

冶金生产工序 节能规定汇编

冶金工业部能源办公室

1987 年·北京

目 录

国务院关于加强工业企业管理若干问题的 决定.....	(1)
冶金工业企业升级工作暂行实施方案 (草案)	(12)
国务院节约能源管理暂行条例.....	(48)
冶金工业贯彻《节约能源管理暂行条例》 实施细则.....	(64)
国务院关于进一步加强节约用电的 若干规定.....	(75)
焦化工序节约能源的规定.....	(87)
烧结工序节约能源的规定.....	(97)
炼铁工序节约能源的规定.....	(105)
平炉炼钢工序节约能源的规定.....	(119)
电炉炼钢工序节约能源的规定.....	(125)
转炉炼钢工序节约能源的规定.....	(132)
炼钢化铁炉工序节约能源的规定.....	(141)
初轧工序节约能源的规定.....	(147)
关于轧钢工序节能规定(试行)	(156)
关于轧钢加热炉节约燃料的若干规定.....	(169)
金属制品炉(窑)节约能源的规定	

(试行)	(189)
耐火材料工序节约能源的规定	(202)
铁合金产品节约能源的规定 (试行)	(215)
炭素制品工序节约能源的规定(试行)	(223)
铁矿采矿工序节约能源的若干规定 (试行)	(237)
铁矿选矿工序节约能源的若干规定 (试行)	(248)
冶金机械企业节约能源的规定	(257)
钢铁企业动力节约规定 (试行)	(295)
钢铁企业能源平衡及能耗指标计算办法的 暂行规定	(352)
关于冶金材料企业能源平衡表及能耗指标 计算办法的说明	(364)
冶金机修企业能源平衡及能耗指标计算的 试行办法	(374)
关于统一钢铁企业能源统计报表中各类 能源折算系数的通知	(381)
关于冶金能耗报表贯彻执行法定计量 单位的函	(385)
中华人民共和国法定计量单位	(390)
冶金常用计量单位对照表	(394)

国务院文件

国发〔1986〕71号

国务院关于加强工业企业管理 若干问题的决定

（一九八六年七月四日）

一、“六五”时期，经过全面整顿和初步改革，我国工业企业的面貌发生了很大变化，为保证国民经济持续稳定协调发展做出了重大贡献。但是，企业素质差的问题仍然存在，技术落后，管理更落后。突出表现在不少企业的产品质量差，物质消耗高，经济效益低，不能适应现代化建设和人民消费的需要。随着社会主义市场经济体系的逐步完善，对外经济技术联系的不不断扩大，所有企业都面临着优胜劣汰竞争的严峻考验。质量不上去，消耗不下来，经济效益不提高，企业就不能继续生存和发展，国家也难以实现现代化建设的预期目标。对此，必须有清醒的认识和强烈的紧

迫感。

二、‘七五’期间，要把提高产品质量、降低物质消耗和增加经济效益，作为考核工业企业管理水平的主要指标。为此，提出国家特级企业、国家一级企业、国家二级企业和省（自治区、直辖市）级先进企业的主要标准。

国家特级企业的主要标准是：主要产品质量和物质消耗指标，达到国际先进水平，进入世界先进行列。

国家一级企业的主要标准是：主要产品质量达到国际七十年代末八十年代的先进水平，主要物质消耗指标达到一九八五年国内同行业先进水平。

国家二级企业的主要标准是：有在国内同行业领先、适合市场需要的优质名牌产品，主要物质消耗指标达到一九八五年国内同行业先进水平。

省（自治区、直辖市）级先进企业的主要标准是：有在省内同行业领先、适合市场需要的优质名牌产品，主要物质消耗指标达到一九八五年省内同行业先进水平。

全国工业企业，特别是全民所有制大中型企业，都要从自己的实际情况出发，制定出“抓管理、上等级、全面提高素质”的规划，并采取切实措施，努力实现。

企业上等级工作，应该有计划有步骤地进行。从全国来说，先在机械、电子、钢铁、有色金属、石

化、纺织以及某些轻工行业中试行。其它行业，可参照以上要求，选择部分企业进行试点。在工作中要坚持实事求是，防止形式主义。不论哪一级的先进企业，都不搞“终身制”。要定期评审，有升有降，符合标准的就上，不符合标准的就下。评审工作要由公正的机构组织实施。对达到国家特级、一级、二级标准的企业，国家在信贷、出口、工资、奖金等方面分别给予相应的鼓励。

企业等级的具体标准、上等级规划和实施细则，国家级企业由国务院有关主管部门负责制定，国家经委组织协调；省级企业由省、自治区、直辖市自行制定。企业上等级工作涉及的方面很多，各地区、各部门要有相应的机构负责组织协调。

三、积极推行和完善全面质量管理，建立质量保证体系。必须牢固树立质量第一的观点，千方百计为用户提供优质产品和服务。企业主管生产经营的干部必须学会质量管理的科学方法，积极动员和组织全体职工参加质量管理活动。要充实质量管理和检验机构。要把产品质量与职工的荣誉和物质利益结合起来，使质量指标在工资、奖金分配上具有否决权。

加强国家对产品质量的监督。要尽快在全国范围内建立起科学、公正、有权威的质量监督网。用科学的手段和方法，到市场和用户抽查商品，并发布抽查公告。对不合格产品的生产者提出警告，限期改进。对危害人民健康和生命安全的食品、医药、电器等产

品，以及危害使用单位生产建设安全的产品，必须立即停止生产销售，并追究责任。国家实行优质优价、低质低价的政策。质量监督机构抽查商品的检测费用，由国家和地方财政拨款解决，除国家另有规律外，不准向企业收费。要积极探索和试行消费者对产品质量监督的办法。

四、认真搞好节能降耗工作。尽快改变物质消耗在总成本中所占比重过高的状况，采取切实有效措施降低物质消耗，节约的资金按规定提取一部分用于奖励职工。要坚持勤俭办企业的方针，把节能降耗工作落实到每一个环节，广泛开展综合利用和回收利废工作，合理使用各种物资，杜绝浪费。要把节能降耗列为企业技术改造的重点，优先纳入计划、安排资金。国家已公布淘汰的机电产品和超过消耗标准的设备，要按规定限期停用或更新改造。对原料、材料和能源消耗实行节约有奖、超耗有罚的办法。浪费严重、长期得不到解决的，要追究企业负责人和直接责任者的行政责任。

五、加强企业管理基础工作，加快企业管理现代化的步伐。到一九九〇年，大中型企业的主要产品都要按照国际标准或国外先进标准组织生产。逐步建立起以技术标准为主体，包括工作标准和管理标准在内的企业标准化系统。所有企业凡是能够实行定额考核的劳动、物资、资金、费用等，都应实行定额管理，扩大定额面，提高定额水平。企业要尽快完善计量器

具和检测手段，认真做好计量定级升级工作，逐步实现检测手段和计量技术现代化。企业的信息工作要从原始记录、凭证、台帐、统计报表和用户信息反馈抓起，把生产经营全过程的信息收集、反馈、分析、处理扎扎实实地建立健全起来。有条件的企业，逐步采用电子计算机进行管理。必须加强班组建设。广泛开展班组竞赛活动，不断提高班组管理水平。班组建设的关键是选拔和培养责任心强、技术熟练、作风正派，能团结人的班组长。

六、大力推进企业的技术进步，加速产品更新换代和技术改造。每个企业都要根据实际情况，制定“七五”期间技术进步规划和年度实施计划。按照改进一代、研制一代、预研一代的方针，积极采用新技术、新设备、新材料，改造、淘汰老产品，开发新产品。企业技术改造项目，必须采用先进工艺和设备，使产品质量显著提高，物质消耗大幅度降低。

七、加强财务管理，搞好经济核算。必须认真贯彻会计法和成本管理条例，严格遵守财经纪律，执行财经制度。要完善会计制度，搞好资金筹措、结算和运用，提高资金使用效率。有条件的企业，还应当学会并运用价值工程等现代化管理方法，从产品设计、生产工艺、供应销售等每一个环节上节支增收。

八、改进和加强企业的经营工作。企业要从生产型转变为生产经营型。要注意研究市场变化，适应市场需要，向用户提供适销对路的商品和满意的服务，

维护企业信誉，树立良好的经营作风。

九、认真抓好安全生产工作，维护国家财产，保障职工人身安全。厂长（或经理，下同）对企业的安全生产负有全面责任。要改善职工劳动条件，努力消除事故隐患，在保证职工安全的前提下组织领导生产。要加强安全教育，安全知识考核不合格的职工不得上岗操作。对违章指挥和操作造成重大事故的，必须严肃处理。

十、以提高产品质量、降低物质消耗为重点，进一步完善和发展企业内部经济责任制体系。做到责、权、利相结合，兼顾国家、集体和职工个人利益，职工劳动所得同劳动成果相联系，职权清楚，责任落实，考核严格，奖惩合理。

十一、切实搞好职工培训，不断提高职工队伍素质。“七五”期间，大中型企业领导干部在完成厂长国家统考的基础上，要分期分批进行系统培训，管理干部、技术干部、政工干部、班组长以及其他生产技术骨干要按照岗位、职务的需要，开展多层次的业务技术培训。鼓励职工学政治、学技术、学业务，苦练基本功。在试点的基础上，逐步恢复和完善统一考工晋级和晋升技师制度。

十二、加强纪律，从严治厂。执行纪律必须奖惩严明。对劳动态度好、工作贡献大的职工要给予精神鼓励和物质奖励；对于玩忽职守，严重违犯纪律，造成重大损失的职工，要按有关规定，给予行政处分直至追究法律责任。

十三、要有领导、有步骤地完成全民所有制工业企业领导体制的改革。“七五”期间，企业要在总结试点经验的基础上，普遍推行厂长负责制。实行厂长负责制的企业，厂级行政副职由厂长提名，报主管部门批准；中层行政干部由厂长任免。在任免干部的时候，要注意征求各方面的意见。

企业领导班子按照革命化、年轻化、知识化、专业化的要求调整以后，应保持相对稳定。厂长任期为三至五年，任期内实行目标责任制。实现任期目标的，可以连任。

十四、健全职工民主管理制度。要发扬我国社会主义企业职工民主管理的优良传统，发扬广大职工的主人翁责任感和主动性、积极性、创造性。要充分发挥职工代表大会或职工代表会议在企业民主管理中的作用。企业经营战略、发展规划、内部分配和经济责任制总体方案，要经过职工代表大会或职工代表会议讨论审议；有关职工切身利益的集体福利等方面的重要事项，要由职工代表大会或职工代表会议讨论决定。企业各级领导干部要自觉接受职工群众的监督，认真听取职工群众对于改革和加强企业管理方面的意见，积极发动群众开展合理化建议和技术革新活动。企业全体职工都要以办好企业为己任，关心企业发展，努力为国家多做贡献。

十五、改革和加强企业思想政治工作。企业上等级工作，要与创建精神文明单位的活动结合起来。要

坚持四项基本原则，深入进行有理想、有道德、有文化、有纪律的教育，加强社会主义法制教育，用共产主义理想激发职工献身社会主义现代化建设的巨大热情，把职工对远大理想的追求，落实到“爱国家、爱企业、爱本职工作”上来。

十六、各级经济主管部门和综合部门，要在企业开展“抓管理、上等级、全面提高素质”工作中，精心进行指导，为企业创造良好的外部环境。要坚持政企职责分开的原则，保证企业的正当权益。必须坚决贯彻落实国务院已经发布的关于扩大企业自主权、增强大中型企业活力，推进技术进步、推动横向经济联合、制止向企业乱摊派等项决定。对侵犯企业自主权和经济利益的问题，一经发现，必须立即纠正。

十七、交通、邮电、商业、服务、建筑施工等行业，可参照本决定，结合具体情况，拟订加强企业管理的实施办法。

中华人民共和国国务院（印章）

主题词：企业 管理 决定

主送：各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构。

抄送：党中央各部门，中央军委办公厅、各总部、各军兵种。人大常委会办公厅，全国政协办公厅，高法院，高检院。

国务院办公厅秘书局 一九八六年七月七日印发

冶金工业部文件

(86)冶企字第 1115 号

关于印发《冶金工业企业升级工作 暂行实施方案》（草案）的通知

各省、自治区、直辖市和计划单列城市冶金厅（局、公司），各直属、重点企业，有关事业单位：

现将《冶金工业企业升级工作暂行实施方案》（草案）印发给你们，请参照试行。

《国务院关于工业企业管理若干问题的决定》指出：“七五”期间要把提高产品质量、降低物质消耗、提高经济效益，作为考核工业企业管理水平的主要指标。同时提出了国家特级、国家一级、国家二级企业和省（自治区、直辖市）级先进企业的主要标准，要求在全国企业特别是全民所有制的大中型企业中开展“抓管理，上等级，全面提高素质”的升级工作。企业升级是企业整顿的继续和发展，是推进企业管理和技术进步的重大措施，也是采取经济办法与行政手段相结合，充分调动企业和职工积极性，奋力赶超国内外先进水平的新形式。抓好这项工作，对改变

我国工业企业“技术落后，管理更落后”的面貌，深入经济体制改革、增强企业活力，胜利实现“七五”计划，具有十分重要的意义。国务院《决定》已把钢铁工业列为全国首先试行的七个行业之一，我们必须认真把这件大事抓好。

冶金企业的升级工作要有计划，有步骤地进行，坚持实事求是，讲究实效，防止形式主义。根据冶金工业内部行业多、工序长、企业类型差别大的特点，我们的指导方针是：统一认识，全面规划，分类指导，从工序升级抓起，按层次推进。当前要先从钢铁生产企业特别是大中型钢铁企业抓起，然后在矿山、黄金、机修、施工、地质等行业中逐步展开。在钢铁生产企业中又要从工序分等晋级入手，在工序晋等的基础上，再对企业进行综合评价，定级、晋级。部里现在拟定的这个《实施方案》有关分级考核标准的规定，主要是针对钢铁生产企业提出的，非钢铁生产企业的考核指标将另外制订。

企业升级是一项系统工程和综合治理措施，包括深入体制改革，发扬职工的主动精神，加强企业管理，推进技术进步，搞好精神文明建设等等，必须切实加强领导。部和各省、自治区、直辖市冶金厅（局、公司）应着重抓好行业规划和行业标准，及时总结经验，交流信息，督促检查。企业的主要领导同志特别是厂长（经理），应当亲自动手抓，并把这项工作同实施“七五”计划结合起来，纳入厂长（经理）任

期目标责任制；行政、党委、工会组织要互相配合，协调行动；还应按照国务院《决定》的要求，加强和健全相应机构，做好企业升级的组织、协调工作。

开展企业升级工作，我们还缺乏经验，实施办法需要逐步完善，请将试行中的情况、经验和问题及时报部。

中华人民共和国冶金工业部（印章）

一九八六年十月十五日

抄报：国家经委

冶金工业企业升级工作暂行实施方案

(草案)

根据《国务院关于加强工业企业管理若干问题的决定》的精神和国家经委的部署，为了进一步改进和加强企业管理，全面提高企业素质，搞好企业升级工作，特制定《冶金工业企业升级工作暂行实施方案》（草案），在冶金企业中试行。

一、冶金企业管理的现状和“七五”的任务

经过“六五”期间的全面整顿和初步改革，冶金企业面貌发生了很大变化。各级领导班子的“四化”程度普遍得到提高，部分企业实行了厂长（经理）负责制；初步改革了管理体制、经营方式和分配制度，普遍建立了以承包为主要内容的经济责任制；各项管理基础工作和专业管理有所加强，并在部分企业中采用了一些现代管理方法；职工队伍的技术、业务培训有了很大发展，“双补”任务基本完成，中级技术培训正在进行。在冶金战线上已经涌现出一批管理好、效益好、思想政治工作好，勇于改革、开拓的先进企业，走出了一条立足现有企业，挖潜、改造的正确路子。“六五”期间，我们取得了钢产量增长近1000万吨，节约能源1000万吨标准煤，利税增长63.6亿元的重大经济成果，都是与搞好整顿、加强管理分不

开的。

但是，从总体上看，冶金企业“技术落后，管理更落后”的状况还没有彻底改变。问题集中反映在产品质量差、物质消耗高、经济效益低。1985年，我国按国际标准生产的钢材只有400多万吨，仅占钢材生产总量的16%，吨钢综合能耗平均仍高达1746公斤，比先进国家高得很多，经济效益在国内同行业中高低也很悬殊。随着我国社会主义建设事业的发展，国内社会主义市场体系、价格体系的不断完善，对外经济技术联系不断扩大，企业管理落后的矛盾将越来越尖锐、越来越突出地摆在我们面前。

根据国家计划，“七五”期间，冶金工业的奋斗目标：充分发挥现有企业潜力，到1990年确保产钢5500到5800万吨，力争突破6000万吨；大力提高产品质量，重要产品要按国际标准组织生产，低合金钢等高效钢材的比重达到30%以上；进一步节能降耗，五年再节约700万吨以上标准煤；不断提高综合经济效益，1990年实现利税超过165亿元。

实现上述奋斗目标的一项重要战略措施，就是要全面贯彻执行《国务院关于加强工业企业管理若干问题的决定》，围绕提高产品质量、降低物质消耗、增加经济效益，开展“抓管理，上等级，全面提高素质”的企业升级工作。这是保证经济体制改革顺利进行的需要，增强企业活力的需要，完成“七五”计划的需要。《决定》已把钢铁工业列为开展企业升级工作

的试行行业，我们必须坚决地、有计划、有步骤地把这件大事抓好。

二、冶金企业升级的指导方针和工作部署

企业上等级的工作，必须坚持实事求是，防止形式主义，有计划、有步骤地进行。根据冶金工业内部行业多、工序长、企业类型差别大的特点，应当采取统一认识，全面规划，分类指导，从工序升级入手，按层次推进的指导方针。

(1) 制订企业升级规划，要自下而上，上下结合进行。在行业指导下，首先由企业提出升级规划。企业上等级规划，应与企业的“七五”发展规划、经营战略和厂长任期目标结合起来，紧紧围绕提高产品质量、降低物质消耗、提高经济效益，提出具体目标要求和实施措施，并层层分解落实，保证如期实现。在企业提出规划目标的基础上，由各省、自治区、直辖市冶金厅（局、公司）分别编制本地区冶金企业升级规划，再由冶金部汇总编制全行业企业升级规划。

(2) 冶金企业升级工作，要按内部不同行业分类指导，有层次地推进。冶金企业按主要产品大体可分为钢铁生产、铁矿山和辅助原料矿山、铁合金、炭素、耐火材料、黄金、机械制造和机修、建筑安装、地质等行业，在各行业中又有大中型重点企业和小型企业。由于各种不同行业、企业间的差别很大，企业升级的步骤和具体考核标准，应区别对待，不能“一刀切”。部里确定今年先在钢铁生产企业特别是大中型