

TIAOCHULISHIZHOUQILU

跳出历史周期率

——领导干部谈反腐倡廉

中共台州市纪委
台州市监察局

跳出历史周期率

—领导干部谈反腐倡廉

中共台州市纪委
台州市监察局
一九九六年十二月

目 录

(一)

- 党员领导干部要自觉做到“三慎” 陈定新 (1)
- 领导干部廉洁自律要做到“三抓” 薛少仙 (2)
- 关键在一个“严”字 龚昌成 (5)
- 浅谈对权力的动态制约 吕振欧 (7)
- 廉洁自律要有一个高的思想境界 苏建国 (13)
- 领导干部要树立正确的权力观 王继祖 (15)
- 廉洁自律的三点思考 朱 锋 (17)
- 廉洁自律 树立领导干部的良好形象 诸葛彩华 (20)
- 谈领导干部廉洁自律 赵三祥 (21)
- 廉洁自律 做出表率 池福林 (24)
- 廉洁自律要思于心 付于行 江福东 (27)
- 谈廉洁自律 罗保东 (29)
- 廉洁自律 自觉为贵 郑玉芳 (31)
- 领导干部保持清正廉洁 关键在于自觉加强党性锻炼
..... 陈夏霖 (33)
- 领导干部必须增强自律意识 徐亦平 (37)
- 浅议廉洁自律的重要性 赖尚造 (38)
- 谈自律 林晓鸣 (40)
- 贵在自律 裘回明 (42)
- 廉洁自律与联系群众 李建平 (44)
- 反腐倡廉 领导干部要以身作则 蔡人进 (47)
- 保持平衡心态 约束自身行为 邬烈恩 (49)

自查自纠 防微杜渐	余雨秋(51)
廉洁自律贵在自觉	王福林(53)

(二)

从领导干部收入问题想到的.....	杨仁争(54)
从莫妙荣的儿子炒房地产说起	张廷竹(56)
反腐倡廉 必须从自己做起	周康梅(58)
话说“公平可称”	胡斯球(60)
共产党员挺直自己的脊梁	王中河(63)
过好权力关是领导干部廉洁自律的关键	蔡学武(65)
廉洁自律为党为人民用好权	孙普参(67)
自问、自省、自警	朱李益(69)
想起了烈士的遗言	泮 彪(70)
领导干部要自觉遵纪守法接受群众监督	韩建飞(72)
改革用餐方式开创廉洁新风	马世宙(73)
谈在生活上须“知足常乐”	邱力生(75)
从黄永良受贿犯罪谈起	阮广法(76)
廉洁自律要从小事做起	洪锦沸(78)
“当官”与“发财”	张永达(79)
反腐倡廉从我做起	李 东(80)
反腐倡廉 贵在慎独	

——有感于“你确实与一些人不一样!”..... 梁雄军(81)

廉政还需勤政

章正会(83)

廉洁自律是对每个党员干部的起码要求

丁式贤(85)

厅长的咸菜面

何光宗(88)

“一室不扫，何以扫天下？”

——领导干部廉洁自律，关键是自律..... 胡冬青(89)

从自己做起 从本级抓起	王建平(90)
廉洁自律要落实在勤政创业上	金 涛(92)
“清水衙门”也要廉洁自律	朱友堂(93)
源头廉洁下自洁	林梅友(95)
当共产党的官就不要想发财	缪国强(97)
“吃喝是小事”吗?	潘亚平(98)
领导干部要勇于自我纠正	王克木(99)

(三)

反腐倡廉领导干部要起表率作用	朱贤良(100)
建立公开办事制度是促进领导干部廉洁自律的有效方法	赵平安(102)
加强学习 真抓实干	周五来(105)
加大力度深入推进党风廉政建设	胡宣义(106)
以民为本 以民为镜	娄依兴(108)
反腐败要动真的	阮孟合(113)
加强党风廉政建设的几点思考	周建国(115)
树立新闻工作者的良好形象	
一谈新闻单位的党风廉政建设	颜安兰(117)
反腐倡廉兴党强国	王挺革(122)
谈政府抓廉政建设	张锦鸣(124)
廉政建设要教育和法制双管齐下	郑荐平(127)
抓学习、抓建章、抓督查 努力搞好领导干部廉洁自律	奚金松(129)
正法纪,必先正领导干部	王文观(131)
加强理想和信念教育 树立正确的世界观、人生观	陈志华(133)

立宗旨 树正气.....	刘 铮(135)
提高干部素质是保持公正廉洁的基础.....	陈惠良(137)
开好民主生活会必须坚持讲真话.....	胡可祥(139)
强化权力制约 推进反腐倡廉.....	李忠理(142)
领导干部要做反腐倡廉的表率	潘行进(147)
乡镇干部加强党风廉政建设的几点思考.....	高 敏(151)
廉洁自律要建立严格的监督机制.....	钟夫寿(156)
反腐倡廉也要综合治理.....	陈越飞(158)
一则小故事给我们的启示.....	陈祥荣(161)
谈谈“腐败——弄虚作假——领导作风”的关系	翁若安(163)
注意政治领域的腐败现象.....	蒋广德(165)
必须充分发挥人大在廉政建设中的监督作用	叶邦琴(166)
反腐倡廉必须防治结合.....	王以泉(169)
搞好党风廉政建设 促进港口经济发展.....	陈孔梅(171)
强化对领导干部的监督约束机制.....	王卫星(175)
坚决同在统计数字上弄虚作假的腐败现象作斗争	阮骅良(177)
用好手中的权力.....	林赵云(178)
反腐败斗争的几点思考.....	高仁满(180)
解决好世界观、人生观问题是领导干部廉洁自律的关键.....	吕继军(184)
切实抓好司法机关的廉政建设.....	孙 琦(186)
接受考验 拒腐防变.....	鲍保金(188)
后记.....	编 者(190)

党员领导干部要自觉做到“三慎”

陈定新

公生明、廉生威。清正廉洁，是我们党和人民对党的领导干部的一贯要求，是每个领导干部应有的本色，是党性所在，民心所系。清廉还是腐败，是关乎政权的建设、党和国家的生死存亡和前途命运大事。在发展社会主义市场经济的条件下，党员领导干部能否经受得住执政的考验，经受得住改革开放的考验，经受得住发展社会主义市场经济的考验；能否很好地闯过名位关、权力关、金钱关、色情关和人情关，除了靠纪律的约束外，关键是要加强党性锻炼，树立正确的世界观、人生观、价值观，切实做到“三慎”，在思想上筑起拒腐防变的钢铁长城。

一要慎权。党员领导干部必须牢牢记住自己是人民的公仆，权力是人民赋予的，要时刻保持清醒的头脑，正确行使好手中的权力，全心全意为人民办实事、谋利益，绝不能以权谋私、假公济私，绝不能搞权钱交易。

二要慎微。事物的发展总是有个从量变到质变的过程。“千里之堤，溃于蚁穴”。一个党员干部尤其是领导干部，无论在工作中还是日常生活中，都要严格要求自己，时刻检点自己的一言一行，切不能在思想上打开缺口，不能在“小事”上放松警惕。

三要慎独。每个党员领导干部都要自觉地置于组织和群众的监督之中，即使在个人独立工作无人监督，有做各种坏事可能的时候，也必须能够“慎独”不做坏事，自我约束，独善其身。

（作者：台州市委副书记）

领导干部廉洁自律要做到“三抓”

薛少仙

党是整个社会的表率，党的各级领导干部又是全党的表率。以身作则，廉洁自律，是各级领导干部必须具备的品格，也是党和人民对他们的起码要求。总的来讲，我市绝大多数领导干部是好的或比较好的，能够按照党的要求规范自己的行为，能够自觉遵守近年来中央关于领导干部廉洁自律的一系列规定。但确有一些人不听、不办。正如江泽民同志指出的，在党员干部队伍中，腐败分子是极少数，但不注意廉洁自律的人却有一个相当的数量。有些干部对自身存在的问题没有作严肃认真的自查自纠；有的把党的规定放一边，我行我素，顶风违纪；有的热衷于吃喝玩乐，请客送礼，沉溺于歌厅舞场；有的搞特殊化，以权谋私，为亲属子女谋利益；有的搞形式主义，做表面文章，只图虚名，不干实事；有的为图私利、弄虚作假、虚报浮夸；还有的越滑越远，追求腐朽生活方式，出入色情场所，赌博嫖娼，腐化堕落，甚至贪污受贿，走上犯罪道路。所有这些情况的存在，仍要求各级党委、政府引以重视，继续花大力气，认真抓好。

结合台州实际，重点要抓好三方面的工作。

第一，抓自觉。廉洁自律是对各级领导干部的起码要求，必须建立在自觉的基础上。领导干部只有在工作 and 日常生活中严于律己，时刻注意检点自己的言行，以高尚的道德情操，为广大党员干部树立好的榜样，才能把本地区、本部门、本单位的好风气树起来，也才有可能解决好存在的问题，抓好各项

工作。因此，各级领导干部必须从政治的高度来认识自律，树立起正确的自律观。当前，要强调三方面的自觉。一是要自觉讲学习、讲政治、讲正气。自觉遵守中纪委对领导干部提出的四条要求；坚决维护中央权威，在政治上同以江泽民同志为核心的党中央保持一致。县处级以上领导干部要在专题民主生活会上，就遵守和执行政治纪律的情况认真进行检查，使自己始终保持坚定正确的政治方向。二是要自觉遵守党纪国法和中纪委、省纪委提出的廉洁自律的有关规定。各级领导一定要严以律己，作出表率，自觉执行好中纪委提出的“新老五条规定”、“四条补充规定”，严格遵守“廉政准则”做到自重、自省、自警、自励。加强党性锻炼，增强党的宗旨观念、民主集中制观念和廉洁自律观念，自觉抵制拜金主义、享乐主义、极端个人主义思想和资本主义腐朽生活方式的侵蚀。凡要求下属干部做到的，自己必须首先做到；凡禁止别人做的，自己坚决不做。三是要自觉负起责任，执行好党风廉政责任制。领导干部不但要树立好的榜样，而且要管好自己的配偶、子女、亲友及身边工作人员，并对主管地区、单位的反腐败和党风廉政建设工作全面负责。

第二，抓重点。对领导干部廉洁自律方面的要求内容是很丰富的，有政治的、有纪律的、有作风方面的。但不同时期的重点是不同的，各个不同时期都应紧紧抓住一、二个突出问题，认认真真地加以解决，抓出成效。目前，要继续把制止用公款吃喝玩乐、纠正住房问题上的以权谋私行为和落实关于领导干部不准利用职权为配偶、子女和亲友经商办企业提供任何优惠条件等规定，作为领导干部廉洁自律工作的重点。对那些违反规定继续用公款吃喝玩乐，在住房问题上严重以权谋私、

甚至弄虚作假、拒不清退、顶风违纪的，要严肃处理。

第三，抓监督。领导干部廉洁自律以“自律”为主，但必须辅之以必要的“他律”。要采取有力措施，切实抓好个人自查自纠、组织检查、群众评议、严格执行四个环节，不断把廉洁自律工作引向深入。要反复对各级领导干部讲清楚，遵守廉洁自律各项规定是对党员干部的起码要求，自查自纠是党员干部自我教育、自我约束的一种好形式。所有领导干部都要对党忠诚老实，增强廉洁自律意识，通过民主生活会、填表自查以及向组织谈心汇报等方式，自觉对照各项规定，认真自查自纠。要进一步提高民主生活会的质量。各级领导班子要开好一年两次的专题民主生活会。民主生活会要按规定的程序进行。会前，个人和组织都应认真做好充分准备，同级纪委和组织部门要通过召开座谈会和个别走访等形式，认真征求群众意见，必要时，上级纪委和组织部门也可以直接参与；会上，要如实汇报群众反映的意见，班子成员都要认真对照检查，积极开展批评和自我批评；会后，要在一定范围内公布自查自纠情况，接受党内外群众的监督。要严格监督检查，严格执行纪律。上级纪委和组织部门要加强监督检查，发现问题，及时指出，督促其纠正；对那些群众有反映的人和事，要充分运用“信访通知书”、“监察建议书”和黄牌警告等形式，督促其讲清问题，酌情处理；对那些严重违反廉洁自律规定，拒不自查自纠，甚至顶风违纪的。要严肃处理，并选择典型予以曝光。

（作者：台州市委常委、纪委书记）

关键在一个“严”字

樊昌成

江泽民同志在五中全会的讲话中指出：各级党组织对领导干部严格要求、严格管理、严格监督。在历史上，吏治腐败是影响最大、危害最烈的腐败现象，由于阶级的局限，它象一个顽疾一样难以除去。我党取得政权以后，一方面吏治腐败作为一种社会现象，不会因为政权更替而自然消失；另一方面，以全心全意为人民服务为唯一宗旨的我党，又绝不能允许腐败现象的继续存在。因此必须按照从严治党的精神，根据改革开放以后变化了的新情况，严肃认真地加以惩治。在党中央的领导下，以反腐败为主要内容的廉政建设正在深入开展，这场斗争能否取得预期的效果，我认为关键在于一个“严”字：

首先，领导干部对自身的要求要严，必须严格地以领导干部的标准约束规范自己的言行。古人说得好：其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。这是很有哲理的，说明一个领导干部就象一面旗帜，以身作则，为人表率，十分重要。显然，如果每个领导干部都能做到严格自律，要求别人做到的自己首先做到，要求别人不能做的自己首先不做，并且严格管好自己身边的人，那么就能带动一大批，影响一大片。

其次，教育要严。加强舆论宣传，使之形成强大的声势，为反腐倡廉创造良好的社会环境，同时加强有针对性的教育，特别是对有这样那样问题的同志要敢于严肃批评教育。对那些不自重、自爱、自省的行为，只有敢于严肃批评，严肃教育，而不是文过饰非，轻描淡写，避重就轻，更不是听之任之，才能树

立正气,才能使我们的干部不犯错误、少犯错误。

再次,管理监督要严。干部的健康成长,一靠个人的努力,二靠组织的培养和教育,组织的培养包含着对干部的严格管理和监督。这些年来,我党在加强对领导干部管理监督方面进行了许多积极的探索,积累了不少成功的经验,诸如认真做好民主评议和届中考察工作、实行领导班子民主生活会制度、健全干部监督制度等,所有这些只要严格的执行,抓好落实,并在总结经验的基础上,不断加以完善,就一定能收到理想的效果。

此外,执法执纪要严。法律和纪律都是约束人们行为的规范。什么可以做,什么不可以做,都应有严格的规定,并体现在日常的管理之中。如果执行上缺乏“刚”性,有人就会无视法纪的存在,甚至以身试法,产生误导作用。新加坡吏治之所以治理得较好,根本的经验就在于一个“严”字。

当前,最主要的是要校正人们对“严”字的认识偏差,走出“严”就是过“左”、就是不讲人情这种认识上的误区,进一步树立“严是爱,松是害,不教不管要变坏”的观念。事实也是如此:放松要求,葬送了一些干部的政治生命,影响了社会风气;严格要求,保护了干部的健康成长。总之,“严”是对组织和个人负责的表现,是对干部最大的爱护。

毛主席曾说过:世界上怕就怕“认真”两字,共产党就最讲认真。可以相信只要全党上下都能做到“严”字当头,反腐败斗争就能取得实实在在的效果。

(作者:台州市市委常委、组织部长)

浅谈对权力的动态制约

吕振欧

披览古史,审视世界,任何腐败都与权力的失控有关。因此,古今中外开明的统治者,尽管反腐败的目的不同,但都无例外地把防腐反腐的重点放在制约权力、防止权力腐败上。封建阶级对贪官污吏的惩治,意大利“干净之手”的廉洁运动,韩国“不流血革命”的反腐斗争,香港的“廉政风暴”等莫不如此。

全面分析当前党内和社会上存在的种种腐败现象:从个人特权到以权谋私,从“权钱交易”到“贪污受贿”,从权力经商到非法盈利……,尽管表现形式各异,但都有一个共同点,就是权力越轨,权力的实际运作背离了为人民服务的正常轨道,出现了权力相对于人民利益的异化现象。

由此可见,腐败的本质就是权力异化、权力商品化。因此,反腐败斗争必然要从制约权力入手。怎样才能有效地制约权力呢?动态地去考察,权力制约包括以下三个环节。

第一,权力获得的制约。这就是说要把好用人关,选好、用好领导干部。把德才兼备、作风严谨、勤政廉政、品德优良的人选拔上来,使得那些为了个人私利私欲觊觎权力的人无法得逞,这就把住了权力不至于被异化的第一关。为此,要按照党的干部政策选拔任用干部,正确执行干部队伍“四化”方针和德才兼备原则,科学地、准确地考察好干部,把那些群众公认并有政绩的人选拔上来。要加快党政领导干部选拔任用制度的改革,把党管干部的原则和群众路线相结合,改进党管干部

的方法，切实执行党政领导干部选拔任用工作条例，使选拔任用干部的工作规范化、制度化，真正解决选用干部中的宗法观念，专制作风，以形成优秀人才能够脱颖而出、富有生机与活力的用人机制。与此同时，要坚决纠正那些不遵守党的原则、违反组织人事纪律、在用人问题上的不正之风和腐败现象。

把好用人关还只是权力制约的起点，尽管这一点十分重要，但不能以此为满足。在我们社会主义国家，一切权力属于人民，然而，受经济文化发展水平的限制，在相当长时期内还不可能广泛地、普遍地让全体人民直接参加管理，直接参与管理的只能是人民群众中的少数人，这就产生了权力主体和权力行使者的分离。如果被选拔上来的领导干部思想变质，他就会背弃初衷，滥用职权，导致腐败。因此，还必须把制约掌权人的工作继续做下去

第二，权力运作过程的制约。这是权力制约中最为重要的一个环节。因为权力的功能、效应在这里充分展现；权力的运用或是为人民、或是谋私利，或是按正常轨道运行、或是脱轨越轨。因此，应当对权力运行的每一步、每一个侧面都有防范措施，形成制约网络。大致说来，可以通过以下方面进行制约。

1、健全权力监督制约机制。我国现行的监督体系，党内与党外相结合，自上而下和自下而上相结合，基本上形成了多层次、全方位的监督格局。党内监督、人大监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督等等，在政治生活和社会生活中发挥了积极的作用。但现行的权力监督体系还不适应社会主义市场经济的要求，还有待于在实践中不断完善。

从当前反腐败斗争的实践看，要特别强调领导集体内部

监督和群众监督。之所以要特别强调领导集体内部监督，是因为一个领导干部的廉洁状况如何，同一班子的成员最清楚，知根知底，监督也最有力。当前在一部分班子中，相互监督薄弱，成员之间坦诚的思想交流不足，该提醒的不提醒，该批评的不批评，该制止的不制止等等状况还较严重地存在，要加以切实的改进。

人民群众的监督，对于防止政权变质、权力异化，意义十分重大。早在1945年，毛泽东同志在与黄炎培先生的谈话中，就阐明了人民群众的监督是我党执政后能够跳出历代始兴终亡周期律的新路子。人民群众是腐败现象的最大受害者，因而必然是反腐败斗争的坚定拥护者和基本力量。一要畅通群众监督渠道，便于上情下达，下情上达；二要不搞神秘化、增强透明度，重大情况让人民群众知道，监不知情，遑论监督；三要把群众监督、检举、控告与纪检监察等专门机关依法依纪查处结合起来。这种监督不能是叶公好龙或纸上谈兵，而应讲求实效。

2、以法制权。就是以法制化的规则和程序制约权力，使掌权者只能在国家法律限定的范围、限定的程序上行使权力，不得有任何其他特权。从当前情况看，的确存在着“立法不少，普及不够，落实不够，执法不好”的状况，为此，要加强立法、执法、普法的各个环节，不但要做到有章可循，有法可依，而且要做到“有法必依，违法必究，执法必严，在法律面前人人平等”。（《邓小平文选》第二卷第219页）做到“对各级干部的职权范围和政治、生活待遇，要制定各种条例，最重要的是要有专门的机构进行铁面无私的监督检查”。（同上，第292页）此外，要

深入开展法制教育,搞好普法工作,提高全社会的法律意识和法制观念,这样,一旦出现权力滥用者,就会受到法律的制约。

3、以权制权。就是按照权力制衡原则,在群体和党政机构中合理配置权力,以达到权力的适度分散与平衡,这样,当一种权力超过其合法限度时,就会引起其他相等权力的自行制止与限制。为此,要明确划分不同层次和类别的权力在时间、空间、内容上的行使范围,对越权和失职的,都要有明确的惩处条例。要在党和国家机关内坚持健全民主集中制的组织原则和党的纪律。要在领导班子内坚持完善集体领导和个人分工负责相结合的制度。要切实执行凡属重大问题都要由集体决定的规定,凡重大决策、重要干部任免、重要建设项目安排、大额度资金使用,都必须经集体讨论,不准个人和少数人专断。同时,应根据建立社会主义市场经济体制过程中出现的新情况新问题,积极探索不同权力制约机制的实现形式,形成权力制衡的有效机制。

4、通过思想教育制权。前几种方式,就权力行使主体来说,都是外在的制约。而思想教育则是通过影响、改变、塑造掌权者的世界观、人生观、价值观,使之慎权,达到制权的,因而是内在的制约,潜在的制约。思想是行为的先导,权力腐败源于思想腐化,因而思想教育是反腐防腐的基础性工作。决不能把它看成是“软”的,可有可无的,可多可少的。当前,对领导干部要着重进行两方面的教育:一是理想、信念教育,树立正确的世界观、人生观、价值观,使领导干部真正懂得权力是谁给的?走上领导岗位应该为谁掌好权用好权,从而增强手中的权力是人民赋予的,人民是权力主宰的意识,筑起思想上的反

腐长堤，产生内在约束力，真正为人民掌好权、用好权。二是遵纪守法的教育，党有党纪，国有国法，增强依法办事，依法行政意识，把自己的言行自觉地置于党纪国法的约束之下，自觉遵守党纪国法，做到“三严四自”，用以规范和约束自己的行为。

第三，权力运作后果的制约。当前，对权力制约还尚未构成足以使企图违法犯规者不得也不敢越雷池半步的强制性界限，权力持有者仍有可能挣脱制约，在行使权力中挟权营私，产生腐败。在社会尚未进入全面发达、全面文明阶段，即使对权力运作过程采取了周密的制约措施，权力持有者仍有可能铤而走险。因而，还必须对权力运作过程中所产生的恶劣后果进行制约，即惩治。当前，在对腐败的惩治上，仍存在着一些亟待解决的问题，如以情代法，以权代法，关系网，说情风屡见不鲜，屡禁不止；有的部门单位政治生活不正常，上级对下级哄着、护着，下级对上级捧着、抬着，同级之间包着、让着的庸俗习气滋长蔓延，保护主义严重；有的部门单位，查处案件投鼠忌器，特别是涉及到一些领导干部，不敢一查到底，以致造成查处困难，执纪量刑有失公允的情况时有发生。尤其对法律尚未明文界定为犯罪的灰色腐败，因其有群体违犯，“人多偷牛无罪”和“擦边球”的特点，对其处理往往视上级态度而定，惩治不力。对此，要特别强调纪检监察部门独立办案，任何部门单位和个人不得干扰，让纪检监察部门能切实行使其职权。同时，对属于灰色腐败的种种现象，也要在纪律和法律上制定明确的制约惩治规定，便于以法以纪惩治。这样才能及时制止权力消极作用的蔓延，既防范于前，又惩戒于后。

通过对权力获得、运作、后果全过程地制约，能有效地防