

論 聯 合 政 府

一九四五年四月二十四日在中國共產黨
第七次全國代表大會上的政治報告

一 中國人民的基本要求

同志們！

盼望很久的我們黨的第七次全國代表大會，現在開會了，我代表中央委員會向你們作報告。目前的時候，要求我們的大會討論與決定許多重大問題。然後，我們將向中國人民說明我們的意見。如果他們同意我們的意見，我們就協同他們動手去做。我們的大會是在這種情況之下開會的：中國人民在其對於日本侵略者作了將近八年的堅決的英勇的不屈不撓的奮鬥，經歷了無數的艱難困苦與自我犧牲之後，出現了這樣的新局面：整個世界上反對法西斯侵略者的神聖的正義的戰爭，已經取得了有決定意義的勝利，中國人民配合同盟國打敗日本侵略者的時機，已經迫近了。但是中國現在仍然不團結，日本侵略者仍然在壓迫我們，中國仍然存在着嚴重的危機。在此種情況下，我們應該怎樣做呢？毫無疑義，中國急需團結各黨各派及無黨無派的代表人物在一起，成立民主的臨時的聯合政府，以便實行民主的改革，克服目前的危機，動員與統一全中國的抗日力量，有力地同盟國配合作戰，打敗日本侵略者，使中國人民從日本侵略者手中解放出來。然後，在廣泛的民主基礎之上，

召開國民代表大會，成立包括更廣大範圍的各黨各派與無黨無派代表人物在內的新樣是聯合性質的民主的正式政府，領導解放後的全國人民，將中國建設成爲一個獨立、自由、民主、統一與富強的新國家。一句話，走團結與民主的路線，打敗錢幣者，建設新中國。

我們認爲只有這樣做，才是反映了中國人民的基本要求。因此，我的報告，主要地就是討論這些要求。中國應否成立民主聯合政府，已成了中國人民及同盟國輿論界十分關心的問題，因此，我的報告，將着重地說明聯合政府問題。

中國共產黨在八年抗日戰爭中的工作，已經克服了很多的困難，獲得了鉅大的成績。但是在目前形勢下，在我黨與人民面前，尚存在着嚴重的困難。目前的時局，要求我黨進一步從事緊急的與更加切實的工作，繼續地克服困難，爲完成中國人民的基本要求而奮鬥。

二 國際形勢與國內形勢

中國人民不能實現我們在上面提出的那些基本要求呢？我們認爲兩種可能：一、都存存，依靠中國人民覺悟、團結與努力的程度來決定。但是目前的國際國內形

雙方都對中國人民提供了有利的條件。中國人民如能很好地利用這些條件，積極地驅逐侵略者，戰勝侵略者與建設新中國，是毫無疑義的。中國人民應當加倍努力，為完成自己的神聖任務而奮鬥。

目前的國際形勢是怎樣的呢？

和中國及外國一切反動派的預料相反，英美蘇三大民主國一直是團結的。他們之間，過去存在過，將來還可能發生某些爭議，但是團結終究是統治一切的。這是一個決定一切的條件，克里米亞會議最後地證明了這一點。這個條件是在世界歷史的重大轉彎關節——二十世紀四十年代產生的。在法西斯侵略戰爭爆發成為威脅全世界人民的戰爭的時候，實際上幫助法西斯侵略者反對英美蘇團結的反動勢力，從許多主要國家（不是一切國家）的政治舞台上大批地被推落下去。變成英美蘇團結的反法西斯勢力佔了上風，這個條件就產生了。自從世界上出現了這個條件，世界的面目就改變了。整個法西斯勢力及其在各國的游魂，必須被消滅。國際間的重大問題，必須以三大國或五大國為首的會議來解決。各國內部問題，無論外地必須按照民主原則來解決。世界將引向進步，決不是引向反動。這些就是我們這個世界的新面目。當然應該提起充分的警覺，了望到歷史的若干暫時的甚至是嚴重的曲折，可能還會發生許多國家中不願看見本國人民與外國人民獲得團結、進步與解放。

不願看見英美蘇中法繼續團結領導世界新秩序的世界分裂主義者的反動勢力，還是強大的；誰要是忽視了這些，誰就將在政治上犯錯誤。但是，歷史的總趨向已經確定了，不能改變了，世界的新面目已經出現了。

這個新面目，僅僅不利於法西斯和在實際上幫助法西斯的各國反動派（中國的也在內）。對於一切國家的人民及其有組織的民主勢力，則都是福音。

人民，只有人民，才是創造世界的動力。蘇聯人民創造了強大力量，充當了打倒法西斯的主力軍。英、美、中、法四大國及其他反法西斯同盟國的人民的偉大努力，使打倒法西斯成爲可能。法西斯被打倒以後，各國人民將建設一個鞏固的與持久的和平世界。四月二十五日在舊金山舉行的聯合國會議，將是這種和平的起點。戰爭教育了人民，人民將贏得戰爭，贏得和平，又贏得進步，這就是目前世界新形勢的規律。

這一新形勢，與第一次世界大戰及在其後的所謂「和平」時代，是大不相同的。在那時，還沒有現在這樣的蘇聯，也沒有現在這樣的英、美、中、法及其他反法西斯同盟各國的人民的覺悟程度，自然也就不能有三大國或五大國爲首的現在這樣的世界團結。我們現在是處在完全新的局勢之下。現在有的是覺悟了與團結了並且正在更加覺悟與更加團結的世界人民以及人民的有組織的力量，這就規定了戰

界歷史車輪所要走向的目標和到此目標所要選取的道路。

法西斯侵略國家被打敗，總的和平局面出現了以後，並不是說就沒有鬥爭。廣泛地散佈着法西斯殘餘勢力，一定還要搗亂。反法西斯侵略戰爭的陣營中，存在着反民主勢力，他們仍然要壓迫人民。所以，國際和平實現以後，反法西斯的人民大眾與法西斯殘餘勢力之爭，民主與反民主之爭，仍將充滿世界的大部分地方。只有經過長期的努力，克服了法西斯殘餘勢力及反民主勢力，才能有最廣泛的人民的勝利。到達這一天，決不是很快與很容易的，但是必然要到達這一天。反法西斯戰爭——正義的第二次世界大戰的勝利，給這個戰後人民鬥爭的勝利開闢了道路。也只有這後一種鬥爭勝利了，鞏固的與持久的和平才得了保障。這就是世界人民的光明前途。

由於英美蘇三大民主國及其他歐洲國家的團結，最後地打敗法西斯德國的戰爭很快就可結束，紅軍已攻擊柏林，這個希特勒的神經中樞，不日可下。英美法盟軍正在最後地打擊希特勒殘軍。意大利人民發動了起義。這一切，將最後地打敗希特勒。希特勒被打敗以後，將在世界出現這樣的局面：解放歐洲，並立即增強着解放亞洲的可能性，從而使亞洲獲得解放。

英美中三大國團結在反對日本侵略者的事業上。由於中國人民在八年戰爭中的

長期艱苦的奮鬥，英國在東方的協同作戰，特別是美國在太平洋上的勝利，使戰爭追進了日本的大門。日本侵略者已處於極端的不利地位，它的軍心民心已發生了更大膽動搖。但是它還有力量，它正在準備持久的掙扎，並希望通過中國及同盟國內部的動搖分子謀取妥協的和平。但是一切太平洋國家全體人民的利益，均要求完全消滅日本侵略者。蘇聯已廢除了蘇日中立條約，這件事給了中國人民及太平洋各國人民以極大的興奮。在這種種情況下，我們應該這樣說：到達最後地完全地消滅日本侵略者，還有一段艱難的路程，我們決不可輕敵；但是勝利的把握是更大了，我們一定能勝利。

中國人民從來也沒有遇到過像現在這樣有利的國際條件，這個條件鼓勵中國人民支持了長期的戰爭。

目前中國的國內形勢是怎樣的呢？

中國的長期戰爭，使中國人民付出了並且還將再付出重大的犧牲。但是同時，正是這個戰爭，鍛鍊了並且還將再鍛鍊英勇鬥爭的中國人民。這個戰爭促進了中國人民的覺悟與團結到了這樣的程度：不但在中國古代沒有過，就是近百年來中國人民的一切偉大鬥爭，也沒有一次比得上的。在中國人民面前，不但存在着強大的民族敵人，而且存在着強大的實際上幫助民族敵人的國內反動勢力，這是一方面。但

是另一方面，中國人民不但已經有了較之過去任何時候要高的覺悟程度，而且有了強大的中國解放區與日益高漲着的全國性的民主運動，所有這些，就是國內的有利條件。如果說，中國近百年來一切人民鬥爭都遭到了失敗或挫折，而這又是因為缺乏國際國內的必要的條件，那末，這一次，就不不同了，比較以往歷次，一切必要的條件更具備了，避免失敗與取得勝利的可能性充分地存在。如果我們能夠團結全國人民，努力奮鬥，並給以適當的指導，我們就會有勝利。

中國人民團結起來打敗侵略者與建設新中國的信心，現在是極大地增強了，中國人民克服一切困難，實現其具有偉大歷史意義的基本要求的時機，已經到來了。這一點還有疑義嗎？我以為沒有疑義了。

這些，就是目前國際與國內的一般形勢。

三 抗日戰爭中的兩條路綫

中國問題的關鍵

談到國內形勢，我們還應對中國抗日戰爭加以具體的分析。

中國是全世界反法西斯戰爭中五個最大國家之一，是在亞洲大陸上反對日本侵略者的主要國家。中國人民不但在抗日戰爭中起了與選將起極大的作用，而且在保障戰後世界和平上將起極大的作用，在保障東方和平上則將起決定的作用。中國人民在其八年抗日戰爭中，爲了自己的解放，爲了幫助各同盟國的勝利，曾經作了偉大的努力。這種努力，主要地是屬於中國人民方面的。中國軍隊的廣大官兵，在前線流血戰鬥；中國的工人、農民、知識界、產業界，在後方努力工作；海外華僑，輸財助戰；一切抗日政黨，除了那些反人民分子外，均對戰爭有所盡力。總之，中國人民以自己的血與汗和日本侵略者英勇地奮戰了八年之久。但是多年以來，中國反動分子造作謠言，蒙蔽輿論，不使中國人民在抗日戰爭中所起作用的真相暴露於世。同時，對於中國八年抗日戰爭的各項經驗，也還沒有有人作出全面的總結來。因此，我們的大會，應當對此作出適當的總結，藉以教育人民，並爲我黨決定政策的根據。

提到總結經驗，那末，大家可以很清楚地看到，中國存在着兩條不同的指導路線，一條是能够打敗日本侵略者的，一條是不但不能打敗日本侵略者，而且在某些方面說來，它是在實際上幫助日本侵略者危害抗日戰爭的。

由於國民黨政府所採取的對日作戰的消極政策與對內積極摧殘人民之反動政策

，招致了戰爭的失敗，國土的大部淪陷，財政經濟的危機，人民的被壓迫，人民生活的痛苦，民族團結的被破壞，妨礙了動員與統一一切中國人民的抗日力量進行有效的戰爭。妨礙了中國人民的覺醒與團結。但是，中國人民的覺醒與團結的運動並沒有停止，它是在日本侵略者與國民黨政府的雙重壓迫之下曲折地發展着。兩條路線：國民黨政府壓迫中國人民實行消極抗戰的路線與中國人民覺醒與團結起來實行人民戰爭的路線，很久以來，就明顯地在中國存在着。這就是一切中國問題的關鍵所在。

走着曲折道路的歷史

爲了使大家明瞭何以這個兩條路線問題是一切中國問題的關鍵所在，必須回溯一下我們抗日戰爭的歷史。

中國人民的抗日戰爭，是在曲折的道路上發展起來的。這個戰爭，還是在一九三一年就開始了。一九三一年九月十八日，日本侵略者佔領瀋陽，幾個月內，就把東三省佔領了，國民黨政府採取了不抵抗政策。但是東三省的人民，東三省的一部分愛國軍隊，在中國共產黨領導或協助之下，違反國民黨政府的意志，組織了東三

省的抗日義勇軍，從事英勇的游擊戰爭。這個英勇的游擊戰爭，曾經發展到很大的規模，中經許多困難挫折，但是始終沒有被敵人消滅。一九三二年，日本侵略者進攻上海，國民黨內的一派愛國分子，又一次違反國民黨政府的意志，率領十九路軍，抵抗了日本侵略者的進攻。一九三三年，日本侵略者進攻熱河、察哈爾，國民黨內的又一派愛國分子，第三次違反國民黨政府的意志，組織了抗日同盟軍，從事抵抗。但是一切這些抗日戰爭，除了中國人民、中國共產黨、其他民主派別及海外華僑予以援助之外，國民黨政府根據其不抵抗政策，是不給任何援助的。相反地，上海、察哈爾兩次抗日行動，均被國民黨政府一手破壞了。一九三三年，十九路軍在福建成立了人民政府，也被國民黨政府破壞了。

那時的國民黨政府爲什麼採取不抵抗政策呢？主觀的原因，在於國民黨政府在
一九二七年破壞了國共兩黨的合作與中國人民的團結。

一九二四年，孫中山先生接受了中國共產黨的建議，召集了有共產黨人參加的
第一次國民黨全國代表大會，訂出了聯俄、聯共、扶助農工的三大政策，建立了黃埔
軍校，實現了國共兩黨及各界人民的民族統一戰線，因而在一九二五年，掃蕩粵
廣東的反動勢力，在一九二六至一九二七年，舉行了勝利的北伐戰爭，佔領了長江
流域、黃河流域，打敗了北洋軍閥政府，發動了廣大的在中國歷史上是空前的人民

解放鬥爭。但是到了一九二七年春夏之交，並黨托伐戰爭向前發展的緊要關頭，這個代表中國人民解放事業的國共兩黨及各界人民的民族統一戰線及其一切革命政策，就被國民黨當局的叛賣性的反人民的「消黨」政策與屠殺政策所破壞了。昨天的同盟者——中國共產黨與中國人民，被看成了仇敵，昨天的敵人——帝國主義者與封建主義者，被看成了同盟者。就是這樣，背信棄義地向着中國共產黨與中國人民來一個突然的襲擊，生氣蓬勃的中國大革命就被禁送了。從此以後，內戰代替了團結，獨裁代替了民主，黑暗的中國代替了光明的中國。但是，中國共產黨與中國人民並沒有被嚇倒、被征服、被殺絕，他們從地下爬起來，揩乾淨身上的血跡，掩埋好同伴的屍首，他們又繼續戰鬥了。他們高舉起革命的大旗，舉行了武裝的抵抗，在中國廣大的區域內，組織了人民的政府，實行了土地的改革，創造了人民的軍隊——中國紅軍，保存了與發展了中國人民的革命力量。被國民黨反動分子所拋棄的孫中山先生的革命的三民主義，由中國人民、中國共產黨及其黨民主分子繼承下來了。

到了日本侵略者打入東三省以後，中國共產黨就在一九三三年，向一切進攻蘇區與紅軍的國民黨軍隊提議：在一、停止進攻；二、給予人民以自由權利；三、武裝人民這樣三個條件之下，訂立停戰協定，以便一致抗日。但是國民黨當局拒絕了

這個提議。

從此以後，一方面，是國民黨政府的內戰政策越發猖狂。另一方面，是中國人民要求停止內戰一致抗日的呼聲越發高漲，各種人民愛國組織，在上海及其他許多地方建立起來。一九三五至一九三六年，長江南北各地的紅軍主力，在我黨中央領導之下，經歷了千辛萬苦，移到了西北，並和西北紅軍匯合在一起。就在這兩年，中國共產黨適應新的情況，決定並執行了抗日民族統一戰線的新的完整的政治路線，以團結抗日與建立新民主主義共和國為奮鬥目標。一九三五年十二月九日，北平學生羣衆，在我黨領導之下，發動了英勇的愛國運動，成立了中華民族解放先鋒隊，並使此種愛國運動推廣到了全國各大城市。一九三六年十二月十二日，國民黨內部主張抗日的兩派愛國分子——東北軍與十七路軍，聯合起來，勇敢地反對國民黨當局的對日妥協與對內屠殺的反動政策，舉行了有名的西安事變。同時，國民黨內的其他愛國分子，也不滿意國民黨當局的當時政策。在此種形勢下，國民黨當局被迫放棄了內戰政策，承認了人民的要求。以西安事變和平解決為時局轉捩的樞紐，形成了在新形勢下的國內團結，發動了全國的抗日運動。在盧溝橋事變的前夜，即一九三七年五月，我黨召集了一個具有歷史意義的全國代表會議。在這個會議上，批准了我黨自一九三五年以來的新的政治路線。

從一九三七年七月七日蘆溝橋事變到一九三八年十月武漢失守這一時期內，國民政府的對日作戰是比較努力的。在這個時期內，由於日本侵略者的大舉進攻與全國人民民族義憤的高漲，使得國民黨政府將其政策的重點放在反對日本侵略者身上，形成了全國軍民抗日戰爭的高潮，一時出現了生氣蓬勃的新氣象。當時全國人民，我們共產黨人，其他民主黨派，都對國民黨政府寄與極大的希望，就是說，希望它乘此民族艱危、人心振奮的時機，實行民主改革，將孫中山先生領導革命三民主義付諸實施。可是這個希望是失敗了。就在這兩年，一方面，有比較積極的抗戰；另一方面，政府當局仍舊反對發動廣大民衆參加的人民戰爭，仍舊限制人民自動團結起來進行抗日與民主的活動。一方面，政府對待中國共產黨及其他抗日黨派的態度比較過去有了一個改變；另一方面，仍舊不給各黨派以平等地位，並多方限制他們的活動，許多愛國政治犯並沒有釋放。主要的是國民黨政府仍舊保持其自一九二七年發動內戰以來的基頭專制形態，未能建立舉國一致的民主的聯合政府。

這一時期內，我們共產黨人就指出中國抗日戰爭的兩條路線：或者是人民的全面的戰爭，這樣就會勝利；或者是壓迫人民的片面的戰爭，這樣就會失敗。我們又指出：戰爭將是長期的，必然要遇到許多艱難困苦；但是由於中國人民的努力，最後勝利必歸於中國人民。

人民戰爭

這一時期內，中國共產黨領導的移到了西北的中國紅軍主力，改稱為中國國民革命軍第八路軍，留在長江南北各地的中國紅軍游擊隊，則改編為中國國民革命軍新編第四軍，相繼開赴華北華中作戰。內戰時期的中國紅軍，保存了並發展了北伐時期黃埔軍校及國民革命軍的民主傳統，曾經擴大到幾十萬人。由於國民黨政府在南方各根據地內的殘酷的摧毀，萬里長征的消耗及其他原因，數量減少到幾萬人。於是有些人看不起這枝軍隊，以為抗日主要依靠國民黨。但是人民是很好的鑑定人，他們知道八路軍新四軍此時數量雖小，質量很高，只有它才能執行真正的人民戰爭，它一旦開到抗日的前線，和那裏的廣大人民相結合，其前途是無限的。人民是正氣的，當我在這裏做報告的時候，我們的正式軍隊已發展到了九十一萬人，民兵發展到了二百二十萬以上。不管現在我們的正式軍隊比起國民黨現存的軍隊來（包括中央系與地方系）在數量上還要少幾十萬，但是按其所抗擊的敵偽軍的數量與其所擔負的戰場的廣大起來，按其戰鬥力說來，按其有廣大的人民、民兵與自衛軍配合作戰說來，按其政治質量與其內部統一團結步調一致說來，它已經成了中國

抗日戰爭的主力軍。

這支軍隊之所以有力量，是因為參加這支軍隊的一切人們，具有自覺的紀律，他們不是爲着少數人的或狹隘集團的私利，而是爲着正義的人民戰爭，爲着廣大人民羣衆的利益，爲着全民族的利益，而結合，而戰鬥的。緊接地和中國人民站在一起，全心全意地爲中國人民服務，這就是這支軍隊的唯一宗旨。

在這個宗旨下面，這支軍隊具有一往無前的精神，它要壓倒一切敵人，而決不被敵人所屈服。不論在任何艱難困苦的場合，只要還存在一個人，這個人就要繼續戰鬥下去。

在這個宗旨下面，這支軍隊有一個很好的內部團結與外部團結。在內部：官兵之間，上下級之間，軍事工作、政治工作以後勤工作之間，在外部：軍民之間，軍政之間，我友之間，均必須是團結的；一切妨害這些團結的現象，均在必須克服之列。

在這個宗旨下面，這支軍隊有一個正確的爭取敵軍官兵與處理俘虜的政策。凡屬投誠的，反正的，或在放下武器後願意參加反對共同敵人的敵僞軍人，一概表示歡迎，並給予適當的教育。一切俘虜，不許殺害、虐待與侮辱。

在這個宗旨下面，這支軍隊形成了爲人民戰爭所必需的一系列的戰術戰術，它

善於按照變化着的具體條件從事機動靈活的游擊戰爭，也善於作運動戰。

在這個宗旨下面，這個軍隊形成了爲人民戰爭所必需的一系列的政治工作，爲團結我軍，團結友軍，團結人民，瓦解敵軍與保證戰鬥勝利而鬥爭。

在這個宗旨下面，在游擊戰爭的條件下，全軍都可以並且已經是這樣做了：利用戰鬥與訓練的間隙，從事糧食與日用必需品的生產，達到軍隊自給，半自給，或部分自給之目的，藉以克服經濟困難，改善軍隊生活及減輕人民負擔。在各個軍事根據地上，也利用了一切可能性建立了許多小規模的軍事工業。

這個軍隊之所以有力量，還由於有人民自衛軍與民兵這樣廣大的羣衆武裝組織，和它一道配合作戰。在中國解放區，一切青年，壯年，甚至老年的男人與女人，都在自願的民主的與不脫離生產的原則下，組織在抗日人民自衛軍之中。自衛軍中的精幹分子，除加入軍隊及游擊隊者外，則組織在民兵之中。沒有這些羣衆武裝力量的配合，要戰勝日本侵略者是不可能的。

這個軍隊之所以有力量，還由於它將自己劃分爲主力兵團與地方兵團兩部分，前者可以隨時執行遠地方的作戰任務，後者則固定在協同民兵、自衛軍保衛地方與進攻當地敵人的任務上，這種劃分，取得了人民的真心擁護。如果沒有這種正確的劃分，例如說，如果只注意主力兵團的作用，忽視地方兵團的作用，那末，在中國