

革命是解放生产力，改革也是解放生产力。推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义的反动统治，使中国人民的生产力获得解放，这是革命，所以革命是解放生产力。社会主义基本制度确立以后，还要从根本上改变束缚生产力发展的经济体制，建立起充满生机和活力的社会主义经济体制，促进生产力的发展，这是改革，所以改革也是解放生产力。

社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。

改革开放迈不开步子，不敢闯，说来说去就是怕资本主义的东西多了，走了资本主义道路。要害是姓“资”还是姓“社”的问题。判断的标准，应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平。

（邓小平：《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》，《邓小平文选》第3卷，人民出版社，1993）

前 言

本书文稿主要是从作者两次兼任国家经济体制改革委员会主任期间的大量讲话、论文中选出的，此外还选收了其他有关改革的部分文稿，汇集成册。

 中国社会科学院赠书

目 录 (上)

改革开放探索

改革理论

伟大的实践 成功的经验

——纪念中国共产党十一届三中全会召开 20 周年 3

社会主义市场经济理论的形成和重大突破

——纪念中国共产党十一届三中全会召开 20 周年 22

当代中国的社会主义政治经济学

——学习邓小平经济思想体会 46

综合改革

认清改革形势 做好改革工作 63

认真总结经验 不断深化改革 67

认清形势 抓住机遇 加快建立社会主义市场经济体制 91

机遇 认识 框架 工作 103

关于加快建立新体制的若干问题 122

中国经济体制改革和社会主义市场经济体制的建立 139

统一认识 振奋精神 搞好明年经济体制改革 154

加快改革 在本世纪末初步建立起社会主义市场经济体制	178
总结经验 大胆探索 加快建立社会主义市场经济体制 ...	203
把握大局 抓住重点 扎扎实实地把改革推向前进	235
认真贯彻落实十五大精神 开创经济体制改革的新局面 ...	259
根本出路仍在于改革	278

企业改革

建立现代企业制度	285
股份制问题的一些思考	301
以更大的决心和魄力 加快国有大型企业改革的步伐	306
解放思想 大胆探索 进一步放开放活小企业	323
关于小企业改革中需要注意的几个问题	339
关于国有企业改革与发展的若干建议	345

流通改革

加快改革 建立新的粮食制度	361
搞好商贸改革试点 发展西北地区经济	365
建设商贸中心关键在改革上要有新突破	370
治理通货膨胀	386

农村和土地改革

推进土地使用制度改革 切实加强土地管理	393
抓好县级综合改革 加快农村发展 提高农民收入	405
稳步推进农业产业化 进一步繁荣农村经济	413

目 录 (下)

改 革 开 放 探 索

社会保障和住房改革

提高认识 搞好养老保险制度改革试点	425
建立具有中国特色的社会保障制度	430
加快城镇住房制度改革 促进住房商品化和住房建设的 发展	462
当前经济体制改革的任务和住房制度改革	477
关于房改的几点看法	491
认真贯彻《国务院关于深化城镇住房制度改革的决定》的 几点要求	495
扎扎实实做好国家安居工程工作	501
全面贯彻落实《决定》加快建立城镇住房新制度	510
认清目前形势 继续搞好房改	525
关于 1997 年房改工作的基本设想和任务	533
切实搞好国家安居工程	549
房改中需要重申、明确和探索的几个问题	557
加快住房制度改革 全面建立城镇住房公积金	568

改革试点

加快改革 规范起步 依法建设 健康发展	583
大胆探索 勇于实践	598
总结北京一轻试点经验 搞好综合配套改革	607
高举邓小平改革开放的伟大旗帜 加快建立社会主义 市场经济体制	614

改革调研

立足省情 加快改革 促进发展	635
关于经济体制改革中的几个问题	658
进一步解放思想 把改革开放和发展的步子迈得更大 一些	667
贯彻十四届三中全会精神 搞好新疆改革开放	690
加快改革 加快发展	700
体改战线全体同志的历史责任	708

对外开放

实施沿海开放战略 必经改革现行体制	723
中国经济与世界经济的共同繁荣	730
走向 21 世纪的中国与世界经济的发展	742
中国的改革发展需要和平的周边环境	754

科技 教育 文化改革

振奋精神 真抓实干 促进高等教育上新台阶	765
----------------------------	-----

社会主义现代化建设的奠基工程	778
深化改革 促进高新技术产业化	791
在全国高新技术产业化工作会议上的讲话	799
深化科研管理体制 促进科技成果迅速转化	807
关于知识经济的思考	815
繁荣 改革 团结	822
把握方向 服从大局 开创对外文化工作新局面	828
深化院团体体制改革 促进艺术更大繁荣	842

法 制 建 设

社会主义市场经济是法制经济	857
解放思想 转变观念 建立社会主义市场经济法律体系 ...	863



社会保障和 住房改革



提高认识 搞好养老保险制度改革试点

改革和完善社会保障制度，是建立社会主义市场经济体制的重要内容。1995年经济体制改革的重点是以建立现代企业为目标的企业改革。社会保障制度改革是重要的配套改革之一，养老保险又是明年社会保障制度改革的重点。这次工作会议就是部署养老保险制度改革试点工作。这也是贯彻中央经济工作会议精神的一个重要会议。

经过认真的讨论，大家提高了认识，明确了改革的方向和任务。国务院确定了养老保险制度改革的目标和基本原则，并且在统一的政策原则下，鼓励各地大胆地试、大胆探索。这对于明年深化改革，不断完善养老保险制度将会起到很大的推动作用。

大家在讨论中对两个方案提出了许多很好的意见，可以帮助我们修改得更好，更加切合实际，大家也提出了一些有关深化改革的问题。这里我想就大家关心的几个问题讲几点意见，有的是再强调一下。

一、关于深化养老保险制度改革的内容和重点

目前我们准备实行的社会统筹和个人账户相结合的养老保

险制度改革，是多年来养老保险制度改革的继续和深化。1984年，在少数市县进行了国有企业退休费用社会统筹试点，我国的养老保险逐步开始从“企业保险”向社会保险转变。1986年，国务院颁布了《国营企业实行劳动合同暂行规定》（国发[1986] 77号文），开始在劳动合同制工人中建立积累式的个人账户。1991年，国务院对各地养老保险制度改革进行了总结，颁布了《关于企业职工养老保险制度改革的决定》（国发[1991] 33号文），提出了基本养老保险基金实行以支定收、略有节余、留有部分积累的模式。一些地区还进行了社会统筹和个人账户相结合的探索。在10年改革探索的基础上，十四届三中全会《决定》明确，城镇职工养老保险金“由单位和个人共同负担，实行社会统筹和个人账户相结合”。这一改革原则，已经成为共识。提交这次会议讨论的两个方案，在这个大原则上是一致的。

经过认真讨论，大家一致赞成两个方案提出的深化养老保险制度改革的7方面主要内容，这就是，扩大城镇企业职工基本养老保险的范围；职工基本养老保险费用由单位和个人共同负担；合理确定职工基本养老金的保障水平、筹资水平和积累率；职工基本养老保险实行社会统筹和个人账户相结合；建立起退休人员基本养老金的正常调整机制；实行多层次的职工养老保险；提高养老保险管理服务的社会化程度。7方面改革内容的核心是实行社会统筹和个人账户相结合。

实行社会统筹和个人账户相结合，一方面是吸取了一些国家在养老保险制度上的经验教训，另一方面是立足于国情，建立适应社会主义市场经济体制需要的、具有中国特色的新型社会保障制度。这种制度的主要特点是养老主要靠自己的劳动积累，多劳动、多积累的职工，不但在职时能得到较高的工资收入，退休后也会得到良好的保障待遇。这种办法把每个人退休

后的切身利益紧紧地同他在职期间的劳动以及个人和单位的缴费连在一起，可以大大地调动职工和企业的积极性，是一种激励机制，有利于促使职工积极缴费并督促所在企业缴费，有利于基金的使用、管理，是一种内在约束机制。

在设立个人账户的同时，又必须有一块社会统筹基金，以承担起社会互济的主要功能。互济是实现公平的重要手段之一，是必不可少的。在中国这样一个人口大国建立社会保障体系，既不能照搬西方的办法，也不能继续沿用过去那种国家包下来的平均主义、大锅饭的制度。实行社会统筹和个人账户相结合，是建立一种新的机制，是制度创新。

二、关于会议上提出的几个具体问题

关于试点方案问题。这次国务院提出两个试点方案，主要是考虑到我国地区差异大，而且缺乏经验。这两个方案都具有一定的过渡性和探索性。在经过一段时间的试点之后，可以进一步总结经验，完善办法，最终走上法制化的轨道。需要指出的是，这两个方案虽然具体做法有区别，但原则精神是一致的。

进行试点，一个城市试一个方案为好，不宜搞两个方案；一个省选择什么方案，由省自己研究决定并承担相应的责任。各地区、各有关部门可以在国务院方案的基础上，按照社会统筹和个人账户相结合的原则，通过实践不断总结新的经验，完善方案。

关于试点的组织工作问题。根据国务院第45次总理办公会讨论决定和邹家华同志讲话精神，试点工作由劳动部负责推动、指导。国家体改委要积极参加，可选择一些城市试点。试点工作中，各地遇到的有关问题由劳动部负责协商有关部门或请示国务院后统一作出答复。为全面掌握情况，加强指导，各省、

自治区应当把所选的试点城市和试点方案报劳动部备案。两个方案都是国务院的方案。劳动部、体改委以及计委、经贸委、财政部、总工会等有关部门，都要关心两个方案的试点，要加强配合，共同把试点搞好。

关于社会保险管理体制，中央、国务院领导同志已经讲过多次，本届政府任期内，国务院的机构不作变动，劳动部、人事部、民政部按照“三定”方案各负其责。地方机构的设置，按照中央有关地方机构改革文件的规定执行。机构改革和调整是一件大事，要从有利于改革，有利于稳定，有利于工作的原则出发来考虑，无论如何不能造成推诿扯皮，贻误工作。

三、提高认识，加强领导

第一，要认真学习、贯彻十四届三中全会《决定》精神和中央经济工作会议精神，学习领会好这次会议的精神。养老保险制度改革涉及各个方面，涉及亿万职工群众的切身利益，政策性强，难度大，各地区、各部门要高度重视。会后，大家要尽快向党委、政府汇报，认真贯彻好这次会议精神。

第二，各级党委、政府要加强领导。主管养老保险工作的负责同志要亲自主持，精心组织，抓住改革的有利时机，深入调查研究，搞好数据测算、论证分析，选择试点方案，组织好试点工作。试点中要不断总结经验，并及时将试点中出现的新情况和新问题通报有关部门。

第三，劳动部、体改委要会同有关部门，根据会上大家提出的意见，尽快修改好两个试点方案，报国务院批准后下发。两个部委在工作中要密切合作。

第四，加强对试点工作的宣传引导。各地具体试点方案，要广泛征求群众意见，如有条件，可以交全民讨论，以取得群

众的理解和对改革的支持。

社会保险制度改革的成功，要经过一、两代人，以至更长时间的实践，确实是任重道远，责任重大。我希望经过我们的共同努力，能够建立起一个符合中国国情的社会保障体制来，拿出一个能够造福子孙的好方案来。

(1994年12月29日在全国城镇企业职工
养老保险改革试点工作会议上的讲话)

建立具有中国特色的 社会保障制度

社会保障制度是维护社会安定、关系到广大人民群众切身利益的一项经济社会制度。社会保障制度改革是当前改革的重点之一。党的十四届三中全会通过的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，就社会保障制度改革的目标、原则作了明确规定。如何贯彻和落实这个《决定》，1994年以来，我同有关部门、理论界的专家、学者们进行了多次座谈，并到一些地区作了调查研究。这里，我将思考中的一些意见和看法拿出来，供同志参考。

一、社会保障制度的历史沿革

社会保障是一项维护社会安定，促进经济发展，关系到全社会成员切身利益的经济制度和社会制度。社会保障制度是工业革命和社会化大生产的产物，起始于社会救助。英国自从走上工业化道路之后，农民大批流入城市，城市贫民剧增，同时，工人阶级队伍迅速壮大，工人运动日益发展。在这种背景下，英国于19世纪30年代颁布了《济贫法》，从工人阶级创造的剩余价值中提取一部分救助贫民。一项发挥社会保障作用的新的

经济社会制度开始产生。

在 19 世纪晚期，德国工人阶级为争取自己的经济利益和劳动权益，与资产阶级展开了长期的斗争。为了缓和阶级矛盾，瓦解工人自助组织，德国颁布了强制性的社会保险法规。以后欧洲许多国家纷纷效仿。社会保险的诞生，标志着社会保障制度进入了新的发展阶段。

1933 年，美国总统罗斯福为了摆脱经济危机，缓和劳资矛盾，提出由国家出面实施社会救助、社会保险和社会福利。美国国会 1935 年通过了《社会保障法》，联邦政府设立了社会保障署。以此为标志，比较完整的现代社会保障制度体系诞生了。

第二次世界大战以后，迫于社会主义阵营的存在和国内阶级斗争的压力，西方国家推行了福利主义的社会保障制度。英国首先宣布建成公民“从摇篮到坟墓”均有保障的“福利国家”。接着西欧、北欧、北美、大洋洲和亚洲发达国家都陆续宣布实施“普遍福利”政策。与此同时，东欧和亚洲的社会主义国家仿照前苏联模式，实行了所谓工人阶级最保险的社会保障是国家保险的模式。到现在，已有 160 多个国家和地区建立了不同类型的社会保障制度。

进入七八十年代后，发达国家社会保障标准居高不下，养成了社会成员对国家的依赖性，国家财政负担沉重，“普遍福利”政策先后遭到挫折，纷纷开始了不同形式的改革。

我国社会保障制度是在战争年代供给制基础上建立起来的，大体上经历了四个阶段。

第一阶段，从建国初期到 1966 年。这是我国社会保障制度创建阶段。1951 年国家颁布了《中华人民共和国劳动保险条例（草案）》，其内容包括疾病、负伤、生育、医疗、退休、死亡待遇和待业救济等项目。以后又颁布了一系列政策法规。当时全国总工会是全国劳动保险事业的最高领导机构，劳动部是全国