

贵州省1995年度社科规划研究课题

贵州烤烟发展的思路与策略

贵州省人民政府发展研究中心

贵州省烟草公司

《烤烟》课题组

1995·11

说 明

《贵州烤烟发展的思路与策略》系省哲学社会科学规划1995年度的研究项目。本课题由省发展研究中心牵头，省烟草公司参加，从1995年7月中旬开始，历时半年，现已完成。

本课题研究期间，除参阅大量资料外，还先后到云南省发展研究中心、云南省烟草公司、曲靖市烟草公司，以及本省的毕节地区、遵义地区和毕节、大方、桐梓、遵义、湄潭等县市进行调查，并就烤烟发展中的一些重要问题与当地党委、政府和有关部门负责人进行座谈，吸取了他们很多很好的意见和建议。

研究报告共分三大部份，一个部份为主报告，即《贵州烤烟发展的思路与策略》，另一个部份为专题报告：即《贵州建立优质烤烟基地的环境与条件》、《贵州烤烟市场及趋势预测》，第三个部份，即为全省烤烟工作会起草的文件和省委省政府主要领导的讲话稿。

本课题组：组长何慰先、副组长张明义、汪奕义。

课题策划：何慰先、王俊英

课题组成员：陈卫东、谷晓江、袁通顺、罗法强、戴宏智、高鸿。

《贵州烤烟发展的思路与策略》

第一部分 综合研究报告

烟草是贵州国民经济的支柱产业，是贵州财政收入的重要源泉。烤烟是烟草产业的基础，也是全省各级党和政府以及各族群众经过多年辛勤耕耘培育起来的、短期内不可替代的优势产品。根据莫时仁副省长的指示，从1995年初开始，省发展研究中心和省烟草公司组成本课题组，围绕建设优质烤烟基地省这一主题进行了比较全面系统的调查研究。去年9月，课题组承担了全省烤烟工作会议文件起草工作，起草了《省委、省政府关于把我省建成全国优质烤烟基地省的决定》和省委书记刘方仁、省长陈士能在这次重要会议上的讲话。本课题研究的主要成果已被省委、省政府的决策采纳，写进了决定

和领导讲话。现将《贵州烤烟发展的思路与策略》报告综述如下：

一、贵州“八五”烤烟发展的总体评价

八十年代以来，在改革开放方针的指引下，在省委、省政府的重视与支持下，经过全省上下广大干部群众的共同努力，我省烤烟生产获得了长足发展，取得了显著成绩。烤烟不仅为农民增收、财政增长作出了突出贡献，而且在全国烟草行业中占据着举足轻重的地位。“八五”时期，全省86个县(市)有78个种植了烤烟，烟农达200多万户，占全省农户总数的40%以上。烤烟种植面积由八十年代的90万亩增加到350万亩，最高年达到463万亩。年烤烟收购量由八十年代的200万担增加到600万担以上，最高年1992年达838万担，占全国收购量的五分之一左右。其中，上等烟率由10.6%提高到34.18%，上中等烟率由58.8%提高到83%；烤烟调出量由八十年代的63.91万担增加到384.12万担以上，最高年产达500万担1995年全省烤烟收购量达571.8万担，比1990年增长8.3%，年收购量和调出量仅次于云南，稳居全国烤烟主产区的第

二位。目前，全国80%的卷烟厂都使用了贵州烟叶。可以说，在全国烟草行业中五分天下有其一。特别是近两年来，在全国烤烟生产继续大滑坡的情况下，我省烤烟生产仍处于稳步回升的状态。

烤烟生产的发展，不仅有力地促进卷烟工业的发展，为卷烟产品结构调整，提高产品质量和档次提供了丰裕的优质原料，而且为农民脱贫致富奔小康和发展县域经济提供了大量资金。“八五”时期，全省烟农烤烟收入达60亿元，年均12亿元，最高为1995年收入达19.61亿元，每户平均收入1000元。毕节地区烟农收入6亿多元，全区40余万烟农，户均收入1500元。遵义地区烟农收入6.44亿元，比1994年增加3.32亿元，增长1.06倍，烟农户均收入1430元。“八五”时期，全省烤烟提供县级财政收入达19.25亿元，年均3.85亿元，占县级财政收入的11%，其中，占30%以上的有47个县，占50%以上的有17个县。1995年，威宁县烤烟税收达3000万元，创历史最高水平，比上年增长2000万元以上。毕节市烤烟创税3000多万，比上年增长1200万元。德江县烤烟实现税收1300万元，

比上年增长了1.16倍。目前，烤烟发展势头较好，市场销售量稳步上升，市场覆盖面逐步扩大，上中等烟叶供不应求。烤烟生产开始步入高产、高效、优质的发展时期。其主要特点是：

——各级党和政府始终把烤烟生产作为经济工作中的一件大事来抓。近几年来，省委、省政府十分重视烤烟生产的发展，省委、省政府的主要领导多次深入到生产第一线，调查研究，检查督促、指导工作。烤烟主产区的各级党委、政府和烟草部门的主要负责人，亲自挂帅出征，实行地方政府和烟草系统“双向承包”责任制，层层签订责任书和目标管理责任制，做到目标明确，任务具体。同时，还制订了考核办法和奖惩制度，把发展烤烟任务与干部政绩、工资待遇、奖金收入挂起钩来。有的领导亲临第一线，包乡（镇）、包村，抓搞试点，样板。烤烟主产区人大、政协的领导同志还带队到各地检查督促，推动烤烟生产的发展。

——地方政府、烟草部门和广大烟农的积极性日益高涨。为了充分调动地方政府、烟草企业和烟农种植烤烟的积极性，加快烤烟发展。省政府除切实兑现国家新

的价格政策外，还针对种烟比较利益下降，烟农积极性不高的状况，从贵州实际出发，制定了鼓励、支持烤烟发展的政策措施，提高了奖励标准，确保了广大烟农的根本利益，使粮烟比价趋于合理。1995年，全省平均每担烤烟价格加奖励收入342.9元，比1994年每担增加162.36元，其中，奖励标准中一、中二级每担155元，上一级每担140元，中三级每担110元，中四级每担75元。使平均每亩烤烟能收入642.94元。优质烤烟区，上中等烟比例高的农户，收入更高一些。在提高烤烟价格和奖励标准的同时，还实行了“五不变”的收购调拨政策，即收购等级标准不变，全额收购黄烟不变，青烟以销定购、奖励政策不变，调拨流向原则不变，在产地纳税环节不变。由于这些政策措施的出台与兑现，极大地调动了广大干部群众的积极性，更加坚定了发展烤烟生产的信心与决心。

——依靠科技兴烟，种烟水平不断提高。多年来，我省烤烟生产一直沿用传统的生产、管理方式，技术落后，管理粗放，品种混杂、退化，严重影响了烤烟生产

的发展。为了改变传统落后的生产方式，自“七五”以来，全省各地认真贯彻国家烟草总公司提出的“计划种植、主攻质量、提高单产、增加效益”的指导方针，依靠科学技术，大力推广“三化”即品种优良化、种植区域化、生产规范化；“二膜”即薄膜覆盖育秧，薄膜覆盖栽培；“一袋”即营养袋(块)假植培育壮苗；“包衣种”即用肥料包种育苗等生产方式和农业适用技术。

1995年，全省良种推广面积达98.8%，营养袋(块)种植育苗达96.7%，包衣种也有较大推广。为了搞好科技推广，各地广泛开展科技知识教育，组织不同层次、不同形式的技术培训和技术服务网络。基本上形成了县有技术服务站、乡(镇)、村有技术辅导员的技术服务体系。目前，各地正在逐步建立烤烟良种繁育基地，以县为单位实行统一供种、统一种子消毒。在管理上，积极推广了“中美合作改进中国烟质量”在贵州的试验成果，多数地区特别是主产区基本做到了合理密植、合理施肥、封顶打叉、成熟采收、科学烘烤等。为实现区域种植，各烤烟主产区已着手调整烤烟种植布局，逐步实现“四个转移”，即从陡坡地向缓坡地平地转移，从贫瘠瘦土向肥水条

件好的土地转移，从零星分散向适度集中连片转移，从不懂烤烟种植农户向种植能手转移。使烤烟产量和质量较过去明显提高。

——基础设施与基地建设进一步改善和加强。

烤烟生产在贵州虽然有得天独厚的自然条件，但是由于生产条件落后，抗御自然灾害能力较弱，烤烟生产的丰欠在很大程度上取决于老天爷的帮忙。风调雨顺，烤烟就增产，如遇干旱、涝灾就滑坡减产。为了确保烤烟稳产、高产，省、地、县及乡（镇），投入了大量的资金、物力和人力，开展了较大规模的兴修水利，改造中低产田土，坡改梯等农田基本建设，进一步改善生产条件，提高了抗御自然灾害能力。与此同时，还加强了现有的优质烤烟基地建设。目前，全省优质烟基地分为三种形式，第一种是省外卷烟企业在我省兴办的基地。如北京、天津、上海、浙江、江苏、海南等省市，分别与我省湄潭、德江、紫云等县建立的优质烤烟基地；第二种是省内部份地区自主兴办的优质烤烟出口基地，如遵义、桐梓、习水、黔西、安顺等县（市）为主建立的烤烟

出口基地；第三种是省内卷烟厂、复烤厂、烟叶经营单位与烤烟主产区建立的原料供应基地。到目前为止，全省共建立13个优质烤烟基地县，面积达118万亩。1995年，整个基地建设增加投入11800万元。这些优质烤烟基地对提高烟叶质量、稳定和保证卷烟企业优质原料供应，以及推动全省烤烟生产的发展都起了重要作用。

总的来讲，进入八十年代，特别是“八五”以来，我省烤烟生产取得了较大的成绩，但其发展仍不尽如人意，与毗邻的云南省相比，有相当大的差距。烤烟的产量与质量还远远不能适应贵州经济发展和全国烤烟市场的需要，还有很多困难和矛盾制约着烤烟生产的发展。一是目前在部份干部群众中对发烤烟的思想认识还不够统一。有的说，现在到处都在戒烟，烟草业无发展前途，我们不能吊死在一棵树上；有的说，国家的烤烟收购政策就像“初一和十五的月亮”多变，种烤烟风险太大，不如种其他经济作物保险；有的还说，种烤烟投资大、花工多、交售难等等。因此，在增加投入、加快发展时，难下决心或重视不够；二是烤烟生产的总体水平不高，由于资金和科技投入力度不够，全省烤烟平均亩产只有2

00斤左右，而且下低等烟的比例较大。有不少地区仍然是传统的种植方法，烟肥、烟水配套设施较差，抗御自然灾害能力较弱。三是地区间发展极不平衡，科技水平差异较大。全省黔北和黔西北地区烤烟种植面积较大，发展较快，种植水平较高；黔中其次，黔东南和黔西南的大部份地区种植面积较小，且栽培技术落后，与其他地区形成明显的反差，四是卷烟企业亏损严重，欠烤烟产区的账太多。目前，全省卷烟企业尚欠烟草企业资金5.74亿元，其中，贵阳卷烟厂欠4.46亿元，由于拖欠严重，导致关系不顺，矛盾突出，等等。上述问题严重制约着我省烤烟生产的发展，影响了我省“两烟”产业潜力的发挥。

二、建立优质烤烟基地省的环境与条件分析

省委、省政府确定“九五”时期，把贵州建设成为全国的优质烤烟基地省，是根据国家烟草总公司的要求，在进一步深化贵州省情认识，研究分析国内卷烟工业发展形势和烤烟市场需求变化，以及我省国民经济社会发

展的客观需要的情况下作出的。实施这一战略决策，已有着良好的环境和条件和市场空间。

(一) 全国烤烟种植格局的变化，为贵州烤烟发展提供了良好机遇

我国烤烟生产主要分布在东北、黄淮、中南和西南(主要是云贵)四大烟区15个重点产烟省。近两年来，随着社会主义市场经济体制的建立和国民经济结构的不断调整，市场配置资源的能动作用日益增强，尤其是乡镇企业的迅速发展和国家大幅度地提高粮、棉、油价格，使全国一些烤烟主产省区因种烤烟的比较利益下降，大幅度调整了种植结构，进而导致全国烤烟生产布局的变化。黄淮、东北等老烟产区的烟农，由于利益驱使，将大量劳动力转移到乡镇企业，将大面积种烟地块转向了种植棉花等高产、高效产品，烟地面积减少，烤烟生产萎缩，产量急剧下降。全国的烤烟大省河南、山东已由过去的烤烟调出省变为调入省。据有关部门提供的资料，这种状况在相当长的时期内还难以改变。湖南、湖北、陕西、四川、广西等省新烟区，很想抓住这一机遇，加快发展，但由于受价格因素、环境条件和种植技能的制约，一时

难以形成气候。这一客观现实，必然使全国烤烟生产的重心向云贵烟区转移，形成北烟南移的发展态势。

(二) 全国烤烟产量下降，供需矛盾突出，为贵州烤烟发展提供了市场空间

由于种植结构的调整，烤烟面积减少，产量大幅度下滑，造成全国市场烟叶紧缺，供需矛盾突出。1995年，全国烤烟收购量仅3400万担，比1992年减少1908万担，下降35.8%。全国9个烤烟生产省都出现了大幅度下降。(见下表)

全国及主产省烤烟收购量变化

(万担)

地	1982年	1988年	1990年	1992年	1995年
区	烟叶收购量	烟叶收购量	烟叶收购量	烟叶收购量	烟叶收购量
全 国	3476.62	4133.8	3327.6	51328 51328	3420

云 南	493.6	970.4	658.8	775.4	1420
河 南	955.39	957.2	658.8	775.4	245
山 东	631.65	382.6	343.6	227.2	175
湖 南	209.13	207.2	189.6	326.2	71
四 川	93.09	164.8	182	326.8	200
黑龙江	125.9	187.8	311.2	188.4	80
福 建	60.15	50.8	71.2	128.2	68
陕 西	57.31	187	207	233	110
贵 州	327.74	559	533	838	571.8

据有关部门预测，“九五”时期，全国卷烟生产规模将达到年产3600万箱左右，烤烟常年需求量至少稳定

在4500担左右，才能满足国内卷烟、储备烟和出口烟的需要。从全国几大烤烟生产区的情况看，“九五”时期，黄淮、东北和南方几个省都不会有太大发展，唯有云南发展势头较大，到2000年，全省烤烟种植面积将达700万亩，年烤烟收购量2000万担，其中，上中等烟率达85%以上，每年除满足1000万箱卷烟原料需要外，大约要向省外调出500—600万担，且多为下低等烟。原因是云南高档烟名优烟比较大，为了确保自身优质原料的供应和卷烟市场的竞争力，其营销策略是不外调一斤优质烟来，培养自己的市场竞争对手。按照现在的生产规模，市场缺口大约为1200万担。从烤烟市场的需求结构来看，随着卷烟企业生产装备水平不断提高，以及市场消费水平的日益提高，名优烟、高档烟的生产规模越来越大，产品结构逐步向高档化发展。因此，对优质烟的需求量相对扩大，市场紧缺的矛盾在短期内还难以缓解。为了从根本上解决全国烤烟，特别是优质烟的需求矛盾，国家烟草总公司希望把贵州建设成为全国的优质烤烟基地省，并在政策上予以扶持和倾斜。以确保卷烟企业特别是大中型企业稳定的原料供应。可以这样说，目前，贵州又

面临一次大好机遇，不论是外部环境、市场空间，还是天时地利，都有利于我省烤烟生产的大发展。“机不可失，时不待我”，我们拟应抓住这一难得的机遇，大干快上，尽快把我省建设成为全国的优质烤烟基地省，占领国内市场，打入国际市场。为贵州和全国的“两烟”发展作出新的重要贡献。

(三)丰富的自然资源和良好的物质技术基础，为贵州烤烟发展创造了有利条件

我省地处云贵高原，自然资源丰富，烤烟种植条件较好，发展优质烤烟潜力较大。一是立体气候特点明显，温度适宜，雨量充沛，无霜期长，光照充足，光合效率高，适宜于优质烤烟种植；二是宜烟土地资源丰富，且微酸性，宜烟面积较大，全省大约有1000万亩。此外，优质原煤蕴藏量十分丰富，能满足烟叶烘烤的需要。三是烤烟品种香型齐全，内质好。据全省烤烟质量普查，我省有清香型、浓香型、中间香型，以及中偏清香型和中偏浓香型，其叶色桔黄，光泽鲜明，成熟度好，内质富有油润、质地疏松，香气足、杂气轻，吸味纯和，尼

古丁和焦油含量低。专家们普遍认为，贵州烟叶兼有河南口味，但没有河南的辛辣，兼有云烟的色泽，但不像云烟那么平淡。我省除烤烟品种外，还有香料烟，凉烟和晒烟。这些资源为发展混合型、特香型和外香型香烟，提供了重要原料。1986年，美国、英国、西德及津巴布韦等国烟草专家到贵州考察认为，我省烟叶资源丰富，发展前景广阔，其烟叶内质已超过巴西水平。三是具有悠久的栽培历史和较强的物质技术基础。贵州早在1938年就开始种植烤烟，经过近60年特别是改革开放以来的艰苦努力，已发展成为全国的烤烟大省，与云南、河南、山东同为全国的四大烤烟主产区。目前，全省年烤烟种植面积和烤烟收购量，已跃居全国第二位。遵义、毕节地区烤烟产量均在200万担以上，是全国为数不多的烤烟主产区。全省已拥有一支较强的烤烟科技队伍，有各类专业技术人才3760人，其中高级技术人员58人。还有2所烟草科研所和1所专业技术学校。四是全省已拥有烟草工商企业156个，其中，卷烟工业企业10个，卷烟年生产能力220万箱；复烤企业26个，年打叶复烤能力905万担（打叶75万担）；卷烟收购站点2037个，调拨站20个，职工