

金州年鉴

1988



大连出版社

金州年鉴

1988 年卷

大连市金州区地方志编纂委员会办公室

大 连 出 版 社

特 载

举行金州区第一届人民代表大会第三次会议

大连市金州区第一届人民代表大会第三次会议，1988年3月17日至19日在区政府招待所举行。出席会议的区人民代表共195人，占代表总数的89%。区政协委员和区直党政机关、团体负责人，以及老红军等共230多人列席了会议。

会议期间，代表们听取了区长陈美良所作的区人民政府工作报告，区财政局长蒋景惠所作的区1987年财政决算和1988年财政收支预算的报告，区计划委员会主任谷春深所作的区1987年国民经济和社会发展规划执行情况及1988年安排意见的报告，区人大常委会主任官寿昌所作的区人大常委会工作报告，区人民法院院长石善庆所作的区人民法院工作报告和区人民检察院检察长于庆春所作的区人民检察院工作报告，并进行了认真的审议。代表们对区人大常委会、区政府和两院一年来的工作所取得的成就和1988年工作计划安排给予了充分的肯定，一致通过和批准了上述的报告。同时，代表们还围绕着进一步对外开放，不断开拓新视

野，发展新观念，发挥金州区经济和地理优势，大力发展外向型经济等问题提出了许多富于建设性的意见。代表们畅所欲言，共商振兴金州区大计，会议充满了民主与改革开放的气氛。

区委书记薄熙来在会议最后讲了话，号召全区各族人民要团结奋斗，自力更生，艰苦创业，继续开拓前进，为夺取金州区两个文明建设的更大胜利做出积极的贡献。

会议共收到人民代表对政府工作所提意见、批评和建议93件，涉及工交、财贸、农业生产、科教文卫等方面，对改进工作很有益处。

这次大会还利用半天时间搞了区人民代表大会代表活动经验交流。一〇三中学教师姜震、三十里堡镇四道河子村养鸡联合体负责人杨正己、七顶山满族乡乡长王立满和得胜乡乡长王宝昌分别汇报了他们如何发挥人民代表的作用，积极参政议政的经验，受到了与会者的好评。

政府工作报告

——1988年3月18日在金州区第一届
人民代表大会第三次会议上

区 长 陈美良

各位代表：

我代表区人民政府向大会报告政府工作，请予审议。

一、1987年的工作回顾

1987年，是撤县建区的第一年。一年来，我们在市委、市政府和区委的领导下，同全区人民一道，遵循党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，开展增产节约、增收节支运动，进一步巩固和发展了全区的大好形势，全面完成了区一届人大一次会议审议通过的政府各项工作任务。全区社会总产值达到 231505 万元，比上年增长 34.4%；工农业总产值实现 151783 万元，比上年增长 31.6%；地方财政包干收入完成 5696 万元，比上年增长 12.8%，基本实现收支平衡，略有节余。全区的政治、经济形势发生了令人欣慰的变化。

——工交生产迅速增长，经济效益明显提高。全区完成工业总产值 117470 万元，比上年增长 42.5%。其中，乡镇工业完成 88893 万元，比上年增长 53.4%，区营工业完成 28577 万元，比上年增长 16.6%。在生产发展的同时，经济效益也明显提高。乡镇工业实现利税

15193 万元，区营工业实现利润 1225 万元，分别比上年增长 50.4% 和 43.1%。企业技术改造步伐加快，全区列入市、区技改项目 89 个，年度投资计划 8366 万元，到年底已完成投资计划的 77%，有 80% 的项目竣工投产。新产品开发和产品创优有了新的进展，区营工业开发新产品 18 项，有 11 项通过了省、市、区鉴定。产品质量有所提高，全区有 9 种产品被评为市名牌产品，有 5 种产品被评为省优质产品，有 5 种产品被评为部级优质产品。加强了扭亏增盈工作，区营工业亏损额比上年下降 30%。交通运输事业发展较快，提前 1 个月完成了上级下达的 12 项区级以上公路工程任务。投资 220 万元，兴建乡村公路工程 6 项，是历年来乡村公路建设最快的一年。

——农村商品经济持续发展。农业总产值达到 34313 万元，比上年增长 4.4%。粮食产量，在遭受风、涝灾害和部分农用生产资料不足的情况下，仍达到 136881 吨。在抓紧粮食生产的同时，大力发展多种经营，合理开发利用资源，促进了农村商品经济的发展。水果总产量达到 61343 吨，比上年增长 3.8%，出口果比上年增长 64%；商品菜面积 2.7 万亩，总产量 21 万吨，比上年增长

8.9%，蔬菜商品量比上年增长 19.4%；水产品总产量达到 150865 吨（不含大连湾），比上年增长 22.9%，其中海水养殖总产量居全国各县区首位；畜牧业总产值达到 10221 万元，比上年增长 5.5%，居全市各县区第一位，其中猪肉产量 1.73 万吨，比上年增长 7.2%；造林面积完成 16674 亩，超市下达任务 39%。积极开展农田基本建设“大禹杯”竞赛活动，全区共投资 2400 万元，投人工 160 万个，车工 13.3 万台班，兴建了 615 项农田水利工程，规模、速度、质量都是近 8 年来最好的一年，进一步改善了农业生产条件，增强了农业发展后劲。

——经济体制改革不断深化，横向经济联合进一步发展。积极组织实施综合体制改革方案，有 19 个体改细则相继出台。特别是企业改革不断深化，从以放权让利为主扩展到实行两权分离、完善经济体制的改革。在区营工商企业中，普遍推行了厂长（经理）负责制，有 98% 的企业实行了厂长（经理）任期目标责任制。租赁经营已大面积推广，承包经营和股份制已从试点逐步向面上铺开，从而改善了企业的运行机制，提高了企业的经济效益，企业活力明显增强。财政体制改革本着放权让利和藏富于基层的原则，实行了区乡两级财政包干，调动了乡镇聚财理财的积极性。金融体制改革在广开融通渠道的同时，建立了短期资金拆借市场，实行了同城票据交换，改善了资金调控体系，有力地促进了城乡经济发展。农村第二步改革，在巩固完善联产承包责任制的基础上，积极引导农民向集体经营方向发展，并从强化服务入手，完善了农村双层次管理体制。随着社会化大生产和商品经济的发展，横向经济联合出现了新的势头，一

批以大中型企业为依托的跨地区、跨行业的联合企业相继建立。去年，新上 183 个联合项目，引进资金 9078 万元，引进技术人才和管理人才 2000 多人，增强了地区经济发展活力，推进了“城乡一体化”建设的进程。

——外经外贸工作有了新的进展，对外开放步伐进一步加快。积极发展出口创汇，外贸出口供货额达到 2.24 亿元，比上年增长 36.2%，居全省各县区首位，出口商品由几十种增加到近百种。加强了外贸出口基地建设，水产品出口加工厂点发展到 35 个，新建了 4 处良种貂场和 2 处良种肉鸡场。对外经济联系有所发展，有 11 个国家和地区、43 家外商来我区洽谈合作，签约成交 11 项，成交额达 5943 万元。“三资”企业发展到 8 家，“三来一补”企业发展到 9 家，有出口创汇产品的企业发展到 84 家。来我区访问考察和旅游观光的外宾不断增多，我区也先后多次派团出国访问和考察，扩大了对外交流与合作。

——城乡市场活跃安定，人民生活继续提高。全区社会商品零售总额达到 49865 万元，比上年增长 16%。通过疏通流通渠道，加强收购和外采，使多数商品供求正常。对猪肉、秋菜等主要副食品实行定量供应，给予了财政补贴，基本保证了城市居民的生活需要。商业网点建设有了新的突破，去年新建和改造面积比原有网点面积增加一倍，服务功能有较大提高。个体商业网点发展迅速，布局日趋合理。社会经济活动的监督和管理得到加强，保证了经济活动的正常运行。人民生活水平继续提高，农村人均收入达到 1133 元，职工人均工资 1321 元，分别比上年增长 17.9% 和 14.5%，城乡居民储

蓄存款金额达到 53326 万元,比上年增长 47%。城市就业面进一步扩大,全年共安排待业人员 3160 人。群众消费结构发生了很大变化,家庭耐用消费品拥有量普遍增多。有 54.2% 的农村人口吃上了自来水。

——城市规划、建设和管理取得新的进展。为适应撤县建区的新形势,在城市总体规划的指导下,狠抓了小区改造。在完善中长、南山等小区建设的基础上,进一步开发建设了南山环保、胜利等住宅小区。全年住宅开工面积 9.6 万平方米,年内竣工 7.7 万平方米。加强了新建小区的配套设施建设,新建了一批公用设施。完成了北大河二期治理工程,清理了红旗河、西大河,进一步整顿了市容。本着设计科学、造型新颖的原则,兴建了一批新型建筑。注重了城市基础设施建设,西海工业区改水工程如期完成,开通了五一路西段,并提前完成了五一路东段的修复任务。制定了农村集镇的总体规划,开始进行了重点镇的改造工作。加快了金石滩旅游度假区配套设施建设,进一步改善了旅游条件。狠抓了老污染源的治理和新污染源的控制,城乡环境有所改善。

——科教文卫事业取得新成绩。科学技术为生产建设服务出现了新的局面。深入开展了“星火计划”的实施和科技攻关,我区担负的 4 个“星火计划”项目,都取得了新的进展。全年共列 28 个科研项目,已完成 24 项,完成技术成果鉴定 7 项。教育工作逐步走上为经济建设服务的轨道。在巩固发展普通教育的同时,加强了劳动技术教育。普及九年义务教育已在 13 个乡镇开始实施。城乡职业技术教育不断得到巩固,在校生已达 1827 人。办学条件进一步得到改善,全年新建、翻建

校舍 56430 平方米。成人教育和学前教育正不断得到加强。医疗卫生事业进一步发展。改革了卫生管理体制,进行了农村卫生院下放所在乡镇管理的试点。医疗卫生条件不断改善,新建了中医医院门诊大楼。广泛开展了群众性爱国卫生运动,人民的健康水平得到提高。计划生育各项指标均达到全国先进水平,计划生育率控制在 99.92%。群众性文化、体育活动蓬勃发展。举办了首届“中国艺术节·大连之夏”金州农民专场,并应邀两次进京演出,受到首都各界的普遍好评。我区还被国家文化部授予“中国现代民间绘画画乡”的称号。体育竞技水平不断提高,在参加省、市举行的 14 项各类比赛中,获 8 项第一。全年为上级输送各类体育人才 72 名。广播电视的宣传质量和服务水平不断提高。

——理想道德教育逐步深入,民主与法制建设得到加强。群众性精神文明建设不断发展,创建文明村和文明单位的活动日趋深入,城乡社会风气得到改善。人们的许多旧观念,随着商品经济的发展,受到很大冲击,改革开放的意识普遍增强。干部群众的公民意识和法律观念进一步提高,政府同人民群众联系的渠道在不断增多并愈益畅通。社会治安综合治理得到加强,开展了以禁赌反盗、打击流氓滋扰为重点的专项斗争;重大案件侦破率比上年提高 4.9%。整顿了交通秩序,加强了交通安全管理,交通事故比上年有所下降。加强了民政工作,进行了农村社会保障工作试点,狠抓了农村“脱贫”和福利工作,巩固发展了安定团结的政治局面。

人事、民族、侨务、人防、武装、区志、信访、档案等各项工作也都取得了新成绩,为两个文明建设做出了贡献。

一年来,我们取得的各项成就就是在上级党政部门和区委的正确领导下,认真贯彻党的各项方针政策的结果,是全区各族人民团结奋斗、艰苦努力的结果,是同区人大和检法部门依法监督和支持,区政协和各民主党派、人民团体民主监督与积极协作分不开的。在此,我代表区人民政府向全区奋战在各条战线的工人、农民、知识分子、干部和各界爱国人士致以崇高的敬意!向人民解放军驻军指战员和省市属单位的广大干部、职工表示衷心的感谢!

各位代表!回顾一年来的工作,我们深深感到,政府工作离党和人民的殷切期望还有一定差距,在改革和建设的前进中还遇到不少困难和问题,集中表现在以下几点:

一是改革开放意识不够强。以生产力为标准,去观察、分析、解决社会经济生活中的一切问题、去衡量思想是否解放的观念还没有真正树立起来,大胆地超前探索尚缺乏胆识。二是产品结构和技术水平同发展外向型经济的要求还有很大差距,与南方一些发达地区相比,出口创汇的比例还不够大,产品结构比较单一,技术设备比较落后,与进入国际经济大循环的要求还很不适应。企业应变能力差,产品更新换代不快,跟不上市场需求的变化。三是农村分配与积累的关系处理得不够得当,分配比例过大,积累比例过小。四是秋菜供应一度偏紧。去年秋菜受灾面积较大,减产较多,秋菜与其它菜相比,价格较低,不利于调动菜农生产和交售的积极性,致使城乡人民意见较大。五是城市建设和管理还不够完善,尽管这几年增加了城建投资,城市管理有所加强,但不少居民居住条件还没有得到根本改善。一些低洼居民区的排水设施,没有得到彻底改

造,新建小区的公用设施还不完善,多年来人民群众关心的集中供热问题,还没有得到解决。六是政府机关建设与廉洁、高效、实干、创新的要求还有一定差距,为经济、为基层、为群众服务的作风还不够扎实,工作节奏慢、办事效率低以及某些方面的官僚主义问题仍没有从根本上改变。上述问题,在新的一年里,我们要认真加以解决。

二、1988年的工作任务

各位代表:

1988年是深入贯彻落实党的十三大精神,加快和深化改革的一年,是执行“七五”计划的第三年。在新的一年里,我们要以十三大精神为指针,坚持党在社会主义初级阶段的基本路线,贯彻落实“经济要进一步稳定,改革要进一步深入”的方针,继续加快和深化改革,坚持以改革统揽全局,以大力发展外向型经济为导向,广泛深入开展“双增双节”运动,促进我区经济以较高速度持续稳定增长,推动经济建设和各项社会事业的繁荣与进步。

1988年,我区国民经济计划的主要指标是:社会总产值要突破30亿元,比上年增长29.6%;工农业总产值突破20亿元,比上年增长31.8%;外贸出口供货额要达到3亿元,比上年增长33.9%;地方财政包干收入要达到6000万元,比上年增长5.3%。为了保证完成今年的各项任务,我们要着重抓好以下几项工作:

(一)开拓新视野,发展新观念,进入新境界,继续把经济体制改革引向深入

经济体制改革是推进全区经济发展的动力,今年,我们要围绕全面实施区综合体改方案,以发展外向型经济为导向,不断完善企业经营机制,进一步搞活企业,

继续发展多种经济成份，培育和完善各种生产要素市场，大力推进横向经济联合，以改革推动经济的发展。

1、深化企业改革，推行各种形式的经营责任制

深化企业改革，就是要坚持政企分开，实行所有权与经营权分离，把经营权真正交给企业，建立起既有自我激励，又有自我约束的责权利相结合的企业经营机制，充分调动经营者和生产者的积极性，进一步发展社会生产力。今年，要从实际出发，对区属工商企业全部实行不同形式的经营责任制。实行基数承包、厂长（经理）招聘，把竞争机制引入企业。要全面推广和完善企业租赁、承包和股份制经营，对个别亏损或微利企业，在确有必要时，进行兼并、拍卖、转让或试行破产法。所有企业都要深化内部的配套改革，特别在改革分配制度这一高难动作上要有新的突破，坚持以按劳分配为主体的多种分配方式和正确的分配政策。实行企业工资总额增长同经济效益挂钩，变固定工资制为变态工资制，积极推行计件工资、定额工资制。还要在机构设置、劳动管理等方面进行改革试点，逐步推行劳动优化组合制和干部招聘制，增强企业内部的活力。企业领导体制的改革是带有根本性的改革，要进一步理顺党、政、工的关系，完善厂长（经理）负责制，确立厂长（经理）在企业中的中心地位。要处理好企业与国家、企业与消费者、当前利益与长远利益的关系，完善自我约束机制，自觉抑制短期行为，防止向消费者转嫁负担。总之，通过改革要严格责任制，严格劳动纪律和科学管理，提高企业经济效益和社会效益。

在改革日趋深入的过程中，要大胆进

行探索。一是今年拟成立农业投资公司，使我区进一步发展成为大连服务的农副产品基地。二是争取大连市在我区建立区域性生产资料市场，促进物资的横向流通。三是拟建立综合商社，建立一个兼有地方城乡商品特色、批零兼营、股份制的金州商品集散中心。四是以推行住宅商品化为契机，进行住房制度的改革，努力克服长期以来房租收不抵支、住房平均主义和特殊化的弊端。与此同时，要努力搞活资金市场、劳务市场和科技市场，逐步完善市场机制，为搞活企业创造良好的外部环境。

2、继续深化农村第二步改革。

继续巩固和发展家庭联产承包责任制。同时，在尊重群众意愿的前提下，本着因地制宜、积极引导、创造条件、积极发展的原则，有步骤、有计划地发展适度规模经营和集约经营，促进土地等生产资料适当集中，通过高投入、高产出不断提高经济效益。要强化农村社会化服务体系，强化产前、产中、产后一条龙服务功能，以解决农民一家一户难于解决的实际困难和问题。要以乡镇服务站为龙头，积极推广先进科学技术，尽快地扩大机械化作业的覆盖面，把解放出来的劳动力充实到二、三产业上去，以加快农业生产商品化、社会化、现代化的步伐。

3、大力推进横向经济联合

当前，我区经济发展的困难很多，突出的是原材料、资金、技术和人才的缺乏。克服这些困难，最有效的途径就是大搞横向经济联合。为此，我们必须坚持扬长避短、形式多样、自愿互利、共同发展的原则，采取联合投资、相互参股等各种形式，广泛进行横向经济联合。要放开眼界，打开门路，谁有优势就同谁联合。要

以大中型企业为骨干,以优质名牌产品为龙头,以科研和生产联合为重点,“攀亲结贵”,积极发展企业群体和企业集团。通过横向联合,促进人才、资金、技术、资源等多种生产要素的优化组合。要落实鼓励城乡联合的政策,推动厂矿企业、科研单位同乡镇企业、农村合作经济组织的经济技术合作,促进商品经济的发展,加速城乡经济一体化进程。

(二) 以出口创汇为重点,大胆地、不失时机地发展外向型经济

要认真贯彻中共辽宁省委关于加速辽东半岛外向型经济建设的决定精神,以出口创汇为重点,充分利用已有的条件和优惠政策,坚持两个拳头一起打,创汇改革一起抓,大力发展外向型经济,勇敢地进入世界经济大循环。

1、加强出口商品基地建设

要继续按照“贸工农”的要求,根据国际市场的需求和我区的优势,进一步调整产业结构,优化出口产品结构,加强外向型商品基地建设,积极发展竞争能力强、见效快、效益高的出口产品的生产。要认真落实鼓励出口的各项政策,在继续巩固发展原有的水产、水果、畜牧业、种植业基地建设的同时,重点抓好水稻、肉鸡、对虾和非金属矿石等基地建设。在商品基地建设中,要突出重点,集中力量抓好收购额在千万元以上的大宗骨干项目。各乡镇都要积极创造条件,努力为外贸部门提供更多的出口商品,争取村村有出口,乡乡有创汇,逐步形成具有一定应变能力的大面积的出口商品生产基地。

2、狠抓工业品出口

工业品出口能力的高低是衡量一个地区外向型经济发展水平的重要标志。因此,我们一定要努力扩大工业品在出口商

品中的比例。今年,工业品在出口商品总额中的比重要由去年的 26.1% 提高到 35%。乡镇工业要发挥经营机制灵活的特点,敢于瞄准国际市场,积极发展具有一定竞争能力的出口创汇产品。特别是要搞好农副产品的精加工和深加工,把出口初级产品和原料转向出口技术含量较高的产品。今年要创 8 个出口商品供货额超千万元的乡镇,每个乡镇要争取新上一两个出口专厂、专车间。区、乡工业要重点发展食品、服装、纺织品、铸铁件和机械加工。要积极开发出口新产品,培养出“拳头”产品,不断增强工业创汇能力。

3、拓宽外向型经济渠道,扩大对外合作领域

要坚持积极稳妥、量力而行的原则,扩大利用外资的规模。要加强同各方面的联系,吸引港、澳、台同胞和亲属,海外侨胞、侨属,以及国外工商界、金融界的朋友来我区投资与合作,大胆引进资金、技术和人才,广交客户,努力成交。今年,对外洽谈成交额要达到 2500 万元(人民币)以上,其中利用外资额要占 30% 以上。要充分发挥劳动力优势,发展劳动密集型产业,扩大“三来一补”业务,实现“两头在外”,大进大出。要努力开发对苏边境贸易以及同东欧和亚太地区的贸易往来,扩大劳务输出,开发远洋捕鱼,促进外贸市场的多元化。

4、加强外经外贸队伍建设,强化服务工作

要采取多渠道、多层次、多形式,引进和培训外向型经济人才。同时,积极创造条件,选派企业领导、优秀的技术和管理人员出国考察研修,不断提高外经外贸队伍的素质,以适应对外开放的需要。要进一步强化服务工作,积极扶持出口商品

生产,帮助生产单位解决人才、技术、资金、信息、销售等方面的实际困难,搞好产前、产中、产后服务。要加强对外宣传和友好交往活动,采取多种形式,扩大我区对外开放的广度和深度。

(三)以提高经济效益为中心,推动工交生产持续稳定增长

要进一步动员广大职工群众,继续广泛深入地开展以“挖潜力、上水平、反浪费、增效益”为主要内容的双增双节运动,推动工交生产的持续稳定发展。今年,区营工业总产值要确保完成 3.2 亿元,争取完成 3.5 亿元,实现利润 1600 万元。

1、调整产品结构,积极发展适销对路产品

继续调整和优化产品结构,大力发展适销对路产品,是从宏观上减少损失浪费,提高经济效益的重要环节。所有工业企业都要充分利用国家赋予的自主权,把生产经营的着眼点放在提高产品的竞争能力上,根据市场需要,积极调整和优化产品结构,压长线、上短线,实行以销定产,以销促产。对于适销对路产品的生产,在原材料、燃料、能源、奖金等方面要给予支持和照顾。要积极开发新产品,年内要完成 10 种新产品的开发任务。同时,要狠抓产品创优工作,积极实行全面质量管理,不断提高产品质量。产品质量稳定提高率要达到 80% 以上,优质产品率要达到 10% 以上。

2、加快企业技术改造步伐,推进企业技术进步

今年,国家进一步紧缩信贷、抽紧银根,资金供求缺口仍然很大,给大面积地开展企业技术改造带来一定的困难。因此,今年的企业技术改造工作,首先要抓

紧去年技改项目的竣工、投产、达产。纯碱、交联电缆、水泥扩产、印花床单等重点改造项目,要抓紧扫尾工程和试生产工作,尽快达到设计能力。其次,要多渠道地筹措资金,继续新上一批必须改造的项目。技术改造要坚持高标准、高起点,对新上项目要认真做好可行性分析论证,坚持做到技术先进、产品新颖、竞争能力强、经济效益好。要认真推行技术改造项目承包责任制,以保证投资效益。

3、加强企业管理,挖掘企业内部潜力

要努力改变企业粗放经营的状况,提高集约经营水平。要积极开展企业管理升级活动,全面开展文明生产,切实抓好企业管理的各项基础工作,整顿劳动纪律,努力改善劳动条件,扎扎实实地搞好安全生产。要深入开展双增双节运动,克服重视“双增”,忽视“双节”的问题,努力降低产品消耗水平。今年,工业企业的可比产品成本和万元产值耗能都要比去年有明显下降,两费开支也要有所降低,定额资金周转要比去年进一步加快。要加强扭亏增盈工作,对亏损企业要由主管部门领导分工负责,逐户分析,查找亏损原因,采取切实有效措施,限期扭亏为盈。全年区营工业企业要消灭经营性亏损,减少政策性亏损,亏损额要比上年下降 50%。

(四)稳定粮食生产,全面发展农村商品经济

农业的稳定发展和农村产业结构的改善,是整个国家经济长期稳定发展的基础。今年,我们要在抓紧粮食生产的前提下,突出水产和乡镇企业这两个重点,大力发展多种经营,促进农村商品经济的全面发展。农业总产值要达到 3.8 亿元,比上年增长 10.7%,乡镇工业总产值要达

到 13 亿元。

1、要从战略高度重视粮食生产

粮食生产，是农业的基础和调整产业结构的前提。今年，粮食总产量要稳定在 16 万吨。要加强土地管理，严格控制土地占用，稳定粮田面积。同时，合理调整作物结构，稳定高产作物面积。今年粮豆播种面积要确保 60 万亩，其中玉米要保证 40 万亩。要千方百计组织化肥、农膜和农药等农用生产资料，积极拓宽资源渠道，努力缓解供需矛盾。要调动各级的积极性，努力增加农业投入，随着地方财力的增加，要适当增加农用资金；乡镇村要从本级企业利润中，拿出一部分投入农业生产，走以工建农的道路。要发扬自力更生、艰苦创业的精神，深入开展农田基本建设“大禹杯”竞赛和“神农杯”竞赛活动，不断增强农业发展的后劲。

2、以水产为重点发展多种经营

水产生产是我区最大的优势，要把水产生产放在五业之首，花大气力切实抓好，争取有一个较大的突破，今年水产品总产量要达到 20 万吨，产值要达到 1.38 亿元。要进一步调整水产内部结构，扩大海珍品养殖。港养虾面积要力争达到 3 万亩，亩产确保 125 公斤；扇贝收获量要达到 1.2 万台，台产达到 750 公斤。在继续开发利用黄海水域的同时，要十分重视渤海湾的开发利用。努力开发新品种，抓好苗种生产。要积极扩大捕捞生产新领域，在进一步提高近海捕捞能力的同时，创造条件，积极开辟远洋渔场。

要继续抓好畜牧、水果、蔬菜和林业生产。畜牧业生产，要建设一批规模较大的肉、蛋、禽和水貂基地，总产值要达到 1.2 亿元。水果生产，要在提高果品质量、增加名特优品种上下功夫。水果总产

量要确保 7 万吨。蔬菜生产，要把商品菜面积作为指令性计划认真落实好，保证产销合同兑现，做到均衡上市，保证人民生活需要。林业生产，要坚持栽管结合，搞好植树造林，提高覆盖率。切实加强护林防火，杜绝山林火灾发生。

3、大力发展乡镇工业

乡镇工业是我区经济的重要支柱，是推动农村从自给半自给经济向商品经济转化，从传统农业向现代化农业转化的生力军。因此，我们必须用新的思想、新的观点对乡镇工业进行再认识，切实加强对乡镇工业的领导。要一手抓发展，一手抓提高，积极为乡镇工业提供更多的扶持和多方面的服务。要鼓励区营企业同乡镇企业联合，从技术、设备、资金、材料等方面支持乡镇工业的发展。要开阔视野，广开门路，继续搞好跨地区、跨行业、多层次、多形式的横向经济联合。要向大中型骨干企业、大专院校和科研单位靠拢，依靠先进技术上档次、上水平，发展一批规模较大、工艺技术先进、产品质量过硬的骨干企业。要深化乡镇企业的内部改革，强化企业管理，注重经济效益，不断提高经营管理水平，增强企业的竞争能力。

要正确处理积累与分配的关系，克服分配比例偏高的弊端，适当提高积累比例，增强自我发展的能力，促成农村商品经济发展的良性循环。

(五) 搞活市场，安排好人民生活

保证市场的基本稳定，直接关系到经济的稳定和社会的安定。要从深化改革入手，在发展生产、搞活流通、引导消费、加强市场和物价管理上狠下功夫，千方百计安排好城乡市场，满足人民生活需要。

要组织好商品供应。今年的市场，各类商品销售量将进一步增加，国营商业和

供销社要发挥主渠道作用，提高对一些重要商品供应的调控能力，调节供求，平抑物价。要切实抓好肉、菜等人民生活必需品的供应。要按照价值规律办事，根据上级部署，逐步调高农产品收购价格，改革城镇居民副食品补贴办法，变暗补为明补。同时，要为农产品的生产，特别是为肉、菜生产做好各种服务，保证有充足的货源。要加强粮油购销工作，确保定购任务的完成。要抓好工业品、日用百货商品和农业生产资料的采购与供应，满足生产和人民生活需要。

要加强商业网点建设，提高服务功能。去年未竣工的网点项目要抓紧扫尾。金州商场要在 10 月底前竣工，保证年底开业。红旗桥百货大楼要在“五一”前开业。要加强现有小网点的改造，改善经营条件，提高总体服务功能。要扩建蔬菜交易中心；改建和扩大南站浴池；新办一处信托贸易商店；办好小吃一条街和夜市，切实搞活商业，方便群众生活。在居民密集区，要积极发展和完善各种形式的商饮服务业，积极发展个体商业门点。办好集市贸易，在 9 月底前建好中长综合贸易市场。要继续鼓励农民进城办商业，引导农民进入流通领域。商业企业要端正经营指导思想，文明经商，礼貌待客，提高经济效益，保证社会效益。

市场和物价关系到千家万户，是与人民生活紧密相关的问题。因此，一定要加强管理，保证市场秩序的稳定。要广泛开展严格物价纪律的宣传教育，切实加强物价监督检查队伍建设，形成广泛的物价监督网络，搞好经常性的物价检查，防止乱涨价，变相涨价。要严厉打击各种非法经营活动，制止哄抬物价、欺行霸市、投机倒把等违法行为，维护好市场秩序，保护

消费者利益。

要发挥财政、审计、监察、税务、银行等部门的职能作用，加强监督检查管理，保证经济机制的正常运行。

(六) 加强城乡规划、建设和管理，改善城市综合功能

今年，我们要贯彻“人民城市人民建”、“面向社会，公办民助”的方针，加快城市建设步伐。抓紧基础设施和公用设施建设，进一步加强城市管理，提高城市的综合功能。

1、加强城市规划和管理

要搞好金州总体规划的重新修订和完善工作，认真制订小集镇和村屯规划，加强对总体规划执行情况的监督检查，维护城市规划的严肃性，以保证城市建设在规划的指导下，有秩序地进行，使城市管理逐步走上依法治城的轨道。要认真搞好各住宅小区的细部规划，坚决纠正一切违章乱建现象。村镇建设要严格按照规划进行，加强土地管理，提高土地利用率。

2、继续抓紧住宅小区建设

今年城区住宅建设面积计划完成 7 万平方米，重点改造胜利街道、光明粮店及味食品厂附近等老住宅区。要组织力量，保证质量，按期完成。要多方筹措资金，搞好民主住宅小区的配套设施建设。中长小区的道路铺设和综合服务楼、南山小区、胜利小区的商店、粮站等服务设施都要及早配套。积极进行集中供热、供气的可行性研究，选择最佳方案，并在条件成熟时进行试点，逐步推开。

3、集中力量抓好重点工程建设

今年区内计划的重点建设项目有体育馆、游泳馆、拓宽向应广场以及改造园艺桥、铺设五一路西段、同济路西段、友好街 3 条柏油路等项工程。对这些工程项

目,要集中人力、财力,建立工程项目责任制,限期保质保量完成。要抓紧城市基础设施和公用设施的改造和建设,逐步改造老城区公用水栓。积极改善城市给排水、供电和通讯条件,增强城市综合功能。

4、搞好绿化和环境综合治理工作

今年要继续把城市绿化作为一项重要工作切实抓紧抓好。在全面提高城市总体绿化水平的前提下,重点做好五一路、同济路、解放路的绿化,完成向应公园的修整及绿化任务。要改善城区环境,加强综合治理,完成北大河三期工程,彻底疏通西大河、红旗河。要集中力量搞好城镇有害污水的有组织排放,特别要完成西海工业区污水排放的第一期治理任务。加强烟尘、噪声污染的监控和治理,争取金州城区环境年内达标,进一步改善城乡环境质量。

要继续加快金石滩和大黑山旅游区的开发建设步伐,搞好景点配套,为我区的经济建设和对外开放创造一个良好的投资环境和生活环境。

(七) 加速科技教育事业的发展,促进精神文明建设

党的十三大指出,要把发展科学技术和教育事业放在首位,使经济建设转到依靠科学进步和提高劳动者素质的轨道上来。这就要求我们必须转变观念,树立经济建设必须依靠科技教育,科技教育必须为经济建设服务的思想,加速科技教育事业的发展。

科技工作,要搞好科技体制改革,放活科研机构和科研人员,推进科研成果向生产力转化的进程。加强农村科技示范村建设,强化农村科技工作。抓紧“星火计划”项目的实施,逐步健全科技投资体

系。

教育工作,要坚持教育为社会主义现代化建设服务的方针,克服脱离实际和片面追求升学率的倾向。深入宣传贯彻义务教育法,切实提高普及九年义务教育质量。要积极加强与社会的横向联系,进一步巩固发展职业技术教育。要搞好教育内部改革,抓紧师资培训和办学条件的改善,为大面积提高教育质量创造条件。同时,要切实加强学校的思想政治工作。

卫生工作,要深入搞好管理体制改革的内部配套改革,进一步加强医院管理,提高医疗水平,改善服务态度。要贯彻以预防为主方针,加强卫生防疫、药品管理和妇幼保健工作,提高人民的健康水平。广泛开发群众性的爱国卫生运动,坚决控制甲肝蔓延,严格卫生管理制度,加速农村改水进度,进一步改善城乡的卫生条件。加强计划生育工作,出生率要控制在 22.6% 以下,计划生育率提高到 99.98%。

体育工作,要推进体育科学化和社会化的进程,在普及群众性体育活动的基础上,开展体育科学研究,以中小学为重点,加强业余训练工作,进一步提高体育竞技水平。

文化广播工作,要坚持为人民服务、为社会主义服务的方针,围绕经济建设,繁荣文艺创作,提高创作和演出的思想、艺术水平。进一步活跃群众文化生活,加强广播宣传,搞好新闻改革。改造好小型电视差转台,增加发射功率,提高收视质量。

要继续开展“三优一学”活动,按照“四有”要求,努力提高全区人民的思想道德水准和科学文化素质,广泛深入地开展职业道德教育,在全社会形成一种文明高

尚的社会风气。继续搞好军民共建等多种共建活动,不断把“文明单位,当五好家庭,做文明市民”的活动引向深入,把我区的精神文明建设水平推向新的高度。

(八) 加强民主与法制建设,创造良好的社会环境

搞好社会主义民主和法制建设是完善社会主义政治制度的重要内容,也是创造一个安定团结的社会环境,顺利进行社会主义现代化建设的根本保证。因此,我们必须一手抓建设和改革,一手抓民主和法制,把民主和法制建设贯穿于改革的全过程。

要积极建立社会协商对话制度,有领导、有步骤地推进政治生活、经济生活和社会生活的民主建设,采取各种形式同广大群众对话,提高政府机关活动的开放程度。各级政府要自觉接受人民代表的监督,密切政府同人民代表和人民群众的联系,做到下情上达,上情下达,彼此沟通,增进理解,在全社会努力造成一种广开言路、和谐融洽的政治局面。

继续加强社会主义法制建设,努力把政府对政治、经济、文化和社会事务的管理,逐步纳入法制的轨道,自觉依法调整和管理各方面的事业,依靠法律、法规引导深化改革,保护改革成果。要把各执法的监督检查纳入工作日程,对法律、法规、规章的执行情况定期进行检查,逐步形成执法检查制度化。要注意整顿现有的执法队伍,加强业务培训,提高执法队伍的政策素质和执法水平。继续用各种形式,在全区人民特别是在各级干部中进行经常性的法制教育。今年要重点抓好“三法一例”教育,以增强全社会的法制观念和遵纪守法的自觉性。

要严格社会治安管理,维护好社会治

安秩序。深入开展禁赌反盗斗争,依法严厉打击各种犯罪活动,坚决取缔一切毒化社会风气的腐败现象和丑恶行为。要强化社会治安的综合治理,加强基层基础工作,逐步健全治安防范体系。抓紧对劳教释放人员的教育挽救和安置,加强对劣迹青少年的帮教工作。认真做好人民群众的来信来访,调解各种矛盾和纠纷,为经济建设和人民生活创造良好的社会环境。

要进一步搞好民政工作。继续加强基层政权建设,充分发挥街道办事处、居民委员会和村民委员会的作用,团结和组织人民群众,管理好街道和村屯。积极稳妥地推广农村基层社会保障工作的经验,进一步发展社会福利事业,落实优抚安置政策,做好军队退休干部和复员退伍军人的接待安置工作,广泛开展拥军优属活动。继续抓好殡葬改革工作,树立良好的社会风气,促进社会的安定团结。

(九) 加强政府机关建设

随着改革的深入开展,必然引起人们的思想观念和经济生活、社会生活的深刻变化,也对政府机关的自身建设提出了新的、更高的要求。我们要适应这一新形势,努力把政府机关建设成“廉洁、实干、高效、创新”的为人民所充分信赖的机关。

加强政府机关建设,摆在我们面前的首要任务,就是要组织政府机关干部深入学习党的十三大文件,不断提高马列主义水平和执行社会主义初级阶段基本路线的自觉性,深入进行改革开放的思想教育,努力改变一切不适应商品经济发展的思想观念,不断增强振兴金州、赶超商品经济发达地区、为国家多做贡献的紧迫感和使命感。

认真转变政府机构管理经济的职能。

要进一步下放权力，逐步弱化对企业微观生产经营活动的干预，把经营管理权真正下放给企业，逐步做到各单位的事情由各单位自己管。政府的责任是按照法规和政策为企业服务并进行监督，使政府从直接管理为主，逐步向间接管理为主过渡；从主要靠行政手段逐步向主要靠经济手段、法律手段辅之以必要的行政手段过渡；从抓微观生产经营逐步向搞好宏观经济调控过渡，积极探索出政府机关管理经济工作的新路子。

加强干部队伍建设，转变作风。要进一步增强政府工作人员的公仆观念和民主观念，健全和完善岗位责任制和考核办法，提高政府工作人员的政治思想素质和业务素质。全体政府工作人员要忠于职守，廉洁奉公，大力提倡自力更生，艰苦创业的奋斗精神；提倡坚韧不拔，求真务实的进取精神；提倡敢于探索、大胆创新的开拓精神。提倡鞠躬尽瘁、无私奉献的公仆精神。要努力克服脱离群众的官僚主义作风，不断提高工作效率和为基层、为群众服务的水平。要发扬识大局、顾整体的精神，增强纪律观念，坚持集中统一。

凡是政府决定的问题，就要分级负责，一抓到底，不允许政出多门、各行其事、互相扯皮、久拖不办。要充分发挥监察、审计机关的职能作用，从严治政、依法治政。在此，我们真诚地希望和欢迎全区人民对政府工作给予经常性的监督和帮助，使政府机关建设提高到一个新的水平。

要加强爱国统一战线工作，认真落实民族政策、宗教政策和侨务政策，充分发挥各民主党派、各界爱国人士的作用，搞好民主协商，促进四化建设。要继续加强对台联系，进一步做好台胞来祖国大陆探亲的接待工作，促进“三通”和祖国的和平统一。

各位代表！

新的一年，我们面临的任务是光荣而艰巨的。尽管在前进的道路上还会出现这样那样的困难和曲折，但只要 we 坚定不移地贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线，紧紧依靠全区各族人民，同心协力、艰苦创业、务实求新、勇于开拓，就一定能够实现各项奋斗目标，夺取两个文明建设的新胜利！

举行政协金州区第一届委员会第二次会议

中国人民政治协商会议大连市金州区第一届委员会第二次会议于1988年3月16日至18日召开。这次会议是在全区人民认真贯彻执行党的十三大精神，坚持四项基本原则和改革开放政策，各项建设事业不断取得新成就的大好形势下召开的。来自各方面各条战线上的政协委员，大家欢聚一堂，以饱满的政治热情和高度的主人翁责任感，畅所欲言，各抒己见，共议

全区大事。会议开得生动活泼，充满了民主、团结、奋发向上的气氛。通过这次会议，进一步学习宣传了党的十三大精神；审议了吴明熹同志所作的《政协工作报告》和于吉才同志作的《提案工作报告》；列席区人大一届三次会议，讨论了陈美良同志作的《政府工作报告》。与会委员们认为，这次会议开的圆满成功，达到了预期目的。

会议认为,撤县建区以来,区政协工作在区委的领导下,认真贯彻执行新时期党的统一战线方针政策,围绕全区中心任务履行政协基本职能,积极地开展了政治协商、民主监督活动,在推动我区改革开放和为两个文明建设服务方面,在发展社会主义民主政治和促进法制建设方面,以及在加强政协自身组织建设等方面,做了大量工作并取得一定的成绩,委员们一致表示满意。会议期间,与会同志通过小组讨论和大会发言,互相沟通了思想,交流了感情,学到了经验,进一步振奋了精神,增强了做一名政协委员的光荣感和责任感。

会议认为,陈美良同志在人代会上代表区政府所作的《政府工作报告》,实事求是地总结了政府过去一年来各方面工作,成绩是可喜的;报告中提出的1988年工作任务和各项经济战略发展目标,也是积极稳妥、切实可行的,它符合我区实际情况,代表了全区人民的利益,反映了

人民群众的愿望和要求。全体政协委员表示,要把各自的工作与全区经济建设结合起来,树立新观念,增强责任感和紧迫感,利用自己的智力优势和联系广泛的特点,为加速我区各项建设事业和发展外向型经济献计献策,与全区人民一道,努力实现社会总产值突破30亿元,工农业总产值突破20亿元大关的奋斗目标。

会议认为,人民政协是中国共产党领导下的爱国统一战线组织;政协委员是政协组织的细胞,是发挥政协整体功能的基本因素。为此,会议号召全体委员要在十三大精神指引下,加强自我教育,努力提高思想政治理论水平以及委员参政议政的能力,用改革的精神完善和加强政协自身组织建设。在区委的领导下,更加紧密地团结起来,同心同德,群策群力,为胜利完成全区经济战略发展目标,促进改革开放和两个文明建设,为进一步开创区政协工作新局面,巩固和发展爱国统一战线做出更大的贡献。

中共金州区委、金州区政府

召开发展外向型经济工作会议

1988年4月19日,中共金州区委、金州区政府召开发展外向型经济工作会议,总结1987年外经外贸工作,表彰出口创汇成绩突出的先进单位和先进人物,部署下一步发展外向型经济的工作任务。

孙广田副区长代表区委、区政府作了发展外向型经济的工作报告。报告总结了前几年特别是1987年金州区外经外贸工作,肯定了成绩,提出了1988年外贸出口额要实现3亿元的奋斗目标,并对具体

工作提出意见。会议认为,要调整产业结构和产品结构,加强出口商品基地建设。在发展创汇农业方面,要重点抓好3个基地建设:一是水稻基地,要加强种稻的扩繁和品种的优化;二是肉鸡基地,建立肉鸡生产体系;三是水产基地,通过农贸联合发展以对虾为主的出口产品生产、加工一条龙体系。与此同时,还要抓好千万元以上大宗骨干出口商品的生产与收购。在发展创汇工业方面,要加速扩大工业品的

出口比重。应采取两个拳头一起打的方针,切实加强乡镇工业和区管工业外向型经济建设。乡镇工业要以食品、服装、纺织、塑料制品、铸铁件和非金属矿石等产品为重点,在规模、水平上下功夫,形成五大出口基地。同时,要发挥乡镇企业决策快、经营灵活、应变能力强的优势,根据国际市场的需要积极发展投资小、见效快、效益高的出口产品生产。区营工业外向型经济建设要上新台阶,在紧紧抓住服装、无纺布等大宗骨干产品,进一步扩大出口量的同时,积极发展新的出口项目,特别是要争取把机电产品打入国际市场。要注意把老企业改造与吸引外资相结合,通过企业改造发展出口产品,把技术改造引入外向型经济的轨道。通过工贸联合、技贸联合提高企业素质,增加出口创汇。

会议认为,要调动社会各方面的积极性,采取各种有效形式,全面加强同海外的联系,吸引“三胞”及其亲友来我区投资合作。抓住一切机会广泛开展对外经济洽谈,更多地引进资金、技术和人才。要认真贯彻中央沿海地区经济发展战略,多在劳动密集型产业上做文章,发展“三来一补”项目。要积极开拓新的外贸市场,发展对苏边境贸易,以及同东欧、亚太地区的贸易往来,寻求新的贸易伙伴。

会议强调,要强化服务工作,改善投资环境。在硬环境建设上,一是要继续加强城镇规划、建设和管理,改善水、电、交通、通讯等条件,解决“脏乱差”问题,强化城市综合服务功能;二是大力发展旅游事业,加快金石滩、大黑山旅游区的开发建设速度,搞好设施配套,创办国际旅游业务,提高接待能力和服务档次。在软环境建设上,要保证外商投资企业的经营自主权,帮助他们解决建设和经营中遇到

的问题,为“三资”企业和“三来一补”企业创造一个宽松、和谐的软环境。政府和职能部门要支持、扶持企业发展出口创汇,帮助生产单位解决资金、技术、人才、信息等方面的实际困难,搞好产前、产中、产后服务,切实提高办事效率和服务水平。要开展多层次、多形式的人才培训,普及外经外贸常识,训练一大批外经外贸工作的骨干,以适应发展外向型经济的需要。

区委书记林庆民到会讲了话。他特别强调了两点:第一,要进一步认清形势,转变观念,增强发展外向型经济的紧迫感。他说,目前,一个发展外向型经济的大气候正在全国沿海地区形成。我区地处辽东半岛对外开放的前沿,地理位置和经济条件比较优越,应该在外向型经济建设中走在前面。但是,一些旧的观点、错误认识和畏难情绪仍在束缚着一部分干部的思想,妨碍着外向型经济的发展。因此,进一步提高认识,解放思想,转变观念是当务之急。国际环境和国内形势为我们发展外向型经济提供了最有利的时机,同时也使我们面临着严重挑战。如果我们耽误了时机,就会落后,就要犯历史性的错误。所以,我们必须增强紧迫感、责任感和使命感,以高昂的热情、崭新的姿态,自觉地进入角色,去迎接挑战,在发展外向型经济实践中学习如何更好地发展外向型经济。第二,要明确区情、乡情,确定正确的主攻方向。林庆民说,从全区的情况看,我们有两大优势:一是工业基础比较雄厚,门类较多,装备较好,职工素质较高;二是地理位置比较优越,距市内较近,开发区在我区境内,交通发达,运输费用低,发展外向型经济必须立足于本地实际,充分发挥这两大优势。为此,要正