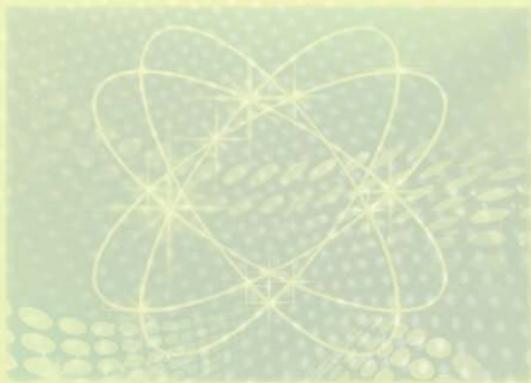


济南交警效应文萃

蒋先进 主编



中国和平出版社

济南交警效应文萃

蒋先进 主编

中国和平出版社

中国·北京

1996年10月

主
编

编
委

蒋先进
徐继民
王家浜
张正常
蒋秉洁

王振庆
陈颖
赵家瀛

内 容 提 要

济南交警是我国精神文明百花园中一枝鲜艳夺目的奇葩，“交警效应”的巨大社会反响，已远远超出公安交警范畴，成为全社会的共同财富。本书汇集了我国哲学、法学、社会学、交通工程和新闻界一些知名专家学者，以及长期从事公安交警工作有实践经验的领导同志和一线干警的在“济南交警效应”理论研讨会上的发言和撰写的优秀文章，从社会主义精神文明建设的高度，在理论和实践的结合上，对济南交警的精神实质、深刻内涵及由此产生的“交警效应”的社会意义及其深入发展，作了颇有见地的阐述。这些文章凝结着理论研究有造诣的启迪和实际工作辛勤耕耘的结晶，值得潜心研究我国精神文明建设的理论学术界和致力于改革加强交通管理的工作者及关注“交警效应”进一步发扬光大的各界朋友一读。

前 言

全国学习济南交警的活动，在江泽民主席“严格执法，热情服务”题词的指引下，正以空前的规模、坚实的步伐蓬勃发展，推动了社会主义精神文明建设，在全社会产生了强烈的反响，被誉为“济南交警效应”。为进一步贯彻江主席题词精神，深化学习济南交警活动，推动公安工作和队伍建设，1996年9月23日公安部政治部、交通管理局和中国道路交通安全协会在北京召开“济南交警效应”理论研讨会。公安部长陶驷驹在研讨会开始时作了重要讲话，充分肯定了一年来全国公安机关开展学习济南交警活动所取得的成绩，指出在肯定主流的同时，还要看到和不断克服存在的不足和问题，在领导组织、机构改革、制度建设和素质提高等方面继续应采取有力措施，把学习活动的引向深入。部长助理朱恩涛、杨焕宁出席了会议。中共山东省省委常委、济南市委书记孙淑义，辽宁省委书记曹伯纯和来自哲学、法学、社会学、交通工程和新闻界一些理论造诣较深、知名度较高的专家学者，以及长期从事公安交警工作且实践经验较丰富的领导同志和一线干警，就“济南交警效应”的社会现实意义、深刻内涵以及今后发展等理论与实践问题作了发言，杨焕宁部长助理在会议结束时讲了话。现择其精者，汇编《“济南交警效应”文萃》一书，在纪

念江泽民主席为济南交警支队题词一周年之际，奉献给读者。

我们殷切期望能以此书引发社会各界专家学者和广大公安干警，以更大的热情，深入研究“济南交警效应”这一具有深远意义的重大课题，进一步增强对全国学习济南交警活动的重要意义和精神实质的认识，为促进全国学习济南交警活动深入持久地发展，为丰富我国社会主义精神文明建设贡献一份力量。

限于我们的理论水平和编辑能力，本书无论在文章筛选和文字修葺等方面，都难免有不当之处，恳请有关各方各界和广大读者不吝赐教。

蒋 先 进

1996. 10. 1

目 录

前言	蒋先进
公安部关于在全国公安机关开展向济南交警支队 学习活动的决定	
关于授予山东省济南市公安局交警支队“模范交警支队” 荣誉称号的命令	
公安部部长助理杨焕宁在“济南交警效应”理论 研讨会结束时的讲话	
—	
对“济南交警现象”的思考	孙淑义
试论交警的行政伦理效应	王 伟
论“交警”权力影响力与非权力影响力	史其信 陆化普
相信群众相信党——济南交警现象的启示	陈 瑛
济南交警现象的社会学思考	鄢盛明
论“交警精神”	中共南宁市委党校
革命传统的继承与发扬	徐素华
论交通管理社会化	阮世祝
济南交警的法制意义	张庆福 周汉华
强化、细化、深化、持久化	张秀平

满怀深情论交警 李世向

二

深入开展“双学”活动建设一流公安队伍 曹伯纯
严格执法热情服务全面推进公安工作和队伍建设

..... 孟庆丰

济南“交警效应”的辩证思考 彭焕恭

市场经济与奉献精神

..... 广西“交警效应”理论研讨组

群体心理与交警效应 刘新春

学济南交警要处理好的几个关系 曹义红

学济南交警经验的基本点 郑天录 吴法荣

以人为本 强化改革 西安市公安局交警支队

学济南交警在提高交通管理水平上见成效

..... 沈阳市公安局交通警察支队

谈谈向济南交警学习的几个问题

..... 长春市公安局交通警察支队

济南交警精神的深入和发展 陈泽民

三

交警楷模 公安荣光——济南市交警支队

规范执勤文明管理纪事 白松涛 张 弘

弄潮敢向涛头立——访济南公安局交警支队长李长水

..... 张 弘

顺应时代发展 弘扬时代精神——社会各界代表共话济南交警

效应 《中国交通安全报》编辑部

为了世道人心——西安交警支队“形象工程”纪实

..... 方 越 朱田生 徐艺源 徐明哲

公安部关于在全国公安机关 开展向济南交警支队学习活动的决定

(1995年10月11日)

今年以来，山东省济南市公安局交警支队认真贯彻党的十四届四中全会精神，坚持从严治警方针，抓党建、带队伍、促工作，从查找自身差距入手，大练基本功，狠抓规范化值勤，依法文明管理，全面加强队伍建设，在短短几个月的时间内，取得了明显成效。这支由1400多人组成的交警队伍，以崭新的精神风貌，严整的警容风纪，规范的交通指挥动作，文明公正的执法行为，热情周到的便民服务，树立了人民警察良好的形象，促进了全市交通和治安秩序有明显好转，赢得了社会各界、人民群众的高度赞誉和广泛支持，得到了党委、政府的充分肯定。他们的先进事迹，为警徽增添了光彩，为全国公安战线树立了榜样。同时为社会主义市场经济条件下如何进一步加强公安队伍建设和各项业务工作提供了重要启示。也为新形势下，公安工作能否取得新的突破，再上新台阶做出了响亮的回答。学习推广他们的经验，对于贯彻党的十四届五中全会精神和公安工作的方针、政策，推进全国公安队伍建设，更好地完

成新时期的公安工作任务，必将产生重大影响。为此，公安部决定，在全国公安机关开展向济南市交警支队学习的活动。

一、学习他们敢于揭露矛盾、正视差距、争创一流的勇气和魄力，牢固树立抓好队伍建设和业务工作的决心和信心。济南市交警支队在道路条件、警力、装备、经费等诸多实际困难和问题面前，不等不靠，眼睛向内，从领导自身、队伍素质和管理水平等方面找差距，从交警特有的指挥形象入手，充分发挥主观能动性，把握机遇和各种有利条件，变被动为主动，争创一流工作，开创了交通管理工作新局面。当前公安工作面临着许多新情况、新问题，存在一些实际困难，全国各级公安机关、各警种都要像他们那样，既要破除无所作为的消极畏难思想，又要防止自我感觉良好的盲目乐观情绪，要从自身做起，从本单位做起，找出差距，确定突破口，抓住机遇，振奋精神，下定决心，把队伍建设和各项业务工作搞上去。

二、学习他们对党和人民事业高度负责的政治责任感和党员干部以身作则的表率作用，建设坚强有力的领导班子。济南市交警支队各级领导班子、党员干部，尤其是一把手，坚持把党和人民的利益放在第一位，一心扑在工作上，处处以身作则，带头苦练基本功，模范执行各项规章制度，廉政勤政，以自己的表率作用，带出了一支过硬的队伍。各级公安机关的领导班子和党员干部，都要像他们那样，树立强烈的事业心和责任感，努力加强自身建设，充分发挥党员的先锋模范作用，真正成为团结、开拓、务实、善于带好队伍的坚强核心。

三、学习他们热爱人民、乐于奉献的优秀品质和爱岗敬业、文明执法的职业道德，努力塑造新时期人民警察的良好形象。济南市交通民警时刻牢记并实践全心全意为人民服务的宗

旨，视人民如父母，把群众的安危挂在心上。为了城市的交通安全，他们不畏艰苦，顶风雨，冒严寒，战酷暑，在条件十分艰苦的情况下，尽职尽责，充分展示了崇高的敬业精神、吃苦精神和牺牲精神，以实际行动树立了人民警察的良好形象，得到了人民群众的理解、支持和爱戴。全国各级公安机关、各警种都要像他们那样，为人民服务，对法律负责，在各自的工作岗位上恪尽职守，甘于吃苦，无私奉献，做党和人民的忠诚卫士。

四、学习他们锐意改革的进取精神和求真务实的优良作风，坚持依法从严治警，推动队伍的正规化建设。济南市交警支队以改革为动力，实事求是地不断研究新情况，解决新问题，建立了一套适应新形势要求，符合济南交警队伍特点的管理、监督制度，并严格执行，有效地改变了干多干少、干好干坏一个样的状况。同时大力加强教育和培训，将深入细致的思想政治工作贯穿、渗透到管理的各个环节之中，使管理和教育有机地结合起来，并注意关心民警疾苦，解决实际困难，激发了民警的工作积极性，提高了队伍的战斗力。全国各级公安机关、各警种都要像他们那样，从各自的特点和实际情况出发，坚持依法从严治警，坚持教育和管理并重，真抓实干，深化改革，强化管理、监督，提高整体素质，凝聚警心，保证队伍建设的健康发展。

公安部要求全国各级公安机关、各警种，特别是与群众联系密切的交警、巡警、乘警和治安、户政、边防、出入境管理部门以及派出所等基层单位，都要以济南市交警支队为榜样，迅速掀起一个学先进、见行动的热潮。学习济南交警支队的先进经验，一定要结合自身的实际，有针对性地解决存在的问

题。各地要加强领导，制定规划，精心组织，培养典型，以点带面，切实抓出成效，全面开创队伍建设和公安工作的新局面。

关于授予山东省济南市 公安局交警支队“模范交警支队” 荣誉称号的命令

近年来，山东省济南市公安局交警支队在党委、政府和上级公安机关的领导下，坚持从严治警方针，全面加强队伍建设，不断提高交通管理水平。特别是党的十四届四中全会以来，他们坚持抓党建、带队伍、促工作，强化队伍的思想教育和科学管理，努力提高民警的整体素质。从实际出发，大练基本功，狠抓规范化值勤，大力整治交通秩序，创造了一流的业绩，开创了工作的新局面。支队各级领导班子和党员干部锐意改革，团结战斗，率先垂范，勤政廉政，充分发挥了表率作用。全体交通民警牢记并实践全心全意为人民服务的宗旨，爱岗敬业，秉公执法，无私奉献，严格执法，热情服务，以自身的模范行为，密切了警民关系，改善了执法环境，树立了新时期人民警察的良好形象，为保障城市交通的安全通畅，为全市的改革开放和两个文明建设做出了突出贡献，赢得了社会各界、人民群众的高度赞誉和广泛支持，得到了党委、政府的充分肯定。特命令，授予山东省济南市公安局交警支队“模范

交警支队”荣誉称号，并颁发锦旗和奖金。

此令

公安部长陶驷驹

1995年10月12日

公安部部长助理杨焕宁在“济南交警效应”理论研讨会结束时的讲话

(1996年9月24日)

由公安部政治部、交通管理局和中国道路交通安全协会联合举办的“济南交警效应”理论研讨会就要结束了。这个研讨会时间虽短，但收获甚丰，很有意义。大家围绕去年10月以来全国公安机关特别是交警系统开展学济南交警所产生的社会效应，进行了热烈的讨论，从政治、经济和社会学、心理学等多侧面、多角度探讨了“济南交警效应”产生的原因及其社会意义和发展方向，对公安机关开展的学习济南交警活动给予了很大的鼓励，为我们更自觉地深化学习活动，不断推进公安工作和队伍建设提出了宝贵的意见。在此，我代表公安部党委，对各位专家、学者和同志们的理论研究成果表示由衷的祝贺，对大家的辛勤劳动表示衷心的感谢！

在过去的一年里，全国公安机关在各级党委、政府的领导下，在社会各界的关心支持下，以大中城市为重点，以交警、巡警等窗口警种为龙头，积极开展学习济南交警的活动，认真贯彻江总书记“严格执法，热情服务”的题词精神，取得了

初步的成效。在交警、巡警、铁路乘警和边防、派出所等部门涌现出一批不畏困难，积极进取，严格执法，热情服务的先进集体和先进个人。公安部先后推出了深化改革，用制度保证严格执法、热情服务的本溪市公安局和赤诚为民、公正执法的“漳州 110”两个先进典型。特别应当指出的是，直辖市、省会市和计划单列市交警队伍在学习活动中，精神面貌和执法形象大为改观，在一些城市被誉为一大新的人文景观。据不完全统计，在开展学习活动的半年中，各地交警为群众办好事数万件，仅杭州、成都城市交警系统就收到表扬信件 5000 余封、锦旗 400 多面，接收捐赠资金、装备和其他物品折合人民币 2000 余万元。济南交警现象引起了各地党委、政府和社会各界的高度重视。去年 11 月到今年 3 月底，各地党委、政府就给交警增加编制 8204 人，经费 5098 万元。今年以来，全国已有 175 个大中城市的市委、市政府作出决定，号召本市各行各业向交警学习；西安、长沙等地的近 7000 个单位和行业自发组织起来，学习、支持交警，爱岗敬业，做好本职工作。这些不仅给整个公安工作注入了推动力，而且也在促进当地的社会主义精神文明建设中发挥了作用。正是基于这一点，从理论和实践的结合上认真研究济南交警效应产生的原因、条件，总结一年来的学习实践，探索深化学习活动的方向和途径，对改革、加强公安工作和建设好公安队伍，都有着重要的指导意义。在此，我想借助于大家的研究成果谈以下三点认识：

一、济南交警效应来自于时代和人民的呼唤，必须保持并发扬光大

首先，它顺应了时代要求，具有鲜明的时代性。我们正处

在世纪之交的关键历史时期，建立和发展社会主义市场经济体制是一场很深刻的革命。在这种新旧体制交替的过程中，各种社会矛盾错综复杂，挑战和机遇并存。如何在推进改革的过程中，保持物质文明和精神文明的协调发展，是全党全国都在着力解决的大问题。济南交警的经验正是从一个侧面回答了这个问题。一方面，改革开放以来，随着经济建设的高速发展，城市道路交通问题越来越突出。济南交警和全国交警从社会热点、难点入手，从我做起，外树形象，内强素质，恪尽职守，积极改革，使交通执法的环境得到明显改善，缓解了交通拥堵，提高了道路的通行能力，直接为经济建设和人民生活提供了服务和方便，因而得到各级党委、政府和社会各界的充分肯定。另一方面，近些年来，我们国家的精神文明建设确实有不尽人意的地方，一些行业不正之风比较严重，人民群众对社会风气不满。从公安机关来讲，一些民警疏远了人民群众的关系，违法乱纪行为严重影响了人民警察的形象。济南交警和全国交警把严格执法和热情服务紧密结合在一起，把履行职责的要求和道德建设紧密结合起来，提出了“流血流汗不流泪，掉皮掉肉不掉队”和“站岗一分钟，负责60秒”的响亮口号，形成一种与改革开放和现代化建设相适应的奋发向上的精神风貌和为社会各方面所称道的职业道德，使广大群众直观地感受到党的优良传统又回来了，社会管理文明规范、高效，而这些恰恰是时代的呼唤和广大人民群众所企盼的。

其次，它充分地体现了全心全意为人民服务的宗旨精神，具有强烈的人民性。济南交警之所以得到人民群众的拥护和爱戴，全国交警的学习活动之所以能产生如此巨大的社会效应，最根本的原因就在于他们坚持并认真实践了全心全意为人民服