

'98 组织工作 调研文集

中共辽宁省委组织部编

JIU BA ZU ZHI GONG ZUO DIAO YAN WEN JI

'98 组织工作 调研文集

中共辽宁省委组织部编

1999年6月·沈阳

目 录

解放思想 开拓进取 努力把组织部门调研

信息宣传工作提高到一个新的水平

.....王东明 (1)

关于公开选拔后备干部的研究报告

.....孙桂安 (16)

关于强化领导干部民主监督的几点思考

.....李信忠 (21)

关于推行领导职位竞争上岗的思考

.....贾年吉 (31)

弘扬艰苦奋斗精神 整治奢靡之风

.....周庆久 (38)

企业党建工作要全心全意依靠工人阶级

.....高福玉 (47)

关于开好党员领导干部民主生活会的思考

.....邓宝权 (55)

关于选贤任能的思考

.....齐继慧 (65)

积极推进干部能上能下的实践与思考

.....张晚成 (69)

努力实现选人用人的重大突破

.....王玉石 (75)

领导干部必须牢固树立群众观点

..... 李春枝 (80)

关于实现选人用人新突破的几点思考

..... 毛玉本 (85)

关于建立干部考核方法体系的思考

..... 里景瑞 (90)

关于干部教育与干部潜能开发的思考

..... 王 山 (99)

试论建立干部资格任用制度

..... 唐志国 (104)

关于对党员领导干部党内监督的难点与对策的研究

..... 李仁华 (112)

实施领导干部实绩考核制度的调查报告

..... 刘垒昌 (120)

提高领导班子民主生活会质量的难点与对策

..... 佟守贤 (126)

关于完善县(市)党政领导班子工作实绩考核指标体系

问题的研究报告
..... 中共辽宁省委组织部课题组 (134)

关于改革国有企业经营者管理机制问题的研究报告

..... 中共辽宁省委组织部课题组 (158)

全省农村基层干部队伍建设的调查与思考

..... 中共辽宁省委组织部课题组 (180)

关于企业集团党建工作情况的调查报告

..... 中共辽宁省委组织部课题组 (190)

- 关于国有资产营运机构领导人员管理问题及对策的研究
.....中共沈阳市委组织部课题组 (201)
- 关于干部工作中贯彻群众公认原则方法的研究
.....中共沈阳市委组织部课题组 (209)
- 关于高知识层次党政领导人才资源开发的研究
.....中共大连市委组织部课题组 (218)
- 关于大连市中外合资企业中方股权代表管理问题调研报告
.....中共大连市委组织部课题组 (230)
- 关于全市县(市)区、市直机关局级领导干部思想状况的调查
.....中共鞍山市委组织部课题组 (241)
- 关于加强私营企业党建工作的研究
.....中共鞍山市委组织部课题组 (250)
- 关于深化领导干部选拔任用制度改革的研究
.....中共抚顺市委组织部课题组 (256)
- 关于推进党政领导干部能上能下工作的调查与思考
.....中共本溪市委组织部课题组 (269)
- 解决党政领导干部“能下”问题的可行性研究
.....中共丹东市委组织部课题组 (277)
- 提高组织工作效益的几点思考
.....中共锦州市委组织部课题组 (283)
- 深化新一轮农村基层组织整顿和建设工作的思考
.....中共营口市委组织部课题组 (290)
- 关于选拔任用干部坚持群众公认原则的研究
.....中共阜新市委组织部课题组 (297)

关于公开选拔县级后备干部的实践与思考	中共辽阳市委组织部课题组 (303)
关于新一轮农村基层组织三年整顿建设规划的研究	中共铁岭市委组织部课题组 (309)
关于加强国有企业领导班子和领导干部 实施有效监督问题的研究	中共朝阳市委组织部课题组 (320)
关于我市公开选拔领导干部工作的实践与思考	中共盘锦市委组织部课题组 (328)
关于积极推进干部能上能下的思考	中共葫芦岛市委组织部课题组 (335)
关于加强企业下岗党员教育管理的思考	东北输油管理局党委组织部课题组 (339)
后记	(345)

解放思想 开拓进取 努力把组织部门调研信息宣传工作提高到一个新的水平

● 王东明

这次全省组织部门调研信息宣传工作会议，主要是贯彻全国省区市党委组织部调研室主任会议精神，表彰优秀调研成果和信息工作先进集体，按照全省组织工作会议的要求，安排部署当前和今后一个时期全省组织部门的调研信息宣传工作。下面，我讲三点意见：

一、适应新形势新任务的要求，切实把调研信息宣传工作摆上重要日程，作为提高组织工作整体水平的一项根本措施来抓

当前，我国改革开放和现代化建设已进入一个新的历史发展时期。按照党的十五大的部署，从现在起到下世纪前十年，我们党要团结带领全国人民高举邓小平理论伟大旗帜，实现两大奋斗目标。一个是改革的目标，就是加速推进以所有制结构调整和国有企业改组改制为重点的经济体

制改革，形成比较完善的社会主义市场经济体制。一个是发展的目标，就是加快向新的经济增长方式转变，实现国内生产总值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加富裕。党的十五大以后，省委围绕这两大目标，从辽宁的实际出发，规划了我省跨世纪发展的宏伟蓝图。省委反复强调，要把这一宏伟蓝图变成现实，使辽宁走上振兴之路，就必须在解放思想、深化改革和选人用人上取得新的突破，并制定了一系列重大措施，全省改革和发展步伐明显加快。特别是省市县三级班子换届结束后，全省干部群众的精神进一步振奋，出现了团结一心，艰苦创业，奋发图强的新局面。这一新的形势和任务，既给组织工作的发展开辟了广阔前景，提供了有利条件，也对组织工作提出了许多新的要求，迫切需要我们研究和探索，以更好地为改革开放和现代化建设服务。这些新的要求，概括起来主要有以下十个方面：

一是随着所有制结构调整和公有制实现形式的多样化，大量的国有企业改组为多方参股的混合所有制企业，同时非公有制经济的不断发展，使其在整个国民经济中的比重进一步加大，利益主体多元化的趋势日益明显。在这种情况下，要求我们既坚持公有制的主体地位，支持和鼓励各种所有制经济平等竞争，共同发展，又在加强和改善党对整个经济社会生活的领导，巩固党的执政地位。

二是在深化改革的过程中，分配结构的完善和利益关系的调整，使党在保持组织上行动上的高度统一面临新的考验。我们既要鼓励和支持干部敢于负责，创造性地开展工作，又要坚持党的民主集中制原则，防止和克服有令不行、有禁不止、各行其是的现象，保证中央和省委的政令畅通。

三是面对新世纪知识经济迅速崛起和市场竞争的日益激烈，要求我们既要立足于当前，抓好对现职领导干部的培训提高，又要着眼于迎接新世纪的挑战，大力培养选拔能够跨世纪担当重任的高知识层次领导人才，为辽宁下世纪的发展提供人才保证。

四是建立与社会主义市场经济体制和社会主义民主政治建设相

适应的干部制度，要求我们既要坚持党管干部的原则，又要改进党管干部的方法，逐步建立一套符合党政机关、企业和事业单位不同特点的科学的分类管理体制，创造一个公开、平等、竞争、择优的用人环境，健全一种干部能上能下、能进能出、充满活力的用人机制，完善一套管理严格、制度完备、群众参与的监督体系。

五是在对外开放日益扩大和社会主义市场经济不断发展的情况下，各级干部直接参与国内外经济活动的机会日益增多，这一方面为他们开阔眼界、提高领导现代化建设的能力创造了有利条件，另一方面也使他们面临着拒腐防变的严峻考验。我们既要支持各级干部深入到改革开放第一线，带领群众加快发展市场经济，又要自觉抵制剥削阶级腐朽思想和生活方式的侵蚀，永葆人民公仆的政治本色。

六是在建立现代企业制度的过程中，企业党组织的地位作用和活动方式等都遇到了一系列新的问题。我们既要按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求，建立决策、执行和监督体系，完善法人治理结构，使企业按照市场经济规律进行运作，又要加强党对企业的政治领导，发挥企业党组织的政治核心作用，防止出现淡化党的建设、削弱党的工作的问题。

七是农村正处于从传统农业向现代农业转变的重要历史时期，由分散经营的小生产发展为贸工农一体化、产加销一条龙的农业产业化经营，要求农村基层党组织既要调整和完善设置形式和活动方式，又要全面提高乡村干部和党员的素质，以适应农村经济发展的需要。

八是在国有企业减员增效和机关分流人员的情况下，越来越多的党员将要转入城区从事个体私营经济，街道党建工作的任务越来越重。我们既要扩大街道党组织的覆盖面，把所有党员都有效地管理起来，又要组织党员拓宽就业门路，在发展城区经济、建设精神文明和保持社会稳定中充分发挥先锋模范作用。

九是随着经济结构调整和放开搞活中小企业，各种新经济组织

数量日益增多，我们既支持这些新经济组织依法独立经营，又要适时地在这些经济组织中建立党的组织，开展党的工作，防止新的经济增长点成为党建工作的薄弱点。

十是在党的队伍不断壮大、构成发生新的变化、组织和管理任务比过去任何时候都更加艰巨和繁重的情况下，我们既要坚持党员标准，严格把好发展党员的“入口”关，又要坚持从严治党，加强对党员特别是流动党员的教育、管理和监督，及时处置不合格党员，清除腐败分子，使党组织始终保持先进性和纯洁性。

以上这些仅是当前我们遇到的主要问题，随着经济体制和政治体制改革的深化，还会有许多新的问题出现。能否回答好这些课题，既是对组织工作的考验，也为组织工作在新形势下发挥更大作用提供了极好机遇。而要解决这些问题，没有现成的答案，唯一的途径，就是深入实际，调查研究，发现和总结基层群众创造的新鲜经验。只有这样，才能开拓新思路，提出新办法，取得领导工作的主动权。大家知道，我们党历来重视调查研究工作。毛主席早在1930年就提出了“没有调查，就没有发言权”的著名论断。进入新时期以来，邓小平同志反复强调“我们办事情，做工作，必须深入调查研究，联系本单位的实际解决问题”。江泽民同志也非常重视这项工作，明确提出调查研究“是谋事之基，成事之道”，并强调指出：“加强调查研究不仅是一个工作方法问题，而且是一个关系党和人民事业得失成败的大问题。”调查研究是这样，信息和舆论宣传也是这样。信息是组织战线上情下达、下情上达的纽带和桥梁，是领导决策的重要依据。特别是在当今社会已进入信息时代的新形势下，做好组织部门的信息工作，对于及时掌握新情况，抓住新机遇，加强宏观指导，推动工作不断向前发展，具有十分重要的作用。组织部门的舆论宣传工作也很重要，我们要让广大干部群众了解、关心和支持组织工作，营造有利于加强和改进组织工作的社会舆论环境；要解决长期以来组织工作存在的封闭式、神秘化的问题，提高干部工作透明度和群众参与程度，使各级干部真正置身于

社会和群众的监督之下；要推广典型，弘扬正气，澄清各种错误思想，形成正确的舆论宣传方向，等等。所有这些，都有赖于我们卓有成效地做好舆论宣传工作。总之，加强调研信息宣传工作，是做好组织部门各项工作的前提和基础。组织工作要发展，调研信息宣传工作要先行；要面向新世纪开创组织工作的新局面，首先就必须开创调研信息宣传工作的新局面。对于这一点，大家必须有足够的认识，切实增强做好调研信息宣传工作的责任感和紧迫感。

从总体上看，我省各级组织部门对调研信息宣传工作是重视的，认识在不断提高，力度在不断加大，成效也比较显著，对推动全省组织工作整体水平的提高发挥了重要作用。同时我们也必须看到，在新旧体制转换的社会大变革中，组织部门的调研信息宣传工作还相对滞后，对一些迫切需要解决的重大问题还缺乏深入地研究和有效的对策。这种状况如不尽快改变，我们就难以跟上迅速发展的新形势，为改革开放和现代化建设提供有力的组织保证。因此，各级组织部门的领导同志一定要从总揽组织工作全局的高度，充分认识做好新形势下调研信息宣传工作的重要性，真正把这项工作作为提高组织部门整体水平的一个根本性措施，摆上重要日程，切实抓紧抓好。经过大家共同努力，要力争在短期内拿出一批好的调研成果，开发出一批好的信息，总结一批好的经验，宣传一批好的典型，形成一个好的调研信息宣传工作机制，推动全省组织工作向更高的水平发展。

二、立足全局，突出重点，紧密围绕组织部门的中心任务开展调研信息宣传工作

年初省委召开的全省组织工作会议，对当前和今后一个时期的组织工作进行了全面部署。贯彻落实这次会议精神，做好面向新世

纪的组织工作，要研究和解决的问题很多，我们必须突出重点，着力研究迫切需要解决的重要问题，特别是能够牵动全局的关键问题。就当前来说，主要有以下六个方面的问题：

（一）关于加强各级领导班子思想政治建设问题。去年底和今年初，我省三级领导班子都进行了换届。新一届领导班子任期跨世纪，工作跨世纪，任重道远，党和人民寄予厚望。经过换届调整，一大批优秀年轻干部走上了各级领导岗位，使领导班子的年龄、知识和专业结构有了明显改善，整体功能进一步增强，但是面对新的形势和任务的要求，一些领导班子和领导干部无论是思想理论素质、知识水平，还是工作作风都还存在着不相适应的问题，迫切需要通过加强班子思想政治建设来解决。当前，研究领导班子思想政治建设问题，一定要从领导班子的现状出发，按照新形势新任务的要求，在不断提高领导水平和执政水平，不断增强拒腐防变能力上下功夫。为此，要搞好“一个调查”，做到“三个明确”。“一个调查”，就是要组织力量对各级领导班子的思想政治建设状况进行一次普遍调查，总结经验，发现问题，分析原因，研究对策，增强工作的针对性和实效性。“三个明确”，即一要明确新形势下加强领导班子思想政治建设的目标要求，这就是经过不懈的努力，把各级领导班子建设成为坚决贯彻党的基本理论和基本路线、全心全意为人民服务、具有领导现代化建设能力、团结坚强的领导集体。我们既要按照这个要求研究制定加强领导班子思想政治建设的具体意见，也要按照这个要求考核评价领导班子思想政治建设的成效。二要明确新形势下加强领导班子思想政治建设的主要内容。我在全省组织工作会议上的报告中提出，加强领导班子思想政治建设，要着重解决好理论武装、联系群众、民主集中制建设、真抓实干和加强干部监督等五个方面的问题，这是就全省来说的，具体到各地区、各部门要重点解决什么问题，应从各自的实际出发，关键是要通过调查研究，找准班子存在的突出问题，采取有力措施认真加以解决。三是要明确新形势下加强领导班子思想政治建设的方法和途

径。近几年来，各地在加强班子思想政治建设上采取了不少措施，比如建立领导班子思想政治建设责任制，实行领导干部联系贫困户制度以及实行干部谈话、向党组织回复反映本人有关问题、对干部重大问题进行调查审理等，都取得了较好效果。这些办法和措施，我们要继续坚持下去，不断完善提高。同时，要着眼于新的实践和新的发展，进一步研究和探索新的有效途径和方法，真正把加强领导班子思想政治建设和各项任务落到实处，不断地提高班子的凝聚力和战斗力。

（二）关于培养选拔高知识层次领导人才的问题。这是建设高素质干部队伍的一项重要和紧迫任务，事关辽宁的发展。即将到来的二十一世纪是以高新技术产业为基础的知识经济世纪，没有高知识层次人才，就没有高新技术产业，也就没有一个地区的经济繁荣。去年，我们为适应新世纪的挑战，按照“三支队伍”一起抓的要求，在全省实施了后备干部队伍建设2000年重点工程，把五个层次后备干部作为上下衔接的有机整体，形成选人、育人、用人紧密结合、互相促进的良性循环，当年全省选拔和培训了519名高学历的优秀后备干部，其中有100多人在市县换届和省直部门班子调整中被选拔到领导岗位。今年，要进一步采取有效措施，加大工作力度。就全省来说，要重点研究和解决好三个方面的问题：一是要研究如何抓好人才的选拔。辽宁是一个人才大省，仅1982年以来毕业的具有研究生以上学历的就有12000多人，现在关键问题是怎样把优秀人才选拔上来。这就要求我们必须研究如何进一步转变用人观念，不拘一格选拔人才；研究如何扩大知人视野，拓宽选人渠道，广开进贤之路。二是要研究对选拔上来的优秀年轻干部，采取哪些措施和办法，加强培养锻炼，使他们尽快成长成熟起来。三是要研究如何不失时机地把优秀年轻干部推上领导岗位特别是主要领导岗位，充分发挥他们的优势，增强班子的活力和创新精神。这些方面的研究成果，要及时转化为具体工作方案，并认真实施。

（三）关于进一步深化干部制度改革的问题。深化干部制度改

革，核心问题是创新用人机制，推进干部能上能下，使优秀才能脱颖而出。当前，围绕这个问题，一要研究采取什么样的具体措施和办法，进一步扩大干部工作中的民主，让群众更多地参与干部的考察和选拔，并正确运用民主推荐和评议的结果，决定干部职务的升降。同时，还要研究如何增强群众参与干部推荐、评价、管理、监督的意识和能力，使群众公认原则在干部工作中得到更好地贯彻。二要研究如何进一步健全和完善考核制度，凭实绩选用干部。贯彻这一原则，最基础的工作就是研究制定能够体现不同岗位、不同职务特点的考核标准，客观准确地评价干部的工作实绩。实践证明，对领导班子和领导干部实行目标管理是一种有效办法。各地要认真总结目标管理的经验，进一步完善指标设置和考核办法，严格根据考核结果评价和使用干部，为干部能上能下提供制度保证。三要研究如何适应社会主义市场经济的特点和规律，在干部的培养、选拔、使用等各个环节逐步引入竞争机制，积极探索各种有利于优秀人才脱颖而出的方式方法。近年来，公开推荐与考核相结合选拔领导干部的办法已在全省推开，下一步要研究如何在坚持“公开”、“公正”、“公认”的前提下，规范程序，简化手续，提高效率，做到既于法周严，又于事简便。与此同时，要研究建立和完善任期制、聘任制、试用制、辞职辞退等配套制度，疏通干部能上能下特别是下的渠道，进一步增强领导班子和干部队伍的活力。

（四）关于加强企业党的建设和理顺企业领导人员管理体制的问题。目前，我省国有企业改革正处于攻坚阶段，能否打赢这场攻坚战，实现国有企业三年改革和脱困目标，直接关系到全省改革和发展的大局。从当前企业特别是困难企业的情况看，问题是多方面的，但主要是机制问题，是领导班子问题，这就需要通过深化改革来解决。所以，研究企业党的建设，首先要抓住和抓好领导班子建设这个关键。去年以来，按照党中央和国务院的部署，我省集中开展了国有企业领导班子考核建设工作，取得了明显成效。但是还有

不少问题需要进一步研究和解决，特别是对企业领导人员的培养选拔和管理监督，迫切需要在调查研究的基础上，制定切实可行的措施，形成制度规范。其次，要研究如何按照管资产与管人管事既相结合又合理制约的原则，将国有企业领导人员逐步过渡到由政府有关部门建立党工委管理，并尽快拿出可操作的办法。同时，要研究如何运用市场机制选配企业经营者，积极培育和发展企业经营管理人才市场，加快建立适应社会主义市场经济体制和现代企业制度要求的企业人事管理体制。三是要研究如何适应企业“三改一加强”的要求，进一步加强和改进企业党的工作。省委组织部在深入调查研究的基础上，制定了《关于在经济体制改革过程中做好党组织设置和管理工作的若干意见》，对国有企业在改组改制中调整党组织设置、理顺隶属关系等作出了明确规定，省委批转后各地要结合实际认真贯彻执行。国有企业经营方式和组织形式的多样化，要求企业党组织的工作方法和活动方式必须进行改进和完善。因此，我们要积极研究和探索各类企业党组织发挥政治核心作用的有效途径和方法，逐步形成规范性意见。当前，要特别注意研究在国有企业下岗分流、实施再就业工程中，如何充分发挥党组织和党员的作用，帮助下岗职工更新择业观念，寻找新的就业门路，为推进企业改革创造有利条件。

（五）关于搞好新一轮农村基层组织整顿和建设的问题。农村基层组织新一轮的整顿和建设，不仅是前三年整顿工作的深化，而且是在更高层次上的发展。因此，我们既要善于总结和运用已有的成功经验，更要善于以改革的精神进行新的探索和创造，避免工作在低水平上重复。要深入研究和探索新形势下农村基层组织建设的规律和特点，坚持从实际出发，搞好分类指导。一是要研究如何按照新的形势和任务的要求，进一步抓好村级组织特别是后进村的整顿，在建设一个好班子、选配一个好书记上取得新的突破。为此，要重点研究和解决好两个问题，一个问题是要创新选人机制，采取竞争择优的方法选拔村干部，促使优秀人才脱颖而出，增

强干部的责任感和使命感。另一个问题是要加强对村干部的规范化管理，调动广大干部的积极性，稳定村级班子。为什么有些村班子几次整顿又几次反复？这与组织制度和干部管理体制有直接关系。作为村干部，上来是干部，下去就是农民。这种体制不能变，但我们可以研究一套规范化管理的办法，包括干部的选拔、培养、任用、奖惩以及养老保险等，使村级干部队伍建设逐步走上制度化、规范化的轨道。二是要研究如何按照“六个好”的目标要求，加强乡镇领导班子思想作风建设，整顿好后进乡镇党委；研究乡镇机关和业务站所如何转变职能和工作作风，组织部分机关干部围绕当地主导产业创办经济实体和示范基地，为农民发展产业化经营提供服务。三是研究如何适应深化乡镇企业产权制度改革的新形势，积极创造条件，在各类乡镇企业中适时建立党的组织，开展党的活动，保证和促进乡镇企业持续快速健康发展。四是要研究如何加强农村基层民主政治建设，推进村务公开和民主管理，使乡村工作逐步走上依法建制、以法治村、按章办事的轨道。五是要研究如何适应农业产业化经营发展的要求，广泛深入地开展“党群共同致富专业区”活动，使广大党员在带领群众实现共同富裕和共同进步中充分发挥先锋模范作用。

（六）关于加强党员队伍建设的问题。要按照党的十五大的要求，着重研究在深化改革和发展市场经济的条件下，如何引导党员增强党性，提高素质，站在改革的前列，充分发挥先锋模范作用。通过积极探索，逐步形成把好“入口”疏通“出口”，严格日常教育管理的新的工作机制，不断提高党员队伍的生机和活力。

以上六个方面的问题，都是关系我省组织工作全局的重大问题，组织部门的调研信息宣传工作要紧紧围绕这些问题来开展，为解决这些问题探索新思路，寻找新办法，创造新经验，促进组织工作在改进中不断得到加强。

三、采取有效措施，进一步提高 组织部门调研信息宣传工作的 水平

做好新形势下组织部门的调研信息宣传工作，任务十分繁重和艰巨。我们要推动这项工作再上新台阶，开创新局面，就必须以改革总揽工作全局，做到思路要新，职责要明，作风要实，队伍要强，质量要高。

思路要新，就是要牢牢把握面向新世纪的时代主题，围绕全省工作大局和组织部门的中心工作，以改革创新的精神，搞好实施性研究和前瞻性研究，增强工作的主动性、预见性和创造性。所谓实施性研究，就是对已经确定的目标任务、重点工作，要通过调查研究，制定具有可操作性的办法和措施，保证落到实处，见到成效。比如，在年轻干部实践锻炼上，今年我们要重点抓好“四个一批”，即公开选拔一批高知识层次优秀年轻干部担任市厅长助理；选派一批优秀年轻干部到县（市）区任职；选派一批优秀年轻干部到乡镇任职；选派一批优秀年轻干部到国有大型企业任职。这四批干部如何选拔，具体安排到哪些地方和单位任职，以及如何加强教育管理，使他们在工作实践中扎扎实实地成长起来等，都要通过调查研究，制定具体方案，并落实到人。再比如，领导干部培训、领导班子思想政治建设、农村基层组织整顿和建设等工作，我们都制定了规划或意见，如何组织实施，以及在实施中又如何根据形势任务的发展变化不断加以充实和完善，也都需要我们在调查研究的基础上，采取相应的措施，保证规划目标顺利实现。所谓前瞻性研究，就是要着眼于未来，对组织工作长远性、战略性问题进行研究，以便更好地驾驭全局，始终把握工作的主动权。对于这个问题，我们有些领导同志注意不够，往往对眼前短期的工作抓得比较