

2005 年第 3 辑

总第 73 辑

纪检监察业务法规政策选编

JI JIAN JIAN CHA YE WU FA GUI ZHENG CE XUAN BIAN

ZHONG YANG JI WEI FA GUI SHI JIAN CHA BU FA GUI SI BIAN

中央纪委法规室 编
监察部法规司

中国方正出版社

2005 年第 3 辑

(总第 73 辑)

纪检监察业务法规政策选编

中央纪委法规室 编
监察部法规司

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

纪检监察业务法规政策选编. 2005 年·第 3 辑/中央纪委法规室, 监察部法规司编. —北京: 中国方正出版社, 2005. 7
ISBN 7-80216-038-3

I. 纪… II. ①中…②监… III. ①中国共产党-纪律检查-法规-汇编②行政-监察-文件-汇编-中国 IV. ①D262.6②D922.119

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 081866 号

纪检监察业务法规政策选编 2005 年·第 3 辑

中央纪委法规室 监察部法规司编

责任编辑 郑 新

封面设计 刘 雁

出版发行 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560933 66560938

门市部: (010) 63094573

网 址: www.FZPress.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市梦宇印务有限公司

开 本: 880 毫米×1230 毫米 1/32

印 张: 9.625

字 数: 243 千字

版 次: 2005 年 3 月第 1 版 2005 年 7 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 7-80216-038-3

定价: 42.00 元 (全六册)

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

目 录

中共中央 国务院文件、法规

政府工作报告

——2005年3月5日在第十届全国人民代表大会第三次会议上

国务院总理 温家宝 3

疫苗流通和预防接种管理条例

中华人民共和国国务院令 第434号

(2005年3月24日) 27

国务院关于印发2005年工作要点的通知

国发〔2005〕8号

(2005年4月2日) 43

国务院关于2005年深化经济体制改革的意见

国发〔2005〕9号

(2005年4月4日) 60

国务院关于非公有制资本进入文化产业的若干决定

国发〔2005〕10号
(2005年4月13日) 72

中共中央办公厅转发《中共中央组织部、中共教育部党组、共青团中央关于加强和改进在大学生中发展党员工作和大学生党支部建设的意见》的通知

中办发〔2005〕14号
(2005年4月17日) 74

国务院办公厅转发民政部等部门关于建立城市医疗救助制度试点工作意见的通知

国办发〔2005〕10号
(2005年3月14日) 82

国务院办公厅关于印发国家安全生产监督管理总局主要职责内设机构和人员编制规定的通知

国办发〔2005〕11号
(2005年3月16日) 87

国务院办公厅关于印发国家煤矿安全监察局主要职责内设机构和人员编制规定的通知

国办发〔2005〕12号
(2005年3月16日) 95

国务院办公厅转发监察部国务院纠正行业不正之风办公室关于2005年纠风工作实施意见的通知

国办发〔2005〕13号
(2005年3月17日) 100

国务院办公厅关于印发国家统计局直属调查队管理体制 改革方案的通知

国办发〔2005〕14号
(2005年3月16日) 107

国务院办公厅关于加强我国非物质文化遗产保护工作 的意见

国办发〔2005〕18号
(2005年3月26日) 112

国务院办公厅关于印发2005年全国整顿和规范市场经济 秩序工作要点的通知

国办发〔2005〕19号
(2005年3月30日) 124

国务院办公厅关于印发2005年全国食品药品专项整治 工作安排的通知

国办发〔2005〕20号
(2005年3月30日) 129

国务院办公厅关于开展打击商业欺诈专项行动的通知

国办发〔2005〕21号
(2005年3月30日) 136

国务院办公厅关于印发中央预算单位2005年政府集中采购 目录及标准的通知

国办发〔2005〕24号
(2005年4月18日) 142

国务院办公厅关于切实搞好“五个结合”进一步巩固退耕

还林成果的通知

国办发 [2005] 25 号
(2005 年 4 月 17 日) 147

全国人大法律文件

反分裂国家法

中华人民共和国主席令第 34 号
(2005 年 3 月 14 日) 155

中华人民共和国公务员法

中华人民共和国主席令第 35 号
(2005 年 4 月 27 日) 158

最高人民法院 最高人民检察院司法文件

最高人民法院关于在民事审判和执行工作中依法
保护金融债权防止国有资产流失问题的通知

法 [2005] 32 号
(2005 年 3 月 16 日) 179

最高人民法院关于增强司法能力、提高司法水平的
若干意见

法发 [2005] 4 号
(2005 年 4 月 1 日) 181

最高人民法院关于证券监督管理机构申请人民法院冻结资金
账户、证券账户的若干规定

法释 [2005] 2 号 (2005 年 4 月 29 日)	193
------------------------------------	-----

中央纪委 监察部文件、法规、解释、答复

关于做好 2005 年厂务公开民主管理工作的意见 中纪发 [2005] 5 号 (2005 年 3 月 28 日)	199
关于印发《中共中央纪委监察部关于加强和改进行政 监察工作的意见》的通知 中纪发 [2005] 6 号 (2005 年 3 月 24 日)	203
关于印发《何勇同志在 2005 年中央和国家机关党风廉政 建设和反腐败工作任务分工会议上的讲话》的通知 中纪办发 [2005] 5 号 (2005 年 3 月 2 日)	212
关于印发《中共中央纪委办公厅关于进一步加强督促检查 工作的意见 (试行)》的通知 中纪办发 [2005] 7 号 (2005 年 3 月 9 日)	223
关于印发《中共中央纪委、监察部 2005 年法规工作要点》 的通知 中纪办 [2005] 114 号 (2005 年 3 月 18 日)	229

关于印发《全国政务公开领导小组 2004 年工作总结》和 《全国政务公开领导小组 2005 工作要点》的通知	中纪办发〔2005〕12 号 (2005 年 3 月 31 日)	232
关于制定落实《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和 预防腐败体系实施纲要》具体意见的通知	中纪办〔2005〕194 号 (2005 年 4 月 22 日)	241
关于印发《何勇同志在中央和国家机关牵头单位贯彻落实 〈实施纲要〉座谈会上的讲话》的通知	中纪办发〔2005〕16 号 (2005 年 4 月 27 日)	243
关于印发《2005 年纠正医药购销和医疗服务中不正之风专 项治理工作实施意见》的通知	国纠办发〔2005〕3 号 (2005 年 4 月 6 日)	251
关于印发《关于 2005 年治理公路“三乱”工作的实施 意见》的通知	国纠办发〔2005〕5 号 (2005 年 4 月 27 日)	258
关于对监察部派驻监察机构实行统一管理后行政处分权限 问题的答复	廉法复〔2005〕1 号 (2005 年 3 月 11 日)	264

部门和地方规范性文件

房屋建筑和市政基础设施工程施工分包管理办法

中华人民共和国建设部令 124 号

(2004 年 2 月 3 日)

269

关于清理和控制城市建设中脱离实际的宽马路、大广场
建设的通知

建规 [2004] 29 号

(2004 年 2 月 12 日)

273

税务行政复议规则 (暂行)

国家税务总局令 第 8 号

(2004 年 2 月 24 日)

277

电力安全生产监管办法

国家电力监管委员会令 第 2 号

(2004 年 3 月 9 日)

291

中共中央 国务院文件、法规

2005 年第 3 辑 ■

纪检监察业务法规政策选编

政府工作报告

——2005年3月5日在第十届全国人民代表大会第三次会议上

国务院总理 温家宝

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、过去一年工作回顾

2004年，全国各族人民在中国共产党领导下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，团结奋进，锐意创新，社会主义现代化事业取得令人鼓舞的重大成就。

过去一年，我们是在应对新的挑战和考验中前进的。近两年我国经济运行中出现了一些新问题，主要是粮食供求关系趋紧，固定资产投资膨胀，货币信贷投放过快，煤电油运紧张。如果任其发展下去，局部性问题就会演变为全局性问题。党中央、国务院审时度势，及时作出了加强宏观调控的决策和部署，按照果断有力、适时适度、区别对待、注重实效的原则，综合运用经济、法律手段和必要的行政手段，着力解决影响经济平稳较快发展的突出问题。经过全国上下共同努力，宏观调控取得明显成效。经济运行中不稳定不健康因素得到抑制，薄弱环节得到加强，避免了经济大的起落。

一年来的成就集中表现在：经济保持平稳较快发展，综合国力

进一步增强；改革取得重要进展，对外开放实现新突破；社会事业加快发展，人民生活继续改善。2004年，国内生产总值达到13.65万亿元，比上年增长9.5%；财政收入2.63万亿元，增长21.4%；社会消费品零售总额5.4万亿元，增长13.3%；进出口贸易总额1.15万亿美元，增长35.7%，由上年居世界第四位上升为第三位；城镇新增就业980万人，超过预期目标；城镇居民人均可支配收入9422元，农村居民人均纯收入2936元，扣除价格因素，分别实际增长7.7%和6.8%。这些成就，标志着我国在全面建设小康社会道路上又迈出坚实的一步。

一年来，我们主要做了以下几方面工作。

（一）采取更直接、更有力的政策措施，促进粮食增产和农民增收。这次宏观调控是从加强农业入手的。主要措施是：减免农业税，取消除烟叶以外的农业特产税，对种粮农民实行直接补贴，对部分地区农民实行良种补贴和农机具购置补贴，对重点粮食品种实行最低收购价政策。大幅度增加对农业、农村特别是粮食主产区的建设投入。全年中央财政用于“三农”的支出共2626亿元，增长22.5%。同时，推进农业结构调整，多渠道增加农民收入。这些政策措施力度之大，农民得到实惠之多，是多年来少有的，极大地调动了广大农民的积极性。粮食生产出现重要转机，全年粮食总产量达到46947万吨，增产3877万吨。粮食增产和农民增收，对于稳定经济全局起到了至关重要的作用。

（二）控制固定资产投资过快增长，大力加强薄弱环节。主要是严把土地审批和信贷投放两个闸门，控制投资需求膨胀，遏制部分行业盲目投资和低水平重复建设。深入整顿和规范市场秩序，全面清理各类开发区；暂停半年审批农用地转非农建设用地区；制定了《关于深化改革严格土地管理的决定》；完善国土资源管理体制。提高商业银行存款准备金率，上调金融机构存贷款基准利率，放开贷款利率上限，加强商业银行资本充足率管理；提高钢铁、水泥、电解铝、房地产等行业建设项目资本金比例。依法清理在建和拟建项目。全年全社会固定资产投资增长25.8%，增幅比

一季度回落 17.2 个百分点。货币信贷增幅明显减缓。

注重结构调整，加大对农业、水利、能源、交通、环保和社会事业的投资力度。长达 4000 公里的西气东输管道全线贯通并投入商业运营，三峡工程、西电东送、青藏铁路、南水北调等重大建设取得新进展。全年新增煤炭生产能力 1.2 亿吨，新增发电装机容量 5055 万千瓦，铁路新线投产 1433 公里，新增公路通车里程 4.6 万公里。

西部大开发继续推进，新开工 10 项国家重点建设工程，总投资 800 亿元。东北地区等老工业基地振兴开局良好，国家支持启动了 197 个调整改造项目，15 个采煤沉陷区治理工程开工建设。

加强经济运行调节，缓解煤电油运紧张状况。从增加供给、抑制不合理需求、协调供需关系等方面采取有力措施，保障了经济社会发展和人民生活的需要。

（三）不失时机推进经济体制改革，扩大对外开放。深化粮食流通体制改革，全面放开粮食收购市场。农村税费改革进入逐步取消农业税的新阶段。国有企业改革取得新进展，国有资产监管体制框架初步建立。国有商业银行股份制改革顺利推进。农村信用社改革扩大到 29 个省（自治区、直辖市）。制定并实施投资体制改革方案。全面落实出口退税改革措施，做到了老账全部还清、新账不欠。在东北老工业基地开展了增值税转型改革试点。深入整顿和规范市场秩序，加强食品、药品安全监管，加大知识产权保护力度。坚决打击制售假冒伪劣商品、偷逃骗税和走私等违法犯罪活动。

我们履行加入世贸组织承诺，继续降低关税，扩大开放领域，贯彻修订后的对外贸易法，全面放开外贸经营权。实施“走出去”战略，参与区域经济合作。内地与香港、澳门更紧密经贸关系安排顺利实施。全年实际利用外商直接投资 606 亿美元。

（四）加大政策支持和财政投入，促进各项社会事业发展。各级政府加大对科技、教育、文化、卫生、体育事业的支持，中央财政用于这些方面的支出 987 亿元，投入国债资金 147 亿元。

国家创新体系、基础研究、科技基础设施建设和基层科技工作

进一步加强。一批重大科技项目和高新技术产业化取得新进展。围绕制定国家中长期科学和技术发展规划，组织 2000 多位专家对若干战略问题进行研究论证。

新一轮教育振兴行动计划进展顺利。西部地区“两基”攻坚计划开始实施。加大对贫困地区农村义务教育的支持，继续实施农村中小学危房改造。为中西部地区农村义务教育阶段 2400 多万贫困家庭学生免费提供教科书。职业教育加快发展。高等教育注重提高质量。高校贫困家庭学生资助体系进一步完善。

以建设全国疾病预防控制体系和突发公共卫生事件医疗救治体系为重点，加快公共卫生事业发展。1410 个县级和 250 个省、市（地）级疾病预防控制中心基本建成，290 所紧急救援中心陆续开工。加强对重大疾病的防治工作。重视农村卫生设施建设，稳步进行新型农村合作医疗制度试点。采取果断措施，及时遏制高致病性禽流感疫情蔓延。

推进文化体制改革和文化事业发展，加强文化市场管理。中央财政安排专项资金支持 533 个县级图书馆、文化馆和 4 万个村广播电视设施建设。国家重大文化项目建设和自然历史文化遗产地保护得到加强。对外文化交流更加活跃。群众性体育活动蓬勃开展。我国运动员在第 28 届奥运会、第 12 届残疾人奥运会上取得优异成绩。

加强国土资源、环境保护和生态建设工作。加大了耕地保护力度。重点流域和区域污染防治取得新进展。农村计划生育工作进行了新的探索，并取得积极成果。

（五）努力改善人民生活，重视解决关系群众切身利益的突出问题。进一步落实各项政策措施，促进就业和再就业。继续做好“两个确保”和城市“低保”工作。从 2004 年 7 月 1 日起，全国提高企业退休人员基本养老金标准。许多地方适时提高“低保”标准。完善城镇社会保障体系试点工作继续推进。中央财政全年用于社会保障的资金达 1465 亿元，增长 18.1%。

加大扶贫工作力度，中央财政安排扶贫资金 122 亿元，农村贫

困人口比上年减少 290 万。去年，部分地区发生严重自然灾害，各级政府及时做好抗灾、救灾和灾后重建工作，累计救助灾民 6800 万人次。

依法解决农村征地、城镇房屋拆迁和企业改制中损害群众利益的问题。拖欠农民的征地补偿费已基本偿还。全面清理建筑领域拖欠工程款和进城务工农民的工资，已偿还历年拖欠工资 332 亿元。维护人民群众合法权益摆在了政府工作更加重要的位置。

(六) 加强民主法制建设，全力维护社会稳定。积极推进基层民主建设，进一步健全村务公开和村民自治制度，继续完善城市社区居民自治和基层管理体制。高度重视政府法制工作。国务院制定了《全面推进依法行政实施纲要》，明确了建设法治政府的目标和任务；提出了《公司法》、《传染病防治法》修订草案和《公务员法》草案等 7 部法律议案，制定了 32 件行政法规。各级政府认真实施《行政许可法》，取消和调整了一大批行政审批项目。强化执法监督，审计、监察等部门做了大量卓有成效的工作。我们组织制定了国家突发公共事件总体应急预案，以及应对自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全等方面 105 个专项和部门应急预案；各省（区、市）也完成了省级总体应急预案的编制工作。建设法治政府，全面履行政府职能，取得突破性进展。

以解决损害群众利益的突出问题为重点，深入开展廉政建设和反腐败斗争。加强社会治安综合治理，推进治安防控体系建设。依法严厉打击各种刑事犯罪活动，初步遏制了严重刑事案件上升势头。加强和改进信访工作，积极化解各类矛盾。

民族、宗教、侨务工作进一步加强。国防和军队现代化建设取得新进展。外交工作开创新局面，我国的国际地位进一步提高。

一年来各方面的显著成就，是以胡锦涛同志为总书记的党中央驾驭全局、正确领导的结果，是全国各族人民齐心协力、顽强拼搏的结果，各地方各部门做了大量艰苦细致的工作，社会各界、各个方面作出了重要贡献。我代表国务院，向全国工人、农民、知识分子和干部，向社会主义劳动者和社会主义事业建设者，向解放军指