

内部资料

1981—2000

山西能源重化工基地综合规划

资料汇编

第一册

(综合)

山西省计划委员会编

前 言

山西能源重化工基地综合规划工作，是根据党中央和国务院的有关指示精神进行的。在国务院技术经济研究中心的指导下和山西省委、省政府的主持下，国务院有关部委、省内外有关科研单位和大专院校，以及省直各厅局的一千四百多位领导、专家和实际工作者，参加了这项工作。全部工作从一九七九年八月提出酝酿准备，一九八二年四月正式开始，一九八三年六月召开了综合规划论证会，取得了阶段性的成果。这次综合规划同过去相比的不同点在于：动员了广泛的力量，扩大了规划的范围和内容，强调了经济、社会的协调发展、需要与可能和各部门之间的综合平衡；在深入调查的基础上，搜集了大量丰富的资料和数据，并进行了多方案的科学论证；加强了科技进步、经济效益评价和政策、体制方面的探讨。规划成果除了综合规划（草案）和说明外，还包括四百五十九份行业和部门规划（草案）与专题研究报告，一百五十余幅图件和二十六个经济数学模型。这次规划体现了经济、社会的发展与科技进步的结合。是社会科学工作者和自然科学工作者、理论工作者和实际工作者大力协作、共同努力的成果，是集体智慧的结晶。现在我们把其中主要的规划和研究报告选编成集，并简要说明如下：

一、全部资料包括六个分册。第一分册：综合部分；第二分册：煤炭、电力部分；第三分册：交通、邮电、水资源、环保部分；第四分册：冶金、化工、医药部分；第五分册：机械、电子、建材、轻纺、城建、测绘部分；第六分册：农林牧、农机、科技、人口、劳动、教育、卫生、文化、广播、体育部分。

二、限于篇幅，本书只收集了主要的有代表性的领导讲话、规划方案和专业论文，还有许多成果未能全部汇编进来。对于收选的文稿，也都本着文责自负、尊重原作意图和观点的原则，只是对个别地方作了一些技术上的处理，对一些次要的图表作了删节。

三、参加编辑工作的有山西省计委顾问田杰三、省计委计划科学研究所副所长卫玉林、和该所的南寒松、左亚宁、李海生等同志。负责校对的是李海生、张四秀、赵雪芹三同志。由于我们水平有限和经验不足，难免有遗漏错误之处，敬请读者批评指正。

一九八五年四月

11/169/12-06

山西能源基地建设综合经济规划 研究总顾问、专业组技术经济顾问 和正副组长名单

总 顾 问

王慧炯 国务院技术经济中心常务干事、教授
徐寿波 中国社会科学院技术经济所负责人、副研究员
黄载尧 中国社会科学院工业经济所副研究员

专业组技术经济顾问和正副组长

综合平衡组

顾 问	徐寿波	中国社会科学院技术经济所负责人、副研究员
	张守一	中国社会科学院经济研究所副研究员
	李文彦	中国科学院地理研究所副研究员
	夏绍玮	清华大学副教授
	容洞谷	中国科学院综考会副研究员
组 长	田杰三	山西省计委副主任
副组长	吕尚吉	山西省计委秘书长
	高纲伦	山西省计委基建处处长
	谭卫平	山西省计委综合处副处长
	梁遵勤	山西省计委工业处副处长

张奎 山西省计委办公室副主任
吴德春 山西省社科所经济研究室主任
张国彦 山西省计委研究室负责人

能源工业组

顾问 黄载尧 中国社会科学院工业经济所副研究员
汪应洛 西安交通大学系统工程所副所长、副教授
张永忠 山西省计委燃动处处长、工程师
组长 刘万铤 山西省煤管局副局长、总工程师
副组长 韩永纯 山西省地方煤管局副总工程师
王玉龙 山西省社队企业管理局副局长
丁尔谋 山西省电力工业管理局副局长、副总工程师
联系人 田禹民 王振华 王占卿 李勤

农业组

顾问 刘天福 中国社会科学院技术经济所室负责人
组长 康丕烈 山西省农委副主任
副组长 王富贵 山西省农业厅副主任
亢梦熊 山西省林业厅副主任
柳增发 山西省农机局副局长
联系人 杨永吉 陈常义 宋维翰 王新岐

水资源组

顾问 许四复 山西省水利厅副厅长、总工程师
张奔 中国社会科学院技术经济所副研究员
组长 乔峰山 山西省水利厅副厅长
副组长 李肥寿 山西省地质局副局长
联系人 贾泽民 肖菁英 汤邦意

轻纺工业组

组 长 白继承 山西省轻工厅副厅长
副组长 马宝厚 山西省纺织厅总工程师
刘勤学 山西省二轻厅副厅长
联系人 陆志奋 杨时兰 刘买臣

重工业组

顾 问 徐 焘 中国社会科学院技术经济所室负责人
组 长 李浮之 山西省冶金厅副厅长
副组长 王道修 山西省电子工业厅副厅长
和玉祥 山西省机械厅副厅长
杨世民 山西省建材局副局长
联系人 陈致中 王振华 刘 哲 李海涛

化工医药工业组

顾 问 鲍汉琛 中国科学院山西煤化所副所长、副研究员
徐吉心 原山西煤化大学高级工程师
曹美真 中国社会科学院技术经济所工程师
王传华 山西省化肥工业公司高级工程师
组 长 白玉祥 山西省化工厅副厅长
副组长 吴达才 山西省化工厅副总工程师
王玉章 山西省医药局副局长
朱长瀛 化工部第二设计院副院长、总工程师
联系人 朱 培 原 屏

交通运输组

顾 问 杨洪年 国家经委综合运输研究所室副主任
胡光荣 铁道部科学院副研究员

吴润涛 中国社会科学院技经所室负责人
组 长 马孝川 太原铁路局副局长
副组长 李魁年 山西省交通厅副厅长
吴元善 山西省邮电局副局长
联系人 陆玉宝 李文清 王文彦

环境保护及城镇建设组

顾 问 刘培桐 北京师范大学环境科学研究所所长、教授
刘天齐 北京工业大学环境工程系系主任、副教授
组 长 杨沛源 山西省环境保护局副局长、高级工程师
副组长 杜济民 山西省城建局副局长、总工程师
联系人 李水山 郭昌豪

科技文教卫生组

顾 问 庄国绅 山西省科委副主任、总工程师
组 长 甘一飞 山西省文委副主任
副组长 张 金 山西省卫生厅厅长
牛永善 山西省高教厅副厅长
张 耀 山西省教育厅副厅长
联系人 李安垣 王 浩 常志忠 李文瑞 王常山

人民生活组

顾 问 杨圣明 中国社会科学院经济研究所副研究员
组 长 刘庚龙 山西省财委副主任
副组长 白木荣 山西省供销社副主任
王 民 山西省劳动局副局长
吴蜀奇 山西省粮食厅副厅长
张呈祥 山西省商业厅副厅长

联系人 张 敏 张有根 李新翹 荆 亨 陈靖北

财政金融组

组 长 刘 欣 山西省财政厅副厅长

副组长 杨联苗 中国农业银行山西省分行副行长

阎宏喜 中国人民银行山西省分行计划处副处长

于志勇 中国人民建设银行山西省分行综合处处长

联系人 侯效中 王淑芬 阎宏喜 于志勇

平朔露天煤矿总体规划组

组 长 刘元化 雁北行署副专员

副组长 杜济民 山西省城建局副局长、总工程师

联系人 马录元 郭昌豪

注：以上同志的职务都是参加此项工作时的任职。

目 录

尽快地把山西建设成为一个强大的能源基地·····	薄一波 (1)
山西、内蒙是两个很有发展前景的大能源基地 ·····	金熙英 贾慧生 苏哲文 (4)
关于把山西建设成为全国煤炭能源基地的报告 ·····	中共山西省委 山西省革命委员会 (8)
尽快把山西建成强大的能源基地·····	《人民日报》社论 (12)
山西省人民政府报送《山西能源基地建设规划纲要(草案)》·····	(14)
余秋里同志关于开发山西煤炭问题的报告·····	(23)
余秋里同志在国务院技术经济研究中心召开的山西煤炭开发 问题论证会上的讲话·····	(28)
赵紫阳总理关于山西煤炭能源基地建设综合经济规划研究工 作计划的批示·····	(31)
山西省煤炭能源基地建设综合经济规划研究工作计划·····	(32)
山西省人民政府关于开展煤炭能源基地建设综合经济规划研 究工作的通知·····	(35)
搞好山西能源基地综合开发规划为全国四化建设作出贡献·····	马 洪 (36)
关于山西经济战略几个问题的探讨·····	贾冲之 (43)
山西能源基地建设综合经济规划研究工作计划安排意见·····	田杰三 (54)
关于山西能源基地建设综合经济规划研究的几点建议·····	徐寿波 (60)
编制山西煤炭能源基地综合开发规划应当注意的 几个问题·····	马 洪 (68)
在山西能源基地建设综合经济规划研究会议结束 时的讲话·····	贾冲之 (72)
山西省计划委员会关于山西能源基地建设综合经 济规划研究会议情况的报告·····	(77)
在中国科学院召开的“山西能源重化工基地建设 科研攻关项目论证会”上的话·····	马 洪 (79)

中国科学院召开的“山西能源与重化工基地建	
设中科研攻关项目论证会”上的讲话·····	卢嘉锡(86)
在山西能源重化工基地建设综合规划论证会上的讲话·····	李立功(93)
在山西能源重化工基地建设综合规划论证会上的讲话·····	王克文(97)
在山西能源重化工基地建设综合规划论证会上的发言·····	贾冲之(102)
在山西能源重化工基地建设综合规划论证会上的讲话·····	马洪(109)
在山西能源重化工基地建设综合规划论证会议上的总结发言··	张塞(120)
山西能源重化工基地建设综合规划论证会纪要·····	(131)
赵紫阳总理关于《山西能源重化工基地建设综合	
规划》的批示·····	(137)
关于山西能源重化工基地建设综合规划编制情况	
的简报·····	王慧炯(138)
山西省人民政府关于山西能源重化工基地建设综	
合规划的报告·····	(140)
山西能源重化工基地建设综合规划(草案)	
·····	山西省计划委员会(146)
山西能源重化工基地建设综合规划(草案)说明·····	田杰三(172)
山西财政收支规划·····	山西省财政厅(199)
山西省综合信贷收支规划·····	
中国人民银行山西省分行 中国农业银行山西省分行	
中国人民建设银行山西省分行 中国银行山西省分行(209)	
建设山西能源基地投资规模的预测·····	山西省建委经济研究室(216)
山西综合经济区划初步方案·····	中国科学院地理研究所(224)
山西省煤炭能源经济区划初步方案	
——综合经济区划专题报告之一	
·····	(267)
山西运输经济联系及其区域划分	
——综合经济区划专题报告之二	
·····	陈航 王绎宪(287)
山西主要城镇的建设条件与类型	
——综合经济区划专题报告之三	
·····	陈为民 赵俊甫(316)

山西能源基地建设中的水资源条件

——综合经济区划专题报告之四

.....陆大道(333)

山西省煤炭生产的综合平衡

——综合平衡研究之一

.....徐寿波 龚飞鸿(348)

山西省煤炭外运的综合平衡

——综合平衡研究之二

.....徐寿波 吴润涛(365)

山西省煤电运的综合平衡

——综合平衡研究之三

.....徐寿波 龚飞鸿(369)

山西省国民经济各部门的综合平衡

——综合平衡研究之四

.....徐寿波 龚飞鸿(385)

山西省环境、生态与经济格局的初步探讨.....李凯明 张 柘(393)

山西能源重化工基地的建设要真正做到使全国人民向

往山西人民热爱.....庄国绅(407)

关于规划中的几个综合性问题.....鲍汉琛(410)

关于山西能源重化工基地建设综合规划的几点浅见

.....汪应洛 郭千慈(412)

对规划工作的几点建议.....张 奔(415)

关于完善和实现基地建设综合规划的几个想法.....吴德春(417)

重点建设与财力平衡.....陈家骥(420)

煤炭消费中心远离煤炭生产中心的布局应予调整

.....徐 焘 潘铁山(423)

关于山西能源重化工基地建设中的生产力布局问题.....吴友仁(426)

关于建设山西煤炭能源基地若干问题的讨论意见.....(430)

山西煤炭能源基地建设学术讨论会纪要.....(437)

尽快地把山西建设成为一个强大的能源基地

薄一波

最近，我到山西、内蒙看了一下。原来是想了解煤炭工业情况的，到太原后，与山西省委有关负责同志和国家计委在山西的工作组开了近十次调查会。大家有一个共同的想法是：尽快地把山西建设成为一个强大的能源（煤和电）基地，这不仅对山西而且对全国实现四个现代化有重要的意义。到大同以后，又同雁北地委、大同市委和大同煤炭管理局的负责同志，就上述问题交换了意见，大家也一致赞同这个看法。

山西有丰富的煤炭资源，又有比较好的重工业基础，具有大规模发展能源工业的极有利的条件。但是，目前农业和轻工业还比较落后，粮食还不能全部自给，轻工业品有近百分之四十要依赖外地供应，重工业各部门由于各自听命于上级主管机关的安排，各搞一套，自成体系。这样一种农轻重不协调、重工业内部又缺乏内在有机联系的松散的经济结构，是不利于能源工业的充分发展的。只有改变这种不合理的经济结构，逐步地形成以煤炭的开发和综合利用为中心的，农业、轻工业、重工业协调发展的、比较合理的经济结构，才有可能在比较短的时间内把山西建设成为我国北方的强大的能源基地，有力地支援全国四个现代化的建设。

我国同世界各国的经验都证明，充足的能源供应，是整个国民经济高速、持久、稳定地发展的可靠基础，而煤炭不论现在或将来，都是我国能源构成的主要部分。因此，大规模地开发山西煤炭，这是全国实现四个现代化的一项紧迫的战略任务。

发展山西的煤炭工业，有许多有利条件：第一，储量大。全省经过精查探明的储量占全国精查总储量的三分之一。这些煤遍及全省一百零五个县中的六十八个县，分布很广。第二，煤种齐全。主焦煤、气煤、肥煤、瘦煤、无烟煤分别占全国已探明储量的一半左右。第三，开发条件好。一般储存在三百米至四百米之间，而且煤层稳定，结构简单，倾角度小。因此，建设投资只等于全国其它地区的一半左右。全国开发煤炭的投资平均每吨为一百元，山西则为四十七元，其中地方小窑煤投资更省。如对现有煤矿革新、改造、挖潜，投资更少，只等于建设新井的一半。第四，地理位置比较适中，便于向全国输送。第五，煤炭工业已经具有相当的规模，为全国煤炭产量的六分之一，而且技术装备较好。这就为今后更大规模地开发打下了较好的基础。

据山西省的初步规划，今后几年煤炭将有较大的发展。但是，就煤炭论煤炭是不能解决问题的。象过去搞钢铁那样，再来一个煤炭的“单打一”，那也是不能解决问题的。煤炭工业的发展必须和有关工业的发展，特别是和农业的发展联系起来考虑，才能解决问题。以煤炭为中心来发展工业，将引起山西整个经济结构的变化，促进各方面的发展，使山西成为我国

一个具有独特面貌的工业基地。

煤炭工业大发展，就有条件来搞各种类型的坑口电站，过去对这个问题议论很多，现在是应当行动的时候了。随着煤炭工业的发展和坑口电站的建设，这些新建电站将以廉价的电力，输送华北、华中，转输东北、华东各地，从根本上解决这些地区严重缺电的问题，并减少煤炭外运，节约运输力。在建设大电站的同时，还将因地制宜，在一些偏僻的小煤窑区，建立坑口小火电厂，这样，既解决当地用电，又就地烧用小窑煤。

煤炭工业的大发展，就有更好的条件发展煤炭化学工业，发展以化工产品为原料的轻工业，使煤炭资源得到综合利用。首先是把从西德引进的利用煤炭做原料，采用新流程制造硝酸氨的工厂（年产三十万吨），尽快建设起来，努力消化这种技术，然后自力更生地、大规模地发展这类化肥工业。同时，利用煤炭为原料，有计划地发展合成纤维、合成塑料、合成橡胶及其它化工原料工业，生产三大合成材料，以及苯、酚、萘和电石、焦炭等产品。这样，除了供应农业所需要的大量化肥以外，还可使轻工业获得充分的原料、材料，得到大发展，使目前山西经济结构中的这个薄弱环节，得到适当的解决。

煤炭工业的大发展，就有条件更好地发展山西冶金工业。本省铝、铜、铁矿资源都比较丰富，有了充足的煤、电，就可以将停顿多年的孝义附近的铝矿、中条山的铜矿，尽快地开发起来，使这些吃电最多的产业，获得充分的电力供应。这样，山西就不仅能够提供大量的黑色金属材料，而且将提供大量的有色金属材料，使山西的金属材料工业有一个大的发展。

适应煤炭工业的大发展，必须相应地增加铁路的运输能力。现有的五条干线，要尽快地进行技术改造，石太线和京包线大同至北京段，要实现电气化（已在进行施工）；太焦线、南同蒲线和北同蒲线扩建为双轨，以增加煤炭外运的能力。同时，还必须新建五条干、支线。还要建设相应的煤矿专用线。这样，不仅煤炭外运量大约可以增加五千万吨左右，而且可以把晋东南、晋南偏僻地区的“死角煤”运出，增加这些地区的收入（目前这些地区每吨煤的售价只有六元左右，运出以后，每吨可增加十余元的收入），大大地改变这些地区的经济面貌。

随着以煤炭的开发和综合利用为中心的新的经济结构的形成，机械加工工业要相应地进行调整，真正转向为煤、电、化工、冶金、交通运输以及为农业服务的方向，充分发挥山西机械工业的潜力。目前全省机械加工能力是很大的，但是，由于机械工厂的产品方向和协作问题没有很好解决，产品单一，很不灵活，很多企业又不生产生活用品，以致不少企业处于停工、半停工状态。因此，在大规模发展煤、电、化学、冶金工业的时候，决不可再走大而全、小而全的“自给经济”的老路。要统筹规划、合理安排，采取专业化协作、定点加工等方法，充分发挥现有机械加工能力。这既可节约基建投资，又使机械加工工业有稳定的服务对象。

农业过不了关，是目前山西以煤炭为中心的有关工业发展的严重障碍，也是目前山西省委极为担心的一个问题。从眼前看，更大规模地开发山西的煤炭无疑将加重山西农业的负担，但是，这对全国有极大的好处。而且从长远看，以煤炭为中心的工业体系的形成和发展，对于山西农业的发展将起很大的促进作用。煤炭的大发展，将副产大量的腐植酸，这是发展农业的极好的有机肥料，再配合以煤炭为原料的各种无机肥料，发展农业所需要的肥料，可以得到充分供应。

还应当看到，随着煤炭及其加工产品外调的增加，省内地方工业的发展，全省的财政收入必将大量增加，对农业的投资就会更多；加上交通便利、电力供应充分，对山西农业生产

将会起很大的促进作用。这样,争取在若干年内逐步做到粮食自给是完全可能的。当然,由于煤炭及有关工业、交通运输业的大发展,在最近几年内,国家还需要在粮食及轻工产品方面,给山西省一定的支持。有了这样的支持,省委大搞能源基地的决心就会更大。

山西水力资源缺乏,这不仅对农业,而且对煤电等工业的大发展也是个大困难。省委已组织力量勘探水源,并适当安排工农业用水。主要是利用黄河之水,这就牵涉到晋、陕、蒙、宁、豫五个省区,看来必须有一个统一规划才行。建议由黄委会抓一下这个问题。

为了多换取外汇,可以考虑大量增加山西煤炭出口。出口一吨原煤可换外汇二十七美元,出口一吨精煤可换外汇四十五美元,出口一吨焦炭可换外汇九十美元左右。要多出口精煤、焦炭,少出口原煤。出口两吨或者稍多一些精煤就等于出口一吨原油,这是很合算的。目前,我们多出口原油有困难,而多出口山西的煤炭,却是完全可能的。而且这种出口资源是很稳定的,可以同外商订立长期合同。请中央考虑这个问题。

为了加快山西省能源基地的建设,可否考虑允许山西省在国家统一计划下,自行出口一部分块煤、精煤和焦炭,使其有较多的外汇收入,用来发展自己的农业、轻工业和其它一些薄弱的部门。这样做,国家并不会减少收入,但却可以使山西这个强大的能源基地,尽快地建设起来,为全国的四个现代化出力。

为了加快山西能源基地的建设和进行煤炭的综合利用,还可考虑成立一个开发山西能源的煤炭、电力的联营公司(这个联营公司,甚至可以考虑包括大同附近的属于内蒙的准格尔煤矿区)以至煤炭化工的联营公司,并给这样的公司以相当大的自主权,使它能够合理地安排自己的经济活动。同时,在山西省内各地方,也可以设立一些小型的联营公司,如在地方的小煤窑附近,就可以设立小煤窑、小火电、小化肥的联营公司,以便进行煤炭的合理开发和综合利用。有的地方,比如临县,有丰富的钾肥、石灰石共生资源和煤炭资源,就可以在那里成立生产钾肥、水泥、煤炭、电力的联营公司,以便进行合理开发。

从山西看全国,我感到,我们的经济调整工作,不能就事论事,就比例论比例,而应当从调整经济结构的高度来考虑问题。否则你有你的比例,他有他的比例,都说自己是短线,而没有一个部门肯说自己是长线的。于是大家都向国家计委争投资,而长线照样长,短线照样短,总是不能解决问题。我们所要求的比例是和经济结构分不开的。有什么样的经济结构就有什么样的比例,不合理的经济结构有不合理的比例,合理的经济结构有合理的比例,我们的任务就是要选择一种比较合理的经济结构,逐步改变过去多年形成的、不合理的经济结构。由于各省的自然条件不同,工业的基础不同,看来,应当根据各自的条件,形成各具特点的、合理的经济结构。而不是象现在这样,都要搞一个独立的、完整的经济体系。这样才能充分发挥自己的长处,争取最好的经济效果,为实现四个现代化做出自己的最大贡献。

山西、内蒙是两个很有 发展前景的大能源基地

——金熙英、贾慧生、苏哲文等同志的调查报告

今年六至八月间，国家计委、建委、煤炭部、电力部、铁道部、水利部联合组成调查组，由金熙英、贾慧生、苏哲文同志带队，到山西、内蒙就大力开发煤炭资源，促进农轻重协调发展问题作了调查，并提出了一些建议。现摘要如下，供参阅。

一、大力开发山西、内蒙的煤炭资源具有重大战略意义

随着四个现代化的进展，能源的需求量越来越大。没有充分的能源供应，整个国民经济就不能高速度地持久地发展。在我国能源构成中，煤炭不仅在目前占绝对优势，而且在今后相当长的时期内，也是主要组成部分。据初步预测，山西、内蒙的煤炭远景储量共达一万八千亿吨，其中已探明的储量三千九百多亿吨，占全国探明总储量六千亿吨的百分之六十五。因此，大力开发这里的煤炭资源，建成强大的能源基地，支援全国，应当作为实现四个现代化的一项重要部署。

内蒙，已探明储量一千九百多亿吨。有不少可供露天开采的大煤田。如准格尔煤田，储量达三百六十二亿吨，都是质量很好的动力煤，发热量在五千大卡以上，可建年产八千万吨煤的露天矿。这个煤田紧靠黄河，宜于建设坑口电站，搞成煤电联合基地。又如东胜煤田（在准格尔煤田以西一百五十公里），储量约一千亿吨，也是动力煤，有相当一部分可供露天开采，并就地建设电站。如果把这两个煤电基地建起来，再与黄河上游的水电及山西的火电相联结，就可以形成华北、西北、东北三个地区水火相济的强大动力网。

山西省的煤炭资源更是得天独厚，开采条件极好。一是储量大。全省远景储量近九千亿吨，已探明储量二千亿吨，占全国探明总储量的三分之一。二是煤种全。主焦煤、气煤、肥煤、瘦煤、优质动力煤、无烟煤都有。三是质量高。发热量大都有六、七千大卡。四是开采容易。埋藏深度一般只有二百米到四百米，有的适合露天开采；煤层厚，一层煤往往可以开采几十年；煤层平缓，便于机械化开采；地质构造简单，很少有断层和流沙，地下水也少。同样获得一亿吨煤炭的精查储量，在山西只需打一万五千米的钻孔，比东北地区少打三分之二。建国以来，山西平均吨煤投资为四十七元（其中地方煤矿为十九元五角），而全国平均为一百元。对山西现有煤矿进行革新、改造、挖潜，吨煤投资只是新建井的一半。三十年来，国家给山西的煤炭投资共三十一亿元，山西累计生产煤炭十二亿吨，净盈利二十九亿元；而东北三省共投资六十六亿元，累计产煤十八亿吨，净盈利只有五亿元。

在山西开发煤炭不仅投资少、见效快，而且地理位置比较适中，便于向全国运送。这里

的重工业，特别是矿山机械已有相当的基础，更可以做到多快好省。

二、充分发挥煤炭资源丰富的优势，促进山西经济协调发展

合理利用资源，充分发挥自己的特长，是多快好省发展经济的一条重要途径，这已被一些经济发达国家的实践所证明。例如，西德鲁尔区今天成了西德工业的心脏，就是利用煤炭资源丰富的优势逐步发展起来的。它的硬煤产量占西德硬煤产量百分之八十，发电量占百分之三十，氮肥占百分之五十，钢铁占百分之六十。其实，鲁尔煤田的探明储量只有六百亿吨，还不及山西大（同）宁（武）煤田七百五十五亿吨的储量多。可见，充分利用山西煤炭资源，建立大的能源基地，协调发展当地的国民经济，是很有发展前景的。

1. 规划目标和措施

根据山西煤炭资源情况，初步设想，临汾、吕梁地区可建成大型炼焦煤基地，晋东南、阳泉、晋中东部可建成大型无烟煤基地，雁北、大同地区可建成大型动力煤基地。到一九八五年，山西的原煤产量可以搞到一亿六千万到一亿七千万吨，一九九〇年搞到二亿五千万吨，本世纪末搞到三亿吨以上。主要从三个方面采取措施：一是挖潜、革新、改造，使老矿的产量一九八五年达到一亿吨，比一九七八年净增四千万吨。二是大力发展地方煤矿。全省现有地方煤矿二千零五十九个，要统筹规划，加强管理，积极扶持，选择一批条件好、潜力大的煤矿，进行技术改造和填平补齐，并适当建设一些新井。一九八五年产量达到六千五百万吨，比一九七八年增产二千七百万吨。三是加快在建统配矿的建设速度。全省在建井能力九百七十五万吨，一九八五年担负产量五百万吨。同时，在投资可能的条件下，扩大新井的建设规模，为第七个五年计划做好必要的准备。以上三个方面合计，一九八五年比一九七八年可增产七千万吨左右。

要积极利用外资。可以设想，在霍县、乡宁、古交搞炼焦煤的补偿贸易，在大同搞动力煤的补偿贸易。只要条件合适，就可以多搞。

2. 以发展煤炭为中心，协调地发展农业、轻工、电力、化工、冶金和运输业

山西产煤多了，就有条件多建坑口电站。目前，山西全省发电装机容量为二百零七万千瓦，据初步调查，在不影响农业的情况下，可以在大同、朔县、柳林、河津、阳城、潞城等地建设一千万到一千二百万千瓦装机容量的火电站。设想到一九九〇年，增加到一千五百万千瓦。这样，山西省就可以把大量的廉价电力，输送到华北和华中，转送到东北和华东，增加这些地区的电力供应。

山西产煤多了，就可以发展煤炭化学工业，发展以化工产品为原料的轻工业，使煤炭资源得到综合利用。以炼焦工业来说，仅煤焦油加工一项，就可以提供染料、塑料、涂料、感光材料、合成橡胶、炸药、化肥、农药等几百种产品，既可以供应农业所需要的大量化肥，又可以使轻工业获得充分的原料和材料。农业和轻工业的发展，将使山西的经济结构改观。

山西产煤多了，还可以促进本省铝、铜、铁等冶金工业的发展。山西有色金属资源丰富，仅孝义铝矾土的储量就达二亿多吨，品位也较高，含量一般在百分之六十左右。只要有煤和电，就可以开发孝义铝矿，扩建中条山铜矿，为国家提供大量的有色金属和黑色金属材料。

山西产煤多了，还可以出口。出口一吨原煤可换二十七美元，出口一吨精煤可换四十五美元，出口一吨焦炭可换九十美元左右。而且现在我国出口煤价偏低，调价以后换汇还可多些。山西大同的动力煤，古交、霍县、乡宁等地的优质炼焦煤，在国际市场上有很大的竞销

能力，今后要多出口精煤和焦炭，少出口原煤。这样，不仅国家可以换取大量外汇，山西也可以拿到较多外汇，从国外引进新技术和进口必要的物资，解决发展农业、轻工业和重工业迫切需要解决的问题。

三、改造和新建铁路，增加山西煤炭的运输能力

为适应大力发展山西煤炭生产的需要，一九八五年，必须把铁路运输能力从现在的九千七百万吨提高到一亿五千万吨。为此：1. 建议铁道部成立华北铁路管理机构，改进铁路管理，搞好车皮调度，保证山西煤炭外运。2. 抓紧四条电气化线路的建设。石太线明年搞完，京包线一九八二年修到大同，太焦、京原线要抓紧设计。3. 新开两个外运口子。邯鄲至长治线一九八二年建成使用，侯马至西安线尽快铺轨接通。4. 逐步解决好省内运输。改造加强南北同蒲线，首先改造加强南同蒲，并考虑修建乡宁、左权地区的铁路（约二百公里）。5. 搞好山西煤炭外运的衔接，继续改造石家庄至德州、北京通县至秦皇岛的线路；新建焦作至詹店，通往石臼所的线路；扩建、新建秦皇岛、石臼所两个煤码头。6. 扩建株州车辆厂，增加底开门、大吨位煤炭专用车的生产，保证车辆供应，组织煤炭直达输送。对于改造和新建铁路所需投资和物资，建议纳入长期规划，并在年度安排中落实。

四、采取适当的经济政策

1. 现行的经济政策要改进。今年国务院批准实行的产煤省每调出一吨煤国家补贴二元，统配矿的超产部分每吨煤奖励二元，每吨原煤提价五元，山西多调出一吨以煤顶油的地方煤可多得二十七元，用于改造和建设地方煤矿等经济政策，实践证明是有效的，但不完备。如对统配矿，超计划生产一吨煤奖励二元的规定，一方面调动了地方超产的积极性，另一方面也有消极作用，一些地方总想压低计划指标，不愿多承担任务，要加以改进。同时，这些办法对产煤地县和煤矿应得的份额没有明确规定，他们担心得不到应有的好处，建议地方增加的这部分收入，要分给地县和企业一些，尤其要多给企业一点，以解决增产措施和职工生活中的一些实际问题。

2. 现在试行的地方经济煤的政策，是国家鼓励地方煤矿多生产多调出的办法。建议缺煤的省市今后也可仿效这个办法向山西订购煤炭。煤款的支付，可以用货币，也可以用山西需要的物资（如细粮、轻工产品），具体做法由用煤省市与山西协商。

3. 在完成国家计划的前提下，允许山西省自行出口一部分块煤、精煤和焦炭，用换回的外汇，发展本省的农业、轻工业和其它一些薄弱的部门。

4. 组织煤电、煤化的联营公司。可以采用中央与地方合营，外省市与山西合营等多种方式，所得利益按投资比例分成。

5. 采取经济办法鼓励在山西多建坑口电站。从山西往外省送电，应当象往外调煤一样给予经济补贴。

五、必须把山西的农业和轻工业搞上去

山西的农业、轻工业现状，很不适应煤炭工业大发展的要求。一是粮食不能自给，一九

五三年以来有二十一年从外地调粮。二是轻工业落后，日用工业品有百分之四十要从外省调入。今后在山西建立大能源基地，势必多占农田，增加职工，加剧上述矛盾。

解决粮食问题，首先要认真贯彻执行党在农村的各项政策，进一步调动广大农民的积极性。在增产措施上，要着重解决农业用水问题，根据山西的特点，要分片治理，充分利用当地的水利资源和现有的水利设施，搞好配套，加强管理，并有计划地修建必要的骨干工程。在山区大搞植树造林种草，打坝蓄水淤地，保持水土，减少流失。还要抓紧化肥的生产和建设，扩大绿肥种植面积。对初具规模的农业机械，今后主要是提高质量，加强协作配套。

改变山西的农业和轻工业的现状，需要一个过程。除了山西省自己努力之外，国家应当在粮食和轻工产品方面，给予支持。山西省委提出，一九八五年前，每年调进细粮十亿斤和必需的日用工业品，建议有关部门研究。

调查组的同志认为，把山西、内蒙搞成大的能源基地，现在还是一个远景的设想。实现这个任务会遇到不少困难，决不是轻而易举就可以办到的。我们要认真搞好调查研究，制定开发规划，并且纳入长期计划，做好前后左右的全面平衡，有计划有步骤地展开建设，避免一拥而上，顾此失彼，造成损失。

一九七九年八月