

智 · 库 · 丛 · 书
(2017年)

重庆市生产力发展中心 决策咨询录

.....
CHONGQINGSHI SHENGCHANLI FAZHAN ZHONGXIN
JUECE ZIXUNLU
.....

童小平 吴家农 严晓光 等 编著



“智库丛书”简介

“智库丛书”由重庆市生产力发展中心选编。重庆市生产力发展中心是根据党的十八大提出的“加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度”的新要求，经市委、市政府同意，按法定程序设立的社会智库，以服务党和政府决策，推动重庆经济社会发展为宗旨。“智库丛书”收录重庆市生产力发展中心组织开展研究的部分成果，内容集中在发展战略、公共政策、产业导向、经济改革等方面。该丛书从 2015 年起，每年出版，一套三至五册。

图书在版编目(CIP)数据

重庆市生产力发展中心决策咨询录. 2017年 / 童小平等编著. -- 重庆 : 西南师范大学出版社, 2017.10
ISBN 978-7-5621-9039-4

I. ①重… II. ①童… III. ①区域经济发展 - 重庆 - 文集 IV. ①F127.719-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第248350号

重庆市生产力发展中心决策咨询录(2017年)

童小平 吴家农 严晓光 等 编著

责任编辑: 畅洁

封面设计:  品铸
CASTALY

排版: 重庆大雅数码印刷有限公司·张祥

出版发行: 西南师范大学出版社

地址: 重庆市北碚区天生路2号

邮编: 400715

印刷: 重庆荟文印务有限公司

开本: 720mm×1030mm 1/16

印张: 24

字数: 420千字

版次: 2017年11月 第1版

印次: 2017年11月 第1次

书号: ISBN 978-7-5621-9039-4

定价: 76.00元



“智库丛书”编审组

编 审 组 组 长：童小平

主 编 审：吴家农

编审组副组长：严晓光 陈 澍 欧阳林 易小光

编 审 委 员：马明媛 黄朝永 张 波 李 敬

丁 瑶 米本家

关于建设重庆国际化大都市的

战略思考(一)(2017年3月21日)3

关于建设重庆国际化大都市的

战略思考(二)(2017年3月13日)22

关于打造重庆国际贸易辐射圈的

战略思考(2017年3月13日)37

实施“机场+”四项发展行动 建设重庆国际贸易

辐射圈核心枢纽(2017年3月13日)47

推进重庆进口特殊商品指定口岸建设的建议

(2017年3月13日)59

专家学者呼吁加快推进重庆市南向开放

(2016年12月5日)76

关注建设三峡新通道中的重庆新机遇

(2016年10月26日)82

重庆建设重要功能性金融中心有关问题研究

(2017年5月4日)89

关于重庆三线建设遗址保护利用的初步构想

(2017年4月7日)106

对历史文化名城保护利用工作的一点建议

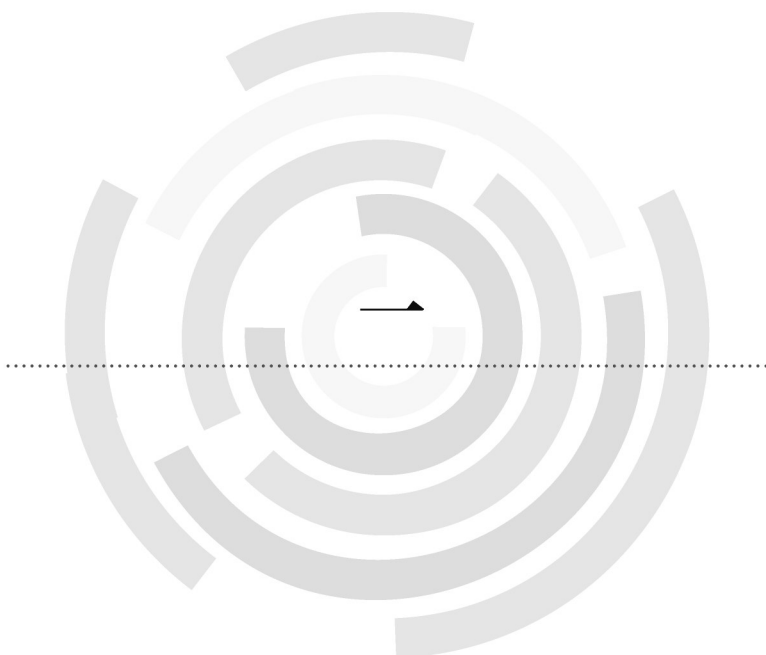
(2016年8月9日)123

二

重庆文化产业发展问题研究(一)	
(2017年7月24日)	131
重庆文化产业发展问题研究(二)	
(2017年7月24日)	149
重庆建设生产性服务业集聚区实施方案研究	
(2017年5月25日)	170
重庆服装纺织业的发展路径与行动计划	
(2017年5月19日)	183
加快体育产业发展相关问题研究	
(2017年5月23日)	199
专家学者热议重庆基本公共服务供给方式多元化问题	
(2017年5月4日)	209
把提升工业园区公共服务功能作为产城融合发展的重要抓手	
(2016年9月1日)	218
对重庆消费金融发展实践与创新路径的分析	
(2016年8月9日)	229
完善重庆市农村产权抵押融资机制的建议	
(2016年9月1日)	239
重庆市政府投资平台可持续发展能力解析	
(2016年10月26日)	246
发挥融资租赁服务实体经济的功能作用	
(2017年7月10日)	256

三

重庆市(主城区)建设海绵城市的目标考量与 路径选择(2017年7月24日)	275
碳排放权金融信贷机制与重庆实践研究 (2017年4月7日)	289
关于重庆农业供给侧结构性改革的初步思考 (2017年2月14日)	298
重庆商事制度改革与完善市场 监管机制研究(2017年7月10日)	304
重庆市政管理面临的主要问题与 对策研究(2017年7月10日)	318
重庆众创空间现状分析与对策研究 (2017年2月8日)	334
提升重庆民生供给能力相关问题研究 (2017年3月1日)	344
2016年重庆市企业发展环境指数比上年提升2.9个百分点 供给侧改革初见成效(2016年12月10日)	358



关于建设重庆国际化大都市的战略思考(一)*

——重庆国际化现状与目标框架解析

• (2017年3月21日) •

全球化时期,核心城市间的竞争成为国家竞争的重要体现。未来一段时期,我国相关城市建设国际化城市的进程必将提速,并将深刻影响今后的城市格局和定位。重庆作为直辖市、西部开发开放的战略支点,自然不能置身其外。基于对重庆经济社会发展趋势的认识,课题组历时两年,对这一战略问题进行了初步的、理性的探讨。

一、建设重庆国际化大都市是符合国家战略导向的理性选择

2015年重庆GDP为15719.72亿元,仅从数量上看,比肩美国西雅图、澳大利亚悉尼,高于意大利米兰、澳大利亚墨尔本、加拿大蒙特利尔。重庆经济发展水平和城市经济社会发展节奏,已经进入思考建设国际化大都市的阶段。

(一)建设重庆国际化大都市符合国家战略布局的总体导向

2016年初,习近平总书记亲临重庆,视察指导工作,要求重庆抓住“一带

*由重庆市生产力发展中心、重庆蓝洋金控有限责任公司、重庆社会科学院联合课题组编写。



一路”建设和长江经济带发展的机遇,紧紧围绕如期全面建成小康社会,加快打造西部大开发的重要战略支点、“一带一路”和长江经济带的连接点,在国家区域发展和对外开放格局中发挥独特而重要的作用。

早在2011年,国务院发布的《全国主体功能区规划》中,北京被定位为世界城市,上海、广州、重庆被赋予建设国际化大都市的重任。

2016年4月,国家发展改革委、住房城乡建设部印发的《成渝城市群发展规划》指出,到2030年,重庆、成都等国家中心城市的辐射带动作用将明显增强,城市群一体化发展将全面实现,同城化水平将显著提升,创新型现代产业支撑体系将更加健全,人口经济集聚度将进一步提升,国际竞争力将进一步增强,将实现由国家级城市群向世界级城市群的历史性跨越。

2016年9月,国家正式出台《长江经济带发展规划纲要》,确立了“一轴、两翼、三极、多点”的发展新格局。重庆作为长江经济带的重要一环,被国家赋予了更高的重任。该纲要提出,推动区域互动合作和产业集聚发展,着重提升中心城市功能和国际化水平,发挥引擎带动和支撑作用。

(二)建设重庆国际化大都市已具备一定的基础性条件

重庆是中国内陆经济总量最大的城市。2015年,重庆GDP为15719.72亿元,在国内大城市中位居第六。

重庆已建成内陆口岸开放城市的雏形,并形成独特优势。重庆是西部地区唯一具备公路、铁路、水路、航空和管道运输五位一体的立体化运输体系的特大城市,已构建航空、铁路、内河港三个交通枢纽,三个国家一类口岸,三个保税监管区的“三个三合一”的开放平台,是以长江黄金水道、中欧班列(重庆)国际铁路等为支撑的开放通道。重庆已建成“二环十射”高速公路网和“一枢纽八干线”铁路网。2015年重庆的港口年吞吐量为1.6亿吨,机场年旅客吞吐量超过3309万人次。

重庆已在全球视野百名城市之中。2014年,被公认为世界上最有力影响力的国际时事刊物《外交政策》推出了第四届全球城市指数。该指数对全世界84个具有一定规模的大城市进行了排名,中国香港(排名第5位)、北京(排名第8位)、上海(排名第18位)、中国台北(排名第40位)、广州(排名第

66位)、深圳(排名第73位)、重庆(排名第84位)等城市榜上有名。2015年,第五届全球城市指数中,相比2014年,中国新增加了南京(第92位)、成都(第96位)、天津(第102位)、大连(第110位)等四个城市,并都排到了重庆的前面,重庆排名第114位。2016年,第六届全球城市指数中,相比2015年,南京排名提升6位,天津排名提升8位,大连排名提升2位,重庆排名提升1位。

(三)建设重庆国际化大都市有利于加快工业化、城镇化进程

2015年,重庆都市区常住人口达到1930.42万人,三次产业结构为5.5:45.0:49.5,人均GDP突破1万美元。根据国际化工业与城市发展的普遍规律,从城镇化率、三次产业结构和人均GDP等几项指标评判,重庆业已处于工业化进程的中期向后期迈进的加速发展、转型发展的黄金时期。在开放的时代,黄金期的发展新趋势必然要面对国际化大都市的建设问题。

近年来,不少有一定影响力、竞争力的城市,比如武汉、成都和杭州等城市在新一轮城市规划中先后提出建设具有国际影响力的国际化大都市的目标,详见表1;北京、上海和广州在跨世纪发展中已把建设全球城市作为未来发展愿景。可以说,新时期国家中心城市的发展不可避免地要思考国际化问题。

表1 国内城市提出建设国际化大都市统计表

城市	时间	目标
广州	2011年	服务全国,面向世界的现代化、国际化大都市
深圳	2011年	与香港及珠江三角洲地区城市共同发展,形成国际化城市群
成都	2012年	城乡一体化、全面现代化、充分国际化的世界生态田园城市
武汉	2015年	向国际化大都市迈进
杭州	2015年	具有浓郁东方特色的现代化、国际化大都市
西安	2010年	建设成富有历史文化特色的区域性、专业性国际化大都市
长沙	2015年	建成富有创新活力的国际化、现代化大都市



二、关于重庆国际化现状的量化分析

课题组首先采用“伊斯坦布尔”城市国际化指标体系,评估重庆国际化现状。该指标体系由联合国伊斯坦布尔城市年会提出,从5个方面给出了17个可量化的指标,是一个比较科学的国际化大都市分阶段的评价标准,如图1所示。

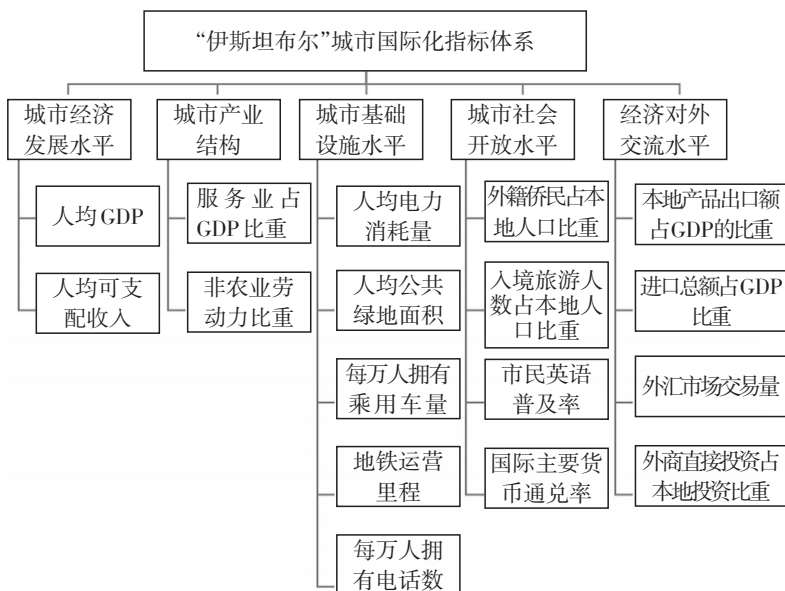


图1 “伊斯坦布尔”城市国际化指标体系图

该指标体系,将城市国际化进程分为:初级、中级和高级三个阶段。结合“伊斯坦布尔”城市国际化指标体系,课题组对重庆国际化水平进行了量化分析,详见表2。

表2 重庆国际化水平量化分析表

特征	序号	指标	单位	初级	中级	高级	重庆 (2015)
城市经济发展水平	1	人均 GDP	美元	5000	10000	20000	8402
	2	人均可支配收入	美元	4000	7000	15000	3014.67
城市产业结构	3	服务业占 GDP 比重		60%	68%	73%	47.7%
	4	非农业劳动力比重		75%	80%	85%	67.26%*
城市基础设施水平	5	人均电力消耗量	千瓦时	2000	3000	4000	2473.22
	6	人均公共绿地面积	平方米	15	20	20	22.68
	7	每万人拥有乘用车量	辆	1000	1500	2000	1532.61
	8	地铁运营里程	千米	200	300	400	202
	9	每万人拥有电话数	部	3000	4000	5000	9245
城市社会开放水平	10	外籍侨民占本地人口比重		0.6%	1.0%	2.0%	0.03%
	11	入境旅游人数占本地人口比重		40%	70%	100%	9.37%
	12	市民英语普及率		40%	60%	80%	—
	13	国际主要货币通兑率		100%	100%	100%	100%
经济对外交流水平	14	本地产品出口额占 GDP 的比重		40%	60%	100%	21.74%
	15	进口总额占 GDP 比重		30%	50%	80%	7.62%
	16	外汇市场交易量	亿美元	150	300	600	—
	17	外商直接投资占本地投资比重		10%	20%	30%	6.2%*

数据来源:重庆 2015 年《统计年鉴》,其中指标值带“*”的数据为 2014 年数据,“—”表示课题组尚未对此进行量化

通过上述量化分析,可以看出,重庆总体达标率约为 41%。其中,3 个指标达到了高级阶段的标准值,1 个指标达到了中级阶段的标准值,3 个指标达到了初级阶段的标准值,如图 2 所示。

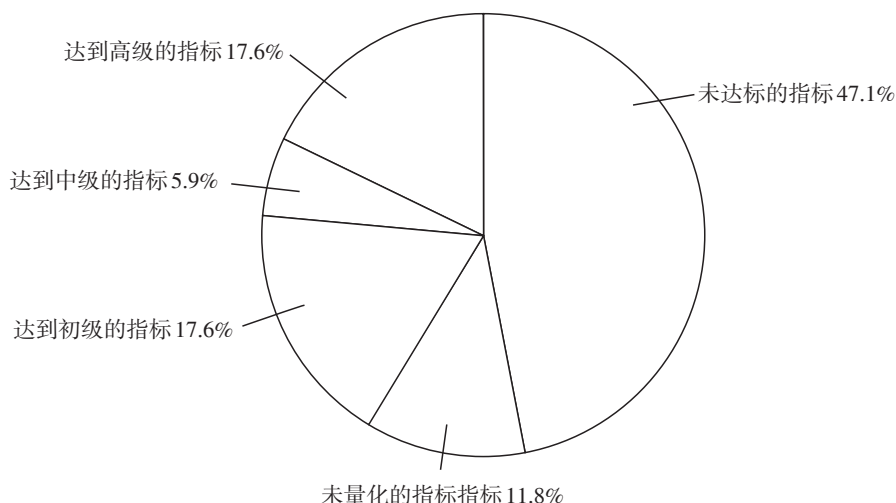


图2 重庆国际化水平达标比例图

具体分析结果如下:

第一方面,城市经济发展水平。

指标 1:人均 GDP。初级国际化城市的人均 GDP 标准为 5000 美元,重庆达到 8402 美元,已经快要接近中级水平 10000 美元。

指标 2:人均可支配收入。初级国际化城市的人均可支配收入标准为 4000 美元,重庆为 3014.67 美元,已达到初级水平的 75%。

第二方面,城市产业结构。

指标 3:服务业占 GDP 比重。国际化城市的服务业占 GDP 比重的初级水平为 60%,重庆 2015 年服务业占 GDP 比重为 47.7%,指标实现度达 80%。

指标 4:非农业劳动力比重。国际化城市的非农业劳动力比重的初级水平为 75%,重庆已达到 67.26%,指标实现度达 90%。

第三方面,城市基础设施水平。

指标 5:人均电力消耗量。重庆人均电力消耗量为 2473.22 千瓦时,是初

级国际化城市人均电力消耗量标准 2000 千瓦时的 1.24 倍。

指标 6: 人均公共绿地面积。重庆人均公共绿地面积为 22.68 平方米, 比高级国际化城市标准高出 2.68 平方米。

指标 7: 每万人拥有乘用车量。重庆每万人拥有乘用车量为 1532.61 辆, 比中级国际化城市每万人拥有乘用车量标准高出 32.61 辆。

指标 8: 地铁运营里程。重庆地铁运营里程为 202 千米, 高于初级国际化城市地铁运营里程标准 2 千米。

指标 9: 每万人拥有电话数。重庆每万人拥有电话数为 9245 部, 是高级国际化城市每万人拥有电话数标准的 1.85 倍。

第四方面, 城市社会开放水平。

指标 10: 外籍侨民占本地人口比重。初级国际化城市的外籍侨民占本地人口比重标准为 0.6%, 重庆为 0.03%。

指标 11: 入境旅游人数占本地人口比重。初级国际化城市的入境旅游人数占本地人口比重标准为 40%, 重庆为 9.37%。

指标 12: 市民英语普及率。课题组暂未对此指标进行量化。

指标 13: 国际主要货币通兑率。高级国际化城市的国际主要货币通兑率标准为 100%, 重庆为 100%。

第五方面, 经济对外交流水平。

指标 14: 本地产品出口额占 GDP 的比重。国际化城市的本地产品出口额占 GDP 比重的初级水平为 40%, 重庆为 21.74%, 指标实现度达 54%。

指标 15: 进口总额占 GDP 比重。国际化城市的进口总额占 GDP 比重的初级水平为 30%, 重庆为 7.62%, 指标实现度达 25.4%。

指标 16: 外汇市场交易量。课题组暂未对此指标进行量化。

指标 17: 外商直接投资占本地投资比重。国际化城市的外商直接投资占本地投资比重的初级水平为 10%, 重庆为 6.2%, 指标实现度达 62%。



综上所述,重庆国际化发展现状表现出如下特点:

第一,经济发展水平具备发展国际化大都市的条件。人均GDP超过国际化初级阶段水平,接近国际化中级阶段水平。

第二,城市硬件设施发展相对超前。重庆城市基础设施水平已超过初级国际化大都市水平。

第三,产业结构趋向初级阶段发展水平。重庆城市产业结构水平接近国际化大都市的初级水平。

第四,国际化软实力相对滞后。社会开放度和经济对外交流水平是目前重庆国际化发展中非常薄弱的环节。

第五,经济的外向度有待提高。重庆产品出口额、外商投资额已经具有一定基础,但进口额度差距较大。

三、关于建设重庆国际化大都市的目标思考

随着全球一体化的发展,理解国际化大都市概念的关键点聚焦到了“影响力”上,这种“影响力”可以是多方面的。米兰是“时尚之都”,苏黎世是“金融之都”,布鲁塞尔是“组织之都”。这些城市的整体实力虽然无法与纽约、伦敦、巴黎和东京相比,但一样是享誉世界的国际化大都市。这些城市的国际化特色对重庆国际化大都市的建设具有借鉴意义。

(一)建设重庆国际化大都市的目标框架

课题组在分析国家要求、国际标准、城市发展规律的基础上,通过广泛调研、分析,并结合重庆经济社会发展状况,提出了建设重庆国际化大都市的“六维”组合构架。