



建设国家可持续转型发展示范区 白皮书

强化策划研究 注重战略策略 全力以赴推动城市升级再上新台阶

顺德，顺天明德之地，物华天宝、景泰民丰，素有“岭南壮县”之美誉，历来就是河网交错、富饶美丽的鱼米之乡。以龙舟、粤曲、粤剧、粤菜为代表的民俗文化有如德胜河流过的汨汨江水，源远流长，滋养和激励着一代又一代顺德人勇立潮头、务实进取。改革开放以来，顺德走过了波澜壮阔的发展历程，取得了令人瞩目的辉煌成就。“两家一花”领跑行业发展，“顺德制造”闻名中外，民营经济发展迅猛，涌现出一批享誉全国的优秀企业、知名品牌和特色名镇。在短短30多年时间里，顺德一跃成为“广东四小虎”之一，2000年起连续四年蝉联“全国百强县”第一，2012、2013连续两年荣登全国市辖区百强榜首。作为中国改革的重要试验田和探路者，顺德敢为人先、不辱使命，多次担当改革探索重任，产权制度改革、“大部制”改革等在全国产生重要影响，引领改革潮流之先。顺德的发展成就，无疑是中国改革开放伟大历史进程的精彩缩影和生动反映。

然而，率先崛起的顺德也率先遇到经济社会的深层次矛盾和问题，率先遇到传统发展模式的瓶颈和挑战。城市化滞后于经济发展、社会建设滞后于经济建设、政府治理滞后于经济社会发展需要、农村改革发展急需持续深化，成为制约顺德当前发展的主要矛盾，其中城市化与经济社会发展不平衡是最主要、最核心的矛盾。长期以来，工业化有力推动了顺德经济腾飞，为顺德科学发展奠定了较为坚实的物质基础。但发展到今天，顺德同时也面临土地资源匮乏、劳动力成本上升、环境保护等制约，产业结构和产业核心竞争力亟需优化和提升，依靠工业化带动城市化的发展模式已经发挥到极致，边际效益日益递减。世界经验表明，当产业发展到一定程度，需要以城市化带动产业发展。然而，顺德城市发展质量不够高，城市开发深度不足，城市内涵、格局和功能等较为滞后，难以承载庞大复杂的经济社会活动需求，在一定程度上影响了产业升级、生态人居环境改善、社会管理提升和高端要素聚集。

明者因时而变，智者随世而制。2011年，区委区政府审时度势提出“城市升级引领转型发展，共建共享幸福顺德”战略目标，这是对“工业化带动城市化”、“经济推着城市走”发展思路 and 战略的重大调整。两年来的实践证明，这是一条符合顺德实际、符合时代发展潮流、顺应市民群众意愿的新路子，凝聚了全区上下的高度共识，得到了社会各界的广泛认同，城市升级各项工作有效开展，取得了重要成效。但是，城市升级作为一项全新的课题，不能照搬照抄某种现成模式，必须从顺德实际出发，解放思想，实事求是，不断探索创新，学会用全局和长远的眼光以及协调发展的理念去思考问题、部署决策、推进工作，实现路径谋划、战略策划、发展规划和工作计划的有机统一和有效衔接，做到心中有数、有条不紊。面对城市升级这样一项长期、复杂、艰巨的系统工程，政府在理论研究和实践经验方面都比较有限，只有充分调动社会和市场的积极性，才能真正形成强大合力，释放出更大的正能量。因此，必须充分发挥专业策划机构在理论研究、战略策划以及市场运作等方面的独特优势，借助民间智库的专业力量对城市升级进行高端策划。经过充分研究，区委区政府与国内最著名的战略策划咨询机构之一——王志纲工作室开展城市升级战略策划项目合作，力求通过政社良性互动，进一步理清思路、破解难题、掀起高潮。

区委区政府对此次合作高度重视，专门成立区城市升级项目研究工作领导小组负责协调跟进，梁维东、黄喜忠、周驭洪等区领导多次听取工作汇报，亲自部署和指导项目研究工作。王志纲工作室把项目确定为其战略性项目，由王志纲老师自担纲首席策划，组建了以北京战略中心和战略资源整合中心（广州）负责人任国刚、云亮为首的阵容强大的研究团

队，力求通过对顺德城市发展问题的系统、深入剖析，找到破解珠三角城市乃至中国县域发展的典型共性问题的有效对策。合作期间，双方始终在愉快、融洽的气氛中充分沟通、精诚合作，实现优势互补、互利共赢，有效探索和建立起一种高效的研究模式。在研究过程中，区委区政府负责项目推进的工作人员充分发挥主观能动性，结合自身了解本地发展情况、熟悉社情民意和体制机制的优势，与王志纲工作室研究团队一道深入调研、充分互动。王志纲工作室发挥其视野开阔、理念先进、熟悉市场运作、实战经验丰富等优势，在认真研究分析国内外城市发展案例，深刻汲取正反两方面经验教训的基础上，通过文献分析、实地调查、个别访谈等方式，全方位掌握顺德经济社会发展情况，找准影响顺德城市发展的症结所在。访谈对象涉及政府官员、商界人士和专家学者，调研范围遍及10个镇街，深入到农村、社区、企业以及各类社会组织，对顺德发展轨迹和历史脉络进行细致、深刻梳理，对区域定位、城市发展策略和对策进行科学论证分析，坚持实事求是，不夸大成绩，不回避问题，确保战略策划既站得高、看得远，又能落实、可操作性强。项目研究报告起草历时半年，广泛征求各方意见建议，数易其稿，不断完善，凝聚各方智慧，得到各界高度认可。

这次研究是从顺德战略全局和长远发展的高度出发，对城市总体发展战略进行的首次系统性研究策划，为全面推动城市升级提供了全新的视角和思考维度，对统筹推进各项工作具有重要的现实指导作用。这次研究同时也是政社优势互补、良性互动，实现民主决策、科学决策的一次成功探索，对带动全区上下形成重视策划、共谋发展的良好氛围具有深远的意义。报告的出炉并不意味着城市升级研究工作的结束，相反只是一个起点，希望全区各级各部门以及社会各界围绕“城市升级引领转型发展，共建共享幸福顺德”战略目标，深入思考、系统谋划，积极为顺德城市发展建言献策，提出真知灼见。相关意见建议请及时反馈至区委区政府办公室，我们将认真梳理研究，并把好的意见建议融入到实际工作中去，确保工作的科学性和可行性。全区各级各部门要立足自身实际，充分吸取报告精华，最大限度为我所用，进一步统一思想、凝聚力量，促进城市发展提质增效，努力在全省乃至全国率先探索出一条符合地方实际、适应科学发展、具有示范意义的城市升级新路。

当前，顺德正处于转型发展的关键时期，经济社会发展出现了一系列新情况、新问题。随着区域竞争日趋激烈以及经济社会深刻变革，凭经验直觉办事的工作方式已经不能适应形势的变化和科学发展的要求，政府必须主动适应新形势，积极应对新变化，大力推动政府职能从具体事务管理逐步向引领方向、制定规则等方面转变，摆脱政府大包大揽、疲于奔命的现状，进一步树立国际视野，强化全局观念，更加注重顶层设计和战略统筹，切实增强干部队伍的理论水平和驾驭全局的战略思维能力，增强工作的系统性、前瞻性、科学性和创造性，全面提升工作实效。我们坚信，只要为顺德人勤勉务实、敢为人先的人文基因和精神特质注入战略策划的元素，顺德就一定能在新一轮区域竞争中抢占制高点、再创新局面。

奋楫搏激流，扬帆济沧海。让我们承担起时代赋予的历史使命，高瞻远瞩，脚踏实地，开拓创新，为实现“城市升级引领转型发展，共建共享幸福顺德”宏伟目标作出新的更大贡献。

第一部分 顺德转型	01
一、转型的五大优势	01
(一) 区位优势	01
(二) 产业基础优势	03
(三) 岭南文化优势	05
(四) 综合改革优势	06
(五) 生态资源优势	06
二、转型的五大问题	07
(一) 产业升级问题	07
(二) 城市建设问题	07
(三) 土地流转问题	08
(四) 农村发展问题	10
(五) 对外开放问题	11
三、转型的三大思路	11
(一) 城市发展思路	11
(二) 产业发展思路	12
(三) 乡村发展思路	13
第二部分 顺德定位	15
一、发展理念	15
(一) 抢占制高点	15
(二) 勇当排头兵	15
(三) 把握话语权	15
二、战略定位	15
(一) 可持续发展的内涵	15
(二) 五大示范的内涵	15
三、功能定位	16
(一) 国家综合配套改革示范区	16
(二) 世界级现代制造产业基地	17
(三) 世界级现代商贸产业基地	17
(四) 区域性创新创业产业基地	17
(五) 区域性文化休闲度假基地	17
四、形象定位	17
五、发展时序	17
(一) 转型发展的关键节点	17
(二) 转型发展的三个阶段	18
第三部分 顺德突破	19
一、三大突破战略	19

（一） 城市重塑	19
（二） 产业重构	22
（三） 乡村重建	27
二、两大核心引擎	29
（一） 佛山新城（中德工业服务区）辐射带动	29
（二） 顺德新城引擎带动	29
三、三大战略板块	30
（一） 南方智谷	30
（二） 南方商谷	32
（三） 南方生态谷	34
四、九大龙头项目	35
（一） 南方科技园	36
（二） 中央活力区	39
（三） 国际生活区	41
（四） SES商贸中心	43
（五） 中国国际中小企业博览中心	45
（六） 网商创业孵化中心	46
（七） 逢简岭南水乡	49
（八） 创意田园综合体	51
（九） 西部生态科技产业园	53
五、四大推进举措	55
（一） 推进的三大原则	56
（二） 实施重大项目开发	56
（三） 打造三大产业基金	56
（四） 成立四家平台机构	57
（五） 实施四大推广动作	57
附件1	59
附件2	73
附件3	75
附件4	88
附件5	96
致 谢	104

第一部分 顺德转型

珠三角地区正处于经济结构转型和发展方式转变的关键时期，顺德区委区政府站在区域发展高度，重新审视顺德城市转型的基础和发展问题，提出“城市升级引领转型发展、共建共享幸福顺德”的战略举措，制定城市转型发展的思路，为珠三角地区城市转型发展提供样板和示范。

一、转型的五大优势

顺德依靠国家的区域政策支持、毗邻港澳的区位优势、敢为人先的创新精神，不断推进改革、率先发展，坚持走内源型经济发展之路，开创了以工业为主的内生型经济发展模式，实现了由传统农业强县向新兴工业城市的转变，成为珠三角地区重要的工业城市 and 全国知名的工业重镇。

在珠三角地区转型发展的新时期和新背景下，重新审视顺德，我们认为顺德城市转型发展具备以下五大优势：

（一）区位优势

——珠三角地理中心

1、良好的区位

顺德地处珠三角西岸的地理中心，位于广佛半小时生活圈和深港澳两小时辐射圈之内。顺德距离广州中心城区约32公里、澳门和深圳约80公里、香港约118公里。顺德中心城区（大良）到广州、佛山约在半小时车程内，到深圳、香港约1.5-2小时车程。而顺德北部的陈村、北滘、乐从、龙江等区域紧邻广州和佛山，乐从更是与佛山禅城区共同划入佛山新城，成为佛山新城的重要组成部分。

2、便利的交通

顺德区域内高速公路、国道、轨道交通等多种交通方式连接广州、佛山，形成便利的对外快速交通网络。

（1）公路交通

高速公路：佛开高速公路、广珠西线高速公路穿越区域；佛山一环、珠二环等环形高速公路连接佛山、广州等区域。

国道：国道105、国道325连接广州、佛山、中山等。

快速公路：佛陈公路、三乐公路（S363）、龙洲公路（S362）、顺番公路--南国路、百安公路（S268）、白陈公路（S112）--碧桂路等与佛山禅城区、南海区，广州番禺区、荔湾区，以及中山、江门等周边区域快速连接。

（2）轨道交通

城际铁路：广珠城际轻轨通过区域，在顺德境内拥有碧江站、北滘站、顺德站、顺德职业学院站、容桂站五个站点。目前广珠轻轨已经开通，顺德站到广州南站约8分钟。

地铁：佛山地铁3号线和广州地铁7号线延长线将通过顺德。其中地铁3号线起于顺德容桂、止于佛山西站，连接顺德与佛山；广州地铁7号线延长线将由广州南站延伸至顺德的北滘新城，成为沟通顺德和广州城区的重要公共交通干线。

（3）航空交通

顺德距离广州白云机场、佛山机场、深圳宝安机场等都在一小时车程内，航空交通条件较为便利。

（4）水运交通

顺德区现有通航水道38条，通航里程325公里。其中七级以上干流航道有12条，共180公里，主要有容桂水道、均安水道、顺德水道、甘竹溪水道、顺德支流、潭洲水道、陈村水道等。货运方面，货运港区主要有容奇、北滘和勒流3个港区，主要以外贸运输为主，货物主要运往香港、深圳港中转，均以集装箱运输，在珠三角地区起到“喂给港”的作用；客运方面，客运港口有顺德港，主要是往返香港的航班。在目前高速公路与轨道交通快速发展的今天，顺德水运交通在经济发展中成为一个重要补充。

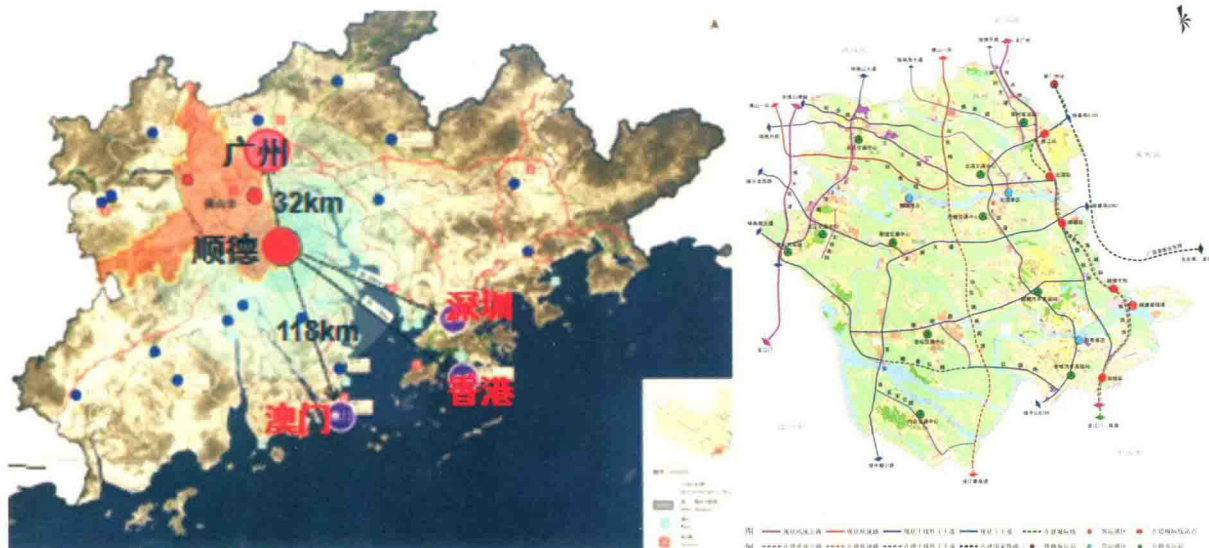


图1-1 顺德区位与交通

3、小结

依托顺德完善的城际交通和左右逢源的区位，尤其是毗邻广州国际大都市，以及自身良好的产业基础，借鉴东京都市圈发展经验，顺德完全能够成为**珠三角世界级城市群**的职能城市。

链接：珠三角世界级城市群空间规划

珠三角经济区作为中国经济发展的三大发动机之一的，未来重要国家使命就是要与长三角城市群、首都圈城市群共同参与国际经济合作与竞争，谋建大珠三角世界级城市群和经济区。

第一，勾画“一湾三区、三轴四层、三域多中心”的空间战略。其中“一湾三区”指珠江口湾区和广佛、港深、澳珠三大都市区；“三轴四层”指穗深港发展轴、穗珠澳发展轴、沿海发展轴；以珠江口湾区为核心层、大珠三角外围地区为集聚—扩散层、环珠三角地区为直接腹地层、泛珠三角地区为腹地层；“三域多中心”：指港深莞惠、广佛肇和澳珠中江三个次区域，以及区域内各类功能中心。

第二，打造两个世界城市发展核——港深国际大都会和广佛国际大都市。其中港深重点打造以金融服务、科技创新、现代物流和现代服务业主导的国际大都会；广佛建成制造、商贸和科技为主导，面向世界、服务全国的国际大都市。



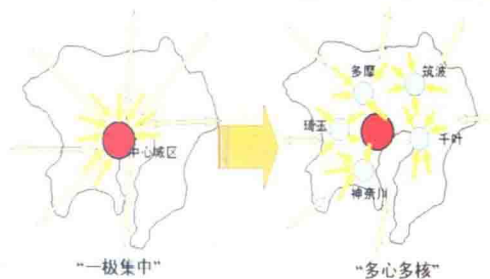
第三，打造三大国家战略引擎——深圳前海新区、珠海横琴新区和广州南沙新区。其中与顺德关系密切的广州南沙新区将重点发展高端服务业、科技智慧产业、临港先进制造业、海洋产业和旅游休闲健康产业，建设粤港澳全面合作新区。



链接：日本东京世界城市群

以东京为核心，在周边形成一批功能各异的职能城市，组成日本东京世界城市群，各城市在城市功能与产业发展上各有侧重。

- 中部：中心城区——行政、金融、信息、文化集聚
- 北部：多摩（八王子、立川）——商业、大学集聚
- 东北：茨城（土浦、筑波）——大学、研究机构集聚
- 西部：埼玉（大宫、浦和）——居住、政府集聚
- 东部：千叶（千叶）——国际空港、港湾、工业集聚
- 南部：神奈川（横浜、川崎）——国际港湾、工业集聚



（二）产业基础优势

——国家级产业基地

经过改革开放30多年来的发展，顺德经济获得快速发展，跻身全国百强县前列。2013年顺德国内生产总值（GDP）达到2556.78亿元，形成了以家电、家具、花卉等支柱产业为主导的现代产业体系，培育和集聚了一批全国知名品牌企业，树立了顺德制造的产业基础优势。

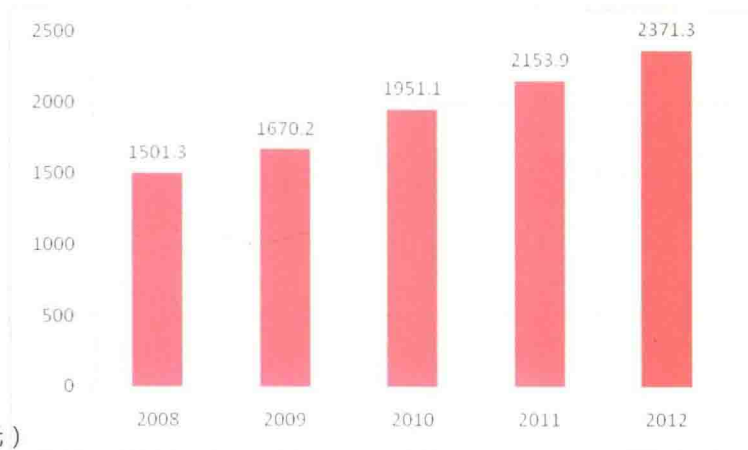


图1-2 近五年顺德GDP增长（单位亿元）

1、优势产业集群形成

2013年顺德全社会工业总产值达到5920.17亿元，增长11.3%。形成“一镇一品”的特色产业集群，形成了家电制造、电子信息、机械装备、纺织服装、精细化工、医药保健、包装印刷、家具、汽车配件等九大支柱。其中家电、家具等产业在全国市场上占据重要位置，如家电总产值占全国的23.2%，家具总产值占全国的10%左右，涂料总产值占全国的10%左右。因此顺德获得了“中国家电之都”、“中国涂料之乡”、“中国厨师之乡”、“中国燃气具之都”等荣誉称号。

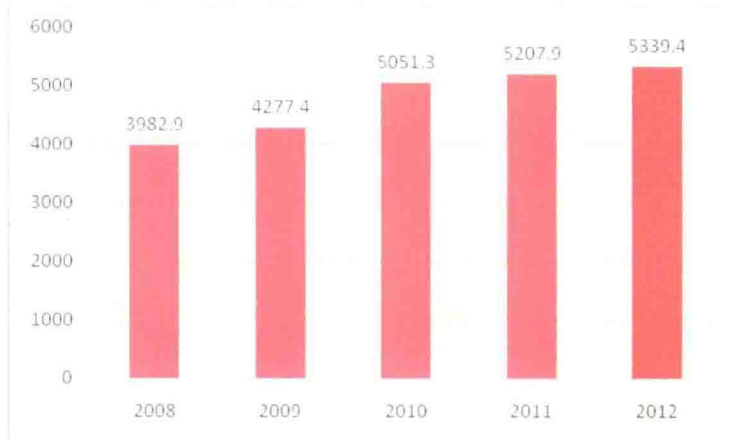


图1-3 近五年顺德工业总产值增长

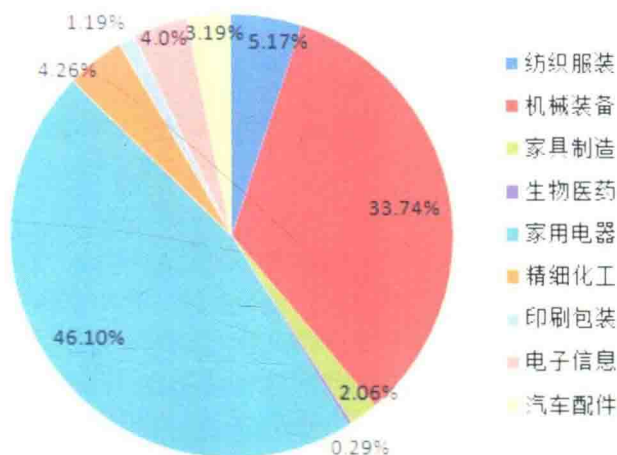


图1-4 2012年顺德支柱产业所在比重

表1-1 顺德产业集群概况

镇（街道）	荣誉称号	产业重点
大良	中国餐饮名镇	行政服务、文化体育、商贸服务
容桂	中国家电之都	家电、化工涂料、生物医药
伦教	中国木工机械重镇 中国玻璃机械重镇	木工机械、玻璃机械制造业、首饰加工业
北滘	中国家电制造业重镇	家电产业
陈村	中国盆景赏石博览之都 中国花木之乡	花卉种植、机械制造
乐从	中国家具商贸之都 中国塑料商贸之都	家具、钢铁、塑料
龙江	中国家具材料之都 中国家具制造重镇	家具制造、食品饮料、小家电
勒流	中国滑轮产业基地 中国铰链产业基地	机械制造、小五金、小家电
均安	中国牛仔服装名镇	纺织服装、模具制造
杏坛	广东省环保材料专业镇	环保材料

2、知名品牌企业集聚

顺德是全国著名品牌的集中地，拥有美的、格兰仕、碧桂园、万家乐、容声等11个中国驰名商标、32个中国名牌产品、58个广东省著名商标和72个广东省名牌产品，是广东省乃至全国名牌产品最多的城市。

3、产业创新能力提升

近几年来，顺德通过搭建公共创新平台、全面推进产学研合作、鼓励企业自主创新等途径，加强区域自主创新体系建设，提升产业创新能力。目前，顺德初步集聚了广东西安交通大学研究院、北航先进技术南方产业基地、广东省均安牛仔服装研究院、广东家具研究开发院、工业与信息化技术中心、顺德中山大学太阳能研究院、广东物联网产业基地等众多个产业创新平台和基地；企业创新能力进一步增强，国家级企业技术中心累计达到5家，省级企业技术中心累计51家，国家级高新技术企业累计达到196家，省、市、区三级工程中心190家；此外，顺德还成功向国家工信部申报国家级装备工业两化深度融合暨智能制造试点。这些都为顺德产业升级转型提供强有力的技术支撑。

4、小结

顺德是世界级的家电制造基地和国家级的家具、商贸产业集聚区，如果能够通过技术改造实现升级转型，完全可以成为世界级现代产业基地，参与全球市场竞争。

（三）岭南文化优势

——岭南文化的源头

顺德是岭南文化的发源地，岭南文化底蕴深厚，水乡风情独特，民俗文化氛围浓厚。这里不仅是粤菜、粤曲和粤绣的发源地之一，还拥有清晖园、碧江金楼、逢简水乡等大量文物古迹，造就了“开放创新、重商务实、兼容并蓄、团结拼搏”的人文精神。

1、岭南文化资源丰富

顺德岭南文化底蕴深厚，文化旅游资源丰富，拥有清晖园、碧江村、逢简水乡以及祠堂、牌坊等文化旅游资源。其中清晖园是中国十大名园之一和广东四大名园之一，是岭南特色园林的代表作；碧江是中国历史文化名村，逢简水乡重点保护区是珠三角少数保存完好的岭南水乡之一；此外还拥有长鹿农庄、花卉世界、李小龙乐园等旅游资源。

2、民俗文化资源丰富

顺德拥有龙舟、龙舟说唱、粤剧、粤绣、香云纱、锣鼓柜、书画、舞人龙等多种形式的民俗文化资源。其中，龙舟说唱被列入国家级非物质文化遗产保护名录，香云纱、八音锣鼓柜、舞人龙三项被列入广东省第二批非物质文化遗产保护名录。粤剧、粤绣、彩扎龙狮等文化传统不断弘扬，至今已获得“中国曲艺之乡”、“中国龙舟之乡”、“中国水球之乡”等称号；顺德还是粤菜之源，顺德美食享誉全国，有“食在广州，厨出凤城”的美誉；永春拳和“李小龙”两张武术文化名片，永春功夫在顺德乡村广为流传。

3、岭南水乡风情独特

顺德河网密布，景观优势突出，“小桥-河涌-桑基-鱼塘-村落-小镇”的岭南水乡风貌独具特色；基塘空间具有完整性和连续性特征，维护了岭南水乡的传统生态；古塔、祠堂、牌坊等古建筑保护完好；这些都充分展示着岭南水乡的独特魅力。

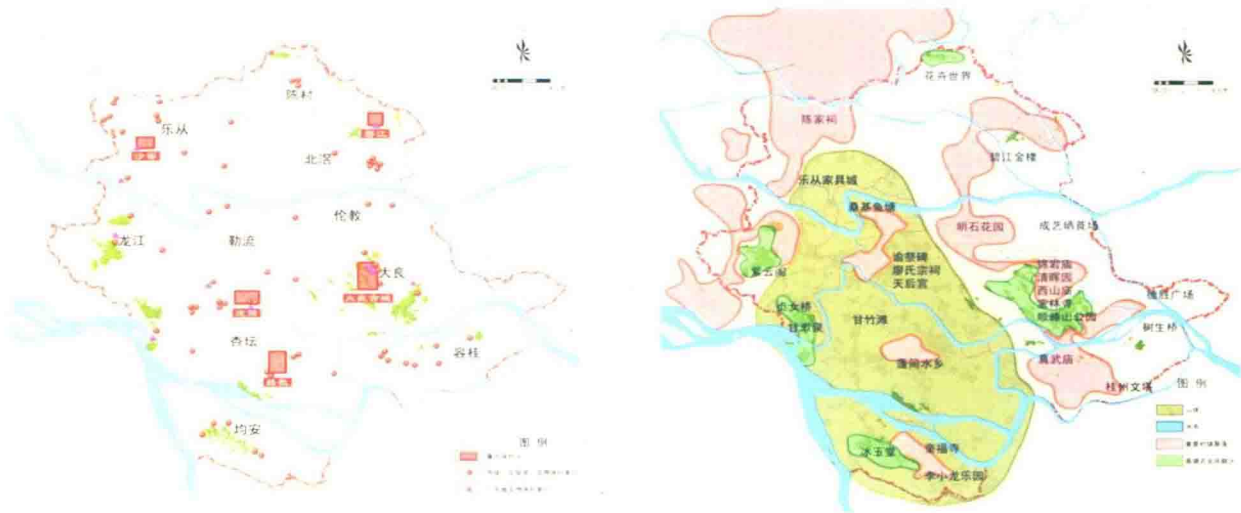


图1-5 顺德旅游资源和岭南水乡布局

4、展现岭南人文精神

改革开放以来，顺德孕育了一批具有国际视野和高度社会责任感的优秀企业和企业家，政企携手创造了顺德模式的辉煌。包容、务实、进取、创新的顺商精神成为顺德的闪亮名片和宝贵财富。同时在改革创新方面，顺德人敢为天下先，敢打敢拼、突破陈规、大胆探索、勇于创新，形成了自强不息、锐意进取的改革创新精神，成为推动顺德发展的强大精神支撑。

5、小结

顺德作为岭南文化的发源地之一，在中国大力发展文化创意产业和文化复兴的背景下，如果能够充分挖掘文化资源，并通过传承、创造、融合，不仅能够提升顺德传统产业的文化内涵，还能够提升城市的核心竞争力，成为新岭南文化的中心。

（四）综合改革优势

——国家综合改革的先锋

顺德地处国家改革开放的前沿地区，从1978年改革开放到1992年产权改革再到2009年推进综合改革，顺德始终走在改革的前列。

1、1978年改革开放

改革开放以来，顺德被广东省政府批准为经济开放区，政策的利好使顺德的乡镇企业如雨后春笋般发展起来，工业总产值迅速提升，经济实现了第一次飞跃。以集体经济、工业、骨干企业为主，顺德生产的电冰箱、空调器、微波炉、电风扇、电饭煲、电子消毒柜、热水器等十几个家电产品产销量均居全国第一，家用电器工业产值占全国同行业15%左中，至1990年工农业总产值已经接近90亿元，迈入广东“四小虎”的行列，全国十大乡镇企业顺德占据了5席（科龙、容声、美的、万家乐、格兰仕）。这个时期顺德的企业绝大部分是公有企业，1993年统计，顺德工业企业注册资本中，公有经济占74%，外资占24.7%，民间资本仅占1.28%。

2、1992年产权改革

1990年初，乡镇企业的危机已开始显现，发展乡镇企业时期广泛吸纳各地资金却使顺德企业和政府都负债不轻，“产权不明、责权不清、政企不分、管理不善”等问题日渐成为政府与企业的共同困扰。“企业负盈，银行负贷，政府负债”的现象比比皆是，国有资产流失十分严重。1992年3月，顺德县撤县建市；5月，刚刚挂牌两个月的中共顺德市委市政府向中共广东省委、省政府报告《关于顺德市开展综合改革试验，加快经济发展的请示》，提出“加大改革分量，加快改革步伐，从四个层次展开综合改革试验”思路，和10项具体的改革设想。1992年9月，广东省委省政府批复《关于支持顺德市开展综合改革试验，加快经济发展步伐问题的批示》，一场以企业改革为中心的配套性的、综合性的全面改革全面展开。产权改革中，顺德创造了“转制”、“全员股份化”、“贴身经营”、“靓女先嫁”等不少新名词，迅速调动了企业经营者的积极性，实现了第二次创业起飞。顺德改革完成了以乡镇企业为特点到以民营经济为特点的产权机制转换，进入到民营经济为主导的时代。几年下来，全市978家市、镇属企业全部转制完毕，政府独资和控股企业减少到142家。

3、2009年综合改革

2009年，广东省委省政府将顺德确定为综合改革试验区，同年9月顺德在前两次改革的基础上，开始探索以大部制改革为核心的综合改革。2011年顺德作为综合改革试验区，率先推行行政审批制度改革、社会管理体制改革的基层治理改革，为国家探索深化和创新改革发展做出了巨大的贡献。

4、小结

顺德城市可谓生于改革（1978）、长于改革（1992），2009年开始探索的以大部制改革为核心的综合改革，已经成为全国综合改革的示范。改革带来的经济发展环境改善，为顺德新一轮发展奠定了基础。

（五）生态资源优势

——自然生态环境良好

在30年快速工业化的过程中，相比其它地区以牺牲环境和浪费资源为代价取得经济增长，顺德仍然保留着良好的自然生态环境。

1、河网纵横交错

顺德境内河网水系密布，绝大部分是天然河道在筑堤联围、围垦过程中逐步形成。众多水道把顺德自北向南切割成几大块小平原，平原间联通各大水道间的小河涌蛛网密布。据统计，全区共有内河涌1498条，总长度约为2012公里。

2、丰富的基塘农田

顺德是循环利用资源的“桑基鱼塘”、“蔗基鱼塘”、“果基鱼塘”等模式保存最多的地区，水乡特色明显。大面积的基塘农田不仅有效改善了气候环境，也使得绿色自然资源在全区范围内的散布和延伸。

3、山林生态环境好

顺德拥有散布于9个镇街的孤立的低矮山丘，其中以顺峰山最为核心，山体植被覆盖率高达90%以上，丘陵林地保护较好，并实施人工植被恢复工程，山林生态环境较好，为城区生态环境建设起到重要支撑。

4、小结

顺德河网密布、基塘丰富的水乡生态环境良好，且企业家自觉的环境保护意识，使顺德在经济发展的同时，还保留着良好的自然和人文生态环境，这为建设可持续发展的生态网络城市创造了条件。

二、转型的五大问题

作为我国发达地区脱胎于乡镇企业、以劳动密集型的轻工产品为主导的工业城市之一，顺德要成为世界级经济区的重要职能城市，必须要解决好转型发展所面临的一系列问题：

（一）产业升级问题

顺德依赖土地、劳动力和资金投入的粗放型经济发展方式对生态环境的破坏较大，产业转型升级迫在眉睫。在产业升级发展上，顺德与珠三角其他地区一样，面临着产业层次低、产品附加值低，企业创新能力低和服务业发展滞后等问题。

1、产业层次低、产品附加值低

顺德产业快速发展，得益于以香港为核心的三来一补的产业转移，形成了家电、家具等支柱产业，但仍是以加工和劳动密集型的传统制造业为主，其资金、技术和市场“两头在外”，除机械和医药产业外，产业利润率普遍偏低，家具、电子信息、涂料、包装印刷和纺织服装产业利润率分别为2%、1-2%、3%、3%和2%。总体来讲，与顺德经济发展水平相比，产业的发展层次比较低，以低技术含量、低附加值的加工环节为主，集聚了一批生产劳动密集型的低端制造业和加工企业，且企业规模相对较小，产品附加值低。

2、企业创新能力低

顺德企业自主研发方面，投入力度不够，自主创新的质和量均偏低，研发投入和结构有待提升和优化。和世界先进制造业经济实体相比，顺德总体研发投入有待提高，投入结构亦应优化，根据科尔尼咨询管理公司对顺德产业发展研究显示，顺德产业研发投入不足，即使规模最大的家电行业在研发上的投入也不足日本家电的1/2，也不及许多国内其它先进企业；海尔公司研发/销售额比例已经达到6.2%，而顺德区内先进企业如科龙、美的，该指标仅为4.4%和3.4%。2011年顺德专利申请量10939件，授权量9219件，但专利的质量低，

3、服务业发展滞后

顺德产业主要集中在制造业，服务业发展水平较低，特别是高附加值服务业，如金融、保险、电信、物流等，而生产型服务业尚未真正起步。2011年，珠三角地区服务业占生产总值比重平均水平达到50%。广州、深圳和东莞在该比重上已经分别达到61.5%、53.5%和49.4%，中山服务业占比为41.5%。而2011年顺德服务业仅占总产值37.3%，远低于珠三角平均水平10多个百分点，而第二产业比重高达61%，发明专利少。相比于第二产业，顺德服务业发展滞后。

随着劳动力资源的紧缺和生产综合成本的提高，电子商务等新兴技术对传统商贸业产生革命性的冲击，顺德的产业发展面临严重挑战，用科技创新和文化创意来推动产业升级迫在眉睫。

（二）城市建设问题

在区委区政府提出的“青山、碧水、蓝天、绿地”的发展要求下，顺德以城市总体规划为指导，以完善城市功能、改善环境质量、提高特色品位为突破口，集中力量建设了一批路、桥、水、电等基础设施项目，大力推进“三旧”改造

及环境综合整治工程,城市空间进一步拓展,城市建设取得了一定的成效。但是相对于工业化的快速发展,顺德城市化发展水平相对滞后。在“城市升级引领转型发展、共建共享幸福顺德”的战略目标下,顺德的城市建设还面临着城市特色不鲜明、城市功能不完善、城市内部交通不快捷等问题。

1、城市特色不鲜明

顺德是脱胎于农业县的新兴城市,小农意识和“村村点火、户户冒烟”的粗放型发展模式,使顺德“城不像城、乡不像乡”。全球化冲击、快速的工业化进程以及城市建设观念落后,使得顺德同国内众多轻工产业主导的中小发达城市一样,变得千城一面,城市同质化现象严重。

顺德拥有着良好的生态环境,河网密布、基塘丰富、自然景观优美,同时顺德又是岭南文化的发源地,拥有特色的岭南建筑、岭南乡村等岭南文化资源,但是顺德城市建设与自然环境和人文文化融合度不高,没有形成自有独特的城市文化和城市形态,自然无法构筑起城市的核心魅力和鲜明的城市特色。

2、城市功能不完善

顺德城镇经济快速发展造成城市空间迅速向乡镇扩张,各镇街竞相发展,镇街城镇建设迅速推进,中心城区发展相对滞后于镇街建设,从而造成了中心城区集聚功能不明显,部分城市功能不健全。顺德缺乏支持产业升级转型、形成公共服务规模需求、吸引人才的城市核心区。另一方面,人口规模增长、经济快速增长,人们消费特征对文化设施、休闲设施、先进医疗设施等公共服务设施需求增加。而顺德社会保障、卫生医疗、文化、体育、生态建设等公共服务投入占财政支出的比例偏低,公共文化服务跟不上经济增长和人民生活水平日益提高的需求,教育资源布局不够合理,医疗保障体系不够健全,这与顺德经济发展速度和水平不一致。

3、城市交通不快捷

顺德外部交通依靠国道、高速等与外界快速连接,而内部组团之间主要由国道连接,路网受河流、水网的影响较大,桥梁较少,内部路网不完善,同时交通出行方式上较多依赖私家车,公共交通发展相对滞后,从而造成顺德内部交通不快捷,缺少完善的公共交通体系,这严重影响着区内各建成区之间的内部联系。

公共交通发展主要存在着三个方面问题:一是公交发展与城镇经济发展不协调,公共交通发展滞后、基础设施不足、公交线路班次少;二是公交线网布局不合理,线网密度低,特别是部分镇街线网覆盖率较低;三是公交基础设施建设不足,公交站点覆盖率较低。

(三) 土地流转问题

土地流转问题是制约顺德乃至珠三角地区转型发展的重要问题。“村村点火、户户冒烟”的发展模式造成顺德在土地流转上面面临着土地资源有限、利用效率差、村镇生活环境差、建筑物水平差等问题。

1、土地资源有限、利用效率低

顺德工业快速发展,尤其是乡镇工业发展,乡镇土地被大部分乡镇企业占据,土地浪费严重,土地资源非常稀缺,可建设用地资源更为有限,土地开发强度较高。

同时城区由于发展之初缺乏合理规划,土地使用呈现混乱无序的状态,工厂分布在城区内,占据了大量商业价值高或是适用于第三产业的用地,造成城市土地使用不科学。各镇街均存在大量的城中村和厂房区,不仅影响城市的形象,也造成了土地资源的严重浪费,土地利用效率低。

根据调查,截止2011年,顺德区现状工业用地约136平方公里,占建设用地比例已高达35%,已超城市建设的合理上限;工业用地中又以村级工业用地为主,镇级工业区较少;在单位面积产值方面,工业用地地均产值(按已投产面积计算)约45亿元/平方公里(300万元/亩),略高于佛山市平均水平,与深圳、广州、杭州等地区相比差距较大,且存在产能分化严重,产值大于50亿元以上的工业用地面积约28平方公里,仅占比24%,这意味着多余3/4的土地产能效率低下。可见用地效率的提升与现有用地的整合是顺德经济持续发展的关键。



表1-2 顺德各镇街工业用地分类统计

	村级工业区 (公顷)	镇级以上工业区 (公顷)	总计 (公顷)	镇级以上工业区 占比
勒流街道	114	1282	1396	92%
陈村镇	423	423	846	50%
伦教街道	423	395	818	48%
北滘镇	1126	528	1654	32%
大良街道	723	326	1049	31%
均安镇	360	148	508	29%
杏坛镇	747	309	1056	29%
容桂街道	1192	427	1618	26%
龙江镇	966	256	1222	21%
乐从镇	1076	211	1287	16%
总计	7151	4305	11456	38%



图1-6 顺德工业用地现状与分类

2、土地流转难度大

乡镇企业“村村点火、户户冒烟”的发展模式，使得村集体用地划分成无数个小型地块。每个企业从事的行业、发展的水平不同，造成集体土地流转制度推进不顺畅。集体工业用地存在牵涉村民利益、权属复杂、用地手续不全、租期过长以及征地留用地等多种问题，特别是大量的集体流转用地的存在使整合升级的难度更大，进而使得城市改造升级十分困难，引发土地资源效率无法提高和土地匮乏现象难以改变。目前顺德的“三旧”改造正在全面推进，但受制于土地流转影响，推进的难度较大，阻力不小。

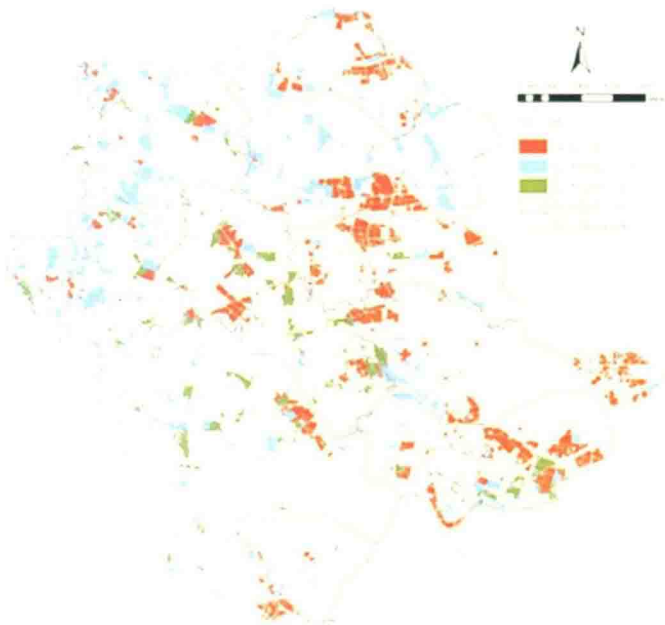


图1-7 顺德土地权属分类

（四）农村发展问题

顺德乡村发展主要是与经济发展水平不同步、不协调。顺德在乡村发展上面临着村容村貌建设水平、农业附加值水平、农民整体收入水平需要提高等问题。

1、村容村貌建设水平有待提高

顺德大部分的农村建设风貌不佳，村容村貌较为破旧，村落工业区和居住区混杂，乡村建设给人们的总体印象仍是“村不像村”。同时农村的污水处理设施、供排水设施等建设滞后，加上乡镇工业的发展，一些环境优美和历史悠久的村庄也未能得到妥善的保护，造成农村生态环境面临着生态退化、恶化的趋势。

2、农业附加值水平有待提高

虽然近几年顺德农业获得快速发展，农业生产质量和效益正在不断提高，形成了水产、花卉等支柱产业和优势产业。但是农业总体发展水平仍然偏低，产品附加值水平有待进一步提高。无论是生产手段、经营方式、科技含量、品种结构，还是从业人员素质都处于较低水平，未能摆脱弱质产业、困难群体的局面，与先进国家农业仍有较大差距。如花卉、水产等农产品无论是卫生标准、品质质量、加工、包装等方面还不能与国际水平接轨。

3、农民整体收入水平有待提高

顺德在农业快速发展的同时，农民收入水平也在不断的提升。2013年，全区农业总产值86.79亿元，与2012年相比增长2.1%。农民收入较快增长，2012年农民人均纯收入达到18118元(预

计),较2012年增长12.8%。但是与国外发达国家的中小发达城市相比,农民整体收入水平还有待进一步提高。

国际经验告诉我们:像顺德这样人均GDP超过1.4万美元的城市,加大城市经济发展的同时,还要通过实施生态补偿反哺农村。顺德位于大都市的周边,农业应该重点发展以高科技为特征的高效农业和以休闲旅游为特征的农业服务业——都市农业。

(五) 对外开放问题

区域一体化是世界经济区的重要途径,提高外向度,融入世界经济区也是顺德新一轮发展的唯一选择。顺德在对外开放方面还面临企业外向度不高、城市外向度不高、城市形象与城市地位不般配等问题。

1、企业外向度不高

顺德是广东省民营经济的重要发源地和民营企业家的摇篮之一。民营经济发达,中小企业众多,本土经济的根植性造就了顺德经济。但是在城市转型发展的今天,顺德产业升级发展受制于本土企业的转型升级,顺德企业外向度不高制约了整体产业的发展。企业外向度不高体现在吸引国内外技术和投资共同发展的企业的比例不高。据统计截止2013年底,顺德所有工业企业总数量达20332家,其中外资工业企业1332户,外资企业所占企业总数量的比重仅达6.55%,不仅外资企业数量少,而且增长速度慢;同时顺德本土企业资本运作意识落后,资本整合和上市意愿明显落后于长三角地区,资本证券化意识薄弱,2010年顺德境内外上市公司仅有9家。

2、城市的外向度不高

顺德是全国重要的家电、家具、机械装备等产品的生产制造基地,很多工业产品销往全国各地乃至全世界,工业产品生产制造在全国占据了重要一席之地,具有很高的外向度。而相对于工业制造而言,顺德城市的外向度不高,城市服务经济发展水平较低,城市对周边区域聚合辐射能力极弱,同时城市对外经济合作水平不高。顺德亟待提高服务业发展水平,提升对周边区域的聚合辐射能力。

3、城市形象与城市地位不一致

顺德城市整体形象与城市地位不一致体现在对外传播和宣传的力度不够。顺德很早就位列全国百强县之前列,但是人们对顺德整体形象模糊。如顺德的美的、万家乐等产品销往全国,但人们不知道产于顺德;如今粤菜已遍布全国各地,成为全国八大菜系之一,但是很少人知道顺德是粤菜的发源地。在当今注意力经济、眼球经济盛行的潮流下,珠三角地区的各大城市如广州、深圳、东莞、佛山、清远等都纷纷制定一整套的城市营销策略,从形象定位、人居环境、产业投资、文化旅游等方面推进城市营销推广,顺德明显在城市的营销推广和对外宣传方面的重视程度不够,投入力度也不够。

三、转型的三大思路

在新一轮发展的背景下,顺德要依托自己独特的优势,破解转型发展中面临的问题,走工业化、信息化、城市化、国际化和农业都市化的独特道路,推动信息化和工业化深度融合,工业化和城市化良性互动,城市化和农业都市化统筹协调。在综合改革的统领下,再创城市的辉煌!

(一) 城市发展思路

从城市战略、城市特色、城市目标三个方面转变城市发展思路。

1、城市战略上:从“工业立区”走向“工业立区、服务强区”并重

顺德在改革开放之初,就确立了“工业立县”的发展战略,形成以集体经济为主、以工业为主、以骨干企业为主的发展模式,以家电、家具、机械制造等为主导的工业快速发展,推动顺德经济的快速腾飞,一跃成为全国百强县前列。

国外学者研究发现:当人均GDP超过1万美元后,进入到现代服务业推动经济发展主要动力的“二次乘数”效应阶

段。2012年顺德人均GDP接近3万美元，顺德经济发展方式和发展动力都应该发展转变，由原来工业立区向“工业立区”和“服务强区”两者并重发展。工业经济向服务经济、知识经济转变是大势所趋。工业是顺德的根基，应该在不断提升传统制造业的同时，大力发展现代制造业，实现劳动密集型工业要向技术密集型、资本密集型产业转型，向高技术、高附加值、高质量品牌方向发展；同时更加注重发展现代服务业，注重生产性服务业和生活性服务业并举，不断提高现代服务业的比重；实现从以工业驱动为主转向工业和服务业双轮驱动发展。

2、城市特色上，从“功能城市”走向“文化城市”

城市不仅具有功能，更要拥有文化。文化是城市的灵魂，是建设特色城市的根本，也是改变千城一面的关键。自1978年改革开放以来，以轻工制造为主导的顺德在珠三角中扮演着工业城市的角色，这虽然促进了顺德经济的腾飞，但其他职能的缺失却也造成了城市特色不鲜明，城市魅力不足的现象。在未来发展中，顺德应该利用顺德岭南文化发源地的优势，充分利用和挖掘岭南文化，通过文化的传承保护、振兴创新，把顺德建设成为一个具有鲜明岭南文化特色的城市。

专栏：功能城市

功能城市：又称职能城市，是指一定地域内的政治、经济、文化等方面发挥某种作用或扮演某种角色的城市。如按照城市功能能级分，有全球城市、国际区域中心城市、区域中心城市、一般城市等；按照产业和功能特色分，有工业城市、旅游城市、交通枢纽城市等。

3、城市目标上，从“工业城市”走向“生态城市”

偏重功能和经济效益的工业城市带来对自然环境的破坏，“以人为本”的可持续生态城市成为人类共同的追求。依托顺德的河涌水网、桑基鱼塘、山林植被、林荫道路等生态优势，建设一个“人与自然和谐”的生态网络典范城市，实现顺德由“工业城市”向“生态城市”的转变。



（二）产业发展思路

产业发展上，要从产业低端走向产业高端，从发展传统产业变为发展现代产业，从发展低附加值产品变为发展高附加值产品，实现产业升级转型。

1、产业升级上，从“产业低端”变为“产业高端”

土地资源紧缺、生态环境恶化、劳动力成本上升都使顺德传统产业的综合生产成本上升，产业竞争力下降。要摆脱生产综合成本上升带来竞争力下降的问题，顺德必须要实现从产业价值链低端向产业价值链高端转型，大力发展金融、研发、创意、营销、技术支持、信息服务等生产性服务业。

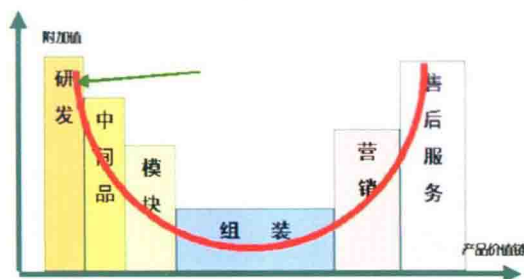


图1-8制造业的“微笑曲线”示意