

城市建設研究



长春市社会科学联合会出版发行
长春市城市科学研究会主编



城市 建设 研究

陈 启 明

江苏工业学院图书馆
藏书章

长春市社会科学联合会出版发行
长春市城市科学研究会主编

城 市 建 设 研 究

出版发行：长春市社会科学联合会

主 编：长春市城市科学研究会

书名题字：于 福 今

作 者：陈 启 明

编 辑：刘 中 国

封面设计：王 进

印 刷：长春市南大印刷厂

书 号：吉林省（内）89290

1989年8月

序 言

孙 力

陈启明同志近些年来所撰写的论文汇集成册，即将出版发行。做为他的老战友，我表示衷心地欢迎和祝贺！启明同志要我为这本书的出版写几句话，盛情难却，只好从命。

启明同志是长春市城市建设战线上的一名老干将。五十年代初期，他就从事城市建设的计划管理工作，为长春市的恢复和建设绞过脑汁，出过不少力。由于大家知道的原因，于1959年下放“改造”，蒙受了二十年的不公正的对待。1980年初，他重新回到市政府机关工作，组织上委派他具体负责长春市城市总体规划的编制。他带领大家各方奔走，日夜奋战，收集了大量资料，并亲自动笔编写文稿，用二年时间编制出长春市第一份正式的总体规划，报送省和国家批准。长春市城市规划设计研究院成立之后，他担任了第一任院长。1984年，由于年令关系，他离开了规划院的领导岗位，专任长春市城市科学研究会秘书长，负责主持城科会的日常工作。当时他虽退居三线，但奋发进取的精神毫未减弱，工作劲头十分充沛，城科会工作搞得很有成效，曾多次受到国家有关部门的表扬，他不仅组织各方面的专家学者写文章、研究课题，提建议，他还亲自动手调查研究，撰写论文，积极参与一些重要问题的研讨。这本集子里所收编的文章，都是他到城科会以后写成的。

启明同志有一股韧劲。他并不是大学或专科毕业的，但是他虚心好学，肯于专研，非常勤奋，又很认真。抓住问题就寻根问底，不弄清楚决不罢手。研讨问题敢于坚持自己的看法，不轻易苟同，不怕一些非难，甚至一时会让人觉得有点“固执”。他的这种态度，我认为主要出自于他对工作的负责精神，也源自于他对城建工作炽热的感情，总想着如何把自己的光和热都奉献给城建事业，而不是顾及个人的得失。所以，他的论文有一个鲜明的特点，就是紧密结合实际。在本集的十多篇论文中，一部分是实际工作的经验或体会，另一方面则是实际工作中遇到的问题的研讨。我想，这些文章对于从事城市科学研究和城建工作的同志都不会感到陌生，并且还可能会引起大家的一些思考。

在深化改革的年代，许多事情都需要去探索。这本书收集的论文所涉及的一些问题，有的就是人们正在争议的，并非定论。但是，把它公之于众，我觉得至少对于人们研讨问题不无益处。长春市社会科学联合会之所以给予鼓励和大力支持，恐怕也有这个用意。我衷心地希望作者在城市科学研讨方面，继续奋进，永不停笔；也衷心地希望关心长春建设的专家、学者和战斗在城建战线上的有志之士，更广泛地开展城市科学的研讨活动，为把长春市规划、建设、管理得更加美好不断做出贡献。

1989年5月15日于长春

序 言

于献龙

有人给我讲了这样一件事：许多城市工作专家们拿出科学论证反对兴建一项工程建设，有关部门没有认真研究专家们的意见就拍了板。结果，工程一竣工，给城市带来的矛盾便显现出来了。本书作者就是其中一员。他刚直不阿，勇于提出自己的看法，敢于坚持正确意见，在城市科学研究方面做出了贡献。《城市建设研究》一书就是他贡献的记录。

不同历史时期，专家的命运是不同的。党的十一届三中全会以前，阶级斗争的风云笼罩着中华大地，许多专门家不是当了无产阶级专政的工具，就是成了无产阶级专政的对象，搞学术没有相应的气候。在政治统帅一切的年代，专家总是听领导的。三中全会以后，已经以经济建设为中心，专家的地位日渐提高，专家的作用日渐显现。一位市政协委员说：“搞现代化，不应是专家听领导的，而应是领导听专家的。”这话颇有见地。社会化大生产，分工越来越细，需要大批的专门家为行政领导当参谋。唯有虚心听专家意见的领导才是个好的领导者。我的这个看法同启明同志交谈时，他是赞同的。

陈启明同志是六十有五老人了，他不甘寂默，仍在为春城市建设呕心沥血，为城市科学研究所的建设投入光和热，连续多年被市委宣传部、市社联评为学会先进工作者。

在此书发行之际，写上述诸语，以表祝贺。

1989年5月15日 于长春

编 者 寄 语

当今的中国，改革、开放、振兴、崛起，已经成为时代的迫切要求。加速改革，振兴长春，这正是我们全市理论工作者和实际工作者十分关注而努力探讨，并着力解决的问题。

为此，我们将长春市城市规划界的老前辈陈启明同志（原市城乡规划设计研究院院长），多年从事城市规划与实践的理论（即：陈老在从事城市规划与建设工作中的撰文）整编成册，撰文中部分已经和正在被有关部门采纳，有的已经初见成效。供在从事城市规划与实际工作的同志参考。

《城市建设研究》一书，是陈老多年工作的实践和智慧的结晶，是他五年心血贯注于城市规划与建设的成果。在此，谨向陈老（即本书著者）及关心本书出版的同志表示谢意。

本书由长春市人大常委会主任孙力同志（原长春市副市长）、长春市社会科学联合会副主席于献龙同志作序，长春市副市长于福今同志题写书名，在此一并致谢。

由于水平所限，加之时间仓促，在整编过程中难免有不足之处，甚至会有遗漏和错误的地方，敬请批评指正。

编 者

1989年6月19日 于长春

写 在 前 边

这本集子收入的文章，是五年多工作之余写成的。印这本集子的目的，是想在我垂暮之年对长春市城市建设作点滴奉献。然而由于水平所限，可能存在缺点甚至错误，望关心长春市城市建设的同志们批评指正。

这些文章形成过程中，受到我的老领导孙力同志、李述同志、郑克信同志的大力支持。还有：陈子和同志、于德裕同志、于世公同志、张泰仁同志、杨照远同志、步岚同志、王淑华同志、李树彦同志、周必松同志等许多专家学者的支持和帮助，就此机会向他们表示衷心的感谢。

市社会科学联合会两位副主席于献龙同志、孙育林同志；市城建委主任刘中民同志、副主任陈静远同志对这本集子的出版给予了大力支持；孙力同志，于福今同志、于献龙同志在百忙中给这本集子写了序言和题写书名，市政府办公厅调研室副主任刘中国同志花费了大量业余时间 and 精力，为这本集子的出版作了编审工作，对这些领导同志的支持和付出的劳动，致以衷心谢意。

集中叙述的情况和数字都是当时的情况，现在就不作修改了。

作 者

1989年6月于长春

目 录

序.....	孙 力 (1)
序.....	于献龙 (3)
编者寄语.....	(4)
写在前面.....	(5)

城市发展方向研究

长春市城市建设战略发展方向的探讨.....	(1)
把长春市建设成为知识密集型城市的建议.....	(12)
大城市规模控制与城市化道路.....	(15)

城市规划工作研究

城市规划工作之我见.....	(23)
建设多层次体系是城市规划改革的方向.....	(27)
对长春市城市总体规划之基本估计.....	(35)
全安住宅小区规划与实施的若干体会.....	(40)

城市交通研究

对长春市城市交通综合治理的建议.....	(48)
缓解长春市城市交通紧张的若干措施的建议.....	(69)
市中心建地下停车场势在必行.....	(75)

城市风貌研究

怎样保护和发展长春市城市风貌.....	(78)
---------------------	--------

城市建设资金研究

试论解决城市建设资金的途径…………… (81)

城市科学工作研究

论城市科学研究为领导决策服务…………… (86)

城市规划历史资料

长春市城市发展与城市规划…………… (96)

长春市解放后城市规划工作记事之一…………… (114)

长春市解放后城市规划工作记事之二…………… (123)

解放后长春城市规划机构变迁表…………… (135)

长春市城市建设战略发展方向的探讨

一，长春市城市症结

谈长春市建设的发展战略，就必须找出城市症结所在，研究城市症结首先要研究城市的历史和现状。那么长春市的历史和现状到底是个什么样子呢？经过解放后四十年的建设特别是三中全会以来十年的建设，取得了伟大成就，主要表现在扩大了城市规模，改变了城市性质和经济结构，同时也形成了一支科技队伍。但由于长期的极“左”思想影响和历史上的欠帐，使城市积累的问题越来越多，形成了城市容量远远不适应城市运转需要的局面。其中突出的问题是城市基础设施的很大缺口。

第一，从城市布局上看，长春这个城市在历史上不是在统一规划下建成的，是由长春城、中东铁路“附属地”“南满洲铁道附属地”、“商埠地”、伪满国都扩建五个部分组成的。这五个部分贯穿着由半封建半殖民地到全殖民地化的全过程，既不是统一规划，又不是同时期建设都因背景不同各有所求，建设水平也不尽相同，既有相当近代化的街区，又有贫民窟式的街区和中国传统式的城镇，组成了一个拼盘式的城市。在国民党三年统治时期，长春市基础设施遭到毁灭性破坏。一九四八年十月长春市解放，党和人民政府进城

立即全力组织抢修城市基础设施。三年恢复和“一五”时期的城市建设是比较协调发展的，当时两个国家重点建设项目和五个部属项目安排在长春建设。在发展工业的同时，对城市建设也配套投资。如修建第一汽车制造厂的同时，就解决了汽车城与市区的衔接问题，以后又规划了西南、北部、东部三个工业区；迁出了小房身机场，为建设北部工业区扩大用地；确定城市南部地区为文教区；利用城市潜力发展了科研文教事业等等。这样，城市规模扩大了，迅速改变了城市性质和经济结构，初步改造了旧社会留下的不合理的城市布局。

“一五”时期之后，大跃进热潮席卷长春市，冲击了城市建设。脱离科学和实际，片面追求高指标。接着全国计划会议又宣布三年不搞城市规划，长春市城市规划一直徘徊到“文化大革命”开始。在“文革”中城市规划完全被废止，盲目安排项目，使市区内生产与生活条件越来越恶化，城市结构与布局更加混乱。

1. 城市规模失控。由于在宏观上失去控制，城市建设自由发展，规模越来越膨胀。常住建成区人口已超过一百六十万人。加上暂住人口，估计每日活动在市区人口约在一百八十万人以上，给原来就很紧张的基础设施更加重了负担，形成超负荷运转。

2. 布局出现新的混乱。工厂、仓库、住宅、公建等混杂安排，生产与生活犬牙交错，一些有害工业建在居民区之间或在居民区上风向，造成城市污染。

3. 基础设施不配套。由于“先生产后生活”的“左”的思想影响，形成了长期只盖房子不配套的局面。房子盖上了，但没有考虑基础设施，道路不通，排水困难，网点不

全，还没完全建成就得重新改造。

4. 对市中心的压力。被铁路和伊通河分隔开来的各个独立地区，没有建成自己的服务中心。全市性活动集中于同心圆圆心，形成向心式的人流交通，在基础设施已经超负荷运转的情况下，更加加重五商店一带同心圆圆心的负担，旧社会留下的包袱不但没甩掉，而且加重了。

第二、从城市容量看，由于规模失控，城市结构和布局日趋混乱，城市负荷过重。能源、交通、市政公用、服务网点、卫生事业等全面紧张，虽然三中全会以来各级政府都认识到这个问题，并做了很大努力，但这远远堵塞不了已经形成的缺口。据1980年统计，如把城市恢复到文革前的水平，需十四亿元的投资。这还不包括解放前留给我们的欠帐，城市功能下降，城市的发展大大超过了城市的容量。

如果把城市容量作一下分析，大致是：

自然资源容量：长春市水源严重不足，二水源建成后，供水仍然不能根本好转，根据有关部门预测，2000年之后，城市用水量每昼夜将达一百二十万吨，包括二水源建成后的全市供水能力还满足不了需要的一半，不从东北水系和水网中统一安排，就没有解决的可能。

城市空间容量：发展工业需要空间，人口增长也需要空间，而且随着生活水平的提高，对环境的空间要求会越高，各方面都来争夺市中心有限的空间，矛盾越来越突出。长春人和空间的矛盾最为突出的是中心地区，由于同心圆的内向引力，造成市中心的拥挤。如在市中心的二十一平方公里的土地上居住着五十八万九千多人，也就是说在只占建成区19.54%的土地上，居住着城市人口的41%，市中心地区人口密度为每平方公里两万八千多人，而全市每平方公里为一

万三千多人。

城市基础设施的容量：长春市基础设施容量更为紧张，例如。配水管网严重老化，急需更换，供水管网的60%以上（主要干管有四百公里和支管三百公里）是三十年代修建的老化到了必须更换的程度，虽然改造了一百公里，但因无力彻底解决，存在水压低，损失水量大，管径小，造成管道的末端没水，白天没水，楼上没水的现象。西部地区吃水难的问题也没有解决。

城市排水没有形成全市系统。五个排水区和分流排水体制的概念早已过时，它只适应于市中心并已到老化程度，每逢雨天，市中心地区到处积水。更为严重的是铁西大面积新区和二道河子地区已成为内涝地区。

没有污水处理能力。污水全靠河道排放，污染了地下水体，影响郊区农作物，加大了松花江水系的污染。

道路交通堵塞。长春市城市交通上的矛盾，主要表现在道路不畅上。解放后交通车辆增加了59倍，道路只增加54%。国家规定干道网间距为1公里，我市干道间距却为3公里，相差很大。由于干道少、间距大，使交通流量集中在少数几条干道上，这些干道日交通量达万台以上，车速不足十公里。城市道路与铁路河流交叉达七十四处，其中主干道十四处，每昼夜火车通过道口六十八次，由于平交过多，被火车堵塞的时间每天累计达九个小时，许多交叉口堵车严重。长春市道路总面积为五百八十一万平方米，还有36%没有铺装路面，已铺装的路面有27%失修养，严重损坏。

能源不足。电力供应只能满足六分之五。有些地区不得不采取停电办法调峰，煤气普及率只达38.7%，还包括液化气的供应。

城市绿化不普及。长春市绿化是有名气的，但从分布情况看，公园绿地、公共绿地多集中在大经路以西、长沈路以东、长春站以南、电台街以北市中心西半部的四十多平方公里地区。加上其它地区的零星绿化面积，最多也不过七十平方公里。市中心的东部地区、二道河子、八里堡、铁北、铁西、南湖、小南地区绿化面积很小，甚至没有。

城市污染严重。主要是大气、环境、水体三个方面的污染，我们还无力治理。

其它方面比如城市通讯、城市防灾设施等也颇为紧张。

由于城市的容量不适应城市运转需要，降低了城市功能，影响了搞活城市经济和对外开放，影响了生产和生活。

综上所述，目前城市症结所在集中于城市发展大大超过了城市容量和同心圆城市结构造成的不合理的城市布局。

二、把城市建设主攻方向转到城市结构改造上

如何解决由于城市布局不合理造成城市的发展超过城市容量问题？应严格控制城市规模，把城市建设的重点转向城市结构的改造上，以扩展城市的容量来带动发挥城市的多功能作用。

① 严格控制城市规模

首先，长春市是缺水缺能的城市，尤其是缺水更为突出。加上很大的城市缺口，不能再发展大型骨干企业，现有企业发挥内部潜力，调整产品结构，围绕国营大厂发挥机械工业优势，并与现代科技优势结合起来，达到工业、科技、人才相辅相成地发展。

其次，控制人口规模，特别是控制人口的机械增长。长

长春市人口机械增长过快，目前由于省市十个渠道二十个单位批准人口进城。许多不应进城的人口不断涌向城内，这种趋势不扭转，对控制城市规模很不利。国务院关于加强城市建设的通知指出：“城市政府有权根据城市人口发展规划，对城市所有党、政、军、群和企业事业单位人口的迁入实行统一管理。”建议制定人口控制办法，请省把批准人口进城工作下放给市，成立有关部门参加的领导小组，责成一个部门统管批准人口进城工作。要控制成建制进城单位和成批进城人员，开放对经济发展有利的单位和人员进城，对经济发展有利的单位进城也只能限于领导人员和骨干人员，其他职工只能就地招工，要做到既严格控制又不一刀切的卡死。

第三，发展长春市近郊小镇，为需要进城单位和原有驻市区单位的发展安排出路。即把新立城、净月、合隆、米沙子、兴隆山、大屯等近郊小镇发展为长春市的分区，用以安排必须进城单位和市内原有单位的分支机构，还可考虑沿净月公路由城区至小河台段安排市内企业的分厂。小河台至净月段安排科研学校的分支机构和旅游单位。在净月山脚下逐家湾一带建服务中心和居住区，形成小镇。现公路改为主干道，再建快速公路或轻轨设施，方便交通。九台县批准建市，应作为分散长春市建设项目的方位。

第四，发展地区城镇群为农村剩余劳动力安排出路，使其不冲击长春市。目前长春拥进的暂住人口已达十一万人，还不包括流动人口在内。随着生产力的提高和生产效率的提高必然要从农业生产中分离出来大批剩余劳动力，不为这部分人安排出路，就要冲击长春市。办法就是发展地区城镇群，建成长春地区的城镇体系，利用当地资源，包括农产品转化在内，组织就地加工。工业和农林牧副渔以及第三产业——

齐上，形成地区经济网络。长春市要在经济上向次级城市发挥辐射作用，次级城市要向乡镇发挥辐射作用，把人口城市化引向乡镇去。

② 改造城市结构

城市发展超过城市容量问题，不是局部调整所能解决的，必须改造城市结构。即改造同心圆城市结构，才能把城市多功能全面带动起来，以扩展城市容量。历史上留下来的同心圆内向结构使长春市围绕一个中心向四周发展，如人民广场至新发广场形成长春市政治、经济、文化中心，加上大马路长江路等地段或商业一条街，集中了全市的服务设施，形成了城市的中心地带，围绕这一中心地带的是大面积居住区，成为过渡地带。在居住区之外建设了西南部、东部、北部三个工业区，这些工业区中又间杂居住区，成了混合地带。在市的边缘又不断向四周扩建住宅、仓库、工厂沿环城路或出城干道向外延伸，成了边缘地带。这种同心圆内向城市结构越来越向外扩展，政治经济商业服务文化娱乐生活设施都集中在市中心区小范围内，这种内向磁力吸引了大量人流车流向这里集中，致使通往市中心的卡口交通拥挤堵塞。

对同心圆城市结构的改造要根据铁路和河流把长春分隔成许多独立地区的自然条件划分区（在总体规划上叫作团），建设多中心集团式的城市结构，在各独立地区达到生产、生活就地平衡，使居民的工作、生活、出行和与之有关的交通流量基本上限定在综合分区范围内，以降低全市性的交通流量，减少市中心的压力，解决交通拥挤问题。这样，在各个独立地区形成自己的组团结构，这个结构，包括居住区和居住小区以及它们自己一级的服务中心，使各级服务项目的服务半径都相应地缩短，改变和缩小现在大型服务项目的服务