

网络法律文库
中外法律法规系列

北京大学互联网法律中心 主办
腾讯互联网法律研究中心



互联网法律法规汇编

Internet Law:
Collected Statutes and Regulations

张平 郭凯天 主编



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

北京大学互联网法律中心 主办
腾讯互联网法律研究中心

互联网法律法规汇编

张 平 郭凯天 主 编
江 波 副主编



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

互联网法律法规汇编/张平,郭凯天主编. —北京:北京大学出版社,2012.9
(网络法律文库)

ISBN 978 - 7 - 301 - 20830 - 4

I. ①互… II ①张… ②郭… III ①互联网络 - 科学技术管理法规 - 汇编 - 中国
IV. ①D922.179

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 132594 号

书 名: 互联网法律法规汇编

著作责任者: 张 平 郭凯天 主编 江 波 副主编

责任编辑: 孙战营 刘雪飞

标准书号: ISBN 978 - 7 - 301 - 20830 - 4/D · 3131

出版发行: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区成府路 205 号 100871

网 址: <http://www.pup.cn> 电子信箱: law@pup.pku.edu.cn

电 话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62752027

出版部 62754962

印 刷 者: 北京世知印务有限公司

经 销 者: 新华书店

965 毫米 × 1300 毫米 16 开本 45.5 印张 1024 千字

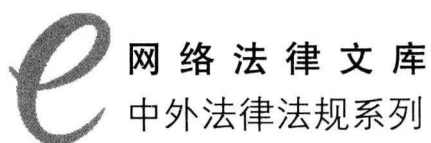
2012 年 9 月第 1 版 2012 年 9 月第 1 次印刷

定 价: 88.00 元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010 - 62752024 电子信箱:fd@pup.pku.edu.cn



Internet Law:

Collected Statutes and Regulations

《网络法律文库》编委会

名誉顾问:吴汉东 陈一丹

主 任:张 平

副 主 任:郭凯天 Brent Irvin

执行主任:司 晓

委 员:

阿拉木斯	李 旭	黄绅嘉	薛 军	杨 明	赵晓力
张 今	江 波	谢兰芳	徐 炎	王小夏	张钦坤
黄晓锦	陈漪茵	程 艳	李 含	孟兆平	周 辉

序 言 一

著名诗人北岛曾写过一首题为《生活》的诗，全诗只有一个字——网。

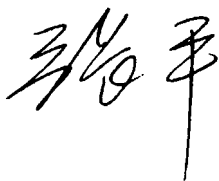
的确，用网来形容现代社会生活是再合适不过了，而互联网的诞生更是将世界“一网打尽”。横向上，互联网作为一个全球信息系统，让人们克服物理距离而使彼此生活紧密联在一起；纵向上，互联网对人类生活的影响力和塑造力从文化到政治再到经济的深入，使这一时代的文明被重新定义。

曾经的互联网，因其架构与代码的开放性仿佛是一片不可触摸的“净土”，人们在其中自由“冲浪”，鲜有现实法律的触手可以对其规制。然则，当人们惊叹互联网日新月异的发展和享受种种便利时，也越来越多的受其困扰——网上欺诈、诽谤、假冒现象比比皆是，泄露他人个人信息、侵犯他人知识产权更是司空见惯……法律对互联网的规制已是必然。特别是当互联网、电信网、广播网三网融合后，法律问题变得更为复杂，网络法治的需求也就更为迫切。

科技的发展需要法律的调整，但法律本身的滞后性导致网络自身的创生性得以体现。首先，在开放、共享的基础上，网络在法律缺位的情况下通过自身调整来调试因发展而产生的各种问题，因自身调试而产生的相应规范由立法机关予以肯认而成为具有强制执行力的社会规范；其次是法律的强势介入，针对某些涉及国计民生的领域，如国家安全、信息安全、金融安全等，法律预先介入规范产业的发展方向，使相关产业的发展能够符合最广大人民的基本利益。网络法律法规不仅能较好地规范网络社会，还能不断对网络的发展方向适当校正，使之健康发展和不断造福人类生活。两者并不仅仅是一个规范和被规范的关系，更是双向良性互动的关系。国家根据网络的发展趋势制定相关的法律法规，而对于新技术、新商业模式、新法律问题也应等待其出现后才能研究和完善相关法律。

本文库由北京大学互联网法律中心、腾讯互联网法律研究中心主办，旨在促进中国互联网法治建设，引导和推动中国互联网产业的健康发展。

面对一个我们还无法预计其发展前景的网络社会，“良法善治”尤显得重要。



二零一二年八月

序 言 二

互联网是一张神奇的网。

这张神奇的网，网住了 21 亿全球互联网用户，让全世界任何人，跨越语言、种族、宗教、血统、信仰、政治等的藩篱，相互学习沟通。对于普通人来说，虽不能九天揽月、遨游太空，但当思维插上互联网的翅膀，天涯却能成为咫尺。

这张神奇的网，为我们展现了一幅波澜壮阔的发展画卷。新技术、新应用、新模式层出不穷，并且加速向各行业、各领域渗透融合。时至今日，互联网俨然已经成为人类的一种习惯，一种意识，一种生活，甚至成为成长中必然的新陈代谢。我们正在互联网编织的虚拟世界和现实世界中游历，亲历着互联网深刻改变世界这一伟大进程。

这张神奇的网，也在不断地冲击着人类的社会和道德认知，冲击着传统的法律规则和社会秩序。在社会层面，网络实名举报、人肉搜索、网络盗版、海量虚假信息传播等等问题带给了人们众多困惑和无奈；在经济层面，互联网在帮助企业提高生产力、促进企业发展的同时，也在信息安全、数据保护、法律遵从等方面给企业提出了严峻的问题与挑战。从 web1.0 到 web2.0，以至于未来的 web x.0，谁也无法预知未来的互联网将给人类带来多少震撼和颠覆。

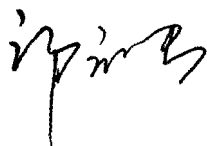
面对纷繁芜杂，甚至变幻莫测的互联网，人们对互联网普遍性法律规则与良性运行秩序的需求更加强烈。恰如哈耶克所言，只有在某个给定的行为规则系统内才可能对行为规则做出有效的批判或改进。对互联网未来发展的“无知”更加需要我们对已知且具体的结果进行归纳和总结，对维系互联网发展的基本规则、规律进行分析和阐释。在国家层面，为维护互联网秩序，各国都在不断地完善立法，打造网络监管的法律框架，在信息安全、个人数据保护、数据跨国转移等方面制订明确的管制制度和行为规则。在社会层面，互联网给社会生活带来的激烈变化也引起了经济学、社会学、心理学、法学等领域内专家学者的诸多思考，从多维度对互联网发展进行解读。

作为互联网领域的积极探索者，通过互联网服务提升人类生活品质是腾讯的使命。多年来，腾讯一直在努力承担企业社会责任、推动网络文化的健康发展。

为助推我国互联网社科研究的现代化与国际化，在北京大学出版社的大力支持下，腾讯与北京大学互联网法律中心合作推出了网络法律文库丛书。本套丛书将择

优资助出版国内外在互联网制度建设、实务发展和学术研究领域的最新成果,以便于我国读者从多层次认知、思索和研究互联网的历史、现在与未来。我们希望各领域的专家学者、业界贤达能够支持我们的追求,向这套丛书提供高质量的作品,为提高中国互联网的学术研究水平而共同努力。

与其在别处仰望,不如在这里驻守,我们和大家一起关注着中国互联网的未来。



二零一二年八月

编写说明

在近年来互联网法律与公共政策研究成果的基础上,编委会认为:从互联网法律关系特征的出发,互联网法律法规可以从权力责任规范体系、权利义务规范体系的角度划分为监管法和保护法。此外,从促进和规范互联网发展的角度出发,有必要将促进法作为互联网立法体系中相对独立的组成部分。另外,在互联网规制领域,行业自治性规范也发挥着重要作用。据此,本书将截至2012年5月31日收集到的196件与互联网相关的重要文件汇总整理,纳入监管法、保护法、促进法和行业自治规范四编项下。在各编项下,按照法律文件主题的不同,分设相应的次级目录。具体言之:

第一编“监管法”包括四个一级目录,分别是互联网安全法、互联网基础设施与基础资源法、电子政务法、互联网服务法,共123个文件。其中,互联网安全法包括综合性文件、互联网国家安全、互联网国家秘密、互联网公共安全四个二级目录;互联网基础设施与基础资源法包括综合性文件、互联网基础设施建设和域名、电子邮件三个二级目录;互联网服务法包括综合性文件、个人信息保护、互联网信息服务、网络游戏、网吧治理五个二级目录。

第二编保护法包括五个一级目录,分别是互联网民事法、互联网知识产权法、互联网竞争法、互联网刑事法、互联网救济法,共47个文件。

第三编促进法包括两个一级目录,分别是互联网产业促进法、电子商务法,共15个文件。

第四编未设次级目录,共11个文件。

在上述次级目录项下(第四编除外),本书按照法律、行政法规、司法解释和部门规章、规范性文件的区分做了进一步分类。

本书将根据国家互联网立法进展情况,结合读者反馈,对相关法律文件做动态的增补删减,以确保本书的时效性。

简 明 目 录

第一编 监管法 / 1

一、网络安全法 / 3

- 1.1 综合 / 3
- 1.2 网络国家安全 / 29
- 1.3 网络国家秘密 / 38
- 1.4 网络公共安全 / 51

二、网络基础设施与基础资源 / 75

- 2.1 综合 / 75
- 2.2 网络基础设施建设 / 86
- 2.3 域名、电子邮件 / 117

三、电子政务法 / 160

四、网络服务法 / 169

- 4.1 综合 / 169
- 4.2 个人信息保护 / 204
- 4.3 网络信息服务监管 / 210
- 4.4 网络游戏 / 374
- 4.5 网吧治理 / 399

第二编 保护法 / 427

一、网络民事立法 / 429

二、网络知识产权法 / 461

三、网络竞争法 / 528

四、网络刑事法 / 561

五、网络救济法 / 605

第三编 促进法 / 613

一、互联网产业促进法 / 615

二、电子商务法 / 644

第四编 行业自治规范 / 671

互联网常用备案与许可 / 697

后 记 / 705

目 录

第一编 监管法 / 1

网络安全法 3

综合 / 3

行政法规 / 3

中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例 / 3

计算机信息网络国际联网安全保护管理办法 / 6

部门规章、规范性文件 / 10

信息安全等级保护管理办法 / 10

电信网络运行监督管理办法(节选) / 18

通信网络安全防护管理办法 / 26

网络国家安全 / 29

部门规章、规范性文件 / 29

金融机构计算机信息系统安全保护工作暂行规定 / 29

中华人民共和国公安部关于执行《计算机信息网络国际联网安全保护管理办法》中有关问题的通知 / 33

互联网安全保护技术措施规定 / 35

网络国家秘密 / 38

法律 / 38

中华人民共和国保守国家秘密法(节选) / 38

部门规章、规范性文件 / 41

计算机信息系统保密管理暂行规定 / 41

计算机信息系统国际联网保密管理规定 / 44

工业和信息化部、国家质量监督检验检疫总局、中国人民银行等关于加强信息安全管理体系认证安全管理的通知 / 46

涉及国家秘密的通信、办公自动化和计算机信息系统审批暂行办法 / 48

网络公共安全 / 51

法律 / 51

中华人民共和国治安管理处罚法(节选) / 51

部门规章、规范性文件 / 54

公安部关于防病毒卡等产品属于计算机安全专用产品的批复 / 54

计算机信息系统安全专用产品检测和销售许可证管理办法 / 55

关于对出售没有申领销售许可证的计算机信息系统安全专用产品的单位进行处罚问题的批复 / 57	
计算机病毒防治管理办法 / 58	
关于对利用网络漏洞进行攻击但未造成危害后果的行为如何处罚的答复 / 60	
关于信息安全等级保护工作的实施意见 / 61	
信息安全等级保护备案实施细则 / 66	
木马和僵尸网络监测与处置机制(节选) / 68	
互联网网络安全信息通报实施办法(节选) / 72	
网络基础设施与基础资源	75
综合 / 75	
部门规章、规范性文件 / 75	
电信设备进网管理办法 / 75	
互联网 IP 地址备案管理办法 / 80	
电信服务规范(节选) / 83	
网络基础设施建设 / 86	
行政法规 / 86	
中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理暂行规定 / 86	
部门规章、规范性文件 / 88	
中国教育和科研计算机网暂行管理办法(节选) / 88	
公用电信网间互联管理规定 / 91	
互联网骨干网间互联服务暂行规定 / 98	
互联网骨干网间互联管理暂行规定 / 102	
电信网间互联争议处理办法(节选) / 107	
互联网骨干网网间通信质量监督管理暂行办法(节选) / 110	
域名、电子邮件 / 117	
部门规章、规范性文件 / 117	
中国互联网络域名注册暂行管理办法 / 117	
信息产业部关于从事域名注册服务经营者应具备条件法律适用解释的通告 / 121	
中国互联网络域名管理办法 / 122	
互联网电子邮件服务管理办法 / 128	
信息产业部关于调整中国互联网络域名体系的公告 / 131	
工业和信息化部关于加强互联网络域名系统安全保障工作的通知 / 132	
中文域名注册管理办法(试行) / 134	
中国互联网络信息中心关于规范中文域名注册服务机构注册服务的通告 / 137	
中国互联网络信息中心域名注册服务机构认证办法 / 138	
中国互联网络信息中心域名争议解决办法 / 140	
中国互联网络信息中心域名争议解决办法程序规则 / 143	

中国互联网络信息中心域名注册实施细则 / 151	
中国互联网络信息中心无线网址争议解决办法 / 157	
电子政务法	160
行政法规 / 160	
国务院办公厅关于做好中央政府门户网站内容保障工作的意见 / 160	
国务院办公厅关于进一步做好中央政府门户网站内容保障工作的意见 / 162	
国务院办公厅关于加强政府网站建设和管理工作的意见 / 166	
网络服务法	169
综合 / 169	
法律 / 169	
中华人民共和国未成年人保护法(节选) / 169	
中华人民共和国广告法 / 172	
行政法规 / 178	
中华人民共和国电信条例 / 178	
互联网信息服务管理办法 / 190	
部门规章、规范性文件 / 193	
互联网站管理工作细则(节选) / 193	
互联网站管理协调工作方案 / 199	
个人信息保护 / 204	
部门规章、规范性文件 / 204	
广电总局办公厅关于严格规范广播电视节目保护个人隐私的通知 / 204	
个人信用信息基础数据库管理暂行办法 / 205	
网络信息服务监管 / 210	
行政法规 / 210	
出版管理条例 / 210	
部门规章、规范性文件 / 221	
互联网销售彩票管理暂行办法 / 221	
互联网电子公告服务管理规定 / 225	
信息产业部关于进一步做好互联网信息服务电子公告服务审批管理工作的通知 / 228	
非经营性互联网信息服务备案管理办法(节选) / 232	
电子认证服务管理办法 / 235	
电信业务经营许可管理办法 / 241	
国家测绘局关于导航电子地图管理有关规定的通知 / 250	
关于加强互联网地图和地理信息服务网站监管的意见 / 252	
国家测绘局关于加强互联网地图管理工作的通知 / 255	
国家测绘局关于印发互联网地图服务专业标准的通知 / 257	



- 国家工商行政管理总局、信息产业部关于禁止发布含有不良内容声讯、短信息等电信信息服务广告的通知 / 259
- 国家广电总局关于加强影视播放机构和互联网等信息网络播放 DV 片管理的通知 / 261
- 广播电视视频点播业务管理办法 / 263
- 互联网等信息网络传播视听节目管理办法 / 267
- 互联网视听节目服务管理规定 / 271
- 广电总局关于加强互联网传播影视剧管理的通知 / 277
- 广电总局关于加强互联网视听节目内容管理的通知 / 279
- 广电总局关于加强以电视机为接收终端的互联网视听节目服务管理有关问题的通知 / 281
- 关于加强互联网证券期货讯息、广告宣传等专业性视听节目服务管理的通知 / 282
- 互联网视听节目服务业务分类目录(试行) / 283
- 互联网药品信息服务管理办法 / 286
- 关于贯彻执行《互联网药品信息服务管理办法》有关问题的通知 / 290
- 互联网药品交易服务审批暂行规定 / 292
- 互联网站从事登载新闻业务管理暂行规定 / 298
- 互联网新闻信息服务管理规定 / 301
- 教育网站和网校暂行管理办法 / 307
- 高等学校计算机网络电子公告服务管理规定 / 310
- 互联网医疗保健信息服务管理办法 / 312
- 文化部关于音像制品网上经营活动有关问题的通知 / 317
- 文化部关于网络音乐发展和管理的若干意见(节选) / 318
- 文化部关于加强和改进网络音乐内容审查工作的通知 / 320
- 互联网文化管理暂行规定 / 323
- 新闻出版总署关于对出版物使用互联网信息加强管理的通知 / 328
- 互联网出版管理暂行规定 / 330
- 新闻出版总署、公安部、国家工商行政管理总局、信息产业部关于规范利用互联网从事印刷经营活动的通知 / 334
- 电子出版物出版管理规定 / 336
- 新闻出版总署、国家版权局、全国“扫黄打非”工作小组办公室关于贯彻落实国务院《“三定”规定》和中央编办有关解释,进一步加强网络游戏前置审批和进口网络游戏审批管理的通知 / 345
- 关于依法依规将电子书纳入审批管理的通知 / 347
- 新闻出版总署关于促进出版物网络发行健康发展的通知 / 349
- 电子支付指引(第一号) / 351
- 非金融机构支付服务管理办法 / 357

非金融机构支付服务管理办法实施细则 / 365

非金融机构支付服务业务系统检测认证管理规定 / 371

网络游戏 / 374

部门规章、规范性文件 / 374

国家税务总局关于个人通过网络买卖虚拟货币取得收入征收个人所得税问题的批复 / 374

文化部、信息产业部关于网络游戏发展和管理的若干意见 / 375

文化部办公厅关于规范进口网络游戏产品内容审查申报工作的公告 / 378

文化部、商务部关于加强网络游戏虚拟货币管理工作的通知 / 379

网络游戏管理暂行办法 / 382

文化部关于贯彻实施《网络游戏管理暂行办法》的通知 / 388

文化部文化市场司关于《关于网络游戏内测或公测是否构成上网运营的请示》的复函 / 393

新闻出版总署、国家版权局关于落实国务院归口审批电子和互联网游戏出版物决定的通知 / 394

关于禁止利用网络游戏从事赌博活动的通知 / 397

新闻出版总署关于加强进口网络游戏审批管理的通知 / 398

网吧治理 / 399

行政法规 / 399

国务院办公厅关于进一步加强互联网上网服务营业场所管理的通知 / 399

互联网上网服务营业场所管理条例 / 401

部门规章、规范性文件 / 407

公安部关于对网吧安全管理系统是否属于安全技术措施等问题的答复 / 407

国家版权局关于网吧下载提供“外挂”是否承担法律责任的意见 / 408

国务院法制办公室对《关于将网吧列入公共场所卫生管理范围的紧急请示》的答复 / 409

国务院法制办公室对《文化部关于提请解释〈互联网上网服务营业场所管理条例〉有关条文的函》的复函 / 410

文化部关于加强互联网上网服务营业场所连锁经营管理的通知 / 411

文化部、国家工商行政管理总局、公安部、信息产业部、教育部、财政部、国务院法制办公室、中央文明办、共青团中央关于进一步深化网吧管理工作的通知 / 414

文化部、国家工商行政管理总局、公安部关于网吧管理工作有关问题的通知 / 418

网吧内网络文化内容产品经营资质申报及产品备案指南(节选) / 420

网吧连锁企业认定管理办法 / 422

中央机构编制委员会办公室、信息产业部、公安部、文化部、国家工商行政管理局关于计算机信息网络经营服务场所和电子游戏厅管理职责分工的通知 / 426



第二编 保护法 / 427

网络民法立法 429

法律 / 429

《中华人民共和国民法通则》(节选) / 429

《中华人民共和国合同法》(节选) / 437

《中华人民共和国侵权责任法》(节选) / 449

司法解释 / 454

最高人民法院关于适用《中华人民共和国合同法》若干问题的解释(一) / 454

最高人民法院关于适用《中华人民共和国合同法》若干问题的解释(二) / 457

网络知识产权法 461

法律 / 461

《中华人民共和国著作权法》 / 461

《中华人民共和国商标法》 / 471

行政法规 / 479

《信息网络传播权保护条例》 / 479

《计算机软件保护条例》 / 484

《音像制品管理条例》 / 489

《中华人民共和国商标法实施条例》 / 497

司法解释 / 505

最高人民法院关于深圳市帝慧科技实业有限公司与连樟文等计算机软件著作权侵权纠纷案的函 / 505

最高人民法院关于审理涉及计算机网络著作权纠纷案件适用法律若干问题的解释 / 506

最高人民法院关于审理涉及计算机网络域名民事纠纷案件适用法律若干问题的解释 / 508

最高人民法院对《山东省高级人民法院关于济宁之窗信息有限公司网络链接行为是否侵犯录音制品制作者权、信息网络传播权及赔偿数额如何计算问题的请示》的答复 / 510

最高人民法院关于做好涉及网吧著作权纠纷案件审判工作的通知 / 511

最高人民法院关于审理涉及驰名商标保护的民事纠纷案件应用法律若干问题的解释 / 512

部门规章、规范性文件 / 514

国家版权局关于对出版和复制境外电子出版物和计算机软件进行著作权授权合同登记和认证的通知 / 514

《计算机软件著作权登记办法》 / 516

《互联网著作权行政保护办法》 / 520

《著作权行政处罚实施办法》 / 522