



干部全面素质培训学习教材

丛书主编：张全景 副主编：侯树栋

干部作风建设读本

GANBU ZUOFENG JIANSHE DUBEN

郑权 编著

西南师范大学出版社

人民出版社

干部全面素质培训学习教材
丛书主编：张全景 副主编：侯树栋

干部作风建设读本

GANBU ZUOFENG JIANSHE DUBEN

郑权 编著



江西省图书馆



11295256

西南师范大学出版社
人民出版

图书在版编目(CIP)数据

干部作风建设读本/郑权编著. —重庆: 西南师范大学出版社,
2009.10

ISBN 978-7-5621-4767-1

I. 干… II. 郑… III. 中国共产党—党的作风—党的建设—学习参考
资料 IV. D261.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第191179号

干部作风建设读本

郑权 编著

责任编辑: 袁 飞

整体设计: 君 阅

出版发行: 西南师范大学出版社

地址: 重庆市北碚区天生路2号

邮编: 400715

<http://www.xscbs.com>

人民出版社

地址: 北京市朝阳区门内大街166号

邮编: 100706

<http://www.peoplepress.net>

经 销: 全国新华书店

印 刷: 香河华林印务有限公司

开 本: 880mm × 1230mm 1/32

印 张: 7

字 数: 150千字

版 次: 2009年11月 第1版

印 次: 2009年11月 第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5621-4767-1

定 价: 19.00元

《干部全面素质培训学习教材》

编委会

主任：张全景 中共中央组织部原部长

副主任：侯树栋 哲学教授、中将，全国政协委员
中国军事科学学会、中国马克思主义
研究基金会副会长

成 员：(排名不分先后)

权伟太 刘 娟 张丽红 刘炳香

郑 权 龚学增 张一名 孙向军

王瑞璞 姜 平 贾洁萍 孔庆兵

李 昕 阎容舟 康绍邦 吴 江

赵伯英 洪向华



党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。党在任何时候都把群众利益放在第一位，同群众同甘共苦，保持最密切的联系，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，不允许任何党员脱离群众，凌驾于群众之上。党在自己的工作中实行群众路线，一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，把党的正确主张变为群众的自觉行动。我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。党风问题、党同人民群众联系问题是关系党生死存亡的问题。党坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，建立健全惩治和预防腐败体系，坚持不懈地反对腐败，加强党风廉政建设和廉政建设。

——摘自十七大党章

目 录

第一章 作风建设关系党的生死存亡

- 一、高度重视作风建设是马克思主义政党的显著特色 /2
- 二、党的作风的特点 /5
- 三、党的作风问题的核心是党群关系 /7
- 四、执政党的党风关系党的生死存亡 /10
- 五、党的作风建设的指导思想和总体要求 /13
- 六、当前部分领导干部作风方面的突出问题 /15
- 七、全面加强干部作风建设重在大力倡导八个方面的良好风气 /18
- 八、领导干部作风建设具有长期性、艰巨性 /22

第二章 思想作风是作风建设的灵魂

- 一、思想作风是党的作风建设的灵魂 /28
- 二、立党为公、执政为民是思想作风建设的根本目标 /32
- 三、服从服务于党的工作中心是思想作风建设的首要任务 /34
- 四、解放思想、实事求是、与时俱进是思想作风建设的基本精神 /36
- 五、艰苦奋斗是思想作风建设的本质要求 /39
- 六、党员干部素质是党的思想作风建设的基础 /41
- 七、思想作风建设要常抓不懈 /44

目 录

第三章 学风是作风建设的基础

- 一、学风问题是领导干部作风建设第一重要的问题 /50
- 二、学风问题的实质是对待马克思主义的态度问题 /52
- 三、端正学风必须解决领导干部学习上存在的突出问题 /56
- 四、学风问题的关键是理论联系实际 /61
- 五、领导干部要做改进学风的表率 /66
- 六、端正学风的根本是形成加强学习的长效机制 /69

第四章 工作作风是作风建设的落脚点

- 一、工作作风是党的性质、宗旨的综合体现 /74
- 二、当前工作作风中存在的问题 /78
- 三、改进工作作风的途径 /83
- 四、根据新的发展形势需要，不断创造培育新的工作作风 /90

第五章 领导作风是作风建设的关键

- 一、领导作风是实施科学领导的前提条件和重要保证 /98
- 二、当前领导作风方面存在的突出问题 /102
- 三、改进领导作风的途径 /105
- 四、领导作风建设的关键在领导干部 /110
- 五、在实践中形成具有时代特色的新的领导作风 /114

第六章 生活作风是作风建设的重要环节

- 一、生活作风问题是执政党面对的重大现实问题 /120
- 二、目前干部生活作风中存在的问题 /126
- 三、干部生活作风出现问题的主要原因 /130
- 四、加强干部生活作风建设的途径 /133
- 五、艰苦奋斗、立党为公、执政为民是生活作风建设的指南 /137

第七章 深入开展反腐败斗争是党风建设的重要任务

- 一、反腐败是党的作风建设的重要组成部分 /144
- 二、腐败的表现 /148
- 三、腐败的成因及反腐败对策 /151
- 四、党风不正和腐败的实质都是脱离人民群众 /156
- 五、当前反腐败斗争的总体思路 /158
- 六、加强党的作风建设迫切要求深入开展反腐败斗争 /160
- 七、深化认识，将党风廉政建设和反腐败贯穿于改革开放和现代化建设的全过程 /162

第八章 以改革的精神推进作风建设创新

- 一、推进党的作风建设必须坚持继承与创新相结合 /166
- 二、澄清认识是推进作风建设创新的思想基础 /171
- 三、社会主义核心价值观体系是推进作风建设的思想指南 /174
- 四、探索、掌握规律是干部作风建设创新的关键 /177
- 五、推进作风建设创新的主要内容 /181
- 附1 《中共中央关于加强和改进党的作风建设的规定》 /189
- 附2 《中国共产党第十七届中央纪律检查委员会
第三次全体会议公报》 /209

参考文献

第一章

作风建设关系党的生死存亡

一、高度重视作风建设是马克思主义政党的显著特色

作风，是指人们在学习、工作和生活中表现出来的相对稳定、具有一贯性的态度和行为。作风是一种复杂的社会现象，它有着多种表现形式。党的作风伴随着政党的诞生而产生，随着政党的发展而发展，是党的性质、宗旨、纲领、路线的外在体现，是党的创造力、战斗力和凝聚力的重要内容。党的世界观表现在党的组织及其党员的实际行动中，即形成党的作风。正确的世界观产生正确的行为表现，错误的世界观产生错误的行为表现。党的作风主要通过党的各级组织和党员来体现，所以人们经常将党的作风简称为党风。党的作风内容十分丰富，主要指思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风等方面。党风是一定时期内形成的、比较一贯的行为，在时间上表现为持续性，状态上表现为稳定性。一个政党偶尔出现的风气和行为不能简单地视为党的作风。

不同阶级的政党有不同的作风。作风的形成和发展总是受着社会上各种复杂因素的影响和制约。作风问题说到底党性问题。党性决定党风，党性不同，党风也根本不同。党性是一个政党所固有的根本属性，是一个政党阶级性的集中表现。党性是作风的内在依据，作风是党性的外在表现，党性是魂，作风是形；党性决定作风，作风体现党性，作风和党性相互影响、相互作用；党性纯洁则作风端正，党性不纯则作风不正。马克思主义政党的作风，是党的工人阶级先锋队性质和马克思主义世界观在全党包括党的各级组织和党员个人的思想、政治、组织、工作、生活等方面表现出来的一贯态度和行为。资本主义国家的资产阶级政党，通过议会进行竞选，争夺权力，维护和发展本阶级集团的利益，这就决定了资

产阶级政党党风的特点是：尔虞我诈、营私舞弊、弄虚作假、哗众取宠、打击别人、抬高自己；一旦取得执政地位，就为本党分配权力，以权谋私，彼此钩心斗角，互相倾轧。随着资本主义国家劳动人民的觉悟日益提高，社会舆论监督和大众传播的发展，公民民主意识的增强和文化程度的提高，资产阶级统治经验的积累和统治手段的变换，资产阶级政党的党风在形式上有所变化，但它的自私、争夺的本性不会改变。中国共产党的党性，既有一般工人阶级政党的性质，又有自己的鲜明特点，它包括党的指导思想、奋斗目标、根本宗旨、党的纪律以及坚持真理、修正错误。与此相应，中国共产党的作风即党风，也是党的无产阶级性质和世界观在党的工作与活动中的表现。

党风概念的形成经历了一个发展过程。最早在党的建设中使用“作风”一词的是恩格斯。马克思、恩格斯在创建无产阶级政党之时，就明确提出了党的作风问题，强调共产党人要有实事求是的精神，要有自我批评的态度，要能为绝大多数人谋利益。十月革命后，列宁也多次使用“作风”一词，提倡革命胆略和求实精神相结合的工作作风，提倡密切联系群众，反对教条主义并批评严重脱离群众的官僚主义作风。他在《论策略书》中明确指出：“现在必须弄清一个不容置疑的真理，就是马克思主义者必须考虑生动的实际生活，必须考虑现实的确切事实，而不应当抱住昨天的理论不放，因为这种理论和任何理论一样，至多只能指出基本的和一般的东西，只能大体上概括实际生活中的复杂情况。‘我的朋友，理论是灰色的，而生活之树是常青的。’”中国共产党在第一次全国代表大会召开时就确立了党的作风建设的基本思想。1921年7月中共一大在上海召开。大会宣告了中国共产党的成立，并通过了《中国共产党的第一个纲领》和《中国共产党的第一个决议》，对党的

名称、性质、奋斗目标、组织原则、工作任务做了明确的规定，同时还提出了党的作风建设的基本思想：密切联系广大人民群众，加强党同人民群众的紧密联系。1927年3月，毛泽东发表了《湖南农民运动考察报告》，开创了党的调查研究之风，为党的群众路线的形成奠定了思想理论基础，标志着中国共产党作风建设理论开始形成。1929年12月，古田会议通过了毛泽东起草的《古田会议决议》，明确提出要解决党内和红军中存在的非无产阶级思想和不良作风问题，标志着党的作风建设理论和党的作风初步形成。从遵义会议到延安整风，党的作风建设逐步走向成熟。1942年，在《整顿党的作风》一文中，毛泽东把作风由党员个人的形象扩展为党组织的整体形象，把作风由一般的工作作风推及到政治、思想、组织、生活等各个方面，对党的作风的概念、作风建设的内容和途径等问题做了深刻阐述，形成了党的作风建设的完整理论。解放战争时期，党的作风建设开始由革命战争时期的作风建设向执政党条件下的作风建设转变。1945年，在党的七大上，毛泽东对党风建设内容做了进一步概括，就是“理论和实践相结合的作风，和人民群众紧密联系在一起的工作作风，以及自我批评的作风”，并把这作为中国共产党区别于其他任何政党的显著标志。1949年3月，在党的七届二中全会上，针对即将夺取全国政权的新形势，毛泽东提出了执政党的作风建设问题，告诫全党要始终做到“两个务必”。毛泽东关于党的作风建设的一系列论述，从不同角度揭示了党在不同历史时期作风建设的特点。

中国共产党从建党之日起，就把作风建设贯穿于党建的全过程，在长期的革命、建设和改革实践中，始终高度重视作风建设。马克思主义政党的一个显著特色，就是在着重加强思想建设和组织建设的同时，不断加强作风建设。重视作风建设，探索和把握党

的作风建设的规律，是中国共产党在长期艰苦斗争中形成的一个很大的特点和优势。特别是在党的事业的重大转折时期，全党面临新的形势和任务的时候，更是如此。从延安整风到党的七大，我们党明确提出和大力倡导“三大作风”，为夺取抗日战争和解放战争的胜利提供了保证。七届二中全会及时向全党提出“两个务必”的要求，为我们党夺取全国政权、经受住执政的考验发挥了重要作用。虽然十年“文革”使党的优良传统和作风遭到了极大的破坏，但十一届三中全会的召开，使党的作风建设发生了重大的转折。改革开放以来，先后有六次中央全会专门对党的作风建设做出部署，有力地推动了中央重大决策和部署的贯彻落实。

二、党的作风的特点

党风作为政党的作风，它有着特殊的、内在的规定性：

1. 鲜明的党性。政党是阶级的产物，政党的阶级性也必然反映在党的作风中。一方面，党的作风体现着政党的意志和性质。不同阶级的政党，有着不同的世界观，不同的党性原则，从而使党的作风带有鲜明的党性特征。另一方面，党的作风服务于党的路线和任务。这种服务不仅表现在优良作风能够以正确的态度和行为，保证党的正确路线的贯彻执行，促进党的任务的顺利完成；而且还表现在当党的路线发生偏差时，正确的党风能以正确方式和积极的作用，减少因路线错误给党的事业所造成的损失。

2. 强烈的实践性。首先，党的作风是在党组织和党员的实践活动中产生、发展起来的，是实践的产物。其次，党的作风必须接受实践的检验。这是衡量党的作风好坏的唯一标准和途径。评价一个政党的作风，归根到底要看这个党在全部实践活动中表现出来的态

度和行为。同样，评价一个党员的作风，也主要是看他在以什么样的态度和行为立身行事。所以，党的作风一刻也离不开实践，它是随着实践的发展而不断向更高更完善的层次和形态发展的。

3. 典型的时代性。从宏观上看，不同时代的党风往往呈现不同的特点。因为随着时代的变化，党所处的内外环境、政治路线、中心任务以及党的思想理论都会发生显著的变化，从而给党的作风建设的发展以重大影响，使其具有时代的风貌、内容和水平。延安时期的党风以反对主观主义、宗派主义、党八股，确立理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的作风为主体。20世纪50年代的党风以反对骄傲自满、命令主义和官僚主义，保持谦虚谨慎、艰苦奋斗的作风为中心。而今天的党风则是以反对党内腐败，保持廉洁奉公为重点。从微观上来看，每一具体作风在不同的时代也具有不同的特征。如我党理论联系实际的作风，在民主革命时期主要表现为运用马克思主义的立场、观点、方法来解决中国革命的实际问题，反对教条式地照搬照抄马克思主义的个别原理和现成结论；在当代则主要表现为开拓新视野，发展新观点，把马克思主义推向前进，反对死抱住马克思主义的结论不放、亦步亦趋。

4. 相对的独立性。党的作风虽然是一种外在的表现，但它不是完全被动的。它一经形成便具有相对独立性，可以成为强大的无形的精神力量，并以其独特的方式作用于党的建设的各个方面。首先，党风的形成不是一蹴而就，而是需要一个或长或短的历史过程。其次，剥削阶级政党被打倒之后，它的腐败作风并不会很快随之消失，它还会存在一个或长或短的时间，并给马克思主义政党的作风以严重的腐蚀和影响。再次，党的作风一经形成，就具有相对的稳定性，对党的其他建设具有能动的反作用。党的好作风能够保护党、巩固党、提高党在人民群众中的威信，促进党的事业的发展。

展；坏的党的作风则会危害党的肌体，削弱党的战斗力、号召力和凝聚力，破坏党和人民群众的联系，影响党的事业的顺利发展。

三、党的作风问题的核心是党群关系

党群关系问题是党的作风的根本问题，它贯穿于党的作风发展的始终，决定党的作风的性质，事关党的作风建设的全局。抓住了这个问题，就抓住了根本，抓住了实质。

党与群众的关系问题贯穿于党的作风发展的始终。任何一个政党都生活在群众之中，每时每刻都要同人民群众发生关系。执政前，为了取得政治上的统治地位，宣传群众、发动群众、组织群众同统治阶级和敌对势力进行斗争，党与群众的联系问题比较经常、比较突出。执政后，党的每一个重大决策，每一项规章制度，每一次政治活动都涉及群众的切身利益，党与群众的联系问题，更加直接、更加广泛、更加突出。

党与群众的关系问题渗透在党的作风问题的各个方面。党的作风产生于党的实践活动，处理党与群众的关系问题是党的实践活动的基本内容。因此，任何一个政党的作风总是从不同角度、不同层次上反映着党与群众的关系问题。如理论联系实际，最重要的就是联系人民群众的实际，脱离了群众也就是脱离了实际；批评与自我批评，就是为人民的利益坚持对的，改正错的，其目的是为了防止脱离群众；谦虚谨慎，就是老老实实地做人民的公仆，认认真真地为人民群众服务；艰苦奋斗，就是要减轻人民的负担，为人民的事业而奋斗。从一定意义上讲，党的作风的种种表现，都可以归结为党与群众的关系问题。

党与群众的关系问题是区分党的作风性质的标志。任何政党的

作风，任何形式的作风都不能超越和回避党与群众的关系问题。判断一个政党的党性，归根到底，要看其代表谁的利益，为谁服务，也就是看这个党与人民群众的关系如何。同样，判断一种党的作风的性质也必须看党与群众的关系问题。一般说来，联系群众、全心全意为人民群众谋利益的态度和行为，是马克思主义政党作风的突出特点。但马克思主义政党内部的优良作风与不良作风在对待党与群众关系问题上也根本不同：前者表现为密切联系群众，全心全意为人民服务，后者则与之相反。

党与群众的关系问题是加强党的作风建设的关键。任何政党为了自身的生存和发展，总是把处理党与群众的关系问题放在党的作风建设的重要位置，千方百计地进行调整 and 解决。无论是党的优良作风的培养和锻炼，还是党内不正之风的防止和纠正，都是围绕如何处理党与群众的关系展开的。无产阶级政党培养党的优良作风，主要是教育和引导全党树立群众观点，坚持群众路线，全心全意为人民服务。纠正不正之风，也主要是克服脱离群众的态度和行为，恢复和发展党与人民群众的血肉联系。从根本上讲，党在作风建设方面做出的重大决策，采取的重要措施，都是在调整 and 解决党与群众的关系问题。

为最广大人民群众谋利益，是我们党始终不变的宗旨，也是赢得人民群众拥护的关键所在。马克思主义政党的一切奋斗都是为了实现最广大人民的根本利益，这是马克思主义最鲜明的政治立场。作为工人阶级的先锋队与中国人民和中华民族的先锋队，中国共产党的性质和宗旨决定了它必须始终保持同人民群众的血肉联系。领导干部作风好，党在人民群众中就有凝聚力和号召力，党的执政基础就稳固；反之，领导干部作风不好，就会脱离人民群众，失去人民群众的信任，党的执政基础就会动摇，党的执政地位就有丧失的