

楚雄彝族自治州
第四次人口普查分析资料选编
(之二)

云南省楚雄州人口普查办公室 编

一九九三年六月



楚雄彝族自治州
第四次人口普查分析资料选编
(之二)

云南省楚雄州人口普查办公室 编

一九九三年六月

前 言

人口问题是最重要、最基本的国情之一，它直接关系到国民经济和社会事业的发展。在我国经济建设的战略目标中，不仅提出了总的国力要求，而且对人均水平也提出了相应的要求。因此，控制人口增长，是实现我国第二步、第三步战略目标必不可少的重要条件。

江泽民总书记在一九九三年三月二十一日中共中央、国务院召开的第三次计划生育座谈会上指出：“全国各地区、各单位都必须按照现行计划生育法规，认真完成人口计划。要始终注意把实行计划生育，控制人口增长，放在建设有中国特色社会主义事业的总体规划
搞上
去，也要坚决把人口出生率降
到
国内，
这是时代赋予我们的历史使命”

为了唤起人们对人口问题的
获得
的大量而翔实的资料更好地为
办组
织有关人员，对州、县（市）利用第四次人口普查机器汇总资料，结合本地区、本部门的实际，撰写的分析文章汇编成册。这些文章从不同的侧面，描述了人口状况的过去、现在和未来，揭示了人口发展过程的演变及其发展趋势，提出了人口发展与人口控制、人口与教育、经济、社会协调发展的

对策、措施和建议。必将对我国国民经济和社会发展规划的制定具有一定的参考价值。

由于编者水平有限，虽经多次修改，欠妥之处在所难免，敬请读者指正。

楚雄彝族自治州人口普查办公室

一九九三年四月十五日

目 录

楚雄州人口控制的现状和展望	余秉彝 (1)
我县计划生育暨控制人口总量增长的效果评估	梁兆琼 (15)
楚雄市人口增长变化的初步分析	杨建中 (30)
严控初婚年龄杜绝早婚早育	罗张权 (39)
双柏县人口发展的历史现状与未来	罗金林 (45)
对楚雄州少数民族妇女生育水平的变化及其差异的分析	余秉彝 (57)
楚雄市未来十年人口发展趋势预测	尹可彦 李琼芳 (72)
计划生育统计数据失实原因探析及对策	管春丽 (86)
对改进人口年度统计的意见	余秉彝 (93)
楚雄州少数民族人口年龄构成	(103)
禄丰县人口性别年龄构成分析	(112)
楚雄州人口性别构成情况浅析	(122)
楚雄市人口年龄结构分析	(127)
楚雄州人口年龄构成特点浅析	(136)
楚雄市各民族人口的数量构成和分布	高宝华 (150)
我县老龄人口发展变化趋势预测	谭忠生 (156)

从武定的贫困现状看提高人口素质的重要性

..... 徐文华 (161)

从“四普”数据看我县教育事业的发展..... 吴世成 (166)

女性——文盲的主力军..... 梁兆琼 (173)

楚雄市在业人口中各文化层次人员分布的差异分析

..... 范建国 (180)

永仁县教育事业状况..... 方仲禹 李桂春 (185)

各类专业技术人员的结构特征与对策思路... 肖世良 (192)

正确认识彝州人口特点, 实现人口与经济的协调发展

..... 余秉彝 (199)

姚安县人口耕地粮食初探..... 朱子安 (213)

控制人口增长、协调人地关系..... 胡国华 (218)

南华县人口与粮食..... 罗宗贤 (223)

姚安县人口增长与经济发展状况浅析..... 杨永富 (228)

楚雄州人口的在业状况及行业结构特点..... 余秉彝 (237)

楚雄市商业在业人口状况及其对经济发展的影响

..... 陶 聪 (252)

控制人口增长, 促进经济发展; 进一步提高全县人民的

物质文化生活水平..... 双柏县人民政府 (262)

楚雄市老年人口的现状及发展趋势..... 余秉彝 (290)

浅谈人口增长与山区剩余劳力的未来出路

..... 李成明 苏策骅 (303)

浅析楚雄市劳动力资源供求问题及对策..... 刘发明 (308)

元谋县家庭规模和类型分析.....	梁兆琼 (320)
双柏县女性人口的迁移与流动情况浅析.....	赖玉华 (328)
乡镇企业在解决农村剩余劳动力问题中的作用及发展前景	肖世良 (332)
人口流动的趋势与人口管理面临的新问题...	周永全 (340)

楚雄州人口控制的现状和展望

余秉彝

楚雄州地处滇中高原中部，位于滇池、洱海之间，境内三山鼎立，二水环流，资源丰富，气候宜人，是彝族先民最早繁衍生息的地区之一。解放前，人口发展比较缓慢，据历史记载，1932 年全地区总人口为 1042050 人，到 1949 年发展到 1137190 人，17 年净增人口 95140 人，平均每年增长 0.5%。解放后，在党的领导下，劳动人民当家作主，解放了生产力，经济迅速发展，人民生活不断改善，以致妇女生育水平比三、四十年代有明显提高，人口总量急剧增长。1990 年普查总人口为 2328829 人，比 1949 年增加 1191639 人，平均每年增长 1.8%，比解放前快两倍多。由于人口增长过快，使人口与经济、人口与资源、人口与生态环境等出现失调，人民物质文化生活水平的提高受到较大的影响。

一、两次人口出生高峰造成的恶果

七十年代前，楚雄州和全国的情况一样，出现了两次人口出生高峰，第一次人口出生高峰是 1953—1957 年 5 年时间，由于国民经济的恢复和发展，医疗卫生事业逐步普及，

人民生活水平逐步提高，使发病率和死亡率大幅度下降，5年平均出生率仍保持42‰的较高水平，平均自然增长率高达23.2‰，大大超过解放前人口增长速度。这一时期人口自然增加的绝对数为148919人，年平均增加29784人。

1962—1973年为第二次人口出生高峰，这一时期长达12年之久，其中1962—1965年，属于人口补偿性增长。1966—1973年的高峰是由十年动乱，人口失控，造成了人口出生率的提高。1962—1973年人口平均出生率为39.4‰，平均死亡率为10.5‰，平均自然增长率为28.9‰，比同一时期全国人口平均自然增长率25.6‰和全省平均自然增长率27.4‰高3.3和1.5个千分点。这一时期是解放以来楚雄州人口增长速度最快、持续时间最长的时期。该时期人口自然增加的绝对数为554747人，年均增加46229人，个别年份高达51315人，年均增加人数比第一个人口出生高峰增长55.2%。

这两次人口出生高峰，使楚雄州人口总量大幅度增加，1973年总人口达到1918045人，比1949年增加778855人，平均每年增长2.2%。解放前17年全州只增加人口9万多，平均每10年只增加5万多人口，而解放后到1973年24年就增加人口70多万，平均每10年就增加30多万人口，这个速度是很快的，比全国同期增长2.1%的速度还高10.1个百分点。由于人口急增，使楚雄州在人口与耕地、粮食、自然资源、工农业生产、生态环境、就业、教育

等各个重要方面之间存在着许多矛盾。如：

1、人口与耕地。1952 年人均占有耕地 2 亩，已低于全国、全省水平。随着人口增长，到 1973 年人均只有 1.2 亩，目前已下降到 1 亩。这是楚雄州经济发展面临的一个不可忽视的基本矛盾。

2、人口与粮食。解放以来，楚雄州的粮食生产，由于各级党委、政府的重视，不断增加对农业的投入，改善农业生产条件，大为推广科学种田，因而在频繁的自然灾害面前，仍使全州粮食产量获得了较大幅度的增长。1973 年全州粮食总产量达到 64323 万公斤，比 1949 年增产 88.9%，比 1957 年增产 25.6%。但按人口平均计算，1973 年人均粮食占有量只有 340 公斤，尚比 1957 年的 378 公斤减少 38 公斤。1990 年全州粮食总产量创历史最高水平，人均达到 327 公斤，但仍未达到 1957 年的人均占有水平，其原因主要是人口的增长快于粮食产量的增长。

3、人口与自然资源。楚雄州农业资源和矿产资源的绝对量较为丰富，而人均占有量则较低。如森林，解放初期全州有森林面积 1575.88 万亩，森林覆盖率 35.9%；1973 年普查森林面积下降到 1029.2 万亩，森林覆盖率下降为 24.1%；1985 年普查森林面积回升到 1054.17 万亩，森林覆盖率上升为 24.7%，较解放初期差距仍大。活立木总蓄量 1960 年 5913.4 万立方米，到 1973 年下降到 4572.9 万立方米，1985 年再下降到 3730.9 万立方米。森林资源之所以持

续下降，主要是由于人口剧增，一是日常生活用薪材和农村建房用材大量增加，二是为解决新增人口吃粮而一度出现毁林开荒，三是由于对森林的过度采伐，以及对森林保护管理不善，造成森林资源迅速减少。据 1985 年林业部门调查，当年森林资源消耗量大于生长量 68.2%，而 1973 年森林资源消耗量大于生长量 12.7%，说明森林资源消耗大于生长的趋势有所加剧。1985 年全州人均森林面积 4.8 亩，人均活立木蓄积量 16.9 立方米，均比解放初期有较大减少。

由于森林覆盖率的下降，导致生态环境受影响，自然灾害频繁。据水利部门统计，全州水土流失面积 1975 年 215.5 万亩，占土地面积 5%；1983 年增至 267 万亩，占土地面积 6.2%；1985 年水土流失遥感普查，按国家标准规定的判别指标统计，全州水土流失面积为 1741.4 万亩，占土地面积 40.7%，其中强度、极强度和剧烈流失面积 435.35 万亩，占土地面积 10.2%，比 1983 年上升 63.1%。水土流失破坏了生态系统中的物质和能量的平衡关系，导致了农业自然生态环境的恶化，元谋的土林就是严重水土流失的结果。此外，水灾、旱灾的不断发生，水库坝塘的大量被淤泥都与森林植被受破坏，森林的生态效益和防护作用降低有重要关系。

4、人口与工农业生产发展。楚雄州工农业生产解放以来有很大发展，工农业总产值大幅度增长，从绝对数来看成倍上升，从人均数据来看则增长较小。见下表：

工农业总产值增长情况

(按 1990 年不变价计算)

	49 年	73 年	90 年	73 年 比 49 年 增长%	90 年 比 49 年 增长%
总产值(万元)	21813	49417	156821	1.3 倍	6.2 倍
人均产值(元)	192	261	676	35.9 倍	2.5 倍

上表可以看出, 不仅人均产值增长幅度低于总产值增长的幅度, 而且幅差有扩大的趋势, 1973 年比 1949 年人均产值增长幅度同总产值增长幅度差 40%, 而 1990 年比 1949 年幅差上升到 51%, 这主要是由于人口基数越来越大, 人口增长与工农业生产发展不相适应的结果。

由于总人口的高速增长, 除存在以上矛盾外, 同样也使就业、教育、医疗、养老等方面的负担不断加重。

二、实行计划生育, 有效地控制了人口的过快增长

通过两次出生高峰造成的恶果, 使人们深刻的认识到为使经济发展成果真正全部成为提高人民生活质量的源泉, 必须在增加生产、发展经济的同时有意识的控制人口增长。于是, 1973 年国家开始大力推行计划生育, 将人口增长率水平列入国家年度计划。根据国家和省的要求, 楚雄州建立层层计划生育管理机构, 向群众提出明确行为准则, 免费提供咨询、避孕药具和节育手术。尽管这种认识和行动开始时全国人口已接近 9 亿, 楚雄州人口已接近 200 万, 略显过

迟。但却很快发生了显著效果。出生率从 1973 年的 34.58% 急剧下降到 1979 年的 19.62%，妇女总和生育率从 1973 年的 4.88 下降到 1979 年的 2.81。人口增长也减缓下来，从 1973 年至 1980 年，7 年间人口只增长了 10.6%，平均年增长率从 1962—1972 年的 3.6% 降到 1.45%。从 1979 年起，国家实行改革、开放、搞活的方针，人口控制出现了许多新情况、新问题。以家庭联产承包责任制为中心的农村改革，既推动了农村的振兴，也在客观上强化了农村家庭人口增殖的机制。随着商品交换的发展，流动人口大量增加，这些流动人口的生育活动如何管理，也是一个新课题。这些都导致了原有人口控制体制和手段的不适应。与此同时，自 1962—1973 年长达 12 年生育高峰的周期性影响也正好在这个时期产生了越来越大的消极作用。所有这些汇成了对近 10 年来楚雄州人口控制的巨大挑战，大大增加了控制的难度。但是，由于楚雄州各级党委、政府结合自治州的实际，认真贯彻执行国家和省的计划生育政策，大力加强对计划生育工作的领导，加上计生部门广大干部的积极努力，因而在 70 年代取得成绩的基础上，80 年代仍继续有较大前进，人口控制的各项指标都获得了程度不等的有利进展。1980—1990 年 10 年间人口增长 10.06%，年平均增长 0.96%，比 1973—1980 年又有下降。据 1990 年第四次人口普查统计，楚雄州的人口出生率和自然增长率在全省 17 个地、州、市中是比较低的，按由低到高的顺序排列居全省第 3 位，仅

高于昆明市和东川市。

楚雄州控制人口增长取得显著成效的主要原因：

1、社会经济发展提供了基础。党的十一届三中全会以来，楚雄州社会经济发展取得了长足的进展。1990年国民生产总值比1980年增长1.9倍，年均增长11.1%；国民收入增长1.6倍，年均增长9.9%；工农业总产值（社会口径）增长1.4倍，年均增长9.1%，同1952—1980年国民收入年均增长3.4%，工农业总产值年均增长3.6%相比，近10年的发展速度快得多。教育事业也有很大发展，妇女就业增加，社会地位不断提高。一部分城镇年轻妇女已开始表现出某种程度减少生育的要求，这表明妇女生育率下降的可能性已经存在。

2、坚决贯彻执行国家和省的计划生育政策，并保持政策的稳定性。楚雄州虽是一个以彝族为主体的多民族自治州，情况比较复杂，经济比较落后，但各级党委、政府深感人口问题的严峻性，所以对执行国家和省的计划生育政策比较坚决。1978年以前按国家提出“晚、稀、少”的要求，联系自治州的实际，提倡城镇一对夫妇生育两个孩子，农村最多生育三个孩子的生育政策。1979年以后，贯彻晚婚、晚育、少生、优生的要求，把重点放在少生上，规定城镇、机关、企业、事业单位职工一对夫妇生育一个孩子，农村一对夫妇生育“最好一个，最多两个”安排，生育间隔年限必须达到才能安排生二胎。此政策一直贯彻执行至今未变，与国家

现行政策基本一致，从而保持了政策的连续性和稳定性，对降低妇女生育率，控制人口过快增长起到重要作用。据1990年人口普查资料计算，楚雄州妇女的总和生育率已由1973年的4.88降至1981年的2.88，再降至1989年的2.06更替水平以下。各个民族妇女的总和生育率有较大下降，汉族妇女从1981年的2.61降至1989年的1.98，少数民族妇女从1981年的3.57降至1989年的2.23，其中彝族降为2.18，傈僳族降为2.80，苗族为2.82，回族为1.82，傣族为2.12，白族为2.05，哈尼族为2.02，除苗族和傈僳族较高外，其他各少数民族妇女的总和生育率都降到较低水平。

3、把降低多孩率作为重点来抓。1981年以前楚雄州出生多孩比例比较高，据第三次人口普查统计，1981年多孩率为34.16%，是降低妇女生育率的关键所在。为了有效地控制人口增长，1981年州政府决定把控制多孩生育作为计划生育的重点来抓。在工作方法上，坚持以点带面，采取“抓先进、树榜样”、“抓多点、带全面”、“抓后进、促平衡”等措施，分阶段组织实施。首先在南华县文笔区、沙桥区、龙川镇搞无多孩试点，取得经验后，然后逐年把无多孩试点扩大到全州广大区镇，经过几年的不断努力取得了显著成效。1990年第四次人口普查统计1989年全州多孩率已下降到8.74%。分民族看：汉族下降到6.75%，少数民族下降到13.25%，其中彝族11.24%，傈僳族27.31%，苗族26.69%，回族4.76%，傣族18.44%，白族3.95%，哈尼族

7.69%。

4、努力搞好各项基础工作，提高节育水平。1980年全州落实各种节育措施人数为200375人，综合节育率为61.19%，到1990年落实节育措施人数上升到377820人，增长88.56%，综合节育率达到85.44%，其中长效节育率为36.39%。与此同时，领取独生子女证人数也由1980年的4052人上升到27086人，增长5.7倍。避孕节育技术政策的推行，对控制人口增长确实发挥了明显的作用。

通过实行计划生育，对人口增长与经济社会发展不协调的矛盾初步得到缓解，按1973年的出生水平计算，1973—1990年17年全州约少生了40多万人，其社会效益是不言而喻的。

三、控制人口增长任重道远

我国控制人口的战略目标就是要通过迅速降低生育率使人口总数尽快的达到静止，不再增长，并且争取在达到静止时的人口数尽可能低。据国内专家预测，这一目标至少也要到下世纪中叶才能达到。在这几十年的过程中，第一，人口增长率要保持一个下降的趋势。第二，零增长的战略目标是不能动摇的，必须坚持的，但个别年份甚至一段时期内增长率有一定程度的回升是完全可能的，也是可以允许的。第三，我们首先要把生育率降低并控制在更替水平以下。否则，就不能保证增长率会逐渐趋近于零。

根据总的战略目标，对楚雄州未来人口发展趋势进行了

初步预测（按第四次人口普查的 1989 年妇女生育率进行预测），结果如下：

1、1990—2000 年人口高速发展。1990 年普查的年中总人口为 232.88 万人，到 2000 年发展到 263.20 万人，比 1990 年增加 30.32 万人，年均增长 1.23%；比前 10 年（1980—1990）年均增长 0.96% 上升 0.27 个百分点，绝对数增加 8.99 万人，基本上恢复到 70 年代前的增长水平。这一时期总人口增长较多的原因，主要是受第三次人口出生高峰的影响。前 5 年（1990—1995）增加 16.36 万人，年均增长 1.37%；后 5 年（1995—2000）增加 13.96 万人，年均增长 1.1%，表明前 5 年人口发展最快。

2、2000—2030 年人口缓慢发展到停止增长。2000 年以后，人口继续增加，但发展速度放慢。2010 年人口发展到 279.34 万人，比 2000 年增加 16.14 万人，年均增长 0.6%；2020 年发展到 293.90 万人，比 2010 年增加 14.56 万人，年均增长 0.51%；2030 年发展到 298.88 万人，比 2020 年增加 4.98 万人，年均增长 0.17%。2025—2029 年 5 年间年均增长 0.09%，每年总人口增加很少，平均约 2000 人左右，基本上达到静止，比全国达到静止人口的时间约早 10 多年。

3、2030 年以后人口逐渐下降。2040 年人口下降到 294.43 万人，比 2030 年减少 4.45 万人，年均减少 10.15%；2050 年再下降到 282.36 万人，比 2040 年减少 12.07