



2016
中国仙居
中国县域绿色发展(仙居)论坛



仙居 绿色化发展改革 文件制度选编

DOCUMENTATION OF GREENERY DEVELOPMENT
AND REFORM IN XIANJU

仙居绿色化发展改革文件 制度选编

仙居县绿色办

2016.9

目 录

综合篇

- | | |
|---|----|
| 1. 关于仙居县域绿色化发展改革试点总体方案的复函 | 1 |
| 2. 仙居县域绿色化发展改革试点实施方案 | 7 |
| 3. 仙居县“绿色化发展改革全面推进年”活动方案 | 27 |
| 4. 关于加快建设生态文明 大力补齐发展短板 深入推进绿色化
发展改革的若干意见 | 36 |
| 5. 仙居绿色化发展指标体系 | 47 |
| 6. 关于同意浙江开化、仙居开展国家公园试点的函 | 56 |
| 7. 白塔镇生态发展型中心镇示范试点三年行动计划 | 57 |

绿色产业培育发展机制篇

- | | |
|--------------------------------------|-----|
| 1. 关于开展工业企业综合效益评级加快经济提质增效的实施意见 | 69 |
| 2. 仙居县城区医药化工企业搬迁整治实施方案 | 74 |
| 3. 仙居县整建制推进现代生态循环农业发展实施方案 | 77 |
| 4. 构建“三位一体”农民合作经济组织体系实施方案 | 84 |
| 5. 仙居县省级农产品质量安全放心县创建实施方案 | 93 |
| 6. 仙居县创建国家全域旅游示范区实施方案 | 96 |
| 7. 仙居县加快特色小镇规划建设实施方案 | 105 |
| 8. 关于加快推进养老服务业发展的实施意见 | 109 |

绿色生活推广机制篇

- | | |
|---|-----|
| 1. 关于开展“多城同创”工作的意见 | 121 |
| 2. 仙居县农村生活垃圾减量化资源化处理工作实施方案 | 126 |
| 3. 仙居县构建绿色交通体系实施方案 | 131 |
| 4. 仙居县美丽公路建设实施意见 | 134 |
| 5. 仙居县开展交通陋习专项整治活动实施方案 | 139 |
| 6. 关于公布“倡导1357绿色出行，争当行走达人”活动规则的通知 | 143 |
| 7. 关于进一步深化殡葬改革全面推行绿色化殡葬的实施意见 | 145 |

绿色城乡融合发展机制篇

1. 浙江省住房和城乡建设厅仙居县人民政府共同推进城乡建设
转型综合试点合作协议 149
2. 仙居县“人间仙居·美丽乡村”建设深化活动实施意见 153
3. 仙居县生态文明旅游村创建行动实施方案 163

生态环境治理保护长效机制篇

1. 关于保护绿水青山，建设美丽仙居的决定 171
2. 仙居县生物多样性保护行动计划（2015-2030年） 174
3. 仙居县自然资源和生态环境保护管理暂行办法 179
4. 关于实行最严格水资源管理制度全面推进节水型社会建设的
意见 183
5. 关于全面推行“河长制”进一步加强水环境治理工作的意见 189
6. 关于深化“十村示范、百村整治”工程扎实推进农村生活污
水治理的实施意见 196
7. 仙居县大气环境质量治理实施方案 201
8. 仙居县农业“两区”土壤污染防治三年行动计划 207
9. 关于实行环境保护网格化监管的实施意见（试行） 212
10. 关于在仙居国家公园规划范围内设立禁猎区的决定 216

资源要素优化配置机制篇

1. 仙居县推动绿色化发展开展资源要素市场化配置改革的实施
意见（试行） 219
2. 关于实行差别化电价水价促进企业转型升级的实施方案 224
3. 关于试行城区工业用地“退二进三”大力推进“美丽县城”
建设的意见 226
4. 仙居县小微企业金融服务改革创新实施方案 230
5. 关于大力推进商标专用权质押贷款工作的若干意见 234

现代化社会治理机制篇

1. 关于深化行政审批制度改革加强事中事后监管的意见 237

2.关于进一步巩固深化企业投资项目“高速绿色通道”联合审批制度的通知	244
3.关于完善投资项目绿色通道审批服务制度的若干意见	247
4.仙居县乡镇街道“四大机制”建设实施意见	251
5.仙居县协作区组建方案	
(1)横溪协作区组建工作方案(试行)	259
(2)白塔协作区组建工作方案(试行)	263
(3)下各协作区组建工作方案(试行)	267
(4)福应、南峰、安洲协作区组建方案(试行)	271

绿色福祉共享机制篇

1.关于开展“慈孝仙居”创建工作的意见	275
2.关于支持大众创业促进就业的实施意见	279
3.仙居县农村文化礼堂建设实施方案	288
4.关于切实推进食品药品安全智慧监管体系建设的意见	294
5.加快推进社会资本举办医疗机构的实施意见(试行)	297

浙江省人民政府办公厅文件

浙政办函[2015]72号

浙江省人民政府办公厅关于 仙居县域绿色化发展改革试点总体方案的复函

仙居县人民政府：

你县《关于恳请将仙居县列为浙江省绿色化发展改革试点县的请示》（仙县委发[2015]18号）悉。经省政府同意，现函复如下：

一、同意在你县开展县域绿色化发展改革试点。原则同意《仙居县域绿色化发展改革试点总体方案》（以下简称《方案》）。

二、你县要按照《方案》要求，以绿色化发展为主线，以全面深化改革为统领，创新和完善绿色化发展体制机制，大力推进生产循环化、生活低碳化、全域生态化、治理现代化，为全省推进县域绿色化发展积累经验、提供示范。

三、台州市要加强对仙居县域绿色化发展改革试点的指导，支持落实改革试点重点项目、工程及政策，同步下放省级层面赋予仙居县的先行先试权限，确保各项改革任务顺利推进。

四、省级有关部门要强化创新意识和服务意识，结合各自职责积极支持仙居县开展改革试点，切实加大对试点工作的业务指导、政策支持和督促检查，确保各项改革举措取得实效。省经济体制改革工作领导小组办公室要加强跟踪分析和协调服务，研究解决试点过程中出现的困难和问题，重大问题及时向省政府报告，确保改革顺利实施。

附件：仙居县域绿色化发展改革试点总体方案

浙江省人民政府办公厅

2015年8月17日

仙居县域绿色化发展改革试点总体方案

一、总体要求

(一) 指导思想

深入贯彻中央“四个全面”战略布局，按照建设“两美”浙江的总要求，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，强化生态文明建设导向，充分发挥仙居独特生态优势，以建立健全绿色化发展体制机制为重点，在全省率先走出一条生产循环化、生活低碳化、全域生态化、治理现代化的绿色化发展道路。

(二) 基本原则

——坚持人与自然和谐发展。遵循自然规律、山水格局，传承文化脉络，促进山、水、人、城、村融合，实现人和自然和谐发展。

——坚持生态保护与绿色发展共进。坚持保护和发展相结合，加快形成有利于资源节约和环境保护的空间布局和产业结构，构建绿色低碳发展方式。

——坚持深化改革与创新驱动并重。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，深化体制改革，强化科技创新，建立健全绿色化统计监测、评价考核、监督管理等制度体系。

(三) 主要目标

到2017年，仙居绿色化发展重点领域和关键环节改革取得突破性进展：

——形成循环化的生产方式。生态工业、生态农业、现代服务业和绿色新业态融合发展，绿色产业增加值占全县生产总值比重达到50%左右，清洁能源占全县能源消费总量比重达到35%以上，主要污染物排放量持续下降。

——形成低碳化的生活方式。绿色城镇框架和绿色交通体系初步成型，绿色建筑占比提高到25%以上，绿色出行占比提高到56%以上，绿色低碳的生活方式和消费模式基本普及。

——形成生态化的空间格局。进一步优化生产、生活、生态空间，基本建立统筹融合的城乡规划建设机制，城镇化率达到60%以上，生态环境质量达到全国先进水平。

——建立现代化的治理机制。率先建立并实施绿色化统计指标体系、绿

色项目引导目录制度，政府管理体制和区域协调机制改革全面推进，资源要素实现优化配置。

到2020年，将仙居建设成为全省县域绿色经济发展示范区、绿色生活方式践行区、生态文明建设先行区、绿色化发展体制机制创新区，力争在全省率先走出一条绿色化发展道路。

二、主要任务

（一）建立健全绿色产业培育发展机制

1. 建立绿色现代农业发展机制。加快仙居杨梅、绿色稻米等全国食品原料标准化生产基地建设，建立农产品标准化生产和品牌化、电商化营销机制，构建生产、流通、消费全过程质量监控机制，建设省级农产品质量安全放心示范县和现代生态循环农业先行区。

2. 建立特色生态工业发展机制。建立科学的工业项目准入和市场化退出机制，加快工业集聚发展，支持仙居工业园区升格为省级经济开发区，引导现有医药企业整体向工业园区搬迁，创建高端医疗器械产业园和时尚家具产业园。建立循环经济发展机制，支持创建省级清洁能源示范县和循环化改造示范园区建设。

3. 建立绿色新兴业态培育机制。探索建立健康产业协调发展机制，创新招商方式和组织管理模式，促进生态有机农业、健康制造业、养生服务业等融合发展。探索医疗卫生机构与养老机构合作发展新机制。

（二）建立健全绿色生活推广机制

1. 建立绿色城镇创建机制。优化人居环境规划设计，合理布局和建设城市绿地系统，推行立体绿化，构建多功能复合城市绿色空间。支持仙居开展“海绵城市”建设试点，保护和治理城市水生态系统。大力发展绿色建筑，推进公共建筑节能改造，实施城市绿色照明专项行动，加快推进临海至缙云天然气管线建设，创建绿色建筑示范区和绿色生态城区。

2. 建立绿色消费模式推广机制。倡导绿色生活和休闲模式，严格限制发展高耗能、高耗水服务行业，引导消费者购买节能环保低碳产品，推进餐厨废弃物资源化利用和无害化处理。推广低碳办公方式，提高节能低碳产品政府采购比例。

3. 构建绿色交通出行系统。推广绿色出行，加快建设以永安溪绿道为主轴的城市慢行系统，完善公共自行车系统，构筑以公共交通和慢行交通为主体的绿色交通系统。

(三) 建立健全绿色城乡融合发展机制

1. 建立城空间一体化规划机制。建立经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境规划衔接协调的规划体系。全面落实主体功能区战略，构建以永安溪绿色生态发展轴、都市产业经济带和南部生态旅游产业带为骨架的城乡空间格局，支持开展县域主体功能区和“多规合一”改革创新。

2. 建立美城乡特色化发展机制。深入推进“三改一拆”、“多城同创”，创新旧城有机更新机制和城市建设经营机制。加快横溪、白塔中心镇统筹发展，创新仙居神仙氧吧小镇等省级特色小镇开发运营机制，规划建设江南温泉小镇、中国杨梅小镇，创新美丽乡村建设机制。

3. 建立农村产权市场化流动机制。深化农村产权制度改革，全面构建农村产权登记管理体系和流转交易市场，激活农村产权，建立健全“权随人（户）走”机制。深入实施“低收入农户收入倍增计划”。推进农村户籍制度改革，探索开展农村“三权”保证保险贷款试点。

(四) 建立健全生态环境治理保护长效机制

1. 完善全域环境综合整治机制。完善“五水共治”推进机制，加大水生态文明示范县建设力度，落实灵江水系源头区、城乡河道全覆盖保洁长效机制，完善洪涝灾害防御应急处理机制。探索推进污染土地的治理和修复机制。

2. 建立全域生态系统保护机制。划定生态保护红线，探索建立区域生态敏感区和脆弱区、重点生态功能区的保护制度。探索编制自然资源资产负债表，建立自然资源资产离任审计和生态环境损害赔偿、责任追究制度。支持仙居推进国家公园建设和管理体制机制创新试点，落实仙居县生物多样性保护战略与行动计划。推进生态公益林提质扩面，支持开展生态公益林资源动态监测管理先行先试。深化“四边三化”行动，建立持续推进平原绿化、湿地修复和绿化升级改造机制。

3. 探索建立区域生态补偿机制。探索整合财政转移支付、环保专项资金、异地开发、耕地保护补偿资金、排污权交易等生态补偿途径，建立绿色化发展基金制度。调整完善生态环保财力转移支付考核指标，探索市场化的生态补偿模式，建立生态环境资源的有偿使用机制和生态环境恢复补偿机制。

4. 建立全域生态环境监管机制。严格执行生态功能区规划，制定差别

化的区域开发、资源配置和考核政策，完善环境监管机制，实行最严格的责任追究和赔偿制度。开展企业环境污染强制责任保险，建立生态环境财政奖惩制度。

（五）建立健全资源要素优化配置机制

1. 创新土地使用管理制度。深入推进“坡地村镇”建设用地试点。探索工业用地分阶段管理制度，建立低效用地退出机制。按照“严准入、严监管”要求，允许对绿色项目进行点状开发试点。在确保基本农田总量不减少、质量不降低的前提下，允许开展土地利用总体规划定期评估修改，健全跨区域耕地占补平衡市场化机制，继续推进城乡建设用地增减挂钩。支持开展土地审批制度改革有关试点工作。

2. 探索环境资源优化配置机制。建立排污权交易制度和环境权益交易服务中心。稳妥推进水价改革，扩大居民生活用水阶梯式水价范围，推行非居民用水超定额累进加价制度。创新水资源管理体制，完善水资源产品的价格形成机制。探索制定高能耗行业电价差别化制度。争取建立仙居碳汇基金专项，建立生态效益评估机制。积极开展林业碳汇项目建设。建立森林资源资产评估、林权登记、林地收储等要素市场机制，完善林权IC卡制度。

3. 创新地方金融要素保障机制。推广绿色信贷，规范发展民间融资，支持仙居创建小微金融示范区，打造绿色金融业态。引导和发展股权融资平台，支持开展公开、小额股权众筹融资试点，鼓励社会资本参与绿色项目建设。创新金融产品，探索应收帐款质押融资、仓储产品抵押融资、承包经营权担保融资等方式。

（六）建立健全现代化社会治理机制

1. 建立绿色化发展指标和统计体系。围绕绿色生产、绿色生活、绿色城乡、绿色生态等方面，建立绿色化发展指标体系。建立绿色化发展评价考核机制，制订和分解落实绿色化发展目标、责任。

2. 推进政府管理体制变革。推进行政管理体制变革，探索设立适应绿色化发展的大部门管理体制和区域联动机制，深化行政审批制度改革，规范政府权力运行。建立绿色项目引导目录制度，简化绿色项目审批程序、建设规范和监督机制，支持开展绿色项目规划选址、用地、环评改革试点。

3. 探索建立全域景区化管理体制。构筑绿色旅游标准、服务、监管、交通体系，发展智慧旅游，深化旅游综合协调、产业融合、产业用地等机制改革。支持神仙居景区创建国家地质公园和5A级景区、神仙居旅游度假区创

建国家级旅游度假区。支持仙居重大旅游项目优先列入全省服务业重大项目计划和全国旅游基础设施建设储备项目。

4. 推进综合行政执法改革。结合绿色化发展要求，调整整合现有行政执法职能和队伍。运用互联网技术，加快推进监管信息的实时共享，构建统一的行政执法综合协调指挥平台，建立业务主管部门与综合执法部门协作配合机制。选择有条件的乡镇开展行政执法职能下移改革试点。

三、保障措施

(一) 加强组织领导。仙居县成立绿色化发展改革试点工作领导小组，围绕绿色化发展主线，突出工作重点，落实工作责任，统筹协调、组织实施试点工作。省级有关部门和台州市切实加强支持指导和协调服务。

(二) 完善推进机制。根据试点总体方案，落实试点重大项目、工程和政策，制订试点重点任务推进时间表和路线图，强化目标责任考核，形成上下联动、部门协同的推进机制。

(三) 营造改革氛围。积极借鉴有益的经验 and 做法，注重总结推广基层群众的创新实践。要加强舆论宣传，凝聚改革创新共识，形成党委政府高度重视、部门互相协作配合、社会各界共同参与和支持改革的浓厚氛围。

中共仙居县委办公室 仙居县人民政府办公室 关于印发《仙居县域绿色化发展改革试点 实施方案》的通知

仙县委办〔2016〕5号

各乡镇党委、政府，各街道党工委、办事处，县级机关各单位：

《仙居县域绿色化发展改革试点实施方案》已经县委、县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

中共仙居县委办公室
仙居县人民政府办公室
2016年1月26日

仙居县域绿色化发展改革试点实施方案

为贯彻落实党的十八大和十八届五中全会精神，探索县域绿色化发展有效模式，增强仙居绿色化发展改革的引领带动作用，根据《浙江省人民政府办公厅关于仙居县域绿色化发展改革试点总体方案的复函》（浙政办函〔2015〕72号），结合实际，特制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

认真贯彻落实中央“四个全面”战略布局，牢固树立“绿水青山就是金山银山”和“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，按照省委“八八战略”、“两富”、“两美”和市委“一都三城”决策部署，深入实施生态型发展战略体系不松劲，以绿色化发展改革为抓手，加快形成绿色化发展体制机制，在全省率先走出一条生产循环化、生活低碳化、全域生态化、治理现代化、绿色福祉共享化的绿色化发展道路，努力高水平建成全面小康社会，为建设“中国山水画城市”奠定坚实基础。

（二）主要目标

到2017年，绿色化发展重点领域和关键环节改革取得突破性进展，在全省率先确立循环化的生产方式、低碳化的生活方式、生态化的空间格局、现

代化的治理机制。到2020年，全面落实《总体方案》提出的六大任务，绿色化发展各项改革凸显成效，建成景城一体、产业生态、文化繁荣、宜居宜业的“中国山水画城市”，把仙居建设成为全省县域绿色经济发展示范区、绿色生活方式践行区、生态文明建设先行区、绿色化发展体制机制创新区，在全省率先走出一条既能促进经济发展、又能确保生态环境安全的绿色化发展道路，打造全国县域绿色化发展改革“仙居模式”。

——建设成为全省县域绿色经济发展示范区。绿色产业培育发展机制健全完善，循环型生态绿色产业体系基本形成，创新、开放成为推动经济增长和结构转型的重要动力，全县经济总量较快增长，综合指标增速每年保持在全省26个加快发展县前列，基本建成中国最高端农业基地、全省特色生态工业高地、国际旅游目的地城市。

——建设成为全省县域绿色生活方式践行区。全民生活方式绿色化的理念明显加强，生活方式绿色化的政策体系初步建立，公众践行绿色生活的内在动力不断增强，社会绿色产品服务快捷便利，公众绿色生活方式的习惯基本养成，基本公共服务均等化水平明显提高，各项社会事业加快发展，形成人人、事事、时时崇尚生态文明的社会新风尚。

——建设成为全省县域生态文明建设先行区。全域生态化战略得到推进实施，形成合理的县域发展格局和城镇体系，生态城区、美丽乡村建设深入推进，最严生态保护制度得到落实，资源节约循环利用得到大规模应用，生态品质更具竞争力，绿色惠民成果丰富，仙居的天更蓝、地更净、水更清、山更绿、民更富。

——建设成为全省县域绿色化发展体制机制创新区。绿色化发展涉及各领域的制度建设和体制改革有效推进，重点领域和关键环节改革取得重大进展。大考评导向、大部门管理、大区域联动、大景区建设、大执法监督的管理体制基本确立。各领域治理体系更加健全，工作机制更加协调有效，形成高效绿色治理格局。

（三）实施要求

按照启动实施（2015年）、深入推进（2016-2017年）、全面建成（2018-2020）三个阶段，深刻把握发展改革内涵，坚持全面谋划与突出重点相统一，真抓实干与上下联动相统一，发展与改革创新相统一，着力发挥好试点为县域科学跨越起的示范引领作用。

1. 系统谋划，突出重点。试点建设任务量大面广，要拓宽视野，加强顶层设计，在更高起点上系统谋划。五个工作组要围绕实施方案制定分组行动计划，排出年度工作任务，突出重点。

2. 真抓实干，早出形象。试点建设重在实干，务求实效。各级各部门要将任务分解到每一个时间节点、具体到项目、落实到专人，抢抓进度，及早创出一批“可看、可学、可示范”的特色亮点，确保试点工作达到预期成效。

3. 先行先试，改革创新。各级各部门要坚持改革创新，加强对上衔接，尽最大努力借势借智借力，全面提高试点的层次和水平，不断提高勇于破难的创新勇气和善于创新的能力水平，努力探索绿色发展的新路径、新方法、新模式。

仙居县域绿色化发展改革试点主要建设指标

指标类型		指标名称单位	单位	2017	2020	责任部门
绿色发展	1	人均地区生产总值	元	38000	45000	县发改局
	2	城镇常住居民人均可支配收入	元	35900	41000	县发改局
	3	农村常住居民人均可支配收入	元	18500	22000	县发改局
	4	城镇化率	%	60	65	县发改局
	5	低收入农户比重	%	3	1	县统计局
	6	省对县考核指标得分	分	居26个县前列		相关部门
绿色生产	7	绿色产业增加值占比	%	49.6	55	县发改局
	8	绿色农产品种植面积比例	%	62	65	县农业局
	9	规上工业企业实施清洁生产比例	%	60%	100%	县经信局 县环保局
	10	单位GDP能耗	吨标煤/万元	保持全省最低		县经信局
	11	清洁能源占一次能源比例	%	35	40	县发改局
绿色生活	12	绿色出行比例	%	56	60	县交通运输局
	13	城乡生活垃圾分类收集比例	%	30	100	县行政执法局
	14	城乡生活垃圾无害化处理率	%	100	100	县行政执法局
	15	政府绿色采购比例	%	60	100	县机关事务管理局
绿色城乡	16	农村环境综合整治覆盖率	%	100	100	县农办
	17	农村三权确权登记比例	%	100	100	县农办
	18	城镇绿色建筑比例	%	25	35	县建设规划局
	19	城市人均公共绿地面积	平方米	13	13.5	县建设规划局

绿色环境	20	森林覆盖率	%	77.95	78	县林业局	
	21	林木蓄积量	万立方米	730	790	县林业局	
	22	主要污染物 排放总量	化学需氧量	吨	持续下降		县环保局
			氨氮	吨	持续下降		县环保局
			二氧化硫	吨	持续下降		县环保局
			氮氧化物	吨	持续下降		县环保局
	23	空气质量指数 (AQI) 达到 优良天数占比	%	87	90	县环保局	
	24	PM2.5均值	微克/立方米	≤36	≤35	县环保局	
25	水功能区达标率	%	100	100	县水利局		
绿色治理	26	城镇污水集中处理率	%	89	100	县建设规划局	
	27	绿色化发展基金	亿元	5	6	县财政局	
	28	综合行政执法覆盖领域	个	21	21	县编委办	
	29	干部群众绿色化培训比例	%	90	100	县委组织部、 县委宣传部	
	30	公众对绿色化发展总体满意度	%	90	95	县发改局	

二、主要任务

(一) 着力打造绿色经济引擎

坚持创新、开放发展，推进“互联网+”、“中国制造2025”、“美丽中国”、“健康中国”等战略在仙居落地，推动产业循环化、融合化发展，打造高端农业、生态工业、新兴业态，创新具有仙居特色的绿色产业体系和经济体制，绿色产业增加值年均增长10%以上，到2020年绿色产业增加值占GDP比重达55%。

1. 打造中国最高端农业

围绕“一区一镇”（农业产业集聚区、农业特色强镇）建设，打响高端品牌，优化农业组织体系，基本实现农业现代化。

(1) 打响绿色高端农业品牌。一是建设粮食生产省、部级示范片区，加快杨梅、水稻等全国绿色食品原料标准化基地建设。二是健全农产品质量安全检测网络，推广物联网质量追溯系统，推行产地准出和市场准入制度，实施加工小作坊、食用林产品等六大领域整治提升工程，开展“阳光厨房”行动，构建生产、流通、消费全过程质量监控机制，创建全国农产品质量放心示范县。三是开展农业龙头企业培育，抓好农业品牌化营销，实行“统一种植标准、统一收购、统一品牌、统一包装、统一销售”模式。四是启动仙居

农产品地理标志登记认定和地方证明商标注册，推进仙居鸡主导产业振兴计划，“仙居杨梅”等创全国驰名商标。到2017年，绿色农产品种植面积达到62%，建成全国农产品质量放心示范县；到2020年，建成3-5个全国绿色食品原料标准化基地，绿色农产品种植面积达到65%，新增国家级农业龙头企业2家，国家级农业品牌3个。（牵头单位：县农业局、县林业局、县市场监管局）

（2）打造中国最高端农业展示区。一是以台湾农民创业园为主平台，打造休闲观光农业、生态农业、科技成果转化应用、现代种业研发、农业信息化、农产品深加工、农产品网络销售等七大省级以上基地和平台。二是抓好杨梅产业研究院、中国仙居油茶博览园、海亮有机农业示范园、大江南牡丹园、闻道农业休闲观光基地、植物工厂、菊花休闲观光基地、茶花文化博览园、德丰水果休闲采摘基地、浙大科技特派员基地、清源物流配送中心、园区接待中心等重点项目建设。三是引进国内外知名技术团队和行业龙头企业落户，引入铁皮石斛、冬虫夏草等优质高端品种。四是与大型媒体合作，组织全县各类农业主体参与全国性农事展会、对接会。到2020年，台创园全面建成4A级景区，成为精品高端农业展示区。（牵头单位：仙居台湾农民创业园管委会）

（3）加快推进现代农业融合发展。一是加快推动农业与三产融合，由种养基地向加工、休闲、观光、养生基地转型。大力发展生态、观光、体验、创意农业，打造以赏花、采摘、垂钓、体验为主要形式的农事活动。二是推动农业与二产融合，大力发展农产品深加工，做大特色果汁、茶叶、油茶、竹制品等产业规模。三是抓好海亮有机农业示范园、朱溪杨丰山休闲观光园、苗辽红枫园、仙居鸡总部经济等一批重点项目建设。到2020年，建立国家农业公园。（牵头单位：县农业局、县林业局）

（4）建设现代生态循环农业先行区。整建制推进生态循环农业建设试点，构建“一控两减四基本”体系，推动“化肥农药减量增效、畜禽养殖排泄物资源化利用、死亡动物无害化处理、秸秆综合利用与禁焚、农业投入品废弃包装物回收处置、废弃农膜回收处置”等6项重点任务，减少面源污染，实现种养平衡、产出提高、生态优化。到2017年，化肥施用量比2013年减少6%、化学农药使用量比2013年减少9%，畜禽养殖场排泄物资源化利用率达98.5%，秸秆资源化利用率达100%；到2020年，废弃农资包装物回收率达到90%，回收的废弃农资包装物无害化处理率100%。（牵头单位：县农业局）

(5) 推进“三位一体”农民合作经济组织体系建设。一是建立农合联组织，建立农合联“三位一体”服务中心，建立完善乡镇、村、园区农业公共服务中心（站），培育认定一批社会化农业服务组织，建立县、乡、村、户四级覆盖的农业公共服务体系。二是建立涉农部门协作工作机制，成立为农服务协会。三是构建一支高素质的农技队伍，培养新型职业化农民。四是实施农机化促进和农业信息化工程。五是推进土地经营权有序流转，加快家庭农场、股份合作农场和合作社的规范化建设，形成供销合作社组织体系及运行机制。六是成立农民资金互助会，开展农民资金互助组织试点。七是壮大绿色农产品专卖市场，建成覆盖都市圈的绿色农产品销售配送网络。到2017年，建成仙居绿色农产品批发市场，长三角地区营销平台15个以上；到2020年，建成规范化农民专业合作社160家，家庭农场30家。（牵头单位：县农办、县供销社、县农业局、县金融办）

2. 创建全省生态工业高地

围绕打造全省生态工业高地和特色产业基地总目标，推动工业高新化、循环化、集聚化、智能化发展，建设省级生态工业发展试点示范县。

(1) 深入实施工业高新化转型行动。一是开展传统行业生态化改造提升，培育节能环保、新能源、新材料、装备制造等战略新兴产业。二是实施创新驱动发展战略，建立健全“五化联动”的企业自主创新服务机制，推进企业研究院建设、引导企业与高校、科研院所协同创新，推进科技企业孵化器、众创空间、科技创新服务平台建设，推行“创新服务券”。每年引进或自建各类创新平台10个以上。三是深入实施“四换三名”工程，组织开展智能化改造，强化工业设计，开展质量标杆和领先企业示范活动，普及先进生产管理模式和方法。四是创新产业引导扶持政策，发挥产业基金的引导带动作用。五是建立重点产业专家咨询委员会和交流平台。到2017年，3家企业主营业务收入超十亿，国家级高新技术企业达20家，培育10个知名品牌；到2020年，各行业生态化改造基本完成，全县工业总产值年均保持递增12%以上。（牵头单位：县经信局、县科技局）

(2) 着力推动工业循环化生产。一是实施推进医化、工艺、橡塑等重点行业循环化改造，开展经济开发区循环化改造。二是深化开展节能减排行动，加强工业废弃物综合利用，引导全县规模上企业实施清洁生产标准体系。三是支持企业开展环境管理体系、环境标志产品和其他绿色认证，开展主导产业产品生态设计，积极创建绿色企业。四是培育一批循环经济示范企