

内部资料

黔东南改革开放30年



中共黔东南州委重大问题调查研究领导小组

二〇〇八年十一月

内部资料

M
D619
44

黔东南改革开放30年



凯里学院图书馆



0954875

中共黔东南州委重大问题调查研究领导小组

二〇〇八年十一月



黔东南改革开放30年课题组

顾 问：李 程（州委常委、州委秘书长）

责任人：唐 浩（州委副秘书长、州委政策研究室主任）

组 长：杨汉周（州委讲师团副团长）

副组长：田 军（州委党校常务副校长）

况再举（州委党史研究室主任）

李正相（州财政局局长）

吴昌和（州委政策研究室副主任）

赵顶平（州统计局副局长）

成 员：

莫新华（州委党研室）	姚友贤（州委党校）	田兴明（州委政研室）
龙安康（州委政研室）	李 林（州统计局）	杨 周（州发改委）
杨秀平（州工商局）	佘国祥（州财政局）	杨艳霞（州邮政局）
刘永生（州邮政局）	潘光远（州交通局）	石祖金（州人事局）
吴谋高（州经贸委）	谢湘黔（州经贸委）	刘跃武（州编委办）
周先锋（州旅游局）	刘耀能（州建设局）	尹润生（州卫生局）
姚 瑶（凯里供电局）	宋人甲（州广电局）	雷州祥（州林业局）
龙光荣（州教育局）	何 靖（州委组织部）	车小林（州农办）
欧德山（州人大办）	刘义强（州文化局）	万胜林（州司法局）
李 政（州劳动社保局）	张启贵（州人行）	朱柏仁（州纪委）
潘定华（州环保局）	周 锋（州人口计生委）	李文明（州民委）
曾 桥（州水利局）	禹荣辉（州民政局）	吴玉生（州委办）
龙景灿（州委办）	杨华威（州委办）	欧孟述（州委办）

潘年显（州委办）	欧阳江河（州公安局）	王 勇（凯里市）
吴仁发（丹寨县）	吴韦本（麻江县）	金现弟（麻江县）
杨梅芳（黄平县）	周仕伟（施秉县）	刘 劲（镇远县）
何 波（岑巩县）	刘洪斌（三穗县）	欧孝均（三穗县）
邓先发（天柱县）	罗朝开（天柱县）	杨武标（锦屏县）
成明立（黎平县）	石朝玉（从江县）	廖少禹（榕江县）
余国伟（雷山县）	张仁勇（台江县）	潘 俊（剑河县）

封面摄影 李奕良

封底摄影 侯美传

目 录

伟大征程 辉煌成就——黔东南改革开放30年综述

.....《黔东南改革开放30年》课题组	1
经济发展30年回顾.....州发展与改革委员会	13
经济社会发展30年回顾.....州统计局	20
财政工作30年回顾.....州财政局	25
农业农村改革发展30年回顾.....州农业办公室	29
林业发展30年回顾.....州林业局	36
水利建设30年回顾.....州水利局	42
工业经济发展30年回顾.....州经贸委	44
电力发展30年回顾.....凯里供电局	50
个体私营经济发展30年回顾.....州工商行政管理局	56
交通建设30年回顾.....州交通局	61
城镇建设30年回顾.....州建设局	68
邮政事业发展30年回顾.....州邮政局	74
金融保险发展30年回顾.....州人民银行	83
教育事业发展30年回顾.....州教育局	89
文化事业发展30年回顾.....州文化局	98
旅游业发展30年回顾.....州旅游局	107
广播电视事业发展30年回顾.....州广播电视局	114
卫生事业发展30年回顾.....州卫生局	125
人口和计划生育工作30年回顾.....州人口计生委	136
环境保护工作发展30年回顾.....州环保局	143
劳动和社会保障事业发展30年回顾.....州劳动和社会保障局	147

黔东南改革开放30年

民政工作30年回顾·····	州民政局	152
行政管理体制改革30年回顾·····	州编委办公室	164
人才队伍建设30年回顾·····	州人事局	171
干部人事制度改革30年回顾·····	州委组织部	178
民族工作30年回顾·····	州民族事务委员会	187
民族法制建设30年回顾·····	州人大办公室	191
司法行政工作30年回顾·····	州司法局	196
反腐倡廉工作30年回顾·····	州纪委	207
凯里市改革开放30年·····	凯里市委政研室	215
丹寨县改革开放30年·····	丹寨县委办公室	223
麻江县改革开放30年·····	麻江县委政研室	235
黄平县改革开放30年·····	黄平县委 县人民政府	246
施秉县改革开放30年·····	施秉县委办公室	260
镇远县改革开放30年·····	镇远县委办公室	269
岑巩县改革开放30年·····	岑巩县委办公室	276
三穗县改革发展30年·····	三穗县委办公室	284
天柱县改革开放30年·····	天柱县委政研室	291
锦屏县改革开放30年·····	锦屏县委政研室	295
黎平县改革开放30年·····	黎平县委 县人民政府	302
从江县改革发展30年·····	从江县委办公室	307
榕江县改革开放30年·····	榕江县委办公室	316
雷山县改革开放30年·····	雷山县委办公室	326
台江县改革开放30年·····	台江县委政研室	337
剑河县改革开放30年·····	剑河县委办公室	343
附表一：黔东南改革开放30年主要年份数据·····	州统计局	350
附表二：小康生活水平实现程度·····	州统计局	353

伟大征程 辉煌成就

——黔东南改革开放30年综述

《黔东南改革开放30年》课题组

以1978年党的十一届三中全会为标志,我国进入了改革开放的新时期。改革开放三十年来,黔东南州各族人民坚定不移地贯彻执行党的路线方针政策,开拓奋进,务实创新,全州综合经济实力增强,人民生活水平显著提高,各项社会事业全面发展,党的建设和民族团结不断加强,全州面貌发生了翻天覆地的历史性变化。

改革开放三十年历程回顾

三十年来,州委、州政府带领全州各族人民全面推进改革,谱写了励精图治、艰苦创业的辉煌篇章。

一、以解放思想为先导,深化州情认识,完善发展思路

按照中央、省委的部署,1979年全州开展了关于真理标准问题的大讨论,打破精神枷锁,使解放思想、实事求是的思想路线深入人心,对于促进全州人民思想解放,实现新时期伟大历史转折起到了不可估量的重要作用。随着全国思想解放运动和拨乱反正工作的开展,州委、州政府从1978年至1987年大规模对历史遗留下来的冤、假、错案进行了全面清查、平反,查清各类案件约万件,为8000多名各族干部平反冤、假、错案,切实落实党的政策。1986年州委在全州开展了脱贫增收致富大讨论,1994年开展了“加快我州改革开放试验区步伐”解放思想大讨论,1998年开展了纪念改革开放二十年“州情与改革”理论研讨,2000年开展了“西部大开发,黔东南怎么办?”解放思想大讨论。新世纪新时期结合“三讲”、保持共产党员先进性教育、“三力”建设等活动的开展,组织全州干部群众开展了多次声势浩大

的解放思想大讨论活动。每一次以解放思想为主要内容的大讨论，都不同程度地促进了全州人民的思想解放，为进一步全面推动改革发展打下了思想基础。

全州各级党委、政府不断深化对州县情的认识，不断完善发展思路。州委、州政府根据发展变化的形势和州情，上个世纪80年代初提出“希望在山、潜力在山、致富在山”大做山文章。80年代中期提出“切实抓好农业，大力发展林业、牧业，加速发展工业、第三产业和能源、交通运输业”。90年代初提出“强化农业基础地位，切实抓好粮食生产，突出抓好林业，大力发展畜牧业，建立以轻纺工业为主导的地方工业体系”。90年代中期提出“加强农业和基础设施建设，搞好山区农业综合开发和扶贫开发，大力发展乡镇企业和个体私营经济，实施科教兴州战略”。1999年7月成立了凯里经济开发区。90年代末提出了“12345”发展思路和“三中心三区一带”布局，实施民族文化生态旅游大州战略。进入新世纪后，2003年4月成立黔东南工业园区。2004年确立了“生态立州、农业稳州、工业强州、旅游活州、科技兴州”的“五州”发展战略，2006年州第八次党代会确立“生态立州、农业稳州、工业强州、旅游活州、科教兴州、城镇带州”战略和“凯里城市经济圈、镇远历史文化和舞阳河山水风光旅游经济圈、雷公山苗族原生态文化和自然生态旅游经济圈、黎平侗族原生态文化和三板溪湖苗族原生态文化旅游经济圈、黔东南循环经济工业区”发展框架，大力发展特色农产品、电力、电冶、森工、重晶石、建材、中药材和旅游产业，着力加快基础设施、城镇体系和生态环境建设。2008年调整并确立了“实施‘六州’发展战略，优化‘四圈一区’发展框架，推进‘八大产业、三大建设’发展重点，走生态文明崛起的科学发展道路”的发展思路。全州上下形成共识，把加快发展的强烈愿望和科学求实精神结合起来，锐意进取，扎实工作，奋勇前进。

二、以深化改革为动力，不断创新体制机制，激发发展活力

（一）着力推进农村改革。先后在农村进行了以家庭承包经营为核心的农村经营管理体制改革、以农村税费改革为核心的农村分配关系改革和农村综合改革。一是以“松绑”、“放活”为重点，推进农村经营管理体制改革。从1980年开始，全州农村广大干部和群众首先对不适应生产力发展要求

的传统农业管理体制进行了自发调整，逐步建立了“包产到组”生产责任制和“包产到户”、“包干到户”等形式的家庭联产承包责任制。1982年全州实行包干到户责任制的生产队达到了99.96%。农村包干到户责任制进入了稳定和完善新阶段。1983年9月到1984年9月，州委、州政府有序推进以政社分设为主要内容的农村人民公社管理体制改，推动农村经济突破了自给自足的自然经济模式，开始向专业化、商品化和社会化发展。1993年开展了全州延长土地承包期工作，到1999年底第二轮土地承包工作顺利完成，全州农业和农村经济的发展开始全面转入社会主义市场经济的轨道。为推动林区农村经济发展，全州对林业生产关系和木材经营管理体制进行了变革。1980年12月，全州林业“三定”（即稳定山林权、划定自留山和确定集体山林管理责任制）工作全面启动。1983年11月，州委、州政府对放宽林业政策作出进一步规定。林业“三定”改革，极大地调动了林区农民造林营林的积极性。2007年12月，州委、州政府在锦屏县完成集体林权制度的改革试点工作。2008年，集体林权制度主体改革工作在16个县（市）全面推开。二是坚持“多予、少取、放活”的方针，进行农村分配关系改革。1985年3月，州委、州政府《关于1985年农村工作的意见》明确提出：取消粮食统购，实行计划定购，定购以外的粮食自由上市；取消生猪派购，实行议价议销。1994年，农产品购销市场全面放开。州、县（市）成立了纠风办和农民负担监督管理办公室，对全州各地减轻农民负担工作进行监督和管理，在一定程度上有效制止了农村“三乱”现象。2001年3月，州委、州政府启动农村税费改革工作，2002年，农村税费改革工作在全州16个县（市）全面铺开，年底，全州农村税费改革取得了阶段成果。2004年至2005年，全州进一步深化农村税费改革。2005年，在全州范围内免征农业税，在原减负的基础上，全州农民又减负7213万元，人均减负19.23元。三是紧紧围绕解决贫困人口温饱问题，实施扶贫攻坚计划。1986春，制定了发展商品生产、脱贫致富规划。从1986年始，全州各级部门面向贫困人口集中、贫困程度深、稳定解决温饱难度大的少数民族贫困地区，发展种、养、加项目，全力开展扶贫工作。1994年至1995年，把综合开发纳入全州“八七”扶贫攻坚的重要内容。此后，州委、州政府集中人力、物力、财力，开展了以解决自治州贫困地区群众温饱问题为

主要目标的有计划、有组织的大规模扶贫开发。2000年在实施新阶段扶贫开发时，决定把月亮山、雷公山作为全州扶贫攻坚的主战场。**四是紧紧围绕建设社会主义新农村，扎实推进农村综合改革。**2006年，州委部署开展了全州农村综合改革工作。2007年在麻江县开展改革试点，之后在全州逐步推开。通过乡镇机构改革，严格控制领导职数，全州206个乡镇减为205个，乡镇党政领导职数由1738个减少到1281个，减少了26.29%，传统的“七站八所”的职能被分解，公共服务职能转移到县级业务部门，其他职能则实行市场化运作。同时，推行农村低保改革试点，全面推行新型农村合作医疗制度，使全州农民初步享受到了最低生活保障和就医保障。2008年，全州结合学习贯彻党的十七届三中全会精神，紧紧围绕构建城乡经济社会发展一体化新格局这个基点，加快推进以民生为重点的农村改革，开始了新一轮的农村综合改革。

（二）推进企业经营管理体制改革。1979年5月至1984年中期，在全州开展了以增强企业活力为中心环节的企业经营管理体制和机制的放权让利改革；1984年10月至1993年底，开展了以承包经营为主要内容的两权分离改革；1993年11月至2007年开展了建立现代企业制度改革。在深入推进企业改革的同时，还对计划、物质、税收、物价、劳动工资管理等体制进行了相应的配套改革，使企业真正成为社会主义市场经济中独立的商品生产者和经营者。

（三）积极推进社会管理体制改革。一是不断加强文化监管发展多元文化市场。党的十一届三中全会后，全州文化体制开始实行改革开放。1982年12月至1989年相继成立了州和各县（市）文物管理机构。1990年开始，全州文化市场管理实行“分级归口管理”体制。2003年，开展全州少数民族文化遗产普查活动。合理开发民族民间文化，积极开展对外交流。先后举办多次具有黔东南特色的全州少数民族传统体育运动会，组团参加5次全省、4次全国少数民族传统体育运动会。上世纪80年代，随着文化市场的迅猛兴起，以银饰加工、传统手工艺品中的服饰买卖为代表的民族文化业悄然兴起，州委、州政府采取一系列措施促进民族文化产业发展。2004年6月，全州文化信息资源共享工程启动，各县（市）文化信息资源共享工程基层分中心及3000

多个村级基层点开展了筹建工作。颁布实施了《黔东南州民族文化村寨保护管理条例》等地方法规，通过立法进行统一规划、分类保护。建立民族民间文化传承激励机制，强化对民族民间文化的挖掘、整理和保护。广播电视事业在改革中发展，1978年至1985年，全州广播电视处于初级发展阶段，全州第一座电视差转台——凯里小高山差转台建立，雷公山调频电视转播台投入使用。1986年，凯里市建成全州第一座卫星地面收转站，各县相继建立了卫星地面收转站。1998年全面实施“村村通广播电视”工程。

二是不断完善劳动保障体系。认真贯彻国家、省一系列有关劳动保障工作的法律法规和政策措施，建立市场导向的就业机制；职业技能开发工作取得进展；积极推进社会保障体系建设，初步建立了以城镇基本养老、医疗、失业、工伤和生育保险为核心的社会保障体系框架，逐步完善劳动关系协调机制，稳步推进企业工资收入分配宏观调控。

三是稳步推进教育改革。1984年，制定了《关于加强和改革我州普通教育的决定》，1985年至1986年，全州逐步改变在计划经济体制下对教育“统得过死，包得过多”的弊端，改革上世纪80年代初实行的“县办完中，区办初中”的管理模式。1995年4月，州委、州政府印发关于实施中国教育改革和发展纲要的意见，农村义务教育“以县为主”的管理体制得到了进一步的落实。1999年秋季始，全州乡中心完小以上中小学的内部管理和运行机制，全部实行“四制一目标”（校长负责制、教职工聘任制、岗位责任制、结构工资制和学校工作目标管理）改革。2002年由原州卫校、财校、林校、农校合并而成的黔东南州民族高等职业技术学院正式成立。2006年8月，州委、州政府出台《关于加强和完善基础教育管理的意见》，对基础教育的管理体制、经费保障等作了全面规划，提出了明确的目标任务。2006年黔东南民族师专更名为凯里学院，跨入了全国二本高校的行列。

四是推进卫生体制改革。1989年州爱卫会制定了《全州爱国卫生工作目标管理方案》，1989年至2004年，全州逐步健全了农村三级医疗预防保健网。2003年9月在凯里市启动新型农村合作医疗试点工作，同年组建了州、县两级卫生监督机构。1991年至2007年，实施了农村卫生“三项建设”（即县卫生防疫站、县妇幼保健站、乡镇卫生院建设）项目、农村卫生服务体系建设项目、公共卫生体系建设项目和医疗救治体系建设项目。2000年以后，全州积

积极开展继承、发展和开发利用民族医药工作。天柱、台江、凯里等地开办了侗医、苗医医院或专科、诊所，建立了民营医疗机构和科研机构。2002年至2003年，州民族医药研究所建立了全国第一个苗族侗族药物标本库，收藏全州苗族侗族药物标本2300多种，制作药物标本12000多份，填补了国内民族药物标本的空白。

（四）稳步推进政治体制改革。一是建立和实行党政分工制。1981年3月，州常委会议作出《关于改进州委常委和州革委领导工作的决定》，明确了党委和政府分工着重抓的大事和工作。1987年，对各级党政职能进一步进行了明确与分工，同时在工矿企业中全面推行厂长（经理）负责制，明确工矿企业党委工作的重点是抓党的建设和职工思想政治工作，起到核心和保证、监督的作用。二是深化干部人事制度改革。按照“管好、管少、管活”原则改革干部管理制度，明确州委管理干部的范围，对全州干部管理实行“分级分部，层层负责”。改革党政领导制度，深化党政领导干部选拔任用制度改革，引进竞争激励机制，规范党政领导干部正常流动。采取各种措施，强化少数民族干部、年轻干部、后备干部的培养选拔工作。对企事业单位的人事制度进行改革，在各类事业单位普遍推行了聘用制度和建立了岗位管理制度，形成了人员退出机制，企业普遍享有与法人资格相应的人事任用权、专业技术职务聘任权、工资分配权和辞退权。三是推进行政管理体制_体改革。1982年至2003年，全州行政管理体制由相对单一的“精简、统一、效能”向“着力转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能”转变。1983年对州直党政群机构进行了调整，1992年开展了建镇并乡撤区工作，1996年至1997年对州、县（市）、乡（镇）三级党政群机关机构和人员编制进行了改革调整，2001年在全州开展行政机构改革。三次较大的行政管理体制改革所处的环境不同，所面临的问题有很大差异，但都对精减机构和人员编制发挥了重要作用。

改革开放三十年辉煌成就

改革开放三十年来，自治州各项事业发展取得了辉煌成就：

一、国民经济快速增长，综合实力显著提高

三十年来，黔东南各族人民积极投身于改变贫困落后面貌的伟大实践，坚持把解放和发展生产力作为根本任务，大力发展民族经济，稳步推进区域发展战略，经济总量不断扩大，综合实力显著提高。到2007年，全州生产总值由1978年的5.6亿元增至199.46亿元，财政总收入由1978年的0.43亿元增至18.9亿元。第一、二、三次产业结构不断优化，从1978年的60.2：23.7：16.1变为30.1：30.0：39.9，产业结构实现了由传统的以农业为主向一、二、三产业协调发展方向的转变。农业基础地位进一步加强，农业综合生产能力不断提高，全州粮食、油料和畜牧产品等主要农产品产量逐年大幅度增长，2007年实现农业增加值58.82亿元，是1978年的4.4倍。工业生产持续快速增长，电力、电冶、森工、建材、重晶石为重点的循环经济产业得到进一步发展，2007年全州实现工业增加值47亿元，是1978年的31.8倍。以旅游业为主的第三产业快速发展，2007年全州旅游接待人数883.6万人次，实现旅游总收入60.71亿元，旅游业进一步拉动了金融、物流、信息、咨询、运输、房地产、文化娱乐等服务业的发展。

二、基础设施日新月异，发展条件明显改善

三十年中，依靠党中央、国务院和省委、省政府的大力支持，全州进行了大规模的基础建设，建成了一大批事关黔东南长远发展的重大项目，对经济的可持续发展形成了强有力的支撑。特别是西部大开发战略的实施使黔东南基础建设进入了一个高投入期，西部大开发以来完成的固定资产投资超过了前43年投资的总和。通过大规模的投资建设，交通、水利、电力、通信等基础设施明显改善。以交通为主的各项基础设施条件日臻完善，建成了株六铁路复线、黎平机场、凯（里）麻（江）高速公路、玉（屏）凯（里）高速公路，厦蓉高速公路、贵广快速铁路过境段动工兴建，实现了县县通油路和乡乡通公路的目标。2007年，全州公路通车里程达6891公里，比1978年增加1500公里。相继建成凯里电厂、湄阳河梯级电站、三板溪电站、卦治电站，白市电站和黔东南电厂建设顺利推进。邮政、通信等信息产业迅速发展，固定电话通村率达到79.2%，移动电话已实现了村村通。城镇化步伐不断加快，市政设施明显改善，城镇功能普遍增强，城镇化率达到23.77%。以解决工程性

缺水为重点的水利建设取得新进展，黎榕灌区建设改造工程、病险水库治理工程和“三小”水利工程建设步伐加快，全州农业有效灌溉面积达11.66万公顷。生态建设取得明显成效，全州森林覆盖率达62.78%。

三、社会事业蓬勃发展，经济社会协调推进

在党中央、国务院和省委、省政府的亲切关怀和大力帮助下，自治州各项社会事业蓬勃发展。16个县（市）“两基”工作全部通过省验收，人民群众基本素质有了较大提高。教育基础设施建设力度加大，农村中小学办学条件进一步改善，全州共建成各级各类学校2086所，全州“普九”人口覆盖率达100%。基本扫除了青壮年文盲。黔东南师专经国家批准正式升格为凯里学院，结束了自治州没有独立本科院校的历史。建成了4074个农村远程教育接收站（播放点）。人口和计划生育工作迈上新台阶，全州人口出生率、人口自然增长率下降到13.67‰、6.54‰，初步实现低生育水平。公共卫生基础设施建设进一步加快，实现了乡乡有医院、村村有卫生员的目标。农村困难群众医疗救助制度逐步建立，新型农村合作医疗制度全面推行，全州参合人数达296.35万人。民族文化空前繁荣，侗族大歌、苗族飞歌等走出山外，唱响世界。民族民间文化得到进一步保护和发掘，全州共有国家级艺术之乡8个、全国重点文物保护单位8个、省级重点文物保护单位31个，国家级非物质文化遗产39项。全州广播、电视覆盖率分别达到78.55%和94.38%。独具特色的州民族体育馆建成使用，全民健身活动氛围进一步浓厚。

四、居民收入增长显著，生活水平大幅提高

随着经济的发展，城乡居民收入快速增长，人民群众消费水平和生活质量显著提高，城乡居民住房条件和居住环境明显改善。2007年城镇居民可支配收入9932元，比1978年增加7.5倍；农民人均纯收入2102元，比1978年增加3.2倍；金融机构存款余额达245.75亿元，比1978年增加150.1倍。城镇就业工作机构进一步健全，就业和再就业工程稳步推进，2007年新增就业14411人，城市登记失业率为4.3%，低于省下达4.6%的目标。社会保障体系进一步完善，国有企业下岗职工基本生活保障、失业保险、城镇居民最低生活保障“三条保障线”有效衔接，覆盖范围更加广泛。积极拓宽资金筹集渠道，加快经济适用房建设步伐，启动实施了廉租住房建设试点工作。农村最低生

活保障制度、农村困难群众医疗救助机制不断建立，以大病统筹为主的农村医疗救助体系不断完善，农民看病难、看病贵难题得到有效解决。农村危房改造试点工程、农村消防试点和寨改工作逐步展开，农民居住条件进一步改善。扶贫攻坚力度不断加大。2007年，全州兴建扶贫项目9318个，投入扶贫资金43.573亿元，其中扶贫信贷资金33.978亿元，中央和省级财政扶贫资金7.618亿元，宁波对口帮扶资金1.925亿元，农村处于温饱线以下的贫困人口由1978年280万人减少到2007年的30.47万人，全州总体上实现了由贫穷向温饱并朝着小康目标迈进的历史性跨越。

五、体制机制不断创新，发展活力明显增强

自治州认真贯彻落实党中央、国务院关于经济体制改革的方针政策，稳步推进农村经济体制和国有企业、流通、财政等方面的改革，初步构筑了适应社会主义市场经济要求的新的经济体制框架，有力地促进了城乡经济的大发展。在农村经济体制改革方面，实行了家庭联产承包责任制，落实了第二轮土地承包的各项政策规定，确保了土地家庭承包经营制度长期稳定。尊重农户的市场主体地位，在“依法、自愿、有偿”的基础上推进农民土地经营权的合理流转，全面推进集体林权制度改革，稳步推动农村经营体制创新。进一步深化粮食流通体制改革以及农村金融体制和农村税费改革，特别是从2005年开始在全州取消农业税，大大减轻了农民负担，充分调动和激发了农民的生产积极性。不断深化以建立现代企业制度为重点的国有企业改革，对一批困难企业实施了破产，有效减轻了国有企业的历史性包袱。一大批国有企业实现投资主体多元化，转换了机制，增强了国有经济的活力。组建和完善了国有资产监管机构，成立了州级开发投资公司和州级国有资产运营公司，构建了资本营运、投资融资和项目代建平台。州、县（市）政府机构改革和行政审批制度改革取得阶段性成果，政府职能进一步转变。以部门预算管理、财政国库管理和政府采购制度为重点的财政体制改革稳步推进。逐步完善和落实鼓励、支持非公有制经济发展的政策措施，引导和促进了非公有制经济快速健康发展，2007年全州有个体工商户63497户、私营企业4339户。通过开展投资软环境整治，营造良好的服务环境、信用环境和法制环境，积极参与湘桂黔渝毗邻地区经济技术协作区和“泛珠三角”区域经济技术协

作，招商引资工作取得显著成效，2007年全州引进协作项目260项，实际完成210项，引进合同资金240.33亿元，实际到位资金50.03亿元，对内对外开放不断扩大。

六、党的建设不断加强，政治建设全面推进

三十年来，自治州积极推进党的建设、精神文明建设、民主法制建设，大力发展民族团结进步事业，为经济社会发展提供了坚强的保障。积极推进“三个代表”重要思想学习教育活动和保持共产党员先进性教育活动，深入开展机关作风教育整顿和执行力、创造力和公信力建设活动，切实推进反腐倡廉工作，高度重视理论实践工作。广泛开展社会主义核心价值 and 荣辱观教育，加大未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育力度。切实推进法治化进程，不断提高社会治安综合治理水平，大力开展“和谐司法、促进和谐”活动，促进了社会和谐稳定。坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作和政治协商制度，保证人大和政协充分履行依法监督和参政议政的权利，巩固和壮大新时期最广泛的爱国统一战线。切实加强立法和执法监督工作，民族区域自治政策得到全面贯彻落实，先后颁布实施了《黔东南苗族侗族自治州自治条例》、《民族文化村寨保护条例》等法规，恢复和创建了23个民族乡。巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，不断深化民族团结进步创建活动，巩固和发展民族团结的大好局面，各民族走上了共同发展、共同繁荣的道路。少数民族干部队伍日益壮大，结构不断改善，素质不断提高，到2007年底，全州共有党政机关、企事业单位和专业技术人才8.59万人，其中少数民族7.05万人，占82%，比1978年的44.7%上升了37.3个百分点，成为进一步推进自治州改革开放、加快发展的骨干力量。

改革开放三十年经验启示

改革开放三十年来，自治州积累了许多有益的经验启示：

一、坚定不移地坚持解放思想、转变观念是改革得以不断推进的动力

思想是行动的先导，思想解放的程度决定着发展的速度和效益。三十年的实践证明，我们每前进一步，都离不开思想解放、观念更新的推动。改革

开放的过程也就是解放思想的过程，没有新一轮的思想解放，就没有新一轮的大改革和大开放。黔东南与其他地区相比在发展上的差距，说到底还是观念上的差距、思想上的差距。要抢抓机遇、加快发展，就必须要进一步解放思想、更新观念，确立跨越式发展的思想，强化率先发展、科学发展、和谐发展的意识，弘扬艰苦创业、争先创优、勇于创新的精神。

二、坚定不移地推进体制机制创新，是生产力不断解放和发展的途径

改革创新是发展的不竭动力。对黔东南欠发达、欠开发较低层次的州情而言，只有靠创新求突破、以改革促发展，形成鼓励创新、允许失误、宽容失败的改革氛围，加强经济发展、社会管理、人才使用等各方面的体制机制创新，建立促进又好又快发展的体制机制，才能使各项事业永葆发展活力，推进跨越发展。

三、坚定不移地坚持以经济建设为中心，是推进富民兴州事业的基础

只有坚持以经济建设为中心，正确处理好改革、发展、稳定的关系，才能不断满足人民群众日益增长的物质文化生活需要，才能实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，才能赢得人民的衷心拥护和支持，才能又好又快地推进富民兴州事业。

四、坚定不移地重视民族工作，是构建民族自治地方和谐社会的要求

只有充分认识民族问题的特殊性、长期性、复杂性和重要性，坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻落实《民族区域自治法》，深入实施《黔东南苗族侗族自治州自治条例》，妥善处理好民族问题，进一步加强民族工作，才能真正形成少数民族离不开汉族、汉族离不开少数民族、少数民族离不开少数民族的和谐局面，不断巩固和发展平等、团结、互助、和谐的新型民族关系，为构建和谐社会加快改革发展打下坚实基础。

五、坚定不移地加强党的建设，是广泛凝聚一切力量的保证

改革开放30年的实践充分证明，必须始终加强和改善党的领导，保持各级党组织的先进性，充分发挥党委的领导核心作用，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，充分发挥各级领导干部的模范带头作用，充分发挥广大党员的先锋模范作用，充分团结一切可以团结的力量，才能调动一切积极因素，形成推进改革发展的强大合力。