

《'97中国人口资源环境报告》的重点是反映1996年我国在控制人口数量、提高人口素质,节约资源、保护环境以及加强资源、环境管理中所取得的成就;全面分析实现可持续发展战略中面临的主要资源、环境问题;分析1997年自然资源开发利用与保护、环境保护与管理的形势;并提出促进经济增长与人口、资源、环境协调发展的对策建议。该《报告》还对2030年我国总人口和学龄人口的发展趋势,以及人口年龄结构变化趋势进行了预测。

《'97中国人口资源环境报告》是由国家计委国土地区司和国家计委国土开发与地区经济研究所组织有关专家编写的,还特别邀请了国家统计局的专家撰写部分稿件。该《报告》信息量大、实用性较强,可为各级政府和部门领导制定政策、进行宏观决策、编制发展规划提供依据,也可作为科研、教育工作者的参考资料。

编委会

1997年11月

目 录

第一章 我国人口、资源与环境发展状况综述	(1)
一、人口、资源、环境协调发展取得的主要成就	(1)
(一)人口自然增长率继续下降,人口素质不断提高	(1)
(二)自然资源开发利用成绩显著	(3)
(三)环境保护工作取得重大进展	(5)
二、实施可持续发展战略面临的主要人口、资源、环境问题	(8)
(一)人口基数大、文化素质较低	(8)
(二)劳动力资源丰富,就业、再就业压力大	(9)
(三)人口老龄化速度加快	(11)
(四)自然资源相对短缺与资源浪费并存	(11)
(五)环境污染和生态破坏仍呈恶化趋势	(14)
三、促进经济增长与人口、资源、环境协调发展的对策	(16)
(一)强化有关的立法和执法工作	(17)
(二)充分发挥各级政府在综合协调人口、资源、环境等方面的作用	(18)
(三)运用经济措施综合协调人口、资源和环境问题	(21)
第二章 人口发展状况和趋势展望	(24)
一、人口发展概况	(24)
(一)1996年人口继续保持平稳增长	(24)
(二)各地人口出生率均有所下降,全面完成年度人口计划	(25)
(三)人口出生率平稳下降的原因分析	(25)
二、人口变化特点和存在问题	(26)
(一)人口死亡率降低,平均预期寿命提高	(26)
(二)人口年龄结构由成年型向老年型转变	(28)
(三)家庭户平均规模缩小,家庭婚姻关系稳定	(31)
(四)人口受教育水平普遍提高,文盲率下降	(34)
(五)人口增长与经济发展存在明显的地区差距	(36)
(六)劳动力资源丰富,再就业问题日趋突出	(38)
三、人口发展趋势展望	(41)
(一)总人口的发展趋势	(41)
(二)人口年龄结构的变化趋势	(42)
(三)2030年前我国的小学、中学、大学年龄段的学龄人口之和将在3亿以上	(43)

第三章 自然资源的开发利用与保护	(45)
一、水资源	(45)
(一)北方地区水资源及其利用的动态分析	(45)
(二)主要江河、湖泊开发与治理	(48)
(三)水资源管理	(50)
二、土地资源	(50)
(一)土地资源开发利用特点	(50)
(二)土地开发利用管理得到加强	(52)
(三)当前存在的主要问题	(53)
三、矿产资源	(54)
(一)矿产资源勘查和开发成果卓著	(54)
(二)矿产资源的法律体系不断完善	(54)
(三)矿产资源保证程度论证	(55)
(四)矿产资源行政管理健康发展	(55)
四、森林资源	(55)
(一)森林面积变化动态	(55)
(二)森林资源管理	(56)
五、海洋资源	(56)
(一)资源调查和开发	(56)
(二)海洋生态环境保护	(57)
(三)海洋资源管理	(57)
六、1997 年自然资源开发与保护的主要任务	(57)
(一)继续加强大江、大河、大湖的开发、治理和防洪建设	(57)
(二)加强土地利用和耕地保护的管理工作	(58)
(三)加速海洋传统产业改造,推进海洋开发和新兴产业发展	(59)
第四章 可持续发展与环境保护	(60)
一、可持续发展战略实施	(60)
(一)可持续发展战略的实施背景	(60)
(二)《中国 21 世纪议程》实施的进展情况	(60)
二、环境保护事业进展	(63)
(一)有关环境保护的重大举措	(63)
(二)环境保护事业取得一定成就	(64)
三、1996 年环境状况评价	(68)
(一)主要环境要素评价	(68)
(二)自然环境状况评价	(71)
(三)工业污染状况	(72)
四、环境保护形势展望和对策措施	(73)

(一)面临的形势分析	(73)
(二)对策和措施	(75)
附录一 重要文献	(77)
国家计划生育委员会、国务院扶贫开发领导小组,关于“九五”期间进一步 做好扶贫开发与计划生育相结合工作的意见(摘要)	(77)
中共中央国务院关于进一步加强土地管理切实保护耕地的通知	(81)
关于土地使用权抵押登记有关问题的通知	(86)
江泽民总书记在第四次全国环境保护会议上的讲话	(89)
国务委员、国务院环境保护委员会主任宋健在第四次全国环境保护会议 闭幕式上的讲话	(92)
国务院《关于环境保护若干问题的决定》	(98)
国务院环境保护委员会《关于积极发展环境保护产业的若干意见》	(103)
附录二 政策法规	(105)
中华人民共和国矿产资源法	(105)
中华人民共和国水污染防治法	(112)
中华人民共和国环境噪声污染防治法	(120)
附录三 统计资料	(128)
附表 3-1 我国人口数及构成	(128)
附表 3-2 我国人口出生率、死亡率、自然增长率	(129)
附表 3-3 各地区总人口数	(130)
附表 3-4 各地区人口出生率	(131)
附表 3-5 各地区人口自然增长率	(132)
附表 3-6 各地区城镇失业人数及失业率变化情况	(133)
附表 3-7 全国每万人口中在校学生数和大中小学学生构成	(134)
附表 3-8 乡村劳动力	(135)
附表 3-9 1995 年耕地面积	(136)
附表 3-10 各地区工业废气排放及处理情况	(137)
附表 3-11 各地区工业废水排放及处理情况	(138)
附表 3-12 各地区工业固体废物产生及处理利用情况	(139)
附表 3-13 世界主要国家国土面积和人口	(140)
附表 3-14 世界主要国家生命统计	(141)
附表 3-15 世界主要国家就业状况	(142)

第一章 我国人口、资源与环境发展状况综述

1996年,我国在促进经济与人口、资源、环境协调发展,实施可持续发展战略方面取得了重大进展。首先,继1995年党的十四届五中全会将经济建设和人口资源环境的关系作为我国当前面临的十二大关系中的第三大关系后,1996年八届人大四次会议通过的《中华人民共和国“九五”计划和2010年远景目标纲要》明确提出了我国要实施可持续发展战略,为我国在迈向21世纪的进程中解决人口、资源和环境问题指明了方向。

我国政府相继作出的一系列重大举措,国家主要领导人发表了重要指示,这都标志着我国政府对于人口、资源与环境问题的重视达到了前所未有的程度。在全国第四次环境保护工作会议上,江泽民主席指出:“在社会主义现代化建设中,必须把贯彻实施可持续发展战略始终作为一件大事来抓。”“经济的发展,必须与人口、环境、资源统筹考虑,不仅要安排好当前的发展,还要为子孙后代着想,为未来的发展创造更好的条件,决不能走浪费资源、走先污染后治理的路子,更不能吃祖宗饭、断子孙路。”

1996年是“九五”计划的第一年,我国国民经济保持了适度快速增长,全年国内生产总值比上年增长了9.6%,社会各项事业取得了新的成就。由于从中央到地方,各级政府非常重视,以及社会各界越来越多的广泛支持和积极参与,我国实施可持续发展战略已取得很大进展,在计划生育、提高人口素质;合理开发利用和保护自然资源;防治工业污染;保护自然生态环境等方面均取得较大进展,成效显著。

在大好形势下,我们还必须清醒地看到,在我国实施可持续发展战略的过程中,仍面临着一些困难和问题,主要表现在:劳动力资源逐年增加,就业和再就业压力不断加大;人口老龄化速度加快;人均占有淡水、耕地、矿产、森林等自然资源量少,资源对经济社会发展保证程度低,目前开发利用浪费现象严重;工业“三废”排放量继续增加,酸雨危害和大城市汽车尾气污染日趋严重。

我国跨世纪发展的宏伟蓝图,已全国人民展现了光明灿烂的前途。在我们前进的道路上还存在着种种困难和问题,只要我们高举邓小平理论伟大旗帜,坚持党的基本路线,实事求是,认真对待,未雨绸缪,采取相应对策和措施,可持续发展的战略目标是可以实现的。

一、人口、资源、环境协调发展取得的主要成就

(一)人口自然增长率继续下降,人口素质不断提高

1. 人口自然增长率持续下降

从70年代以来,我国控制人口增长和计划生育工作成绩显著。由于强化了人口与计划生育目标管理责任制,严格控制计划外出生率,我国人口自然增长率呈现持续下降的发展态势。

据国家统计局人口变动情况抽样调查结果,1996年全国总人口数为122389万,比上年净增1268万人。1996年全国人口自然增长率为10.42‰,与上年相比下降了0.13个百分点。人口出生率为16.98‰,比上年下降了0.14个百分点;全年出生人口2067万人。人口死亡率为6.56‰,比上年下降了0.01个百分点。近年来,各省(区、市)的人口自然增长率下降幅度相差较大,从1990~1996年下降幅度较大的省有湖南、福建、河南和安徽省,见图1-1。

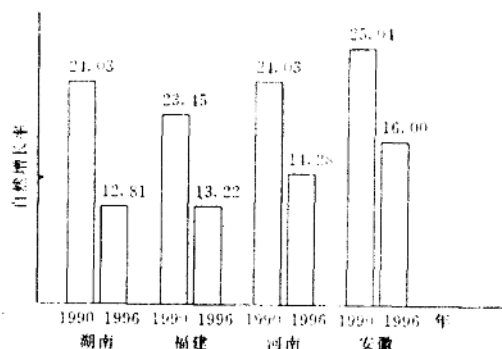


图 1-1

人口自然增长率下降,人口总量年增加量减少,减轻了人口对资源与环境的压力,有益于我国可持续发展战略的实现,也为世界人口控制增长作出重要贡献。

2. 人口素质不断提高

1996年,我国人口素质进一步提高。在文化素质方面,接受各种教育的人口数量和占总人口的比例均明显上升,特别是接受中等教育和高等教育的人口数量及其所占比例上升幅度很大。根据1996年人口抽查调查数据与1990年相比,1996年具有大学文化程度的人口由1990年的1626万增加到2494万;具有高中文化程度的由9191万增加到10544万;具有初中文化程度的由266690万增加到35243万;具有小学文化程度的由42250万增加到46134万。见图(1-2)。

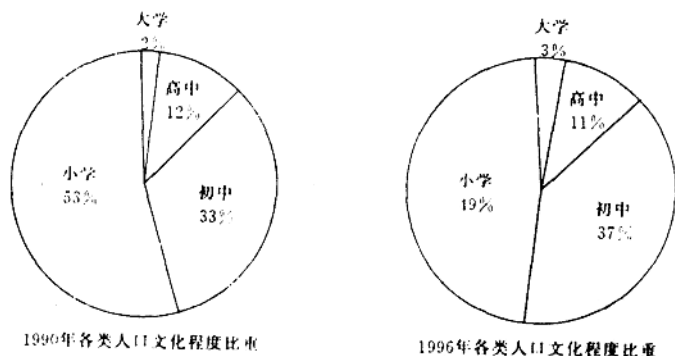


图 1-2

文盲及半文盲人口(指不识字或识字很少人口)的多少是衡量人口文化素质高低的重要标志。我国人口的粗文盲率(15岁及15岁以上文盲及半文盲人口占全国总人口的比

重)在大幅度下降,1996年为13.18%,比1990年的15.88%,降低2.7个百分点。青壮年文盲率1996年为6.6%,但要完成2000年基本扫除青壮年文盲的目标,任务还十分繁重。

在人口身体素质方面,由于卫生、计划免疫、医疗、优生优育的普及和食物营养水平的提高,我国人口身体素质已经明显高于发展中国家,并略高于世界平均水平。人口平均预期寿命1996年为70.8岁(男性为68.71岁,女性为73.03岁),已超过发展中国家平均水平10岁,比发达国家低8岁左右。我国女性平均预期寿命已达73岁,比联合国提出的2000年世界妇女平均预期寿命达到65岁的目标已超过8岁。1996年1~4岁幼儿死亡率为1.88‰,比1990年的2.44‰下降了0.22个百分点。

(二)自然资源开发利用成绩显著

淡水、土地、矿产、森林和海洋等自然资源与经济发展、人民生活水平提高、生态环境的改善息息相关。1996年我国在主要资源开发利用和保护方面取得了显著成绩。

1. 水资源开发利用

1996年在水资源开发利用和保护方面进行了大量的工作,业绩突出。适应我国经济体制改革和经济快速增长的需要,确立了水利的基础产业地位,改革水利投资体制,进一步加大了水资源的开发力度。

1996年预计完成水利基本建设投资260亿元,新建和修复堤防长度达1000公里以上,新增农田灌溉面积500万亩左右,增加城市供水能力100亿米³。水利发电量达到1905.77亿千瓦时,比上年增长了13.84%。世界最大的长江三峡水利枢纽工程和黄河小浪底水利工程施工进展顺利,均在1997年如期实现截流,为大坝施工创造了条件;黄河万家寨水库、雅砻江二滩电站、河北桃林口、新疆的乌鲁瓦提、飞来峡等大型骨干工程建设均按计划进行。

为了节约和合理利用水资源,实施了取水许可证制度,截止1995年7月,已经核发取水许可证60余万套,占应发取水许可证的90%,审批水量400亿米³,占应批水量的80%以上。我国北方缺水地区在节约用水方面取得的成绩较为明显,1995年总用水量比上年减少35亿米³,人均水量为448米³。用水结构日趋合理,农业用水比重下降,工业和生活用水比重上升,见图1-3。

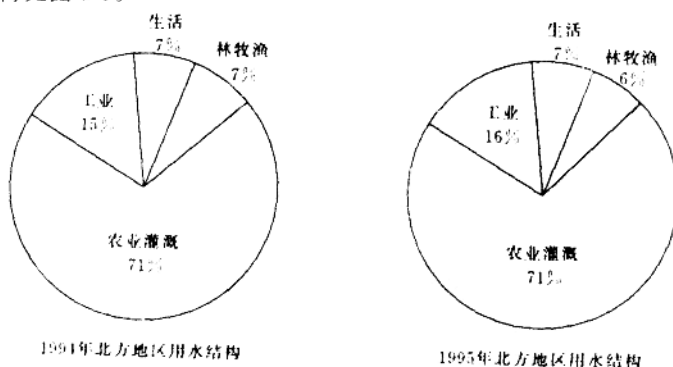


图 1-3

2. 土地资源利用

1996年农业用地总量比上年有所增加,新增农业用地84.06万公顷,扣除各项建设占用土地和自然灾害毁损,实际净增加54.47万公顷,全国农业用地总面积达到64370.61万公顷。耕地面积急剧减少的势头得到了初步遏制,1996年净减少耕地面积21.04万公顷,比1995年减少了47%。全国各类建设用地总面积18.78万公顷,比上年减少2.53万公顷。开发和复垦的土地面积达到了90.61万公顷,比1995年增加了0.29万公顷;新增耕地面积42.5万公顷,比上年增长22%。1997年4月,中共中央、国务院下发了《关于进一步加强土地管理切实保护耕地的通知》,加强土地宏观管理,严格控制建设用地和城市用地的审批,加强农村集体土地和国有土地资产的管理。为了贯彻落实《通知》的精神,国家计委和国家土地管理局联合下发了《冻结非农业建设项目占用耕地规定》。

1996年国家计委和国家土地管理局联合发布了《建设用地计划管理办法》,明确建设用地的范围、计划管理的原则、执行计划管理和监督部门的职责和权限,使得我国建设用地的管理更加规范。

在水土流失治理方面,1995年黄河流域共完成水土保持综合治理面积9000多平方公里,其中四大重点治理区面积1300平方公里,世界银行贷款项目治理面积800平方公里,完成治沙骨干工程堤坝35座,其中新建15座,改建加高加固20座。治理试点工程完成了三川河流域二期工程中30条小流域治理的复查验收和造林30万亩任务。长江上游水土保持重点防治工程1989~1994年阶段性成果已经通过国家验收,1995~1997年度的重点防治工程已经批准实施。

3. 矿产资源勘探开发

矿产资源勘查和开发成果卓著。1996年新发现或新证实的工业矿床矿产数比上年增长40%;有59种矿产新增加了探明储量。新发现或新证实为工业矿床,共有202处,比1995年增加了58处,涉及到35个矿种,其中,能源矿产43处,有色金属矿产34处,贵金属矿产74处,冶金辅助原料矿产6处,化工原料非金属矿13处,建材及其他非金属矿产23处。有新增探明矿产储量的矿种有铁矿、锰矿、铝矿、锑矿、金矿、高岭土等。

近年来我国短缺的天然气资源的探明储量的增长速度较快,“八五”期间陆域发现了陕甘宁中部、川东五百梯、新疆吐哈三个大型气田。1996年我国矿产资源的保有储量分别为:煤10008.5亿吨,铁矿石475.6亿吨,磷矿石159.7亿吨,钾盐4.6亿吨,盐4040.3亿吨。

1996年原煤产量13.97亿吨,原油产量15733万吨,天然气产量179.5亿米³。海域天然气勘探和开发的形势也比较好,近海天然气的生产能力已达40亿米³。

4. 森林资源

我国每五年对森林资源进行一次全面汇总,在此期间,森林资源主管部门每年要对一部分省区进行重点清查。1996年重点清查了北京、河北、江西、甘肃、新疆和西藏的一个县。根据1988~1992年调查结果,我国森林覆盖率为13.4%,森林总面积达到12863万公顷,森林蓄积量为92.1亿米³,活立木总蓄积量达108.68亿米³。1996年最新数据表明,我国现有森林总面积1.337亿公顷,森林覆盖率为13.92%,活立木蓄积量117.85亿米³。据1996年调查,全国(未含西藏和台湾)林木生长量继续大于消耗量。在联合国粮

农组织的资助下,我国开展了“建立中国森林资源连续清查体系”的研究项目,目的是改进我国森林资源的清查方法,使其逐步走向规范化和现代化。

5. 海洋资源调查和开发

1996年全面完成了海岸带和滩涂资源的综合调查、海岛资源调查和综合开发试验;完成了150万平方公里的海底矿产资源调查。1996年海洋资源开发利用有了长足的进步,全国海洋渔业产量达2012.9万吨,占全国水产品总产的61.2%。沿海港吞吐量达8.5亿吨。海洋石油开发的原油产量达1500万吨,天然气产量为26亿米³。海盐生产能力已经达到160万吨,年总产值45亿元。滨海旅游业中的境外旅游人数达到988万人次,收入43.6亿美元。

6. 依靠科技进步提高资源利用率

为了实施可持续发展战略,在经济快速发展的同时,做到合理利用资源和保护环境,我国大力推行资源开发与节约并举的方针,并把节约放在首位。通过转变经济增长方式,调整产业和产品结构,引进先进技术和改造落后的技术、工艺和设备,以及提高科学管理水平,使资源节约和综合利用取得了较大的成效。我国万元GNP能源消耗从1980年的7.94吨标煤下降到了1995年的3.94吨标煤(1990年不变价),能源消费弹性系数小于0.5。农业发展通过推广应用科学技术提高了农业资源利用率。传统农业技术和现代农业技术相结合,发展高效高产农业,粮食产量从建国初期的1.32亿吨提高到了1996年的4.8亿吨;粮食亩产从70多公斤提高到了270多公斤,提高了近3倍。

(三)环境保护工作取得重大进展

1996年我国环境保护工作得到进一步加强,主要表现在以下几个方面:

1. 确立了“九五”和远景环境保护目标

全国人大第八届四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》,明确提出了中国跨世纪的环保目标:到2000年,力争环境污染和生态破坏加剧的趋势得到基本控制,部分城市和环境的质量有所改善;2010年,基本改变环境恶化的状况,城乡环境有比较明显的改善。为实现这一总目标,国务院作出了《关于环境保护若干问题的决定》,提出了十项重大措施;国务院批复了《国家环境保护“九五”计划和2010年远景目标》。根据《“九五”期间全国主要污染物排放总量控制计划》,对1997年环境保护计划增设了6项污染物总量控制指标,我国的环境保护指标体系由单一浓度控制转向浓度和总量控制相结合。

2. 加大环保立法执法力度

全国人大常委会通过了《中华人民共和国环境噪声污染防治法》和关于修改《中华人民共和国水污染防治法》的决定;《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》开始实施。国家环保局与外经贸部等联合发布了《废物进口环境保护暂行管理规定》;电力部制定了《电力工业环境保护管理办法》;煤炭部修订发布了《关于加强煤炭工业环境保护工作的若干规定》;国家环保局会同农业部、国家计委、国家经贸委联合下达了《关于加强乡镇企业环境保护工作的规定》;解放军三总部联合下发了《关于加强军队环境保护工作的通知》。此外,1996年全国各地共制定地方性环境法规24件,地方环保规章118件,如山东、山西、新疆等省、自治区制定了本辖区的环境保护条例;江苏、浙江、内蒙等省、自治区制定了

防治水污染的专门法规;黑龙江省制定了防治工业污染的专门法规。

为加强执法力度,全国人大常委会对上海、北京、天津3个直辖市进行了环境执法检查;全国人大环资委和国务院环委会联合对陕西、青海、宁夏3省、自治区进行了环境执法检查。

3. 自然生态保护与建设成绩明显

1996年,国务院批准新建国家级自然保护区7处,国家级自然保护区总数达到106处。全国已建立各类森林公园780余处,总经营面积720万公顷。同年中国投资700多万元用于大熊猫保护工程建设,共建25个保护区,总面积106.9万公顷。

在海洋环保方面,完成了《中国海洋保护区发展规划纲要(1996~2010)》、《中国海岸带湿地保护行动计划》、《中国海洋生物多样性保护行动计划》和《海洋倾倒区选划与监测指南》的编制。到1996年底,中国海洋自然保护区总数已达61个,保护区面积114.2万公顷。

1996年森林覆盖率为13.92%。全国共完成造林面积491.9万公顷。“三北”防护林体系三期工程建设完成造林面积134.2万公顷;长江中上游防护林一期工程营造林46.4万公顷;沿海防护林工程完成造林面积7.2万公顷,沿海特殊保护林带的保护工作开始启动;平原绿化工程完成造林面积3.6万公顷;太行山绿化工程完成造林面积40.2万公顷;1996年启动的黄河中游、辽河流域、珠江流域和淮河、太湖防护林工程也取得明显进展。防沙治沙工程完成综合治理开发面积86.7万公顷。

1996年,全国开展生态农业建设的地市20个,生态农业试点县160个,乡村级试点2000多个,覆盖面积近2亿亩。69个全国生态示范区建设试点工作全面启动。农村能源建设效果显著。农村户用沼气池保有量超过600万户,省柴节煤炉灶累计推广1.77亿户。结合有机废物处理,全国已建成大中型沼气工程约550座,城镇生活污水净化沼气池5万多座;北方地区结合新宅建设,建造太阳能房屋450多万平方米,减少了取暖耗煤量和二氧化碳排放量。138个县通过“八五”农村能源综合建设项目的国家验收,“九五”百县农村能源综合建设项目正式启动。

在保护生物多样性方面,1996年发布了《中华人民共和国野生植物保护条例》、《全国陆生野生动物资源调查技术规程》和《全国重点保护野生植物资源调查技术规程》,并在全开展了陆生野生动物资源和国家重点保护野生植物资源调查工作。国家组织编写了《中国生物多样性国情研究报告》,开展了生物多样性数据管理等项目,取得较好进展。

4. 提高了工业污染防治水平

通过认真贯彻落实国务院《关于环境保护若干问题的决定》和第四次全国环境保护会议精神,严格执法,积极稳步地推行各项管理制度和措施,环境污染防治工作取得了明显进展。根据《决定》精神,全国污染严重的70024家企业,截止到1996年底已取缔、关闭和停产了近6万家,全国共完成限期治理项目5717个,限期治理投资达42.4亿元。

1996年全国县以上工业企业燃料燃烧废气消烟除尘率90.0%,比上年提高0.3个百分点;生产工艺废气净化处理率75.0%,比上年提高4.2个百分点;工业锅炉烟尘排放达标率80.0%,比上年提高2个百分点;工业炉窑烟尘排放达标率62.1%,比上年提高7.8个百分点。工业废水处理率81.6%,比上年提高4.8个百分点;外排工业废水达标率59.1%,比上年提高3.7个百分点。工业固体废物处置量1.15亿吨,比上年减少0.27亿

吨;综合利用量 2.84 亿吨,综合利用率 43.0%,比上年提高 0.1 个百分点。

1996 年,工业废气中污染物排放量有所降低,烟尘排放量比上年降低 9.5%;粉尘排放量比上年降低 12.1%。外排工业废水中的化学需氧量、重金属、氰化物、挥发酚和石油类排放量均比上年减少。工业固体废物历年累计堆存量 64.9 亿吨,比上年减少 1.5 亿吨。1996 年,全国发生工业污染事故 1446 起,比去年减少 517 起。其中废水、废气、固体废物和噪声污染事故分别比去年减少 355 起、147 起、32 起和 1 起。

1996 年,新增城市污水日处理能力 98.5 万米³。垃圾粪便无害化处理量达 6749 万吨,垃圾粪便无害化处理率为 49.1%,比上年提高 5.4 个百分点,城市环境卫生有所改善。1996 年,全国已建成烟尘控制区 2319 个,面积 12961 平方公里;已建成环境噪声达标区 1734 个,面积 6222 平方公里。城市公共绿地面积由上年的 9.4 万公顷扩大到 10 万公顷。建成区绿化覆盖面积达 49.4 万公顷,比上年增长 7.1%,建成区绿化覆盖率由上年的 23.9%上升到 24.4%。城市环境综合整治及定量考核开始执行“九五”期间城市环境综合整治定量考核指标体系。国家考核城市扩大到 46 个。

海河、辽河、淮河、巢湖、滇池、太湖(即“三河三湖”)的水污染防治工作取得了重要进展。国务院颁布了《淮河流域水污染防治暂行条例》,批准了《淮河流域水污染防治规划》,加大了环境保护执法力度,个别河段的污染程度有所减轻。淮河流域水污染防治工作已全面展开,全流域共有应取缔、关闭或停产的污染严重小企业 3876 家,截止到 10 月 18 日,已关闭 3253 家,占 83.9%。国务院环委会还先后召开了太湖流域和辽河流域环境保护工作会议,推动了这些地区的环境保护工作。在江苏省境内的太湖流域应取缔、关闭或停产的污染严重小企业到 10 月 18 日已全部关闭。辽河流域的应取缔、关闭或停产的污染严重小企业也已全部关闭。

在保护臭氧层方面,至 1996 年 9 月,中国共获得蒙特利尔议定书多边基金执委会批准项目 185 个,赠款 1.25 亿美元,项目完成后可淘汰消耗臭氧层物质 3.6 万吨;18 个投资项目已基本完成,可实现年消耗臭氧层物质削减量 4648 吨(以消耗臭氧层潜能值计)。为了加快消耗臭氧层物质的削减进程,中国与世界银行开展了哈龙行业整体申报机制研究以取代单个项目审批的传统模式,“中国消防行业哈龙整体淘汰计划”已提交执委会并获原则性认可。

5. 强化环境管理工作

强化了开发建设项目环境影响报告和“三同时”制度的执行和管理工作。1996 年共有 80220 个建设项目立项,履行环境影响报告制度的占 80%以上。建成投产项目中应执行“三同时”制度的项目数为 19937 个,实际执行“三同时”的项目为 17938 个,其中环保设施经竣工验收合格的为 15904 项。全国地(市)级以上城市普遍实行排水水污染物许可证制度,对 2412 个企业发放了 41720 个排污许可证。对 8500 种化学品进出口进行了审查登记。

1996 年颁发了《关于环境保护产品实行认证的决定》。全年有 282 个产品通过认定。批准获得环境标志产品的企业 22 个,产品型号 76 个。截至年底,共有 32 个企业的 107 个型号的产品获得环境标志;27 个企业开展了环境管理体系(ISO 14000)认证试点工作,有 4 个企业通过了 ISO 14001 认证。1996 年,国家发布 42 项环境标准,其中国家标准 32 项,行业标准 10 项。截至年底,环境保护国家标准有 347 项,环境保护行业标准 28 项,总

数为 375 项。中国环境标志产品认证委员会发布了 6 项标志产品技术要求,环境标志产品技术要求已达 15 项。

全国有 301 项环保科技成果进行了成果登记,118 项环保科研项目通过验收或鉴定。据不完全统计,1996 年共有 5.9 万个单位推广实施了 140 项最佳实用技术,总投资 37.9 亿元,创经济效益 48 亿元,减少了大量“三废”排放。不仅节约了资源、保护了环境,同时也取得了可观的经济效益。

总之,在 1996 年,经过全国人民的共同努力,在可持续发展战略的指引下,我国在控制人口数量和提高人口质量,加快资源合理开发利用的步伐,促进经济发展,以及建设生态和保护环境等各个领域都取得了重大进展,为我国走上可持续发展道路又向前迈进了一步。

二、实施可持续发展战略面临的主要人口、资源、环境问题

近年来,人口、资源、环境问题已成为世界关注的焦点,突出的问题是人口膨胀,资源短缺,生态破坏,环境恶化,经济发展受到来自人口、资源、环境的制约。

我国是一个人口众多,自然资源相对不足,经济基础和技术能力比较薄弱的发展中国家,我们的人口、资源、环境问题与世界上一些国家相比显得更加突出。我国在实施可持续发展战略过程中面临的人口、资源和环境问题主要表现在如下几个方面:一是我国人口占世界的五分之一,劳动力资源丰富,但就业和再就业压力不断加大;二是人口年龄结构由成年型向老年型转变,人口老龄化问题将日趋突出;三是我国人均淡水、耕地、森林和草地资源均不到世界平均水平的三分之一,矿产资源的人均占有量也不到世界平均水平的一半,但资源消耗量大,资源浪费仍然严重;四是废水、废气和固体废弃物等主要污染物的排放量继续增加,以城市为中心的环境污染在继续加重,并向农村蔓延,生态环境退化的范围不断扩大;五是自然灾害频繁发生,每年由于洪涝、干旱、地震等自然灾害造成的经济损失达 1000 多亿元。

(一)人口基数大、文化素质较低

我国人口(不包括台湾和港、澳地区)到 1996 年底已达 12.24 亿。适度的人口数量可为实现可持续发展战略提供充足的人力资源,而人口数量过大,尤其是文化素质低的人口给自然资源的持续利用和环境保护将造成巨大的压力。

90 年代以来,我国在控制人口数量,提高人口素质方面已取得了一定的成就。全国人口自然增长率由 1990 年的 14.39‰ 下降到 1996 年的 10.42‰,下降了近 4 个千分点;全国净增人口由 1990 年的 1692 万人下降到 1996 年的 1268 万人,年净增人口减少了 361 万,这确实是一个了不起的成就。但我国人口基数大,在今后相当长的时期内每年还要净增加 1000 万人以上,相当于一年就增加一个北京市的人口。控制人口增长,做好计划生育工作必须坚持下去。

我国近年来人口文化素质在逐年提高,这为实现可持续发展战略提供了有利条件,但从绝对数量上看,我国总文盲人数还有 1.6 亿,约占世界文盲人口的 20%。我国 6 岁及 6 岁以上人口平均受教育程度还不到 6 年,具有大专以上文化程度的人口仅占总人口的

2.66%, 人口文化素质较低, 这与实现我国可持续发展的要求相比还有较大的差距。

据统计, 1996 年全国 15 岁以上文盲、半文盲人口还有 1.6 亿, 占全国总人口的 13.2%, 其中 15~45 岁的青壮年文盲仍有 4136 万人, 占文盲总数的 25.8%, 青壮年文盲率为 6.6%, 与《90 年代中国儿童发展规划纲要》提出的 90 年代基本消除青壮年文盲还有一定的差距。值得引起重视的是, 在青壮年文盲中, 妇女人数达 3140 万人, 占 76%, 这既不利于有效地控制人口增长, 也影响下一代的培养教育。

另外, 具备一定的文化素质是公众有效参与可持续发展活动, 实现可持续发展战略的重要基础。虽然我国公众的可持续发展意识不断增强, 但就目前的情况来看, 由于人口文化素质低, 公众缺少参与可持续发展意识, 仍是制约可持续发展战略实施的主要因素之一。主要表现为有法不依、执法不严, 儿童失学, 矿产资源的乱采乱挖、采大弃小、采富弃贫, 森林资源的乱砍滥伐, 水资源的过度开采, 土地资源的乱占滥用, 以及各种各样的环境污染事故, 等等。

(二) 劳动力资源丰富, 就业、再就业压力大

我国劳动适龄人口仍处于增长高峰期, 劳动力供大于求的局面在短期内难以改变。“八五”期间, 全国新增劳动力 5900 万人, 平均每年增长近 1200 万人, 年均增长率为 1.5%, 高于同期总人口 1.16% 的增长速度。到 1996 年底, 全国劳动力资源达到 8.34 亿人, 比上年增加了 1181 万人, 劳动力资源占总人口的比重为 68.1%, 同上年相比上升了 0.3 个百分点。1996 年全国从业人员 68850 万人, 比上年底增加 900 万人, 其中城镇新增就业人数为 705 万人, 同 1995 年相比减少 15 万人。

1996 年底, 全国城镇登记失业人数 553 万人, 同上年相比增加 33.2 万人, 登记失业率为 3%; 登记的城镇下岗职工已达 891.6 万人。预计“九五”期间, 每年新增的劳动力在 1200~1500 万人。经济体制转轨的深入使传统计划经济体制下包容的国有企业冗员在不断显现出来。加上需要安置的农业剩余劳动力。已形成了“四流”合一的劳动就业压力, 其压力将越来越大。主要表现在以下几个方面:

1. 农业剩余劳动力转移难度加大

我国的就业结构正处于重大转折时期。“八五”时期, 我国劳动力在三次产业中的就业结构发生了较大的变化, 第一、二、三产业的人员构成从 1990 年的 60.1:21.6:18.3 调整到 1995 年的 52.2:23.0:24.8。1995 年同 1990 年相比, 第一产业的人数减少了 4000 万人, 并且自 1992 年以来, 第一产业的人数呈逐年下降的趋势。1996 年三次产业就业人员分别为 34769 万人、16180 万人和 17901 万人, 其构成为 50.5:23.5:26.0, 目前全社会非农就业人数已接近农业劳动力总量。

前一段时期, 农业剩余劳动力的转移主要通过发展乡镇企业、异地流动就业和扩充小城镇规模来实现的。1996 年, 全国农村人口为 86439 万人, 占全国总人口的 70.6%, 同上年相比, 占全国的比重下降了 0.33 个百分点。但是, 我国是一个农业人口占绝大多数的发展中国家, 农业集约化程度同当今世界先进水平相比还相当低, 就目前农业生产力的现实水平而言, 耕种现有耕地所需要劳动力的数量也应远远低于农业劳动力实际数量。随着农村人口的增加, 农村劳动力数量增长, 农业用地减少和农业劳动生产率的提高, 农业剩余劳动总量还将继续增加。

我国农业剩余劳动力转移难度加大的主要原因:第一,乡镇企业吸收农业剩余劳动力的能力下降。进入九十年代后,我国乡镇企业的发展发生了较大地变化,由简单的外延急剧扩张转入了技术进步和内涵发展的阶段,乡镇企业吸收剩余劳动力的能力下降。第二,异地流动吸收农村剩余劳动力的作用也在减少。1992年以来,我国常年流动的劳动力一直保持在6000万人左右,城市发展增加的劳动就业岗位是有限的,如果农村劳动力无限制地参与城市就业竞争,将给城市的就业和再就业产生一定的压力。第三,农业剩余劳动力总体素质低也严重制约着劳动力的转移。具有一定技能的青壮年劳动力大都可以找到合适的工作,而大多数农业剩余劳动力文化水平较低,又缺乏基本的技能训练,不论是从事农业的深度开发,还是外出打工都难以适应需要,在激烈的市场竞争中处于不利地位,这是农业剩余劳动力转移的难题之一。

2. 下岗、失业人员增加,城镇就业压力加大

改革开放以来,随着经济的高速增长,我国城镇职工人数一直呈上升的趋势。但是,1996年的形势有所变化,首次出现了城镇职工人数减少的现象,1996年全国城镇职工总人数为19815万人,同1995年相比减少63万人。其中职工人数减少最多的是城镇集体经济单位,同1995年相比减少了248万人;国有经济单位同上年相比职工人数减少16万人,将已下岗离开企业仍统计为企业职工的人数扣除,则减少的职工近千万人;外商投资经济单位和股份制经济单位的职工人数均增长14%左右。预计在“九五”期间,国有企业和集体企业从业人员总量仍将呈下降趋势。

(1)城镇失业人员逐年增加。据国家统计局资料,进入90年代以来,城镇失业人员和失业率均呈逐年上升的趋势。1996年,全国登记的城镇失业人员为552.8万人,同1990年相比增加了169.6万人;城镇失业率为3%,同1991年相比上升了0.7个百分点。

(2)企业下岗人员增多,再就业难度加大。据统计,1996年全国下岗的职工达892万人,占全部职工人数的6%。由于下岗职工文化技术素质较差,知识老化,技能单一等原因,下岗职工再就业比较困难。从行业分布来看,58%的下岗职工集中在制造业,其次是批发业,占18.5%。从地区分布看,下岗职工多集中在重工业省份和老工业基地,如辽宁、黑龙江两省的下岗人数分别占全国的13.2%和10.5%,位居前两位。下岗人员在少数行业和地区的高度集中,更增加了再就业的难度。

企业下岗人员增多,主要原因是,在改革开放以前,企业不能根据自身的实际需要招工用工,长期沉淀下来大量的富余人员。随着计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变以及现代企业制度的建立,企业必须计算投入产出,努力降低生产成本,提高生产效率,精减冗员。另外,随着产业结构的调整,新的产业部门迅速兴起,一些老的产业部门逐渐被淘汰,被淘汰的产业部门游离出大量的劳动力,许多下岗工人又难以胜任新产业部门的工作,从而造成结构性失业。

1996年城镇新增就业人员705万人,其中大学、中专和技校毕业的学生占29.4%,城镇劳动力占36.6%,农村劳动力占29.8%。从目前的就业形势看,知识型人才相对短缺,而技术素质较低的人又难以找到合适的工作。扩大就业,为农业剩余劳动力和失业、下岗人员提供就业,这不仅关系到千家万户的切身利益,同时也是事关改革、发展和稳定大局的问题,需要靠全社会的共同努力来解决。

(三)人口老龄化速度加快

人口年龄结构是一定时期内人口发展变化的结果。衡量人口年龄结构的方法有多种,其中常见的是把人口年龄结构划分为年轻型、成年型和老年型。当人口年龄结构由年轻型向成年型,再向老年型转变,即经历了一个人口老龄化的过程。总的看来,我国目前的人口年龄结构已开始由成年型向老年型转变。

按国际上的划分标准,当 65 岁及以上人口占总人口的比例在 7% 以上,0~14 岁人口占总人口的 30% 以下,人口年龄中位数在 30 岁以上,即进入老年型国家。1990 年同 1996 年相比,我国 65 岁及以上人口占总人口的比例由 5.58% 上升到 6.41%,0~14 岁少儿人口比例由 27.7% 下降到 26.39%,年龄中位数由 25.25 岁上升到 29.22 岁。这表明我国人口年龄结构已趋于老年型。

从地区分布来看,我国人口年龄结构地区差异很大。1996 年,全国有 23 个省(市、自治区)人口年龄结构以成年型为主,其中,甘肃、青海、宁夏和新疆属于刚从年轻型转变为成年型的年龄结构;其余 7 个省(市)已进入人口老年型行列,他们分别是上海、北京、天津、江苏、浙江、山东和四川,而 1990 年全国只有上海属于老年型人口。进入 90 年代后,我国属于老年型人口的地区在增加,属于成年型趋于老年型人口的地区也在增加。

虽然从整体上看,我国人口年龄结构还不属于老年型,要成为老年型国家还有一段时间,但从未来人口发展趋势来看,我国人口老龄化的速度将明显加快。预计到 2000 年,全国 65 岁及其以上的老年人口将达到 7% 以上,0~14 岁少儿人口将下降到 25.3%,年龄中位数将超过 30 岁,成为老年型人口国家。由人口老龄化引起的问题将日趋突出。

(四)自然资源相对短缺与资源浪费并存

自然资源是人类赖以生存和发展的物质基础,也是一个国家经济发展和人民生活水平提高的重要条件,合理开发利用自然资源是经济持续发展的前提。我国的自然资源虽然从总量上看大多位居世界前列,但人均占有量只及世界平均水平的一半、四分之一或更少,资源数量相对不足,资源质量相差悬殊,低劣资源比重偏多,开发利用的难度大;更重要的是在经济社会发展过程中只注重资源开发利用,忽视节约和保护,资源破坏和浪费现象十分严重。淡水、耕地、矿产、森林等资源被过量消耗和盲目开发,造成资源基础的持续削弱,将对经济可持续发展构成威胁。

1. 淡水资源

我国淡水资源总量居世界第六位,人均占有量和耕地亩均占有量分别只有世界平均水平的四分之一和二分之一,为世界上贫水的国家之一。我国水资源的问题:首先是资源条件的先天不足。水土资源分布的空间组合不合理,81% 的水资源集中在仅占全国耕地面积 36% 的南方地区,而占耕地面积 64% 的北方地区水资源量只占 19%,北方地区严重缺水;另外,水资源时间分布不均,在年内 70%~80% 的降水集中在雨季的 3~4 个月内,年际间常常是枯水年和丰水年持续出现,造成旱涝灾害频繁发生。第二是随着经济、社会发展和人口增长,用水量不断增加,加之水资源开发利用不合理和水污染问题等多种原因,淡水供不应求的问题日趋严重,在一些地区已严重制约着国民经济发展和人民生活水平的提高。