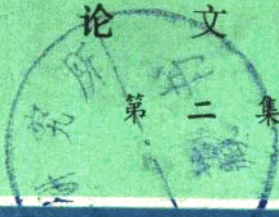


一九八五年七月十日

上海经济区研究

论 文 集

第 二 集



江苏省社会科学院经济研究所

上海经济区研究论文集

第二集

江苏省社会科学院经济研究所

编辑说明

继《上海经济区研究论文集》第一集问世以来，时间已过去整整一年。

一年来，根据统一规划、择优发展、经济联合、建制不变的原则，上海经济区在协调经济区内部门之间、地区之间以及区内与区外之间关系的基础上，进行以能源、交通、外贸、技术改造和长江口、黄浦江、太湖流域的综合治理为重点的区域规划，以名牌产品为中心推进经济联合，作了一系列的重要试验，取得不同程度的可喜进展。在这个过程中，我省有更多的部门和科学工作者积极参加调查研究，对规划建设中提出的各种理论问题和实践问题开展了热烈的讨论和认真的探索，又取得了一批研究成果。我们一仍编辑第一集时提出的反映研究成果、推进研究工作、为规划建设上海经济区服务的初衷，挑选去年研究成果中的一部分，编辑形成这本第二集。

需要说明的是，国务院已于去年十二月份

决定把上海经济区扩大为包括上海市、江苏省、浙江省、安徽省、江西省一市四省的规模。以江苏省来说，已从原来的苏、锡、常、通四市扩展到全省。本书作为去年研究活动的反映，所收入的成果主要的还是以苏、锡、常、通四市为具体研究对象的。但同时，我们根据经济区已经扩大的这一新情况，也收入了一些新扩展进经济区的部分地区的有关科研成果。我们深信，扩大后的上海经济区，将在我国探索一个条块合理分工、城乡密切结合、政企职权分明，具有中国特色的社会主义经济体制的新路上，迈开更大的步子，提供更多的经验。随着上海经济区规划和建设工作的进一步深入，对上海经济区的研究也可望得到进一步开展。我们同时深信，再过一年编辑第三集时，一定会涌现出更多的研究成果，水平也一定会有新的提高。一市四省的理论界和实际部门将可以更广泛地交流研究成果，进一步发展对上海经济区问题的协作研究。

江苏省社会科学院经济研究所

一九八五年二月

目 录

1. 苏北调查 韩培信 (1)
2. 把“积极提高苏南, 加快发展苏北”的
探讨进一步引向深入 顾秀莲 (12)
3. 上海经济区的前进有赖于经济技术协作
网络的纵深发展
..... 顾松年、严英龙、任新保 (23)
4. 对上海经济区城乡经济联合的探讨 郁 谦 (41)
5. 苏州市经济发展战略初探 陈 晖 (49)
6. 积极提高城市素质, 合理组织地区经济
..... 蒋经宇 (67)
7. 建立南通经济开发区刍议 王福泉 (76)
8. 略论连云港市的战略地位及其发展战略
..... 喻太治、程智培、罗栋生 (81)
9. 建设以张家港为通道的港口城市群体 ... 金继书 (87)
10. 上海经济区江苏片农业生产结构合理化
探索 薛家骥、李宗金 (91)
11. 上海经济区江苏片农业发展战略研究 ...
..... 顾松年、严英龙 (114)
12. 上海经济区江苏片农业合理结构的研究
..... 《农业结构》论文编写组 (126)

13. 试论经济发达地区的兼业经营
 邹汇凤、严英龙、石恂如、赵法宝 (152)
14. 太湖地区水资源优化管理的探讨
 刘农、戴树声、许林珍 (161)
15. 上海经济区江苏片农业发展的若干气候
 对策 江苏省气象学会 (177)
16. 上海经济区江苏片农业环境污染状况与
 保护环境的战略意义
 江苏省环境科学学会 (188)
17. 上海经济区江苏片淡水水域考察报告 ...
 江苏省水产学会 考察组 (195)
18. 上海经济区江苏片农业机械化与农业发
 展研究 徐庆平 (201)
19. 无锡经济中心的形成和发展 唐文起 (215)
20. 无锡近代经济中心的形成及其职能 顾纪瑞 (230)
21. 无锡南通两个地区经济中心的形成和比
 较 严学熙 (244)
22. 上海经济区第三次规划理论讨论会综
 述 (260)
23. 加快发展苏北经济讨论会综述 (270)
24. 积极提高苏南经济讨论会综述 (280)
25. 上海经济发展战略、战役研讨会综述... (292)
26. 上海经济区四省一市1983年国民经济主要指标 (305)

苏北调查

韩培信

最近，我到盐城、连云港市作了一些调查研究，顺便也到淮阴、扬州市去看了一下。总的印象是，这些年来，尽管苏北同苏南相比仍有不小差距，但是也确实有了很大发展，有了一个相当可观的基础，可以说，正在进入一个经济、社会发展的新阶段。这就要求我们，从实现本世纪末工农业总产值翻两番的目标出发，结合我省的实际情况，认真研究今后经济、社会的发展战略，探索出一条健康、稳步发展的路子来。下面，谈一谈我这次调查的一些情况和体会，并就江苏省今后的经济发展谈一些设想。

苏北的变化和发展

我这次到苏北，一路经过的滨海、阜宁、涟水、灌云、响水等县，是江苏省历史上“穷中之穷”的地方。从这些地方，可以看到苏北地区的经济、社会已经有了很大的发展，而且正在发生着一个根本性的变化。

这里讲的苏北，是按照习惯称谓，兼顾自然地理、人文习俗和经济、社会发展水平而言的，包括扬州、徐州、淮阴、盐城、连云港五市，人口占全省的57%，面积占全省的67%。这个地区自然条件、历史条件和现在的经济发展水平也不完全一致，但总的来说，苏北地区特别是徐州、淮阴、

盐城、连云港，历史上确实贫穷落后，人民不得温饱。通过建国以来三十多年的建设，不仅生产得到很大发展，而且人民生活也有较大的改善。

第一，经过三十多年来的建设，苏北的农业生产条件大为改善。历史上苏北地区之所以贫穷落后，除了社会原因之外，根本的原因在于自然条件太差。如里下河地区低洼多涝，淮河两岸是洪水走廊，黄河古道一片盐碱，沿海滩涂是不毛之地。解放后，苏北人民在党和政府的领导下，从治淮工程开始，为改善生产条件进行了坚持不懈的努力。三十多年来，共挖土 172 亿方，基本上建成了灌溉和防洪、防涝、防旱、防渍、防潮基本配套的工程体系，有效灌溉面积达到 3,000 万亩，为耕作制度的改革和科学种田的推广创造了条件。现在苏北的农业生产条件和过去相比已大不相同。我这次所到的地方，到处都可以看到土地平整连片，田间沟渠纵横，许多地方已经无异于江南。在射阳林场还看到几千亩方圆的成片竹林，真想不到这里在 1957 年前还是潮涨潮落的海滩，现在竟创造了淮北大面积种植竹子的纪录。

第二，十一届三中全会以来农业生产发展迅猛，已经成为新崛起的商品粮棉基地。解放初期，苏北粮食总产还低于苏南，五十年代后期，总产开始超过苏南，但人均占有水平仍比苏南低得多。1975 年，苏南是 718 斤，苏北是 662 斤，比苏南还少 56 斤。党的十一届三中全会以来，通过贯彻党的一系列农村经济政策，极大地调动了广大农民的积极性，农业生产保持着全面持续发展的旺盛势头，并开始了由自给、半自给生产向大规模商品生产的转化。可以讲，不仅人民群众的温饱基本得到解决，而且向国家和社会作出越来越大的贡献。1983 年，苏北粮食总产已达到 381 亿斤，比 1978 年翻

了一番多，人均占有达1,352斤，超过苏南647斤。此外，棉花总产达到734万担，占全省的57%；油料总产达到931万担，占全省的61%；其它多种经营也都有了较大幅度的增长。

第三，工业发展也较快，已经有有了一个继续前进的良好阵地。解放以前，苏北的工业基础薄弱，现在已经有有了一个相当的规模。1983年工业总产值达160亿元，占全省的28.2%。整个工业发展，从总产值来看，已达到苏南1976年前后的水平。不仅以农副产品为原料的加工业发展较快，而且机械工业、化学工业、电子工业、建材工业都有了长足的进步。徐州市的能源工业、建材工业已成为全省的基地。由于“文化大革命”离开工作岗位和前几年在北京工作，我有二十年没有去连云港了，这次一看，感到变化显著，工矿企业遍布新、海、连三镇，现代化的海港初具规模，市容市貌也一改旧观。苏北的某些产品已具有相当的竞争力和地方特色，形成了一些拳头产品。如徐州的海鸥牌高级洗衣粉、盐城市的莺歌牌收录机、大丰的自行车飞轮、连云港的熊猫牌高级卫生纸、淮阴泗阳的洋河酒、丰县和连云港的葡萄酒、山楂酒等。

第四，生产发展了，群众生活普遍得到改善，农民的收入有较大幅度的增加。例如，较穷的滨海县，1975年，人均集体分配只有42.9元，1983年人均集体分配收入可达157元，比1975年增加两倍以上，加上家庭收入，人均收入约250元左右。农民的生活改善，不仅可以从经济收入上来比较，而且也可以从人们的气色、衣着、住房上反映出来，我们看到的大人小孩，大都是红光满面，衣着整齐讲究。沿江和沿海地区，农民绝大部分住上了瓦房。滨海、阜宁、涟水、灌

云、响水等县，住房更新的苗头也已经出现。

第五，在物质生活改善的同时，农民的文化生活和卫生水平也有了明显的提高。我们去看的东海县桃林乡，过去是出名的穷地方，农民的卫生习惯差，“人无厕所猪无圈”。现在，建起了一个有相当规模的中心卫生院，设21个科室，并有住院部，医院内环境也很整洁美观。在他们的努力下，农民健康状况有了改善，该地区疟疾发病率由以前的32.7%，下降到0.47%。乡政府所在地的小镇上还有文化站，设图书室、书场、文娱活动室等，镇上和四乡的农民可以到这里学习和娱乐。

苏北的差距和潜力

苏北的发展变化是令人高兴的，但是我们应该清醒地认识到，有些发展和变化仅仅是开始，同苏南相比较，还存在差距，有些差距还相当大。我们只有正视差距，才能发掘潜力；也只有正视差距，才能找到前进的起点。

为了说明苏北与苏南之间的差距，我先拿1982年的几个数据来作一下比较。先从工农业生产水平来看，苏北工农业总产值为263亿多元，占全省的36%，苏南为471亿多元，占全省的64%；按人口平均苏北只有765元多，苏南为1,780多元，苏北比苏南少1,015元，也就是说，还不到苏南的一半。在工业生产上的差距更为明显，苏北的工业总产值为142亿多元，占全省的28%，苏南为358亿多元，占72%；按人口平均，苏北仅有414元多，苏南为1,456元多，差距在两倍以上。农村的差距突出地表现在经济综合发展的水平上。例如队办工副业产值占农业总产值的比重，徐州市占15%，淮阴市仅占6.3%，而无锡市达到52.7%，苏州市占

38.9%。全省社队工业总产值134亿多元中，苏北仅有36亿多元，占27%。苏南已经出现了工农业总产值超20亿的县，超一亿的公社，苏北有些县工农业总产值不到两亿。响水县工业总产值7,758万元，洪泽县7,525万元，灌南县6,866万元，这三个县的工业总产值实际上不如苏南的一个水平高一点的公社。

苏北与苏南之间的差距是客观存在的。问题是我们不仅要看到这种差距，更要看到苏北的潜力和发展前景。我调查以后感到，苏北发展的潜力很大，发展的前景广阔。概括起来有三大潜力。

第一，自然资源比较丰富，为经济的发展提供了优越的条件。苏北人均耕地1.3亩，而苏南只有0.93亩，而且，苏北还有几百万亩荒地和滩涂可以开发利用。矿产资源不仅有煤、铁、铜等金属矿藏，而且硅酸盐、石膏等非金属矿藏、化学矿藏储量也很可观。除此之外，还有占全省三分之二的海岸线可供利用。连云港市委向我们汇报时，概括了他们在自然资源方面有五大优势：一是有年吞吐量800万吨的港口；二是郊区三县有平原，有山陵，有湖荡海湾；三是有全国四大盐场之一的淮北盐场；四是发展海水养殖业前景广阔；五是有名胜古迹，可以发展旅游事业。

第二，农副产品原料充裕，发展农副产品加工业前景广阔。苏北不仅生产稻、麦、棉等大宗农作物，而且小宗经济作物的品种也很多，如生产茧、麻、花生、甜菜、烟叶、薄荷、首乌等。现在这些产品还没有充分发挥其经济效益。全省每年生产约30亿斤山芋，绝大部分集中产在徐州、淮阴、连云港一带。现在大部分由农民自己搞作坊式的粗加工，做成淀粉和粉丝，每斤增值一角钱左右。如果生产柠檬酸、酶

制剂等深度加工产品，收益就可以成几倍地翻上去。由于苏北物产丰富，发展农产品加工业，特别是食品工业、饲料工业，潜力很大。我们在东台看了一个配合饲料厂。这个厂生产能力为25,000吨，去年实际生产8,000吨。生产这种配合饲料所需的棉饼、大麦、米糠、鱼粉、贝壳粉等本地就很充足，产品也供不应求。县里的同志告诉我们，现有的生产能力只能解决三至五万头猪的需量，占上市生猪饲料需要量的十二至二十分之一。

第三，只要提高管理水平和技术水平，就可增加新的生产能力和经济效益。在同苏北的同志交谈中，他们都认识到，就经济发展上看，管理水平、技术水平低是苏北与苏南的最大差距。目前苏北的工农业生产总的还处在比较粗放全阶段，集约程度不高。1983年盐城市狠抓了一下企业整顿，民企业的利润比上年就增长了45%，可见企业的“浮财”不少。阜宁灯泡厂请上海的老师傅来指导，不过几个月时间，灯泡就由不合格变为省优质产品。因此，这方面的潜力也是不可小视的。

加快发展苏北的想法和建议

我通过这次下去调查，感到无论是苏北还是苏南，经济和社会都进入了一个新的发展阶段，这就要求我们在指导思想、在发展战略上要适时地来一个转变。由于全省各个地区的客观情况和发展水平各不相同，就必须采取不同的发展战略。就苏南和苏北而论，是不是可以用这两句话来概括，即：“积极提高苏南，加快发展苏北”。

从苏南来说，面积占全省的33%，人口占43%，而现在的工农业总产值已占全省的64%，人均工农业总产值达1,780

多元，在全省以至全国都是属于经济比较发达的地区之一。但今后持续发展面临两个方面的问题：一个是人口日见其多，耕地越来越少，现有的产业特别是工业企业的集中程度亦相当高，要进一步发展经济，无论是城市还是农村，“空间不足”的矛盾将突出起来。如果继续“毁田办厂”，到了粮食不能自给的程度，就会阻碍整个经济的发展。另一个是现在的经济技术水平虽在国内尚属上乘，但与国际先进水平的差距仍然很大，如果从适应新的技术革命的要求来看，现有的物质技术准备程度相差更远。因此，要“积极提高苏南”，这就是说，要充分利用原有的物质技术基础，从发达国家现阶段的水平线起跑，对现有产业进行新的组合，并把重点放在新技术的推广应用上，以推广促开拓，促进劳动密集型产业向技术、知识密集型产业发展，这样既带动传统产业旧貌换新颜，又推动新兴产业迅速发展，力争在新的技术革命的挑战面前走在全省和全国的前列。

从苏北来讲，有变化，有差距，有潜力，也就有希望。可以说，苏北的条件很好，前程远大，初步具备了全面发展经济的基本的物质基础。“加快发展苏北”，已成为我省实现“翻两番”的迫切需要，已成为实现全省经济协调发展的迫切需要，这样做，也符合经济发展的必然趋势。

提出“积极提高苏南，加快发展苏北”，现在还只是一个比较粗略的想法。它包括哪些内容，具体走什么路子，突破口在哪里，必须提供哪些条件，等等，都还需要通过认真调查、研究、规划和论证，才能逐步明确起来。在这里我着重从大的方面提些“加快发展苏北”的看法和意见。

（一）首先要在思想上重视发展苏北。有的同志说，到2000年要实现工农业总产值翻两番，市里的潜力在县里，省

里的潜力在苏北。这句话不是没有道理的，要实现“翻两番”的目标，光靠占全省三分之一面积的苏南是很困难的。两相比较，苏北则是我省今后经济发展的广阔战场。根据我们江苏的历史经验，农业上去了，必然要促进工业的发展。江苏省轻工业占工业总产值的59%，其中以农副产品为原料的又占到整个轻工业的73%，这就是说，江苏省近一半的工业产值是靠农副产品加工创造出来的。现在，苏北的农业起步了，上去了，必然要向工业提出新的要求；苏北农村富裕起来了，农民的购买力增强了，又为工业提供了广阔的可靠的市场。因此，我们领导的指导思想要明确起来，要足够认识到苏北经济发展在我省整个经济发展中的地位和作用，并采取积极的措施，加快苏北的发展速度，逐步加强综合经济基础，使之在我省的社会主义现代化建设中发挥应有的作用。

（二）苏北要走一条适合自己情况的经济发 展道路。苏北与苏南在自然条件、物质基础、智力水平上都有很大的不同，因此苏北的发展不能照搬苏南的那一套。过去苏北有些地方，照搬苏南的办法，发展了一些社队加工工业，如小机械工业等，满心要栽棵“摇钱树”，结果种了棵“苦菜花”，不仅收效甚微，有的甚至造成了很大的损失。因此，苏北的发展要走自己的路子。要扬苏北之长，避苏北之短，发挥苏北的优势。那末苏北的优势在哪里呢？而它的薄弱环节又是什么呢？我认为，苏北最大的优势是自然资源优势，而苏北的薄弱环节则是资金缺乏，人才缺乏。根据这个情况，苏北的发展应当是走“多利用资源，少耗用资金”的经济发 展路子。具体地说，要充分利用和开发苏北的自然资源，继续加强农业生产，包括加强农、林、牧、副、渔生产，在农业不

断得到巩固发展的基础上，大力发展农副产品加工业，并向农副产品的深度加工方面发展，逐步走出一条“资源优势——产品优势——综合经济优势”的新路子。当然，苏北各个市的情况也不尽相同，发展的路子也不能完全一样。如徐州市是我省能源工业和建材工业的基地，机械工业和化学工业也有一定的实力；连云港是我国的重要海港，等等，他们的发展也应走适合自己特点的路子。也只有这样，才能在较短时间内缩小苏北与苏南之间的差距，为发展全省经济作出贡献。

（三）选准加快发展苏北的突破口。加快发展苏北，当前重点抓什么？这个问题是值得研究的。解放初期重点抓治水，这是改变苏北面貌的最重要的第一步，是成功的。六十年代，又重点抓滨海、阜宁、涟水、灌云、响水这样最落后的地区，也是正确的，可惜由于十年动乱的干扰，没有完全做到底。此外，还提过“过江下县”，重点抓产品脱壳。还采取过从苏南调干部支援苏北的办法。这些经验都可以给我们很有益的启发。这次我在苏北，感到苏北最迫切要解决的问题是四个方面：一是继续抓住发展农业生产不放。在苏北几个市的经济中，农业仍然起着带头的作用，如盐城、淮阴两市的农业产值占到各自工农业总产值的60%以上，而且发展的潜力仍然很大。因此，只有继续狠抓农业不放，把农业这个基础搞得更加稳固，才能保证整个经济建设持续稳定的发展。二是要注重智力开发。教育落后是造成南北差距的一个重要原因。过去一提苏北落后就是要资金、要项目，现在苏北的同志对人才的重要性认识越来越明确，这是一个十分可喜的现象。据盐城市统计：全市大专以上文化水平的人占总人数的0.26%，而全省达到0.64%，苏南高达1.32%。淮阴市的差距更大，全市至今有300多万文盲，占全市人口的三分之

一强。智力资源不解决，加快发展苏北也只能是一句空话。现在要采取综合措施，加快苏北的智力开发。三是要有计划地发展苏北的交通。目前，盐城、淮阴的交通仍然比较闭塞，这是阻碍经济发展，造成南北差距的另一重要原因。交通闭塞，势必使物资周转慢，也不利于吸收更多的智力资源。要解决这些地区交通闭塞的问题，从长远观点来看要发展铁路运输，在目前的条件下，要加强水运和公路运输。四是要大胆采用新技术。今后苏北上的项目，必须充分吸收国内科技发展的新成果，一开始就建立在新的技术基础上，而不应继续沿用人家的老设备、老工艺，否则只能始终停留在落后的位置上。

（四）要有计划有步骤地调整生产力布局。解放以来，我省新增加的生产力大部分布局在苏南。充分利用沿江地区过去民族资本主义工商业比较发达的有利条件，首先把这些地区的经济搞上去，以此来带动全省的发展，这无疑是必要的。但是，我省经济发展到今天这个水平，把新增的生产力继续较多地集中在苏南，就会产生相反的效果。因此，从现在开始，就要根据“积极提高苏南，加快发展苏北”的要求，在进行比较系统的调查研究和充分的论证的基础上，制订一个调整生产力布局的规划，有计划地把生产力布局到苏北去，加强苏北经济发展的物质技术基础。为了达到这个要求，目前要认真解决好以下两个问题：一是怎样看待投资效果的问题。现在有些省级主管部门在安排项目时，强调投资效果，这是对的。但对投资效果要辩证地来看，既要考虑微观经济效益，更要考虑宏观经济效益；既要看到眼前的经济效益，更要看到长远的经济效益。从现有条件看，在苏南上项目，一般来说要快一些，好一些，但如果继续坚持“苏北

出原料、苏南来加工”的格局，就会抑制苏北的发展，不利于调动原料产区的积极性；让苏南承担太多的外延扩大再生产任务，也不利于提高苏南整个技术水平，迎接新的挑战。再说，就单项投资效果来说，苏北也有用地比较宽裕、原料运程较短等优点，应当把这些因素同人才、技术水平等因素结合起来考虑，进行综合评价。苏北有些项目也是上得不差的，如连云港涤纶厂，基建进度、投资效果都是同行业中比较好的。总之，要从全局出发，善于创造条件，勇于到苏北去发展生产力。二是怎样解决建设资金问题。由于苏北的物质基础较差，底子还很薄弱，因此发展生产力资金短缺的矛盾比较突出。解决这个问题，我看要采取坚定的方针和灵活的措施。要坚持依靠苏北自己的力量发展经济，同时国家给予必要的扶持。从省里来讲，今后投资的重点要逐步放到苏北去，只要苏北有条件的，有发展前途的项目，就要首先考虑到苏北去投资，如食品工业、饲料工业等农副产品加工业和原料充裕的建材工业等。从苏北本身来讲，今后要适当提高积累水平，多搞一些劳动积累，有计划地集中一部分个人和集体资金来扩大再生产，当然，不能平调农民的资金，但方法可以灵活多样，可以允许农民集资联营，农民同集体联营等。还可以通过“南北对话”、“南北合作”，采取经济协作的办法，吸收一部分外来资金，利用苏北的资源，加快苏北经济的发展。

以上提出这些问题，目的是为了引起大家思考，更好地从全局的和战略的高度，认真研究苏北、苏南经济和社会发展中出现的新情况，新问题，探索出一条江苏经济发展的正确途径。对这个问题，我这次调查是初步的，也是比较粗浅的，请大家批评指正，同时我还需要进一步调查研究。