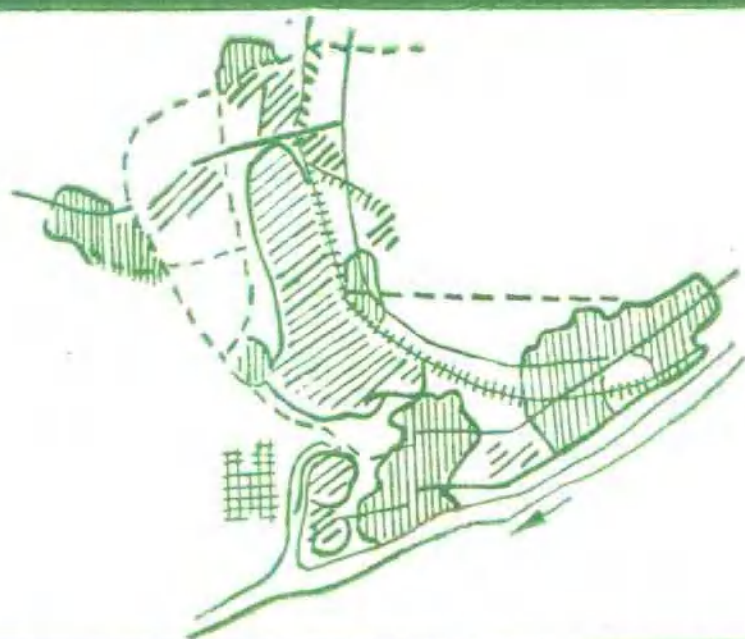


改革中的国营 农场规划



中国农业工程研究设计院

一九九〇年六月

改革中的国营 农场规划

中国农业工程研究设计院

一九九〇年六月

《改革中的国营农场规划》

编委会

主任

刘连馥

副主任

董须强

委员

(按姓氏笔画顺序)

王仪文

陈丛红

罗必武

戴心壮

前 言

国营农场规划工作在改革中不断发展、不断提高、不断前进。“国营农场规划补课”是农场规划工作的一项重要任务。

农垦系统大多数农场是在“五边”方针和大跃进形势下建立起来的。由于地处边疆，创业的环境、条件十分艰苦，生产任务又要求紧迫，当时没能按照建场程序和基本建设程序进行，因此，许多国营农场在建设上出现了选点布局不当、撤并农场和场部搬迁现象；开垦了土层薄、沙性大的土地，造成弃耕或退耕；单纯考虑机耕要求，违背了排水、防风、灌溉、洗盐等自然规律，脱离了生产实际等一些弊病。实践使人们深刻认识到农场规划工作对农场生产建设的重要性和必要性，1963年，为贯彻国民经济的“调整、巩固、充实、提高”方针，农垦部提出了国营农场规划补课任务。要求凡未经规划或虽已规划但经营方针、生产任务、经营规模等方面有变化的农场，必须进行规划补课，同时强调新建农场必须经过勘测规划设计，编制建场文件、报经上级审批，按规定程序进行建设。从1963年到1966年5月全国已有500多个国营农牧场编报了建场计划任务书和规划设计文件。由于“文化大革命”规划补课工作中断，十年动乱，农垦的各项工作遭到了严重的干扰和破坏，规划设计工作陷于瘫痪状态。党的十一届三中全会拨乱反正，我国进入了以经济建设为中心的历史时期，农垦事业迅速恢复发展，并逐步认识到依靠科学技术发展生产力的重要性和紧迫性。因此农垦部再次提出搞好规划补课的任务，随后广大科技人员逐渐归队，各省（市）局的规划设计院，（队、室）、纷纷成立，1981年6月农垦部也恢复了规划设计

院，并立即分组深入各省局进行调查研究，了解到：广东垦区已开始了以调整橡胶布局为内容的规划补课工作，湖北垦区也以人民大垸农场为试点，培训技术骨干，为全面开展规划补课做准备；云南农垦拟定出“规划补课要点”、新疆兵团编制出了“新疆国营农场综合规划规范”；黑龙江垦区在荒原上规划建设洪河、二道河、鸭绿江农场，为建立中国式的现代化农场进行了探索和实施。因此1981年底农垦部召开了农垦系统规划设计工作座谈会，部署了国营农场规划补课任务。这次规划补课要求农场生产规划与工程设施规划相结合，农、工、商全面规划协调发展，强调了规划的经济效益、社会效益、生态效益的三统一，同时指出：为了改善农场职工的生产、生活和工作条件创造良好环境，要把作为农场的政治、经济、文化中心的农场场部，规划建设成为新型的小城镇。

这次农场规划补课涉及范围之广、参加人员之多、延续时间之长，取得效果之显著，是农垦系统内史无前例的，能取得今天的成就最根本的有两条，一是各级领导的重视，二是规划设计部门和广大规划人员的努力。高扬部长亲自主持第一次农垦规划设计工作座谈会，部署农场规划补课任务。赵凡副部长多年来一直关心农场规划工作，及时给予支持和指导。农业部刘江副部长对农场规划工作也非常关心，对重大的规划项目给予支持，在部领导重视和关怀的带动下，各垦区领导对规划工作也普遍引起了重视，亲自召开会议认真贯彻部署安排，有的垦区由局长亲自带队搞试点，抓点带面，从而使规划补课工作很快全面铺开，在规划补课工作进程中，垦区领导不断督促检查。提高农场领导对规划重要性的认识，以此推动农场的生产建设。实践证明各级领导的关怀、重视是规划工作取得成绩的根本保证。各垦区规划设计部门的规划技术人员中，有许多几十年如一日辛勤工作，献身农垦的老专家、还有许多是在规划工作的过程中成长起来的规划工作骨干，这些同志一直坚持在规划工作第一线，克服重重困难、埋头

苦干、不计名利、扎扎实实工作，为农垦事业做出了无私的奉献。

通过总结，回顾国营农场规划补课工作的全过程，规划的成就、规划的作用、规划的基本经验和教训，进行总结是必要的，作为历史经验是可贵的，为今后的农场规划工作提供了宝贵的参考资料。为使规划工作向更高层次发展奠定了基础。

《改革中的国营农场规划》一书是对全国开展农场规划补课工作，进行全面地、系统地总结，力求以翔实地、丰富的资料纪录农场规划补课工作的发展历程、取得的成就，反映出广大农垦战线各级领导、规划设计部门及规划技术工作者对发展农垦事业所发挥的作用和做出的贡献。

综上所述，我们编写这部规划补课工作总结的目的是：
（一）全面反映各级领导和广大规划人员对农场规划工作的重视和所付出的创造性的、艰辛的劳动，展示广大规划人员多年来工作成就；（二）充分肯定规划补课对农场经济发展和生产建设所发挥的重大作用，通过实践证明开展规划补课工作的必要性和重要意义；（三）系统地总结农场规划工作的基本经验，相互交流学习，提高规划工作水平；（四）认真吸取过去不重视规划的教训，进一步提高对农场规划重要性的认识。总之我们期望通过这部书，进一步推动今后的农场规划工作。

本书是农垦系统广大规划人员从事农场规划工作的较好参考资料，并可供各级领导安排部署规划工作和生产建设决策时参考。本书还可供各界了解农垦规划工作和农垦经济及社会发展动态参考，同时为农场规划发展史料积累资料。

全书共有四部分：

第一部分：全国国营农场规划总结；

第二部分：省（市）、自治区国营农场规划总结；

第三部分：典型农场规划实例；

第四部分：全国农垦规划补课有关文件及农垦规划大事记；

目 录

前 言

第 一 部 分

全国国营农场规划总结

- 一、国营农场规划补课工作任务的提出…………… (1)
- 二、规划补课工作进展情况…………… (4)
- 三、规划补课工作的作用和实施后的效果…………… (16)
- 四、规划补课工作的基本经验…………… (39)
- 五、“八五”期间农场规划工作设想…………… (55)

第 二 部 分

省、自治区、直辖市国营农场规划补课总结

- 一、天津市国营农场小城镇规划总结…………… (62)
- 二、河北省农场规划(补课)总结…………… (65)
- 三、辽宁省国营农场规划补课总结…………… (73)
- 四、吉林省国营农场规划补课总结…………… (78)
- 五、上海国营农场的城镇规划和建设总结…………… (85)
- 六、安徽省国营农场规划补课总结…………… (94)
- 七、福建省国营农场规划补课总结…………… (99)
- 八、江西省农垦规划补课总结…………… (105)
- 九、河南省国营农场规划补课总结…………… (112)
- 十、湖北省国营农场规划补课总结…………… (116)
- 十一、广东农垦农场规划补课总结…………… (126)
- 十二、海南省农垦国营农场规划补课总结…………… (134)

十三、广西农垦农场规划补课总结·····	(140)
十四、四川省国营农场规划补课总结·····	(148)
十五、云南农垦国营农场规划补课总结·····	(152)
十六、陕西农垦农场规划补课总结·····	(166)
十七、甘肃省国营农场规划补课总结·····	(167)
十八、新疆生产建设兵团农场规划与小城镇规划总 结·····	(173)

第 三 部 分

国营农场的规划补课实例

一、河北省国营芦台农场总体规划(补课)说明 书·····	(179)
河北省国营芦台农场规划(补课)实施总 结·····	(210)
二、吉林省四平市国营双辽农场规划设计说明 书·····	(215)
吉林省四平市国营双辽农场规划实施总结·····	(229)
三、上海市长江农场城镇规划建设与管理工 作总结·····	(233)
四、福建省国营古农农场规划补课说明书·····	(241)
福建省国营古农农场实施规划补课的工作 总结·····	(266)
五、湖北省国营人民大垸农场规划·····	(274)
湖北省国营人民大垸农场规划补课工作总 结·····	(294)
六、广东省国营南华农场土地总体规划设计说 明书·····	(301)
广东省国营南华农场规划(补课)实施	

总结·····	(306)
七、海南省国营南海农场规划补课说明书·····	(311)
海南省国营南海农场规划补课与实施情况	
总结·····	(324)
八、广西国营源头农场总体规划报告书·····	(327)
广西国营源头农场规划实施报告·····	(339)
九、云南省国营景洪农场总体规划说明书·····	(345)
云南省国营景洪农场规划工作概况及规划成	
果执行简况·····	(357)
十、甘肃省国营条山农场规划补课说明书·····	(360)
甘肃省国营条山农场规划补课工作简结·····	(372)

第 四 部 分

全国农垦规划补课有关 文件及农垦规划大事纪

一、重要会议纪要及有关文件讲话和规定·····	(378)
1. 农垦部批转《农垦规划设计工作座谈会纪要》	
等五个文件的通知·····	(378)
2. 农垦规划设计工作座谈会纪要(1981年)·····	(379)
3. 高扬部长在农垦规划设计工作座谈会上的	
讲话·····	(384)
4. 加强农垦规划设计工作为国营农场现代化建	
设服务(刘铭西同志在农垦规划设计工作座谈会	
上的发言提纲)·····	(387)
5. 刘铭西局长在农垦规划设计工作座谈会上的总	
结发言·····	(394)
6. 国营农场规划补课工作提纲·····	(398)

7. 国营农场小城镇规划要点·····	(402)
8. 关于汇编《农垦小城镇规划图集》的函·····	(410)
9. 农垦小城镇规划图集第一册汇编要求·····	(411)
10. 关于编辑《农场小城镇规划图集》补充说明·····	(413)
11. 农牧渔业部批转《农业系统勘测规划设计工作座谈会纪要》的通知·····	(414)
12. 农业系统勘测规划设计工作座谈会纪要·····	(415)
13. 农牧渔业部农垦局和农业工程研究设计院关于加强农垦规划设计有关问题的座谈纪要·····	(418)
14. 国营农场规划座谈会会议纪要(1984年)·····	(419)
15. 关于印发《国营农场规划设计工作座谈会》文件的通知·····	(422)
16. 国营农场规划设计工作座谈会会议纪要(1986年)·····	(423)
17. 赵凡同志在国营农场规划设计工作座谈会上讲话要点·····	(427)
18. 农牧渔业部农垦局王光希局长在国营农场规划设计工作座谈会上的讲话(根据记录整理、未经本人审阅)·····	(430)
19. 关于召开农场小城镇规划经验交流会的通知·····	(434)
20. 认真抓好国营农场小城镇规划建设 and 解决职工住房工作·····	(435)
21. 关于举办农场小城镇规划和住宅设计评选活动的通知·····	(445)
22. 评选办法·····	(446)
23. 赵凡同志召集农牧渔业部农垦局和农工院领导座谈——关于加强农场规划问题·····	(450)

24. 农牧渔业部刘江副部长在《农场小城镇规划和住宅设计评选》总评委会会议上的讲话(根据录音整理)..... (452)
25. 农工院董须强副院长在《农场小城镇规划和住宅设计评选》总评委会会议上的开幕词..... (457)
26. 关于公布农场小城镇规划和住宅设计评选结果的通知..... (458)
27. 编辑《农场小城镇规划图集》技术工作总结..... (461)
28. 编辑《农场小城镇图集》鉴定意见..... (468)
29. 编写《农场小城镇规划技术经济参考资料》技术工作总结..... (469)
30. 《农场小城镇规划技术经济参考资料》鉴定意见..... (477)
31. 关于批转《农垦规划设计工作座谈会》文件的通知..... (479)
32. 全国农垦规划设计工作座谈会会议纪要(1988年)..... (479)
33. 关于加强农场小城镇规划建设管理的规定(草案)..... (482)
34. 关于抓好国营农场规划补课验收总结工作的通知..... (488)
35. 国营农场规划补课验收办法..... (489)
36. 关于召开部分省、市、自治区农场规划补课验收工作经验交流会的通知..... (492)
37. 中国农业工程研究设计院党委书记吴信达同志在部分省、市农场规划验收工作经验交流会开幕式上的讲话..... (494)
38. 中国农业工程研究设计院党委书记吴信达同志

在全国部分省、市农场规划验收工作经验交流 座谈会上的总结发言.....	(496)
二、国营农场规划工作大事纪.....	(500)
编后语.....	(504)

全国国营农场规划总结

一、国营农场规划补课工作任务的提出

(一) 规划补课的提出

党的十一届三中全会提出了新时期的总任务，是实现社会主义四个现代化，要求大幅度地提高生产力，也就必然要求多方面地改变同生产力发展不适应的生产关系和上层建筑，改变一切不适应的管理方式、活动方式和思想方式。概括起来说，就是全党全国各条战线的工作重点，要向以经济建设为中心的社会主义现代化建设方面转变。

贯彻十一届三中全会精神，农垦战线需要有一个大的转变：从生产型向商品型转变，从单一生产经营向“一业为主、多种经营”的综合发展方向转变。为了实现这一转变，全国农垦企业，特别是国营农场，必须把振兴农垦经济，调整产业结构，实现农、工、商综合经营，提到议事日程。

全民所有制的国营农场，大部分是在五十年代初期建立起来的，由于国家生产建设发展的迫切需要，国营农场肩负着屯垦、戍边的双重任务，当时是在边垦荒、边生产、边建设的情况下发展建成的。因为时间紧、任务重、条件又比较艰苦，所以绝大多数农场没有坚持严格的建场程序建场规划粗糙，规划的项目内容单一，十年动乱期间，规章制度被破坏，机构被拆散，资料被销毁，规划设计工作处于停顿状态。党的十一届三中全会后，拨乱反正，正本清源，农垦事业逐步复兴，规划设计机构也不断恢复，规划设计人员逐步归队。形势开始扭转。但是从农垦企业生产情况看，全国2000多个国营农场发展很不平衡，大部分农场处于年年亏损，如不改变经营状况，将无法生存下去。因此原农垦部提出了关于制订五年计划和十年设想的意见，要求在这样一个新

时期、新形势下，国营农场的生产建设必须有一个全面的，科学的农场规划作指导。

1981年3月原农垦部在全国农垦厅（局）长会议上，提出了国营农场要开展规划补课的问题，随后，原农垦部所属的农垦规划设计院组成几个工作小组，分赴九个省、（市）、自治区的农垦部门和国营农场，对如何开展好农场规划补课工作，进行深入的调查了解。在此基础上，原农垦部于一九八一年十二月在北京召开了第一次全国农垦规划设计工作座谈会，明确了农场规划补课工作任务，并制定出了“国营农场规划补课工作提纲”。

（二）规划补课工作的任务

1. 规划补课的原则和要求

“农场规划补课”就是要求没有搞过规划的农场，要做好全面规划；原来已经有规划的农场，要根据实际情况，本着缺什么补什么的精神，对原规划进行调整、充实。全国2000多个国营农场中，大多数已经搞了自然资源调查、土壤普查和农业区划工作。按照国民经济发展方针，要求进一步做好全面的近期规划和远期发展设想，为振兴农场经济、发展生产，做出农场经济及社会发展规划。从这个要求来说，对各种类型的场，不论是新场、老场、还是盈利场、亏损场等都应该进行规划补课。

这次规划补课的指导思想是：贯彻“一业为主、多种经营”的方针，按照农、林、牧、副、渔、各业合理布局，山、水、林、田、路、机、电、村镇全面规划，综合治理的原则。在认真搞好农场农业资源调查和区划的基础上，认真总结办场的经验和教训，摸清情况，扬长避短，发挥优势，因地、因时、因场制宜地进行农场规划补课工作。

2. 规划补课的任务

农场规划补课任务总的要求是：既搞农场总体规划，又要搞专业规划和单项工程规划。单项规划内容包括：农、林、牧、副、渔和工业的生产规划、基本建设规划和社会性公共建设规

划、土地利用和土地建设规划。农场场部小城镇和居民点规划，虽属于农场总体规划中的组成部分，但由于国营农场发展迅速，彻底改变场部和居民点的脏、乱、差状况，进一步繁荣农场经济、改善职工生活和工作条件，搞好小城镇和居民点规划建设已成为突出的问题，所以在规划补课中单独列出农场小城镇和居民点规划，与农场生产建设规划并列为两项内容。为了做到统一步调、统一要求，1981年第一次农场规划设计工作座谈会上制定了《国营农场规划补课工作提纲》和《国营农场小城镇规划要点》，对规划补课的目的，规划原则、规划内容、方法、步骤、成果要求，以及规划的审批、实施等等，进行了较详细的阐述与规定，此《提纲》和《要点》会后形成文件，并下发至全国各省（市）、自治区农垦部门参照执行，对全国农场规划补课工作的开展，起到了推动和技术指导作用。

全国国营农场，从沿海到内地，从东北边疆到西北边疆，遍布全国各省、（市）、自治区，分布面广，情况千差万别。为了适应不同农场生产建设发展的实际需要，具体到每一个农场的规划补课任务和内容，也有所不同，都本着“需要什么就补什么”的精神进行规划，不做“一刀切”的硬性规定。总之，要以促进农场经济发展，改善农场生产、生活条件，改变环境面貌，收到实际经济效益为目的，来确定农场的规划补课任务和内容。

黑龙江垦区为适应现代化农业的需要，各农场开展了以水利、土地利用为中心的全面规划。

新疆兵团各农场基本上都在勘测、详查的基础上编制了综合规划，并坚持按规划设计方案实施，经过多年的建设和生产，农场规模已基本定型。垦区规划补课任务主要是在个别农场中，由于建场晚、基建工程少，生产条件差、水土资源条件改变，而需进行改、（扩）建设和修改规划。

广东、海南垦区农场规划补课，是以农场产业结构调整规划和场部小城镇规划为主要内容。以适应和实现从产品生产向商品

生产转变；从单一经营向多种经营转变；从内向封闭型经济向外向开放型经济转变。

上海国营农场主要是城郊型的地区性经济组织，与上海市区经济有着密切的联系，是上海区域经济的组成部分，在多年的生产实践中农场场部已形成政治、经济指导中心，因此，规划补课主要任务是对农场场部进行调整、改造和建设，即把农场小城镇规划建设作为重点。

广西农垦是以调整农场产业结构为规划补课的中心内容，农场小城镇规划则重点抓了功能分区及道路和房屋的合理布局。

福建省国营农场数量多，规模小，分布面广，生产发展变化大，他们针对各场长期存在的场界不落实，资源不清，目标不明确等问题，进行分析研究，分别确定各场规划补课不同的工作内容。

其他省局的国营农场规划补课工作，大多数是以确定经营方针、调整产业结构、研究农场经营规模及农场小城镇规划等内容为重点进行全面规划。

二、规划补课工作的进展情况

（一）规划补课工作的开展

1. 工作的部署

原农垦部1981年召开了第一次全国农垦规划设计工作座谈会，农垦部高扬部长到会做了重要讲话，会上明确了农场规划补课任务，并且制定出《国营农场规划补课工作提纲》和《国营农场小城镇规划工作要点》，会后各省、市、自治区农垦局立即行动，相继召开规划设计工作座谈会，认真贯彻全国会议精神，对规划补课工作进行了全面安排和具体部署。原农垦部规划设计院，边恢复组建、边开展工作，派出工作组分赴各省以蹲点、合作、配合作和技术指导等多种形式，协助并促进各地开展农场规划补课工作。于1981年、1982年分别与湖北省及河北省农垦局合作，以

芦台农场为试点，编制全面的农场综合规划；在人民大垸农场，搞了以调整产业结构为主的农场规划和场部小城镇规划建设试点；并与云南省农垦规划勘测设计院共同配合对黎明农场规划补课试点工作进行了技术指导。与此同时，其他许多省局也相继选定了试点农场，进行了规划补课工作，如：福建省的东风农场；广西的九曲湾农场；海南的南海、南林两个农场；江苏的沿湖农场、东辛农场、黄海农场、南通农场；内蒙的包尔套勒盖农场；辽宁省的小东种畜场均为试点场；河南、甘肃、吉林等省均有各自的试点场。在农场规划试点工作过程中，各省局举办了各种类型、各种专业的技术培训，健全和壮大科技队伍，提高专业技术人员业务素质，使全国农垦系统的农场规划补课工作全面铺开。

2. 全面铺开、持续发展

1983年4月在云南省昆明市召开了第二次全国国营农场规划设计工作座谈会。这次会议，是在全国农垦系统农场规划补课工作全面展开的形势下召开的，会上重点研究了国营农场规划补课的理论与方法，对中国农业工程研究设计院编写的《国营农场规划细则》进行讨论，并确定改编为《国营农场综合规划基本方法》全面阐述国营农场的农、林、牧、副、渔业、水利、小城镇、道路等专业规划的具体内容、规划方法、及规划程序，它在农场规划补课工作中，起到了技术指导作用。

规划工作是一门多学科，多部门配合协作的技术经济工作，其整体性、科学性、政策性都很强，要使规划达到切合实际，确能指导生产建设作用，必须认真研究、深入探索。因此，1983年12月20日在北京香山，由中国农业工程研究设计院和中国农业工程学会联合召开了以学术讨论会和农业系统勘测规划设计工作座谈会为内容的专业性会议。会上专题讨论了规划补课工作，为进一步搞好国营农场规划补课工作，提出中国农业工程研究设计院应与各垦区规划设计部门业务联系和工作协调，并制定有关规划设计