

小康到现代 “三农” 是关键

——全市农村工作会议资料汇编

台州市委市政府农业和农村工作办公室编

二〇〇四年三月

小康到现代 “三农”是关键

——全市农村工作会议资料汇编

台州市委市政府农业和农村工作办公室编

二〇〇四年三月

目 录

领导讲话

坚持城乡统筹协调发展 努力推进我市农业农村
现代化建设进程

——史久武在全市农村工作会议上的讲话 (1)

瞿素芬在全市农村工作会议上的总结讲话 (24)

政策意见

中共台州市委台州市人民政府关于统筹城乡发展
增加农民收入促进农业农村现代化的若干意见

(台市委[2004]5号) (33)

市委办公室市政府办公室关于建立农村工作指导员

制度的若干意见(台市委办[2004]26号) (43)

典型材料

建设现代渔港经济区 加快实施“海上椒江”战略

——中共椒江区委椒江区人民政府 (51)

以示范园区建设为抓手 大力发展现代农业

——中共黄岩区委黄岩区人民政府 (58)

创新机制 统筹发展 积极探索清水河道建设新路子
——中共路桥区委路桥区人民政府 (63)

发展规范农民专业合作经济组织 努力提高农民进入
市场的组织化程度
——中共临海市委临海市人民政府 (68)

加大投入力度 统筹城乡发展 全面建设小康新农村
——中共温岭市委温岭市人民政府 (74)

因地制宜 注重实效 全面深入推进农村改水改厕工作
——中共玉环县委玉环县人民政府 (80)

推进下山移民进程 加快脱贫致富步伐
——中共天台县委天台县人民政府 (87)

充分发挥生态优势 精心打造生态农业
——中共仙居县委仙居县人民政府 (94)

大力调整产业结构 努力增加农民收入
——中共三门县委三门县人民政府 (102)

积极探索培训服务机制 切实解决失土农民问题
——黄岩经济开发区管委会 (109)

代理自理两手抓 推行规范同步上 全面提高村级
财务规范化管理水平
——路桥区农业林业局 (114)

发展阔叶林提高生态质量 吸引工商资本提升林业产业
——天台县林业特产局 (122)

因地制宜 务实创新 着力做好社区股份合作制改革工作
——中共海门街道委员会海门街道办事处 (127)

质量并重 建管并举 奋力构筑农村路网体系	
——临海市杜桥镇人民政府	(132)
加快土地整理步伐 统筹城乡协调发展	
——临海市上盘镇人民政府	(138)
加强农业信息化工作 推进农业现代化建设	
——中共白鹤镇委白鹤镇人民政府	(144)
发展农村文化 促进农村发展	
——中共官路镇委官路镇人民政府	(150)
以贸带农 创出品牌 积极服务台州农业经济发展	
——中国新世纪进出口集团有限公司	(155)
积极参与农业产业化经营 努力实现企业与农户“双赢”	
——黄岩广益食品有限公司	(160)
联接农户与市场 发挥桥梁作用	
——温岭市箬横西瓜合作社	(165)

坚持城乡统筹协调发展

努力推进我市农业农村现代化建设进程

——在全市农村工作会议上的讲话

史久武

(2004年2月27日)

春节一过，市委、市政府就召开农村工作会议，这充分表明了市委、市政府对“三农”工作的重视和抓好“三农”工作的决心。这次会议，我们还将表彰近几年来农业农村工作的先进集体，这是我市农业农村工作战线上涌现出来的典型，也是我市农业农村战线上所取得成绩的充分反映。为开好这次会议，市委常委会和市政府市长办公会议专门听取汇报，这次发给大家的《关于统筹城乡发展增加农民收入促进农业农村现代化的若干意见》（征求意见稿），大家讨论后，将以市委、市政府文件下发。市委、市政府认为，这次全市农村工作会议是我市贯彻落实党的十六大、十六届三中全会、中央经济工作会议和中央、全省农村工作会议精神的一次重要会议。会议的主要任务是，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照市委二届十一次全会的工作要求，认真总结改革开放以来、尤其是新世纪头几年我市的农业和农村工作，客观分析当前形势，提出明确目标，落实具体措施，全面部署今后三年的农业农村工作。下面，我讲四个问题：

一、我市农业农村工作取得的巨大成绩，是全市广大干部群众认真贯彻落实党在农村的各项方针政策，努力实践，大胆

探索的结果

我国的改革始于农村，包产到户和家庭联产承包责任制把农业农村的政策引导到坚实的土地上来，尽管这仅是第一步，但它作为生产方式的变革，带来的最大好处就是让农民清楚了自己的劳动与自己生存发展的关系，也清楚了自己与土地的关系。对于中国的农民来说，没有别的什么能比这些清清楚楚的事更能激发积极性和生产潜力的了。25 年来，我市的农村改革步步深入，尤其是“十五”以来，在工业化、城市化和全面现代化战略的推动下，农业农村的改革和发展更是步伐加快，发生了重大的变化。

这一时期，我市的农业产业结构发生了重大变化。农产品供求关系的变化是农村改革的最初成果，我们完成了农产品供求由长期短缺到供大于求的过程，由卖方市场转变为买方市场，这是一个历史性的跨越，是改革开放带给我们千家万户最显著的实惠。从数量农业到效益农业，是我市农业发展战略的重大调整。我们顺利完成了粮食购销市场化改革，粮食市场繁荣稳定；农业内部结构性调整成效显著，“减粮扩经”态势良好，粮经比例从 1999 年的 82：18 调整到 2003 年的 52.2：47.8，经济作物在第一产业中的增加值遥遥领先。调整渔业生产结构，大力推进渔民转产转业，远洋渔业在调整中也有了新的发展，渔港经济区建设已经起步。以区域特色种养业为基础，以农产品加工业为龙头的效益农业块状经济新格局基本形成。全市上百亩的规模基地达到 457 个，其中规模万亩以上的种植基地 15 个，规模上万头（羽）的畜禽养殖基地 23 个。农业产业化和农民组织化程度提高。培育市级龙头企业 132 家，年产

值达 115 亿元。组建农民专业合作社 214 家，带动农户 15 万户，年销售额超过 15 亿元。实施了百万亩阔叶林发展规划，大力推进生态建设，培育以花卉为重点的林业产业新的增长点，加快林业结构的调整。深入开展农业标准化活动，全市农业标准总数达到 261 项，基本覆盖全市农业主导产业和特色产品。培育品牌农产品上百只，这些特色品牌的农产品逐步进入上海、南京等大中城市市场。

这一时期，我市农村劳动力就业格局和转移动因发生了重大变化。大力发展乡镇企业，以农村工业的发展带动农村劳动力的转移，解放农村生产力。农业劳动力的解放和农村工业的发展，两者的结合有力地推动了我市第一次农村劳动力就业格局的重大变化。随着农业和农村经济结构的调整、工业化的推进和城市化的提速，出现了“四大”转移趋势，即我市农村劳动力由第一产业加快向第二、第三产业转移，由种植粮食作物向种植经济作物和发展养殖业转移，由农业产业向非农产业转移，由昔日农村向今日的城镇转移。根据测算，我市已有 170 多万的农村劳动力转移到非农产业，占全部劳动力的近 60%，80 多万农村劳动力跨区域流动和进城务工。这是一个重大的结构性变化。在台州的历史上，有为逃避天灾人祸而发生的大量农村人口的迁徙，而改革开放以来大量农村劳动力的转移则是我市农民在市场经济发展中对经济效益最大化的追求，在社会发展中对良好生态环境、生活质量的追求。为加快农村劳动力的转移，各级党委、政府相继出台了加快户籍制度改革的政策，清理了一系列阻碍农民进城经商务工的规定，创造条件解决进城农民在子女入学、住房安置、就业保障等方面的困难。

我们把促进区域协调发展作为一项重要工作来抓，加大对相对欠发达县的扶持力度，安排专项资金，组织实施“欠发达乡镇奔小康工程”和“万户下山脱贫工程”，使这些欠发达乡镇和高山深山的农村人口向平原和城镇转移，切实减少这些地区的农民。

这一时期，我市农民收入增长的主要来源和农村社会的保障体系发生了重大变化。农业收入仍是农民收入的重要基础，但农民收入增长的来源已日趋多样化、多元化和多渠道。在发达的平原沿海乡镇，尤其是温黄平原，农民收入的主要来源已经是非农产业，他们到企业打工，到城镇从事服务业，而农业收入则已成为辅助性的。目前，我市农民收入构成中来自非农产业的比重已超过 80%，工资性收入比重已占到 30%以上。我们全面实施了农村税费改革，农民人均负担从改革前的 101.42 元下降到 2003 年的 21.87 元，减负 78.5%。进一步建立和健全了以最低生活保障为基础，以养老、医疗、教育、救助为重点的农村社会救助体系。农民大病医疗保险改革和农村五保对象集中供养工作试点取得了成效。被征地农民的保障工作有了实质性进展，出台了《台州市区被征地人员养老保障试行办法》，市区 10 个村开展了试点工作，全市绝大部分县市也相继出台了相关政策。扶残助残工作有了新的突破，残疾人的康复、就业和教育愈益得到全社会的重视和关心。成立了慈善总会，筹集慈善资金 5139 万元，救助困难群众 13300 多人次。

这一时期，我市城乡状况和城乡关系发生了重大变化。我市城市建设日新月异，当我们深入地去对比农村的过去和现在时同样会发现它的无穷变化。我们坚持以工业化推进城市化，

以城市化提升工业化，在此基础上统筹城乡发展，加大对集镇和农村的投入力度，改善农村的生态环境，提高农民的生活质量。“百村示范、千村整治”工程已初见成效，全市有 132 个村完成了整治任务，其中 17 个村被省市命名为首批全面小康建设示范村。村庄规划在第一、第二轮的基础上，已开始了第三轮，它将更加体现现代化新农村的风貌。千里乡村道路硬化工程已完成 2430 公里，通村道路硬化率达 44%。以百库保安、千里清水河道、万家农民饮用水为重点的水利工程建设取得了重大进展，城乡水环境得到改善。农村改水改厕工程扎实推进。妥善处理了国土资源保护与经济发展的关系，有力地增强了国土资源对经济社会可持续发展的保障能力。随着城乡二元结构樊篱的不断冲破，我市城乡关系转入互相依存、共同发展的新时期，各种生产要素相互流动，城乡发展的互动性、互补性越来越强。进城创业、进城置业、进城读书的农民已不是个别，他们已经成为城市人群中重要的组成部分，城市已经无法离开他们。同样，随着我市工业化、城市化的不断推进，城市对农村的辐射和带动作用也愈来愈强，一大批昔日的农村成为今日的城中村和城郊村，城乡经济社会一体化发展初露端倪。

这一时期，我市农业与国内外市场和其它产业的关联度发生了重大变化。我市农产品的商品率达 83%，个别大宗农产品商品化率更高。在这种情况下，国内外农产品市场的状况直接影响着我市的农产品生产和销售，使我市的农业发展更加直接地面临来自国内外市场、技术和非贸易壁垒的严峻挑战。面对挑战，迎接挑战，我市农业在短短几年间迈开了国际化的步伐，并且取得了较大的成绩。“十五”以来全市农产品自营出口累

计超过 6 亿美元，年均增长达 30%，农产品销往日本、欧盟等 100 多个国家和地区。农业引进外资项目累计 70 个，实际到位资金 2100 多万美元。在上海、北京、成都等大城市连续举办和参加了农产品博览会，把我市的特色农产品推介给众多的消费者。各地都抓住本地农产品的特色，政府搭台，龙头企业唱戏，特色产品登台亮相。可以说，像我市有那么多的特色农产品，其内容之广泛，品种之多样，特色之鲜明，吆喝之响亮，是不多的。我市工商资本投资效益农业虽起步较晚，但近几年来发展很快，已有 100 多宗工商资本投资效益农业，投资总规模 37 亿元，建立各类农产品生产基地 4.7 万亩。

这一时期，我市农村发展的内涵发生了重大变化。随着农村生产力水平的不断提高，农村社会开始从温饱向小康和现代化新农村推进，农村发展的外延在不断拓展，内涵在不断丰富。注重生活质量的提高，注重民主权力的行使，注重祥和、安定和文明的社会风气，走文明进步的新路子，已成为农村社会发展的主要内容。从农村基层党支部达标活动到先锋工程建设，探究村党支部在村民自治条件下领导作用的发挥，各级党组织始终把加强农村基层组织建设工作放在工作的重要位置，常抓不懈。重视了农村党支部的活动阵地建设，从硬件上保证农村基层党组织的活动，2 年内全市 5000 多个行政村落实了办公用房。充分尊重群众的首创精神，大力推进以民主恳谈为主要载体的基层民主政治建设，引导、保护、发挥了基层干部群众对推进民主政治建设的热忱。全市村务公开率达到 98.8%，村级财务委托代理率达到 98.4%，60% 的村达到“民主法制村”的要求。扎实开展农村精神文明建设，“乡村文化俱乐部”工程

进展顺利。重视了农业科技的研究和推广，农网建设稳步发展。

台州的农业农村有今天的巨大成就和重大变化，是党的改革开放政策英明正确的结果，是观念变革和理念创新的结果。改革开放以来，历届党委政府在思想观念和工作理念上创新对农业农村工作的领导方式和工作方法，坚持以市场经济为指导，以各项改革为先导，引导和保护广大干部群众的积极性和创造性，制订和落实了一系列农业农村的政策意见，有效地推进农村经济社会的健康发展和持续进步。广大干部群众在改革开放政策的指引下，解放思想，努力开拓，创造出了一大批生动的实践成果。所有这一切，为我市提前基本实现农业农村现代化奠定了扎实的基础。在此，我代表市委、市政府对我市农业农村工作取得的巨大成就表示热烈的祝贺，向从事、关心、支持农业农村工作的广大干部群众表示崇高的敬意。

二、今后三年全市农业农村工作的指导思想和主要目标

党的十六大全面地总结了长期以来我们党在处理城乡关系问题上正反两方面的经验，得出一个结论，就是坚持统筹城乡经济社会发展。这是贯彻“三个代表”重要思想的必然要求，是以人为本的具体体现，是坚持科学发展观的实际行动，是农村一切工作的出发点和落脚点。统筹城乡发展，加快农业农村现代化，事关全局，意义重大。既是当前的紧迫任务，又是长期的工作；既是重大的经济问题，也是重大的政治问题。全市各级党委、政府必须把农业农村工作作为今后一个时期工作的重中之重，用统筹的思想和方法解决好“三农”问题。

今后三年全市农业农村工作的指导思想是：以党的十六大和十六届三中全会精神为指导，认真贯彻中央、全省农村工作

会议和市委二届十一次全会精神，牢固树立科学发展观，围绕“统筹城乡经济社会发展，加快农业农村现代化”主题，以提高农民收入水平和生活质量为核心，坚持“多予、少取、放活”的方针，整体推进城乡改革，大力发展现代农业，进一步繁荣农村经济，全面提高农民素质和农村居民的生活质量，加快城乡一体化进程，使农业发展有一个更好的环境，农民收入有一个更快的增长，农村面貌有一个更大的改变。

根据上述指导思想，今后三年（至 2006 年）全市农业农村工作的主要目标是：

第一产业增加值突破 100 亿元，年均增长 3%以上；农民人均纯收入达到 6800 元，年均增长 8%以上。

建成规模 10 万亩以上的特色农业产业带 10 个；培育年销售额超亿元的农业龙头企业 35 家、年销售收入上千万元的农民专业合作社 35 家；建设 200 万亩无公害生产基地，主要农产品绿色标准覆盖率达到 50%，农产品质量认证和品牌建设居全省前列；农产品自营出口达到 11 亿美元以上。

完成第三轮村庄建设规划，对 1100 个村庄进行全面整治，建成 90 个示范村；完成“千里绿色通道”、“千里清水河道”建设，农村居民安全饮用水普及率和改厕率分别达到 60%和 80%；新建 55 万亩标准农田和 45 万亩阔叶林，新建 1000 个乡村文化俱乐部，基本实现通村道路硬化，基本建成“四大”渔港经济区。

农村劳动力素质培训总人数达到 40 万；建成 30 个移民小区；转产转业捕捞渔民 6600 人，农业劳动力从 130 万人下降到 100 万人。

农村低保制度更加完善，基本实现五保对象集中供养，健全被征地人员基本生活保障制度，农民住院医疗保险参保率达到 80%。

我们不会忘记，从 1982 年至 1986 年，中央连续出台了 5 个关于农村工作的“一号文件”，激发了亿万农民长期被压抑的积极性，开创了我国农村发展和改革的新局面。历经 20 多年的改革开放，我国农村发展进入了一个全新的阶段。这是我国农业结构加快调整的时期，是农村改革不断深化的时期，也是面临的矛盾和困难较多的时期。党的十六大提出了统筹城乡经济社会发展，这是建立在对新的发展时期的科学判断基础上提出来的。今年的中央一号文件，也是关于农业农村工作的专项文件。统筹城乡经济社会发展，实质上是社会形态的根本转变，是社会全面转型的过程。要实现上述目标，我们必须立足于跳出农业强农业，减少农民富农民，城乡一体抓农村，给农业以更多的反哺，给农民以更多的实惠，给农村以更多的优先。在今后的工作中，要正确处理好五个关系。

第一，正确处理好统筹与发展的关系。如何给农业发展增动力，给农村发展造亮点，给农民增收架支撑，这是新时期需要积极探索和实践的课题。统筹城乡经济社会发展，其切入点在于加快区域经济的发展，提高区域的工业化和城市化水平。发展区域经济，对增加农民收入最直接，对促进农村发展更深刻，是全面建设小康社会的基础工程。从台州的实践来看，区域经济、块状经济搞得好，区域城市发展水平高，农村劳动力转移力度就大，农民收入增长的幅度就大，农村全面小康建设的步伐就快。调整城乡结构，加快城乡一体化，是最根本的经

济结构调整。过去这里办厂那里办厂，现在用工业小区来集聚；过去这个村庄那个村庄，现在用中心镇、中心村来整合；过去城乡分割，现在要用重大基础设施来联结。当然统筹并不是人为地平调，而是通过市场经济的手段，通过政府的导向来实现，在城乡共同发展中促进城乡的共同提高。二者是一种双赢的关系，是一种互动的关系。

第二，正确处理好经济发展与人的全面发展的关系。统筹城乡经济社会发展，一个重要内容是不断提高农民的收入水平和生活质量，使经济发展与人的全面发展相一致。这就要求我们把社会发展与经济发展、城市发展与乡村发展兼顾并重。随着社会发展和农民收入水平的不断提高，农民的追求从满足物质需求、提高生活水平，向满足物质和精神的全方位需求转变。这就要求我们在实施统筹城乡经济社会发展战略中，坚持以人为本的理念，坚持促进人的全面发展这一现代化的本质。因此，我们必须把提高农民收入水平和生活质量作为统筹城乡经济社会发展的主要目标，正确处理好经济社会和人的全面发展的关系，关心公共管理、社会保障、教育、文化和健康事业，全面推进物质文明、政治文明和精神文明建设。

第三，要正确处理好农业农村发展与全市经济社会发展的关系。当前，我市农业农村与城镇以及整个区域经济的关系存在着三个不一致，一是农业产业的增加值在全市 GDP 中的比重下降幅度与农业劳动力占农村劳动力的比重下降幅度不一致。二是工业化对经济的推动力与工业化在带动城镇化进程中所起的作用不一致。我市工业化起步较早，进程很快，在区域经济中的比重不断增大，它有力地推动了我市经济的快速发展。

但工业化对于城镇化的带动作用发挥不够，一定程度上存在着工业化与城镇化相互游离的状况，这种状况既制约了工业化的提升，更直接影响农村劳动力的转移和农产品需求的扩大。三是资源和政府公共财政分配在城乡的不一致。农业农村长期处于这二种分配的不利地位，目前农村的资金、人才等要素外流严重。这些问题都需要我们在正确处理好关系的基础上逐步加以解决。首先，要处理好城市发展与农村发展的依存关系。统筹城乡经济社会发展，其重点是充分发挥城市对农村的带动作用，促进农村劳动力向二三产业转移和农村人口向城镇集聚。同时，城市也需要农村，城市的繁华也需要农村的繁荣。农村丰富的劳动力资源、庞大的消费人群都是城市所必需的。要充分发挥城市与农村各自的优势和作用，形成城市与农村相互促进的发展新格局。其次，要处理好全面现代化与农业农村现代化的关系。党的十六大指出，“现代化建设中增加农民收入的任务最迫切、发展现代农业的任务最艰巨、改变农村面貌的任务最繁重”。市委二届九次全会提出到 2005 年基本构建完成大城市框架和经济社会发展系统平台，大部分县市区人均 GDP 达到 3000 美元；到 2006 年全市人均 GDP 超过 3000 美元；到 2012 年人均 GDP 实现 6000 美元。这一目标的实现，关键是农业农村，关键是农村居民的收入状况。对此我们要有充分的认识，要引起高度的重视。

第四，正确处理好宏观调控与市场机制的关系。统筹城乡经济社会发展，党委、政府是政策制定者和工作领导者，必须坚持政府主导，在体制上、政策上、工作上充分体现城乡发展的要求。统筹城乡经济社会发展，其核心是调整国民收入的分

配结构，促进国民收入分配向农村和农民倾斜，加强对“三农”的支持保护，加大对农业农村的投入力度，增加对农村公共产品供给和农村公共服务，要在公共财政的安排上、金融资金的投向上、基础项目的布局上向农村倾斜。要从有相对固定来源的土地出让金和其他收入中切出比例反哺农村和农民。同时，要充分运用市场机制，重视发挥市场对资源配置的基础性作用，吸引多元资本投向“三农”。

第五，正确处理好深化改革与维护稳定的关系。当前因土地征用、房屋拆迁、集体资产管理等问题引发的社会矛盾较多，一定程度上影响了农村的稳定。要坚持统筹兼顾和协调各种利益关系，创造稳定和谐的统筹环境。统筹城乡经济社会发展，其关键是要深化改革，充分调动和发挥农民的积极性、创造性。农民最质朴，最富牺牲精神和创造精神，“仓廩实而安天下”，农民是安天下的基石。“读不懂农民，就读不懂中国”。我国历史上的兴衰治乱，离开了对当时农民状况的科学考证，就无法破解其中的缘由和奥秘。当前，城乡统筹中的改革重点就是突破二元结构和与之相配套的体制政策框架，改革的目标就是给农民平等的国民待遇、完整的财产权利和公平的发展空间，建立起城乡一体的体制和机制，维护农民的合法权益。要从政策上保障农民收入的增长，从工作上帮助农村自治组织管理使用集体资产，从思想上引导农民依法维权和勤劳致富。只有这样，才能稳步推进各项改革，才能更好地统筹发展。

三、实施八项举措，努力完成我市农业农村工作的各项任务

党中央、国务院和省委、省政府对解决好“三农”问题，