

## 中国农业年鉴编辑部

主 编 蔡盛林 陈万里  
顾 问 贺人瑞  
副 主 编 钱嫦圭  
责任编辑 (按姓氏笔划顺序)  
王蔚青 张玉珍 沈振芳 唐 洁 舒 薇  
版式设计 刘海燕 杨凯静 李 燕 韩小丽  
责任校对 李秀华 田 宁

### 特 约 编 辑

邵继华(北 京)	赵福海(天 津)	宋和忠(河 北)
李 广(山 西)	苗学军(内 蒙 古)	张旭东(辽 宁)
王时荣(吉 林)	王家丽(黑 龙 江)	戴群华(上 海)
刘云飞(江 苏)	曹一清(浙 江)	张荣华(安 徽)
翁礼炎(福 建)	曹家根(江 西)	刘玉明(山 东)
赵清志(河 南)	贺曙光(湖 北)	黄绍红(湖 南)
颜学亮(广 东)	任维浩(广 西)	张运华(海 南)
张 宁(四 川)	马 冰(贵 州)	者春元(云 南)
王建中(西 藏)	张启华(陕 西)	杨安民(甘 肃)
王 立(青 海)	王景绶(宁 夏)	邱大培(新 疆)

谢 扬(国务院发展研究中心) 郭平壮(农业部农村经济研究中心) 夏瑞霞(农业部) 吴恩熙(农业部农垦司)  
鲁乃君(农业部水产司) 梁成喜(林业部) 于永波(机械工业部) 刘 沙(水利部) 张桂森(中国气象局)

中国农业年鉴编辑部通讯地址:北京市农展馆北路2号中国农业出版社  
邮政编码:100026 电话:(01)5074693

(京)新登字 060 号

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农业年鉴 1994/中国农业年鉴编辑委员会编—北京:中国农业出版社,  
1994.12

ISBN 7-109-03400-3 (平装本)

ISBN 7-109-03401-1 (精装本)

I. 中…

I. 中…

Ⅱ. 农业-中国-1994-年鉴

IV. F32-54

中国农业出版社出版  
(北京市朝阳区农展馆北路2号)  
(邮政编码 100026)  
出版人: 蔡盛林

北京市密云县印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行  
1994年12月第1版 1994年12月北京第1次印刷

开本: 787毫米×1092毫米 1/16 插页: 1.75 印张: 38  
字数: 1600千字 印数: 1—3000册  
定价: 65.00元 (平装本)  
定价: 70.00元 (精装本)

# 目 录

## 特 载

- 中共中央关于建立社会主义市场经济体制  
若干问题的决定  
(中国共产党第十四届中央委员会第三次  
全体会议 1993 年 11 月 14 日通过)  
在中央农村工作会议上的讲话 江泽民  
(1993 年 10 月 18 日)

## 农村发展概况

- 农村改革十五年 13  
农村经济发展概况 17  
种植业概况 18  
    棉铃虫综合防治取得显著成绩 19  
林业概况 21  
    太行山绿化工程 23  
畜牧业概况 24  
饲料工业概况 25  
渔业概况 26  
乡镇企业概况 27  
农垦概况 28  
    农垦农业机械化 30  
农业机械化概况 32  
农机工业概况 33  
农用化学工业概况 34  
水利概况 35  
    全国八片水土保持重点治理区第一期工程通过  
    竣工验收 37  
气象事业概况 38  
农业环境保护与农村能源概况 40  
农业质量标准概况 42

## 各 地 农 业

- 北京市农业 44  
    农村建筑企业发展迅速 45  
    大兴县发展高效农业专业村 45  
天津市农业 46  
    菜篮子工程建设成绩显著 47  
    组建乡镇企业集团 48  
河北省农业 48  
    坝上生态农业工程效益明显 49  
    河北第一村 50

- 山西省农业 50  
    “双三工程”建设 51  
内蒙古自治区农业 52  
    通辽市以市场为导向 发展高产优质高效农牧业 53  
    西乌珠穆沁旗加快奔小康的步伐 53  
辽宁省农业 54  
    大连市乡镇企业新发展 55  
吉林省农业 56  
    长春市开展农业科技推广竞赛 58  
    东丰县试行绿色证书制度 59  
黑龙江省农业 59  
    乡镇企业发展加快 60  
上海市农业 61  
    沪郊发展“三资”企业 62  
    上海农村发展境外企业 63  
    富民私营经济开发区 63  
江苏省农业 63  
    亿元乡(村)的崛起 64  
    无锡县加快农村现代化建设 65  
浙江省农业 66  
    生态农业建设 67  
    台州地区的农业“龙头”企业 68  
安徽省农业 68  
    金寨县实施贸工农一体化 70  
福建省农业 71  
    消灭宜林荒山 改善生态环境 72  
江西省农业 72  
    实施“鹅鸭工程” 74  
    一个农民自己组织起来的运销公司 74  
山东省农业 75  
    潍坊市实施农业产业化战略 76  
    诸城市推行贸工农一体化 建立农业系列化服务  
    体系 77  
河南省农业 77  
    夏粮生产取得历史性突破 79  
    林县人民在市场经济体制下继续发扬创业精神 79  
湖北省农业 80  
    发展农口服务实体 增强服务功能 81  
    山区扶贫开发成果瞩目 81  
    “农民负担千里行”新闻采访活动 82  
湖南省农业 82  
    消灭宜林荒山 绿化三湘大地 83  
    耒阳市大力发展高效林业 84

广东省农业	84	农村股份合作制经济	126
扶贫开发工程显成效	86	农村股份合作制经济的新发展	126
顺德市发展规模化、基地化、企业化农业	87	乡镇企业股份合作制	127
广西壮族自治区农业	87	江苏省乡镇企业推行股份合作制	128
乡镇企业全面发展	88	河北丰润县发展乡村股份合作制企业	129
海南省农业	89	沈阳东陵区在乡村企业中积极推行股份合作制	129
四川省农业	91	减轻农民负担	130
发展壮大农村村社集体经济	92	切实减轻农民负担	130
宜宾地区实施大林业综合开发	93	农民负担执法检查	131
贵州省农业	94	1993年农民负担的新特点	133
畜牧业持续十五年增长	95	山西省采取得力措施切实减轻农民负担	134
云南省农业	96	吉林省减轻农民负担工作常抓不懈	135
西畴县依靠科技改变贫困面貌	97	四川省真清实减 把减轻农民负担工作落到实处	136
“三结合一体化”经营 发展农村绿色基地	98	农村改革试验区	137
农产品生产基地建设	98	农村改革试验区综述	137
版纳微型猪	98	渔业经济体制综合改革试验区	140
西藏自治区农业	98	山东周村区乡镇企业股份合作制改革不断深化	141
陕西省农业	99	农畜水产品生产	142
乡镇企业持续发展	100	支持粮食主产区发展经济	142
安康地区粮食生产连续七年丰收	101	全国菜篮子工程工作会议	143
甘肃省农业	102	切实抓好蔬菜生产	143
金塔县畜牧业产加销一体化	103	畜禽商品生产基地建设	144
三甲集以兴办市场带动小城镇建设	104	加强禁渔区、禁渔期管理	151
酒泉地区实现人均纯收入和粮食亩产双过千	104	基本农田保护	152
“5.5”特大黑风暴	105	划定基本农田保护区	152
青海省农业	105	林业建设	153
扶贫开发新成就	106	乡村林场稳步发展	153
青海省第一期农业综合开发项目通过国家验收	106	加强国有森林资源产权管理	154
循化撒拉族自治县果品基地建设	106	基层林业工作站建设取得成效	155
宁夏回族自治区农业	107	林业企业改革	156
河套农业综合开发	108	农垦改革	158
新疆维吾尔自治区农业	108	农垦系统所有制结构调整	158
加快发展农村外向型经济	110	完善农场双层经营体制	159
英吉沙县杏加工系列形成“龙头”产业	110	加快农垦场办企业改革	160
对牧民实行口粮饲料补贴	111	边境贫困农场扶贫工作取得明显成效	161
<b>农村政策</b>		乡镇企业	162
中央农村工作会议	112	全国乡镇企业工作会议	162
农村经济法律法规体系建设	113	完善乡镇企业机制	163
完善双层经营体制与农业社会化服务	114	水利建设	164
稳定家庭联产承包责任制	114	90年代的水利改革与发展	164
稳定和完善的土地承包经营	116	贯彻实施《水土保持法》及其实施条例	166
畜牧业社会化服务体系建设	116	利用贷款兴建乡镇供水工程	167
乡镇企业社会化服务体系建设	118	农村财政	167
农业机械化服务体系建设	119	工商税制改革	167
气象部门积极为农业服务	119	<b>农业投入</b>	
持续发展的农业保险	120	农业投资概述	169
发展中的农民专业协会	121		
北京郊区农业适度规模经营取得新成绩	122		
四川省农村专业技术协会迅速发展	123		
江苏海安县畜牧兽医技术服务中心 开展配套服务 促进牧业发展	124		
江西余江县开展“未产先销”农业服务	125		

1993年财政支农工作概况	171	农业高新技术研究进展	217
1993年农村信贷概况	172	林业生物技术	219
1993年国家农业基本建设和农业 固定资产投资综述	173	农业技术	220
积极筹措农副产品收购资金	174	土壤肥料先进适用科学技术	220
<b>农村社会主义市场经济建设</b>		抛秧稻栽培配套技术	222
粮食流通体制改革取得突破性进展	176	北方一熟制区粮食作物优化立体种植技术	223
全方位发展贸工农一体化、产加销一条龙经营	177	森林病虫害防治实行目标管理	224
农业生产资料实行最高限价	177	牧区防灾建设	225
搞好农民与市场的联接	178	绵羊冷季全舍饲养	226
农村市场综述	179	沿黄渔业综合开发	227
农村集贸市场繁荣兴旺	183	水生野生动物保护	227
发展中的专业市场	183	农垦茶区机械化采茶技术的推广	228
农产品批发市场	184	抗旱节水及半机械化灌溉	228
农产品出口概述	185	“八五”期间全国灌溉面积发展情况	230
农村劳动力的转移与流动	191	水利技术推广服务体系建设示范县工作	231
吉林省万良长白山人参市场 建 一处市场 活一方经济	192	科研成果	231
浙江温州市大力培育劳务市场	193	农业	231
宁夏吴忠市积极培育和建设集贸市场	194	“光敏核不育”水稻的光温反应及温敏核不育的 肯定	231
<b>农村外向型经济</b>		高产、稳产、优质冬小麦新品种冀麦 5418	232
农村外向型经济综述	195	大面积高产稳产小麦新品种豫麦 13(郑州 891)	232
出口创汇农业新进展	196	我国北方小麦野生近缘植物遗传资源的 考察收集和研究	232
东部地区乡镇企业外向型经济再创新水平	197	适合麦棉两熟夏套棉花新品种中棉 16	232
赋予乡镇企业自营进出口权 促进企业面向 国际市场	199	广适应性高产夏大豆新品种中豆 19	232
上海农垦外向型经济	199	马铃薯主要病毒单抗试剂盒研制与推广应用	233
辽宁瓦房店市抓龙头带基地 发展创汇农业	200	甘蔗品种的引进、鉴定和利用	233
黑龙江省农村利用沿边优势 发展外向型经济	201	茶树优质资源的系统鉴定与综合评价	233
<b>农业科技</b>		保护地早熟、抗病、丰产黄瓜新品种中农 5 号的 育成	233
科技兴农	203	湘研系列辣椒新品种(湘研 1 号、3 号、4 号、5 号、 6 号)的育成	233
发展高产优质高效农业	203	果树资源性状鉴定及优异种质筛选	233
高产高效畜禽品种的改良	204	短枝型苹果特性、栽培技术研究及其应用	234
“八五”国家科技攻关农业项目中期评估	205	水稻叶色诊断法追施氮肥的研究与应用	234
“八五”国家科技攻关林业项目中期评估	206	VA 菌根主要生物学特性及应用	234
农业科技体制改革	207	我国冰核细菌种类、分布、冰核活性、成霜机理及 防霜应用	234
农业科技开发新进展	208	麦类作物抗白粉病基因定位和抗源创新	234
农业科技成果推广	209	桑黄化型萎缩病病原及防治技术体系	235
二百项农业科技成果概述	210	八种粮食作物种质资源抗病虫特性鉴定与评价	235
农业科技管理	212	稻飞虱鸣声信息行为及其机制研究	235
农业标准化	212	北方农区土蝗优势种发生规律及综合防治技术的 研究与应用	236
农业质量监督	213	棉花害虫预测预报标准、区划和测报资料整理 利用的研究	236
林业专利工作	214	棉花品种抗虫性机制、遗传和抗虫品种选育研究	236
农业科技基础设施建设	215	国内皮蠹及其他检疫性仓虫的分类鉴定技术及应用	236
国家重点工业性试验项目建设及管理	215	我国省柴灶工艺及推广的技术经济评价	237
农业管理和服务信息系统建设	216	农田灌溉水中有机污染物控制标准的研究	237
农业高新技术	217	我国核试验场下风向地区农业环境中放射性 水平的调查和评价	237
		地热水对环境影响及防治研究	237
		全国农村固定观察点数据管理信息系统	237

技术进步与种植业协调发展	238	奥利亚罗非鱼遗传特性和抗寒相关因子研究	248
编制《农业科学叙词表》与建立叙词库系统的研究	238	高级装饰珍珠的培育和加工工艺的研究	248
JRF 型套筒式燃煤高效间接加热通用热风炉	238	洗涤剂对鱼类的毒性影响的研究	249
林业	238	松浦银鲫选育及生产应用	249
水曲柳黄波罗胡桃楸紫椴人工营造技术	238	增养殖育苗水体中重金属的污染防治	249
《中国林业地图集》的研究与编制	238	茶皂素的鱼毒活性及其应用	249
赤(油)松毛虫综合管理技术的研究	239	乡镇企业	249
竹材胶合板的研究与推广	239	金属与玻璃烧结液位计、视液镜的研制	249
中国林业发展道路的研究	239	铸态球铁用球化剂的研制	249
杉木生长与材性联合遗传改良研究	239	“759”高磁导率氧化铁制造技术	249
国外杨树引种及区域化试验的研究	239	农垦	250
外生菌根真菌(Pt)在松树育苗中的应用	240	胶园高产高效综合栽培技术与推广	250
樟子松天然优良林分改建母树林和促进结实技术	240	神经语言学(系列论文)	250
红松育种资源选择及促进结实研究	240	胃癌癌基因及从石蜡包埋癌瘤组织中提取	
湖北林木种质资源普查	240	DNA 等技术方法的研究	250
长江上游(川江部分)水源林水保林立地分类与		疼痛与镇痛及疼痛的社会心理因素的研究	250
评价	240	脊髓灰质炎后遗严重屈腿屈膝畸形的手术治疗	251
“围山转”生态林业工程综合配套技术推广	241	热风等综合疗法在大面积烧伤病人治疗中的应用	251
祁连山水源涵养林效益的研究	241	常温下全肝血流分步阻断在第Ⅷ肝段肝癌	
四川森林生态研究	241	切除中的应用研究	251
农田防护林优化及现有防护林更新改造的研究	241	结核病控制的研究与实践	251
杉木速生丰产林标准	242	200 株肠球菌的系统鉴定及药敏试验的研究	251
防风固沙林体系优化模式的选定与实验示范区的		农机	251
建设	242	5HG-4.5 型粮食干燥成套设备	251
盐渍化沙地适生树种选择及抗逆性造林试验	242	湿帘风机降温系统研究	252
红松樟子松落叶松速生丰产技术的研究	242	我国大中型农用拖拉机更新政策实施方案的研究	252
苹果树缓势整形修剪技术的研究及应用	243	JRF 型套筒式燃煤高效间接加热通用热风炉	252
板栗良种选育与早实丰产技术研究	243	贴片光弹性系统在工程农机中的研究和应用	252
中国羚牛系统的研究	243	新系列锤片式饲料粉碎机	252
林火管理信息系统	243	ZP-160 型自动猪体劈半机	253
中国落叶树木冬态研究	244	轮式拖拉机驾驶室强度预估	253
太行山立地类型分类评价及适地适树的研究	244	中小型混流泵节能产品研究	253
森林资源更新预测系统	244	1.5 吨新型系列农用运输车的开发	253
兴安落叶松幼、中龄林生长规律及经营措施研究	244	组合式碾麦机	254
赤眼蜂防治马尾松毛虫的利用研究	244	水利	254
油松种实害虫防治技术研究	244	中国历史大洪水	254
大袋蛾综合防治技术研究与推广	245	应用遥感技术调查我国土壤侵蚀现状编制全国土	
樟子松种实害虫防治技术	245	壤侵蚀图	254
林业化学除草技术的研究	245	长江三峡工程防护问题研究	255
中国裸子植物木材超微构造的研究	245	丹江口水利枢纽水库调度自动化系统	255
氢化松香酯类系列产品研制和应用研究	246	粉煤灰混凝土应用技术规范(国家标准)	255
沙棘油提取新工艺扩试	246	比转数 1200 轴流泵水力模型研究及系列产品开发	255
485QN 型柴油机的研制	246	海滦河流域降水量图集编制研究	255
林业机械系统的研究	246	长江八卦洲汉道整治河工模型试验研究	256
中国林业产业政策及区域比较研究	246	堤坝白蚁防治技术研究及应用	256
畜牧	247	气象	256
中国重点牧区(11 片)草地资源调查	247	第二代中期数值天气预报业务系统	256
中国北方草原 154 种饲用植物的染色体研究	247	长期天气预报理论、方法和资料库建立	256
太湖猪性早熟和高繁殖力特性	247	城市蔬菜均衡供应优化决策	257
家禽隐孢子虫种类及生活史研究	247	气候监测、诊断分析业务系统	257
鸡传染性鼻炎油佐剂灭活疫苗	247	附:1993 年获部级科技进步奖项目表	258
蠕虫和营养对中国北部绵羊生产性能的影响	247		
酶联免疫吸收试验诊断蓝舌病的研究	248	农业教育统计(1993 年)	
水产	248	全国高等农业院校基本情况	275
日本海柔鱼钓渔场调查和钓捕技术研究	248	全国中等农业学校基本情况	278

## 农业经济统计(1993年)

综合	290	各地区肉类产量	340
各地区非农业、农业人口	290	各地区奶类、羊毛、羊绒、蜂蜜、禽蛋、蚕茧产量	342
各地区耕地面积	291	全国主要牲畜年末存栏增减情况	344
全国农村基层组织增减情况	292	各地区主要牲畜年末存栏	345
全国农村乡镇劳动力增减情况	292	水产业	349
各地区农村基层组织	293	各地区水产行政事业单位及职工人数	349
各地区农村乡镇劳动力	294	各地区群众渔业组织情况	350
全国工农业总产值指数(以1952年为100)	296	全国水产行政事业单位及职工人数	352
全国粮食总产量(1949~1993年)	296	各地区渔民收入调查核定情况	352
各地区农村非农行业总产值	297	全国水产品产量	353
各地区农林牧渔业总产值	298	全国水产系统工副业总产值	353
各地区农林牧渔业总产值构成	299	各地区水产品产量	354
各地区农林牧渔业总产值(按1990年不变价格计算)	300	沿海地区海洋捕捞产量	355
各地区分部门农业物质消耗	301	沿海地区海水养殖面积	355
各地区人均粮、棉、油、糖、肉、水产品产量	302	各地区淡水养殖面积	356
种植业	303	各地区淡水养殖单产水平	357
全国主要农作物面积和产量增减情况	303	各地区机动渔船年末拥有量	358
各地区农作物播种面积增减情况及复种指数	304	各地区年末非机动渔船拥有量	359
各地区主要农作物播种面积和产量	305	乡镇企业	360
各地区茶园、果园面积	318	各地区乡镇企业基本情况	360
各地区茶叶产量	319	各地区乡镇企业单位数	361
各地区水果产量	320	各地区乡镇企业人数	362
全国热带、亚热带作物面积和产量	321	各地区乡村企业单位数	363
林业	322	各地区乡村企业人数	364
林业系统劳动工资主要指标增减情况	322	各地区乡镇企业总产值(按当年价格计算)	365
林业系统各地区国有林业单位数	323	各地区乡镇企业总收入(按当年价格计算)	366
林业系统各地区国有林业单位职工年末人数	324	各地区乡镇企业总产值构成(按当年价格计算)	367
林业系统各地区国有林业单位全年工资总额	325	各地区乡镇企业总产值比上年增长(按1990年不变价格计算)	368
林业系统各地区国有林业单位固定职工年末人数	326	各地区乡镇企业各产业收入	369
林业系统各地区国有林业单位合同制职工年末人数	327	各地区乡村企业主要经济指标	370
全国营林生产主要指标增减情况	328	各地区合作、个体企业主要经济指标	372
各地区按林种分的造林面积	329	各地区乡镇企业主要产品产量	373
各地区林业生产情况	330	各地区乡镇企业出口产品交货总额	377
全国森林工业生产主要指标增减情况	331	各地区乡镇企业分行业出口产品交货额	378
各地区全部木材、竹材、锯材、人造板、松香、栲胶、紫胶产量	332	农垦	380
林业系统内各地区胶合板、纤维板、刨花板产量	333	各地区农垦基本情况	380
各地区主要林产品产量	334	各地区农垦主要经济指标(按当年价格计算)	381
林业系统各地区固定资产投资	335	各地区农垦工农业总产值增减情况(按1990年不变价格计算)	382
林业系统各地区新增固定资产	336	各地区农垦工农业总产值比重情况(按1990年不变价格计算)	383
林业系统各地区固定资产投资房屋建筑	337	各地区农垦农业投资情况(5万元以上)	384
畜牧业	338	全国农垦农场各种农作物播种面积和产量	385
全国畜产品产量增减情况	338	各地区农垦农场主要农作物播种面积	386
各地区畜禽出栏情况	339	各地区农垦农场主要农作物产量	387
		各地区农垦农场主要农作物公顷产量	388
		各地区农垦农场水果、茶叶生产情况	389



关于市场经济体制下的农村经济工作	501	农业部关于加强农业承包合同管理的意见	
城市化与中国农村发展	501	(一九九二年七月三十日)	518
论经济发展过程中的农业保护问题	502	国务院办公厅关于进一步做好农民承担费用和	
论农业经营形式的选择	502	劳务监督管理工作的通知	
社会主义市场经济与农村改革	502	(一九九二年七月二十三日)	519
中国城镇化的发展研究	502	家畜家禽防疫条例实施细则	520
农业投入:独特的历史难题与严峻的现实		中华人民共和国农业法	
选择	503	(1993年7月2日第八届全国人民代表大会常务	
乡镇企业跃上新台阶的标志和举措	503	委员会第二次会议通过)	524
探索新的农村社会化服务体制	503	中华人民共和国农业技术推广法	
论市场经济体制下农民的自我保护	503	(1993年7月2日第八届全国人民代表大会常务	
农业发展中政策杠杆的特殊作用及其合理		委员会第二次会议通过)	528
界限	503	中华人民共和国水土保持法实施条例	530
农业保护与经济发展	504	中华人民共和国水生野生动物保护实施条例	531
我国工农业关系的历史考察	504	国务院关于加强水土保持工作的通知	
抓好发展农业和农村经济的两大主题	504	(一九九三年一月十九日)	534
建立农村市场经济体制 促进高产优质高效	504	国务院关于加快发展中西部地区乡镇企业的	
农业发展	504	决定	
中国社会主义市场经济下的农业运作	505	(一九九三年二月十四日)	535
农产品的供求特征与价格调节形式	505	国务院关于加快粮食流通体制改革的通知	
关于合作经济的几个问题	505	(一九九三年二月十五日)	537
台湾粮食产销政策与经济发展	505	国务院关于改进粮棉“三挂钩”兑现办法的	
关于农村股份制和股份合作制的调查报告	506	通知	
土地承包期究竟该多长	506	(一九九三年二月二十日)	539
要保护 但要适度	506	国务院关于建立粮食收购保护价格制度的	
适应市场经济新形势 进一步加强扶贫开发	506	通知	
市场经济条件下农村经济发展的核心问题	507	(一九九三年二月二十日)	540
城镇化:我国农业剩余劳动力转移的新阶段	507	国务院关于加强农业生产资料价格管理以及	
我国农产品市场的调整与对策	507	对其主要品种实行最高限价的通知	
持续农业与中国的生态农业	507	(一九九三年二月二十日)	540
	507	国务院关于调整农林特产税税率的通知	
		(一九九三年二月二十日)	541
		国务院关于进一步强调造林绿化工作的通知	
		(一九九三年二月二十六日)	541
		国务院关于印发《九十年代中国食物结构	
		改革与发展纲要》的通知	
	508	(一九九三年五月二十七日)	543
	510	九十年代中国食物结构改革与发展纲要	
	512	(一九九三年二月九日经国务院第220次总理	
		办公会议审议通过)	543
	513	国务院批转林业部关于进一步加强森林防火	
		工作报告的通知	
		(一九九三年六月六日)	546
	516	林业部关于进一步加强森林防火工作的报告	
		(一九九三年五月十三日)	546
		村庄和集镇规划建设管理条例	547
	517	草原防火条例	550
		中共中央办公厅 国务院办公厅关于切实	
		减轻农民负担的紧急通知	
	517	(一九九三年三月十九日)	553
		中共中央办公厅 国务院办公厅关于涉及	
		农民负担项目审核处理意见的通知	
	518	(一九九三年七月二十二日)	553

## 农业文献、法律与法规

国务院关于积极实行农科教结合推动农村经济发展的通知

(一九九二年二月十二日)

植物检疫条例

城市绿化条例

国务院关于发展高产优质高效农业的决定

(一九九二年九月二十五日)

国务院关于加强化肥、农药、农膜经营管理的通知

(一九九二年十月二十五日)

国务院批转国家土地管理局 农业部关于在全国开展基本农田保护工作请示的通知

(一九九二年二月十日)

国家土地管理局 农业部关于在全国开展基本农田保护工作的请示

(一九九一年十一月二十日)

国务院批转农业部关于加强农业承包合同管理意见的通知

(一九九二年九月十二日)

国务院办公厅关于印发《全国土地利用总体规划纲要(草案)》的通知 (一九九三年二月十五日)	556	联合国世界粮食计划署无偿援助陕西杏子河流域综合治理项目(CHA3225)	582
全国土地利用总体规划纲要(草案) (国家土地管理局 一九九二年十二月十一日)	556	中韩渔业专家会谈	582
<b>农村专题介绍</b>		橡胶质量改进项目	582
对农户与市场的调查	563	联合国粮农组织/意大利政府援华“农业统计”项目	583
农村的现代化、工业化、城市化	566	综合农用林业研究项目	583
在改革中产生和发展的农村合作基金会	568	亚洲地区水土保持与泥沙培训计划	583
渔政管理	570	黄河中游水土资源遥感研究	583
<b>农业经济技术国际合作与交流</b>		辽河三角洲农业资源综合开发计划调查	583
1993年农业外资引进与利用	577	黄河流域水资源经济模型研究	583
1993年林业外事工作综述	577	黄河下游冰凌数学模型和防凌措施研究开发	583
1993年水利外事工作综述	579	第33届国际养蜂大会暨'93国际养蜂博览会	584
1993年气象外事工作综述	580	联合国粮农组织亚太地区农业合作社发展网年会	584
1993年农业重大外事活动	580	粮农组织林业委员会第11届会议	584
1993年林业重大外事活动	581	《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》第5届缔约国大会	584
经济技术合作与交流	582	<b>农业大事记</b>	
联合国世界粮食计划署无偿援助贵州省安顺地区低产田改造项目(CHA3146)	582	1993年农业大事记	585
		<b>索 引</b>	
		索引	594

## 特 载

# 中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定

(中国共产党第十四届中央委员会  
第三次全体会议 1993 年 11 月 14 日通过)

为贯彻落实党的第十四次全国代表大会提出的经济体制改革的任务，加快改革开放和社会主义现代化建设步伐，十四届中央委员会第三次全体会议讨论了关于建立社会主义市场经济体制的若干重大问题，并作出如下决定。

### 一、我国经济体制改革面临的新形势和新任务

(1) 在邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论指导下，经过十多年改革，我国经济体制发生了巨大变化。以公有制为主体的多种经济成分共同发展的格局初步形成，农村经济体制改革不断深入，国有企业经营机制正在转换，市场在资源配置中的作用迅速扩大，对外经济技术交流与合作广泛展开，计划经济体制逐步向社会主义市场经济体制过渡。改革解放和发展了社会生产力，推动我国经济建设、人民生活 and 综合国力上了一个大台阶。在国际风云急剧变幻的情况下，中国的社会主义制度显示了强大的生命力。改革开放是党和人民在认真总结历史经验的基础上，作出的符合社会经济发展规律的战略决策，是我国实现现代化的必由之路。

以邓小平同志 1992 年年初重要谈话和党的十四大为标志，我国改革开放和现代化建设事业进入了一个新的发展阶段。十四大明确提出的建立社会主义市场经济体制，这是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，对于我国现代化建设事业具有重大而深远的意义。在本世纪末初步建立起新的经济体制，是全党和全国各族人民在新时期的伟大历史任务。

(2) 社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的。建立社会主义市场经济体制，就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。为实现这个目标，必须坚持以公有制为主体、多种经济成分共同发展的方针，进一步转换国有企业经营机制，建立适应市场经济要求，产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度；建立全国统一开放的市场体系，实现城乡市场紧密结合，

国内市场与国际市场相互衔接，促进资源的优化配置；转变政府管理经济的职能，建立以间接手段为主的完善的宏观调控体系，保证国民经济的健康运行；建立以按劳分配为主体，效率优先、兼顾公平的收入分配制度，鼓励一部分地区一部分人先富起来，走共同富裕的道路；建立多层次的社会保障制度，为城乡居民提供同我国国情相适应的社会保障，促进经济发展和社会稳定。这些主要环节是相互联系和相互制约的有机整体，构成社会主义市场经济体制的基本框架。必须围绕这些主要环节，建立相应的法律体系，采取切实措施，积极而有步骤地全面推进改革，促进社会生产力的发展。

(3) 建立社会主义市场经济体制是一项前无古人的开创性事业，需要解决许多极其复杂的问题。15 年来，我们已经走出一条卓有成效的改革之路，积累了丰富经验。实践证明，毫不动摇地坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，我们就能够经受各种考验，顺利实现改革开放和现代化建设的宏伟目标。

在建立社会主义市场经济体制的进程中，我们应当在党的基本理论和基本路线指引下，始终坚持以是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平，作为决定各项改革措施取舍和检验其得失的根本标准，注意把握好以下几点：

——解放思想，实事求是。要转变计划经济的传统观念，提倡积极探索，敢于试验。既继承优良传统，又勇于突破陈规，从中国国情出发，借鉴世界各国包括资本主义发达国家一切反映社会化生产和市场经济一般规律的经验。要警惕右，主要是防止“左”。

——以经济建设为中心，改革开放、经济发展和社会稳定相互促进，相互统一。发展是硬道理。只有抓住有利时机，深化改革，扩大开放，加快发展，才能巩固安定团结的政治局面。只有坚持四项基本原则，坚持两手抓，保持社会政治稳定，才能有力地保

证改革开放和经济发展的顺利推进。在积极发展经济和改革开放的过程中,注意稳妥,避免大的损失和社会震动。

——尊重群众首创精神,重视群众切身利益。及时总结群众创造出来的实践经验,尊重群众意愿,把群众的积极性引导好、保护好、发挥好。在深化改革和发展经济的过程中,妥善处理积累和消费、全局和局部、长期利益和近期利益的关系,不断提高群众生活水平,使改革赢得广泛而深厚的群众基础。

——整体推进和重点突破相结合。改革从农村起步逐渐向城市拓展,实现城乡改革结合,微观改革与宏观改革相配套,对内搞活和对外开放紧密联系、相互促进,是符合中国国情的正确决策。重大的改革举措,根据不同情况,有的先制订方案,在经济体制的相关方面配套展开;有的先在局部试验,取得经验后再推广。既注意改革的循序渐进,又不失时机地在重要环节取得突破,带动改革全局。

## 二、转换国有企业经营机制,建立现代企业制度

(4) 以公有制为主体的现代企业制度是社会主义市场经济体制的基础。十几年来,采取扩大国有企业经营自主权、改革经营方式等措施,增强了企业活力,为企业进入市场奠定了初步基础。继续深化企业改革,必须解决深层次矛盾,着力进行企业制度的创新,进一步解放和发展生产力,充分发挥社会主义制度的优越性。

建立现代企业制度,是发展社会化大生产和市场经济的必然要求,是我国国有企业改革的方向。其基本特征,一是产权关系明晰,企业中的国有资产所有权属于国家,企业拥有包括国家在内的出资者投资形成的全部法人财产权,成为享有民事权利、承担民事责任的法人实体。二是企业以其全部法人财产,依法自主经营,自负盈亏,照章纳税,对出资者承担资产保值增值的责任。三是出资者按投入企业的资本额享有所有者的权益,即资产受益、重大决策和选择管理者等权利。企业破产时,出资者只以投入企业的资本额对企业债务负有限责任。四是企业按照市场需求组织生产经营,以提高劳动生产率和经济效益为目的,政府不直接干预企业的生产经营活动。企业在市场竞争中优胜劣汰,长期亏损、资不抵债的应依法破产。五是建立科学的企业领导体制和组织管理制度,调节所有者、经营者和职工之间的关系,形成激励和约束相结合的经营机制。所有企业都要向这个方向努力。

(5) 建立现代企业制度是一项艰巨复杂的任务,必须积累经验,创造条件,逐步推进。当前,要继续贯彻《全民所有制工业企业法》和《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,把企业的各项权利和责任不折不扣地落到实处。加强国有企业财产的监督管理,实现企业国有资产保值增值。加快转换国有企业经营机制和企业组织结构调整的步伐。坚决制止向企业乱集资、乱摊派、乱收费。减轻企业办社会的负担。有步骤地清产核资,界定产权,清理债权债务,

评估资产,核实企业法人财产占用量。从各方面为国有企业稳步地向现代企业制度转变创造条件。

(6) 国有大中型企业是国民经济的支柱,推行现代企业制度,对于提高经营管理水平和竞争能力,更好地发挥主导作用,具有重要意义。现代企业按照财产构成可以有多种组织形式。国有企业实行公司制,是建立现代企业制度的有益探索。规范的公司,能够有效地实现出资者所有权与企业法人财产权的分离,有利于政企分开、转换经营机制,企业摆脱对行政机关的依赖,国家解除对企业承担的无限责任;也有利于筹集资金、分散风险。公司可以有不同的类型。具备条件的国有大中型企业,单一投资主体的可依法改组为独资公司,多个投资主体的可依法改组为有限责任公司或股份有限公司。上市的股份有限公司,只能是少数,必须经过严格审定。国有股权在公司中占有多少份额比较合适,可按不同产业和股权分散程度区别处理。生产某些特殊产品的公司和军工企业应由国家独资经营,支柱产业和基础产业中的骨干企业,国家要控股并吸收非国有资金入股,以扩大国有经济的主导作用和影响范围。实行公司制不是简单更换名称,也不是单纯为了筹集资金,而要着重于转换机制。要通过试点,逐步推行,绝不能搞形式主义,一哄而起。要防止把不具备条件的企业硬性改为公司。现有公司要按规范的要求加以整顿。

按照现代企业制度的要求,现有全国性行业总公司要逐步改组为控股公司。发展一批以公有制为主体,以产权联结为主要纽带的跨地区、跨行业的大型企业集团,发挥其在促进结构调整,提高规模效益,加快新技术、新产品开发,增强国际竞争能力等方面的重要作用。

一般小型国有企业,有的可以实行承包经营、租赁经营,有的可以改组为股份合作制,也可以出售给集体或个人。出售企业和股权的收入,由国家投资于急需发展的产业。

(7) 改革和完善企业领导体制和组织管理制度。坚持和完善厂长(经理)负责制,保证厂长(经理)依法行使职权。实行公司制的企业,要按照有关法规建立内部组织机构。企业中的党组织要发挥政治核心作用,保证监督党和国家方针政策的贯彻执行。全心全意依靠工人阶级。工会与职工代表大会要组织职工参加企业的民主管理,维护职工的合法权益。要加强职工队伍建设,造就企业家队伍。形成企业内部权责分明、团结合作、相互制约的机制,调动各方面的积极性。

企业要按照市场经济的要求,完善和严格内部经营管理,严肃劳动纪律,加强技术开发、质量管理以及营销、财务和信息工作,提高决策水平、企业素质 and 经济效益。加强企业文化建设,培育优良的职业道德,树立敬业爱厂、遵法守信、开拓创新的精神。

(8) 加强企业中的国有资产管理。对国有资产实行国家统一所有、政府分级监管、企业自主经营的体制。按照政府的社会经济管理职能和国有资产所有者职能分开的原则,积极探索国有资产管理 and 经

营的合理形式和途径。加强中央和省、自治区、直辖市两级政府专司国有资产管理的机构。当前国有资产管理不善和严重流失的情况,必须引起高度重视。有关部门对其分工监管的企业国有资产要负起监督职责,根据需要可派出监事会,对企业的国有资产保值增值实行监督。严禁将国有资产低价折股,低价出售,甚至无偿分给个人。要健全制度,从各方面堵塞漏洞,确保国有资产及其权益不受侵犯。

(9) 坚持以公有制为主体、多种经济成分共同发展的方针。在积极促进国有经济和集体经济发展的同时,鼓励个体、私营、外资经济发展,并依法加强管理。随着产权的流动和重组,财产混合所有的经济单位越来越多,将会形成新的财产所有结构。就全国来说,公有制在国民经济中应占主体地位,有的地方、有的产业可以有所差别。公有制的主体地位主要体现在国家和集体所有的资产在社会总资产中占优势,国有经济控制国民经济命脉及其对经济发展的主导作用等方面。公有制经济特别是国有经济,要积极参与市场竞争,在市场竞争中壮大和发展。国家要为各种所有制经济平等参与市场竞争创造条件,对各类企业一视同仁。现有城镇集体企业,也要理顺产权关系,区别不同情况可改组为股份合作制企业或合伙企业。有条件的也可以组建为有限责任公司。少数规模大、效益好的,也可以组建为股份有限公司或企业集团。

### 三、培育和发展市场体系

(10) 发挥市场机制在资源配置中的基础性作用,必须培育和发展市场体系。当前要着重发展生产要素市场,规范市场行为,打破地区、部门的分割和封锁,反对不正当竞争,创造平等竞争的环境,形成统一、开放、竞争、有序的大市场。

(11) 推进价格改革,建立主要由市场形成价格的机制。现在大部分商品价格已经放开,但少数生产资料价格双轨制仍然存在,生产要素价格的市场化程度还比较低,价格形成和调节机制还不健全。深化价格改革的主要任务是:在保持价格总水平相对稳定的前提下,放开竞争性商品和服务的价格,调顺少数由政府定价的商品和服务的价格;尽快取消生产资料价格双轨制;加速生产要素价格市场化进程;建立和完善少数关系国计民生的重要商品的储备制度,平抑市场价格。

(12) 改革现有商品流通体系,进一步发展商品市场。在重要商品的产地、销地或集散地,建立大宗农产品、工业消费品和生产资料的批发市场。严格规范少数商品期货市场试点。国有流通企业要转换经营机制,积极参与市场竞争,提高经济效益,并在完善和发展批发市场中发挥主导作用。根据商品流通的需要,构造大中小相结合、各种经济形式和经营方式并存、功能完备的商品市场网络,推动流通现代化。

(13) 当前培育市场体系的重点是,发展金融市场、劳动力市场、房地产市场、技术市场和信息市场等。

发展和完善以银行融资为主的金融市场。资本市场要积极稳妥地发展债券、股票融资。建立发债机构和债券信用评级制度,促进债券市场健康发展。规范股票的发行和上市,并逐步扩大规模。货币市场要发展规范的银行同业拆借和票据贴现,中央银行开展国债买卖。坚决制止和纠正违法违章的集资、拆借等融资活动。

改革劳动制度,逐步形成劳动力市场。我国劳动力充裕是经济发展的优势,同时也存在着就业的压力,要把开发利用和合理配置人力资源作为发展劳动力市场的出发点。广开就业门路,更多地吸纳城镇劳动力就业。鼓励和引导农村剩余劳动力逐步向非农产业转移和地区间的有序流动。发展多种就业形式,运用经济手段调节就业结构,形成用人单位和劳动者双向选择、合理流动的就业机制。

规范和发展房地产市场。我国地少人多,必须十分珍惜和合理使用土地资源,加强土地管理。切实保护耕地,严格控制农业用地转为非农业用地。国家垄断城镇土地一级市场。实行土地使用权有偿有限期出让制度,对商业性土地使用权的出让,要改变协议批租方式,实行招标、拍卖。同时加强土地二级市场的管理,建立正常的土地使用权价格的市场形成机制。通过开征和调整房地产税费等措施,防止在房地产交易中获取暴利和国家收益的流失。控制高档房屋和高消费游乐设施的过快增长。加快城镇住房制度改革,控制住房用地价格,促进住房商品化和住房建设的发展。

进一步发展技术、信息市场。引入竞争机制,保护知识产权,实行技术成果有偿转让,实现技术产品和信息商品化、产业化。

(14) 发展市场中介组织,发挥其服务、沟通、公证、监督作用。当前要着重发展会计师、审计师和律师事务所,公证和仲裁机构,计量和质量检验认证机构,信息咨询机构,资产和资信评估机构等。发挥行业协会、商会等组织的作用。中介组织要依法通过资格认定,依据市场规则,建立自律性运行机制,承担相应的法律和经济责任,并接受政府有关部门的管理和监督。

(15) 改善和加强对市场的管理和监督。建立正常的市场进入、市场竞争和市场交易秩序,保证公平交易,平等竞争,保护经营者和消费者的合法权益。坚决依法惩处生产和销售假冒伪劣产品、欺行霸市等违法行为。提高市场交易的公开化程度,建立有权威的市场执法和监督机构,加强对市场的管理,发挥社会舆论对市场的监督作用。

### 四、转变政府职能,建立健全宏观经济调控体系

(16) 转变政府职能,改革政府机构,是建立社会主义市场经济体制的迫切要求。政府管理经济的职能,主要是制订和执行宏观调控政策,搞好基础设施建设,创造良好的经济发展环境。同时,要培育市场体系、监督市场运行和维护平等竞争,调节社会分配和组织社会保障,控制人口增长,保护自然资源和

生态环境,管理国有资产和监督国有资产经营,实现国家的经济和社会发展目标。政府运用经济手段、法律手段和必要的行政手段管理国民经济,不直接干预企业的生产经营活动。

目前各级政府普遍存在机构臃肿,人浮于事,职能交叉,效率低下的问题,严重阻碍企业经营机制的转换和新体制的建立进程,要按照政企分开,精简、统一、效能的原则,继续并尽早完成政府机构改革。政府经济管理部门要转变职能,专业经济部门要逐步减少,综合经济部门要做好综合协调工作,同时加强政府的社会管理职能,保证国民经济正常运行和良好的社会秩序。

(17) 社会主义市场经济必须有健全的宏观调控体系。宏观调控的主要任务是:保持经济总量的基本平衡,促进经济结构的优化,引导国民经济持续、快速、健康发展,推动社会全面进步。宏观调控主要采取经济办法,近期要在财税、金融、投资和计划体制的改革方面迈出重大步伐,建立计划、金融、财政之间相互配合和制约的机制,加强对经济运行的综合协调。计划提出国民经济和社会发展的目标、任务,以及需要配套实施的经济政策;中央银行以稳定币值为首要目标,调节货币供应总量,并保持国际收支平衡;财政运用预算和税收手段,着重调节经济结构和社会分配。运用货币政策与财政政策,调节社会总需求与总供给的基本平衡,并与产业政策相配合,促进国民经济和社会的协调发展。

(18) 积极推进财税体制改革。近期改革的重点,一是把现行地方财政包干制改为在合理划分中央与地方事权基础上的分税制,建立中央税收和地方税收体系。维护国家权益和实施宏观调控所必需的税种列为中央税;同经济发展直接相关的主要税种列为共享税;充实地方税税种,增加地方财政收入。通过发展经济,提高效益,扩大财源,逐步提高财政收入在国民生产总值中的比重,合理确定中央财政收入和地方财政收入的比例。实行中央财政对地方的返还和转移支付的制度,以调节分配结构和地区结构,特别是扶持经济不发达地区的发展和老工业基地的改造。二是按照统一税法、公平税负、简化税制和合理分权的原则,改革和完善税收制度。推行以增值税为主体的流转税制度,对少数商品征收消费税,对大部分非商品经营继续征收营业税。在降低国有企业所得税税率,取消能源交通重点建设基金和预算调节基金的基础上,企业依法纳税,理顺国家和国有企业的利润分配关系。统一企业所得税和个人所得税,规范税率,扩大税基。开征和调整某些税种,清理税收减免,严格税收征管,堵塞税收流失。三是改进和规范复式预算制度。建立政府公共预算和国有资产经营预算,并可以根据需要建立社会保障预算和其他预算。要严格控制财政赤字。中央财政赤字不再向银行透支,而靠发行长短期国债解决。统一管理政府的国内外债务。

(19) 加快金融体制改革。中国人民银行作为中央银行,在国务院领导下独立执行货币政策,从主要

依靠信贷规模管理,转变为运用存款准备金率、中央银行贷款利率和公开市场业务等手段,调控货币供应量,保持币值稳定;监管各类金融机构,维护金融秩序,不再对非金融机构办理业务。银行业与证券业实行分业管理。组建货币政策委员会,及时调整货币和信贷政策。按照货币在全国范围流通和需要集中统一调节的要求,中国人民银行的分支机构为总行的派出机构,应积极创造条件跨行政区设置。

建立政策性银行,实行政策性业务与商业性业务分离。组建国家开发银行和进出口信贷银行,改组中国农业银行,承担严格界定的政策性业务。

发展商业性银行。现有的专业银行要逐步转变为商业银行,并根据需要有步骤地组建农村合作银行和城市合作银行。商业银行要实行资产负债比例管理和风险管理。规范与发展非银行金融机构。

中央银行按照资金供求状况及时调整基准利率,并允许商业银行存贷款利率在规定幅度内自由浮动。改革外汇管理体制,建立以市场为基础的有管理的浮动汇率制度和统一规范的外汇市场。逐步使人民币成为可兑换的货币。

实现银行系统计算机网络化,扩大商业汇票和支票等结算工具的使用面,严格结算纪律,提高结算效率,积极推行信用卡,减少现金流通量。

(20) 深化投资体制改革。逐步建立法人投资和银行信贷的风险责任。竞争性项目投资由企业自主决策,自担风险,所需贷款由商业银行自主决定,自负盈亏。用项目登记备案制代替现行的行政审批制,把这方面的投融资活动推向市场,国家用产业政策予以引导。基础性项目建设要鼓励和吸引各方投资参与,地方政府负责地区性的基础设施建设。国家重大建设项目,按照统一规划,由国家开发银行等政策性银行,通过财政投融资和金融债券等渠道筹资,采取控股、参股和政策性优惠贷款等多种形式进行;企业法人对筹划、筹资、建设直至生产经营、归还贷款本息以及资产保值增值全过程负责。社会公益性项目建设,要广泛吸收社会各界资金,根据中央和地方事权划分,由政府通过财政统筹安排。

(21) 加快计划体制改革,进一步转变计划管理职能。国家计划要以市场为基础,总体上应当是指导性的计划。计划工作的任务,是合理确定国民经济和社会发展的战略、宏观调控目标和产业政策,搞好经济预测,规划重大经济结构、生产力布局、国土整治和重点建设。计划工作要突出宏观性、战略性、政策性,把重点放到中长期计划上,综合协调宏观经济政策和经济杠杆的运用。建立新的国民经济核算体系,完善宏观经济监测预警系统。

(22) 合理划分中央与地方经济管理权限,发挥中央和地方两个积极性。宏观经济调控权,包括货币的发行、基准利率的确定、汇率的调节和重要税种税率的调整等,必须集中在中央。这是保证经济总量平衡、经济结构优化和全国市场统一的需要。我国国家大,人口多,必须赋予省、自治区和直辖市必要的权力,使其能够按照国家法律、法规和宏观政策,制订

地区性的法规、政策和规划；通过地方税收和预算，调节本地区的经济活动；充分运用地方资源，促进本地区的经济和社会发展。

#### 五、建立合理的个人收入分配和社会保障制度

(23) 个人收入分配要坚持以按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度，体现效率优先、兼顾公平的原则。劳动者的、个人劳动报酬要引入竞争机制，打破平均主义，实行多劳多得，合理拉开差距。坚持鼓励一部分地区一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来的政策，提倡先富带动和帮助后富，逐步实现共同富裕。

(24) 建立适应企业、事业单位和行政机关各自特点的工资制度与正常的工资增长机制。国有企业在职工工资总额增长率低于企业经济效益增长率，职工平均工资增长率低于本企业劳动生产率增长的前提下，根据劳动就业供求变化和国家有关政策规定，自主决定工资水平和内部分配方式。行政机关实行国家公务员制度，公务员的工资由国家根据经济发展状况并参照企业平均工资水平确定和调整，形成正常的晋级和工资增长机制。事业单位实行不同的工资制度和分配方式，有条件的可以实行企业工资制度。国家制订最低工资标准，各类企事业单位必须严格执行。积极推进个人收入的货币化和规范化。

(25) 国家依法保护法人和居民的一切合法收入和财产，鼓励城乡居民储蓄和投资，允许属于个人的资本等生产要素参与收益分配。逐步建立个人收入应税申报制度，依法强化征管个人所得税，适时开征遗产税和赠与税。要通过分配政策和税收调节，避免由于少数人收入畸高形成两极分化。对侵吞公有财产和采取偷税抗税、行贿受贿、贪赃枉法等非法手段牟取收入的，要依法惩处。

(26) 建立多层次的社会保障体系，对于深化企业和事业单位改革，保持社会稳定，顺利建立社会主义市场经济体制具有重大意义。社会保障体系包括社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助、个人储蓄积累保障。社会保障政策要统一，管理要法制化。社会保障水平要与我国社会生产力发展水平以及各方面的承受能力相适应。城乡居民的社会保障办法应有区别。提倡社会互助。发展商业性保险业，作为社会保险的补充。

(27) 按照社会保障的不同类型确定其资金来源和保障方式。重点完善企业养老和失业保险制度，强化社会服务功能以减轻企业负担，促进企业组织结构调整，提高企业经济效益和竞争能力。城镇职工养老和医疗保险金由单位和个人共同负担，实行社会统筹和个人帐户相结合。进一步健全失业保险制度，保险费由企业按职工工资总额一定比例统一筹交。普遍建立企业工伤保险制度。农民养老以家庭保障为主，与社区扶持相结合。有条件的地方，根据农民自愿，也可以实行个人储蓄积累养老保险。发展和完善农村合作医疗制度。

(28) 建立统一的社会保障管理机构。提高社会保障事业的管理水平，形成社会保险基金筹集、运营

的良性循环机制。社会保障行政管理和社会保险基金经营要分开。社会保障管理机构主要是行使行政管理职能。建立由政府有关部门和社会公众代表参加的社会保险基金监督组织，监督社会保险基金的收支和管理。社会保险基金经办机构，在保证基金正常支付和安全性流动性的前提下，可依法把社会保险基金主要用于购买国家债券，确保社会保险基金的保值增值。

#### 六、深化农村经济体制改革

(29) 农业、农村和农民问题，是我国经济发展和现代化建设的根本问题。我国农村十多年来的改革，使农村社会经济面貌发生了历史性的变化，也为整个国民经济的改革和发展奠定了基础。近年来，农村面临着一些亟待解决的新问题，主要是农业特别是粮棉生产的比较效益下降，工农业产品价格剪刀差扩大，农民收入增长缓慢。必须稳定党在农村的基本政策，深化农村改革，加快农村经济发展，增加农民收入，进一步增强农业的基础地位，保证到本世纪末农业再上一个新台阶，广大农民的生活由温饱达到小康水平。

(30) 我国农村经济的发展，开始进入以调整结构、提高效益为主要特征的新阶段。要适应市场对农产品消费需求的变化，优化品种结构，使农业朝着高产、优质、高效的方向发展。在保持粮棉等基本农产品稳定增长的前提下，调整农村的产业结构，加快乡镇企业和其他非农产业的发展，为农村剩余劳动力提供更多的就业机会。实现农业产品结构和农村产业结构调整，必须积极培育农村市场，打破地区封锁、城乡分割的状况，进一步搞活流通，增强农村经济发展的开放性，使各种经济资源在更大的范围内流动和组合。这是加快农村经济发展，提高农民收入的根本途径。

(31) 以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，是农村的一项基本经济制度，必须长期稳定，并不断完善。在坚持土地集体所有的前提下，延长耕地承包期，允许继承开发性生产项目的承包经营权，允许土地使用权依法有偿转让。少数经济比较发达的地方，本着群众自愿原则，可以采取转包、入股等多种形式发展适度规模经营，提高农业劳动生产率和土地生产率。乡村集体经济组织，要积极兴办服务性的经济实体，为家庭经营提供服务，逐步积累集体资产，壮大集体经济实力。

(32) 发展农村社会化服务体系，促进农业专业化、商品化、社会化。从农民实际需要出发，发展多样化的服务组织，形成乡村集体经济组织、国家经济技术部门和各种专业技术协会等农民联合组织相结合的服务网络。各级供销社要继续深化改革，真正办成农民的合作经济组织，积极探索向综合性服务组织发展的新路子。逐步全面放开农产品经营，改变部门分割、产销脱节的状况，发展各种形式的贸工农一体化经营，把生产、加工、销售环节紧密结合起来。加快农村教育的改革和发展。积极推进农科教结合，加强农业科学技术的研究和先进适用技术的推广。

用现代科学技术改造传统农业。要积极面向国际市场，大力发展高附加值产品和出口创汇农业。

(33) 乡镇企业是农村经济的重要支柱。要完善承包经营责任制，发展股份合作制，进行产权制度和经营方式的创新，进一步增强乡镇企业的活力。在明晰产权的基础上，促进生产要素跨社区流动和组合，形成更合理的企业布局。加强规划，引导乡镇企业适当集中，充分利用和改造现有小城镇，建设新的小城镇。逐步改革小城镇的户籍管理制度，允许农民进入小城镇务工经商，发展农村第三产业，促进农村剩余劳动力的转移。

(34) 加强政府对农业生产的支持和对农民利益的保护。各级政府要逐步增加对农业的投入，积极鼓励农民和集体增加劳动和资金投入，不断改善农业生产条件，增强农业的物质技术基础。要抓紧建立和健全粮食等基本农产品的储备调节体系 and 市场风险基金，实行保护价收购制度，防止市场价格过大波动。扶持农用工业发展。对农民负担的费用和劳务实行规范化、法制化管理，切实保护农民的经济利益。

(35) 扶持贫困地区特别是革命老区、少数民族地区、边远地区发展经济。中央和地方都要关心和支持这些地区的社会经济发展，进一步加强扶贫开发工作，重点搞好农业基本建设，改善交通通信状况。扩大发达地区与贫困地区的干部交流和经济技术协作。增强群众的市场经济意识，充分利用当地的资源优势，逐步形成主要靠自己力量脱贫致富的机制。

## 七、深化对外经济体制改革，进一步扩大对外开放

(36) 坚定不移地实行对外开放政策，加快对外开放步伐，充分利用国际国内两个市场、两种资源，优化资源配置。积极参与国际竞争与国际经济合作，发挥我国经济的比较优势，发展开放型经济，使国内经济与国际经济实现互接互补。依照我国国情和国际经济活动的一般准则，规范对外经济活动，正确处理对外经济关系，不断提高国际竞争能力。

(37) 实行全方位开放。继续推进经济特区、沿海开放城市、沿海开放地带，以及沿边、沿江和内陆中心城市的对外开放，充分发挥开放地区的辐射和带动作用；加快主要交通干线沿线地带的开发开放；鼓励中、西部地区吸收外资开发和利用自然资源，促进经济振兴；统筹规划，认真办好经济技术开发区、保税区，形成既有层次又各具特点的全方位开放格局。拓宽对外开放的领域，扩大生产要素的流动和交换，在注重工业和贸易领域国际联系的基础上，加快其他产业的对外开放，促进服务贸易的发展。改进海关、商检、运输等各项口岸工作。加强对境外中资企业的管理。认真总结经验，不断提高对外开放程度，引导对外开放向高层次、宽领域、纵深化方向发展。

(38) 进一步改革对外经济贸易体制，建立适应国际经济通行规则的运行机制。坚持统一政策、放开经营、平等竞争、自负盈亏、工贸结合、推行代理制的改革方向。加速转换各类企业的对外经营机制，按照现代企业制度改组国有对外经贸企业，赋予具备

条件的生产和科技企业对外经营权，发展一批国际化、实业化、集团化的综合贸易公司。国家主要运用汇率、税收和信贷等经济手段调节对外经济活动。改革进出口管理制度，取消指令性计划，减少行政干预；对少数实行数量限制的进出口商品的管理，按照效益、公正和公开的原则，实行配额招标、拍卖或规则化分配。发挥进出口商会协调指导、咨询服务的作用。积极推进以质取胜和市场多元化战略。进一步搞好边境贸易。完善出口退税制度。降低关税总水平，合理调整关税结构，严格征管，打击走私。深化对外经济技术合作体制改革，提高综合经营能力和整体效益。统一和健全对外经济法规，维护国家利益。

(39) 积极引进外来资金、技术、人才和管理经验。改善投资环境和管理办法，扩大引进规模，拓宽投资领域，进一步开放国内市场。创造条件对外商投资企业实行国民待遇，依法完善对外商投资企业的管理。引导外资重点投向基础设施、基础产业、高新技术产业和老企业的技术改造，鼓励兴办出口型企业。发挥我国资源和市场的比较优势，吸引外来资金和技术，促进经济发展。

## 八、进一步改革科技体制和教育体制

(40) 科学技术是第一生产力，经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设。科技体制改革的目标，是建立适应社会主义市场经济发展，符合科技自身发展规律，科技与经济密切结合的新型体制，促进科技进步，攀登科技高峰，以实现经济、科技和社会的综合协调发展。中央、地方和企业都要加大科技投入，逐步形成结构优化、布局合理、精干高效的研发体系，推动开发研究、高新技术及其产业和基础性研究的发展，促进科技成果向现实生产力的转化。要改变部门分割的状况，推进科技系统的结构调整和人才的合理分流。实行“稳住一头，放开一片”的方针，加强基础性研究，发展高新技术研究，放开技术开发和科技服务机构的研究开发经营活动。积极发展各种所有制形式和经营方式的科技企业。应用研究和开发研究机构以及科技咨询和信息服务机构要面向市场，逐步实行企业化经营，增强自我发展和市场竞争能力。

(41) 积极促进科技经济一体化。一是选择国民经济中重大和关键技术领域，统一协调组织科研力量进行科技攻关。二是建立自主开发与技术引进相互促进的新机制，搞好技术引进和技术创新。办好高新技术产业开发区，促进高新技术成果商品化和产业化。三是鼓励科研机构、高等院校和企业合作进行技术开发，支持技术开发研究机构与大型企业或企业集团联合创办新产品、新工艺的研究开发机构，加快用高新技术改造传统产业的步伐。在企业内部建立起市场、科研、生产一体化的技术进步机制，使企业成为技术开发的主体。四是发展促进技术转让的中介机构、中间试验和工业试验，建立地区和技术创新组织和技术推广网络。五是国防军工科研单位要继续贯彻军民结合的方针，进一步深化改革，转换机制，在保障国防建设的前提下，加强军民两用

技术研究开发,积极推进军工技术向民用领域转移。

(42) 社会主义市场经济体制的建立和现代化的实现,最终取决于国民素质的提高和人才的培养。各级党委和政府要把优先发展教育事业作为战略任务来抓,加强对教育工作的领导。切实落实《中国教育改革和发展纲要》,加快教育体制改革的步伐。确保教育投入,提高教学质量和办学效益。改变政府包揽办学的状况,形成政府办学为主与社会各界参与办学相结合的新体制。强化义务教育,大力发展职业教育和成人教育,优化教育结构。义务教育主要由政府投资办学,同时鼓励多渠道、多形式社会集资办学和民间办学;职业教育、成人教育以及各种社会教育要更多地面向市场需求,发挥社会各方面的作用。高等教育要改革办学体制,改变条块分割的状况,除特殊行业外,区别不同情况分步过渡到中央和地方两级管理的体制,扩大地方和院校的办学自主权。高等院校要在招生、专业设置、教材内容、教学方法以及毕业生就业等环节进一步改革。各类学校都要加强教师队伍建设,改善德育教育。

(43) 尊重知识,尊重人才,进一步创造人尽其才、人才辈出的环境和条件。要采取多种形式和途径,培养大量的熟练劳动者和各种专业人才,同时要造就一批进入世界科技前沿的跨世纪的学术和技术带头人。要把人才培养和合理使用结合起来,配套改革劳动人事与干部选拔制度。要制订各种职业的资格标准和录用标准,实行学历文凭和职业资格两种证书制度,逐步实行公开招聘,平等竞争,促进人才合理流动。实行“支持留学、鼓励回国、来去自由”的方针,采取多种形式,鼓励海外人才为祖国服务。

### 九、加强法律制度建设

(44) 社会主义市场经济体制的建立和完善,必须有完备的法制来规范和保障。要高度重视法制建设,做到改革开放与法制建设的统一,学会运用法律手段管理经济。法制建设的目标是:遵循宪法规定的原则,加快经济立法,进一步完善民商法律、刑事法律、有关国家机构和行政管理方面的法律,本世纪末初步建立适应社会主义市场经济的法律体系;改革、完善司法制度和行政执法机制,提高司法和行政执法水平;建立健全执法监督机制和法律服务机构,深入开展法制教育,提高全社会的法律意识和法制观念。

(45) 坚持社会主义法制的统一。改革决策要与立法决策紧密结合。立法要体现改革精神,用法律引导、推进和保障改革顺利进行。要搞好立法规划,抓紧制订关于规范市场主体、维护市场秩序、加强宏观调控、完善社会保障、促进对外开放等方面的法律。要适时修改和废止与建立社会主义市场经济体制不相适应的法律和法规。加强党对立法工作领导,完善立法体制,改进立法程序,加快立法步伐,为社会主义市场经济提供法律规范。

加强和改善司法、行政执法和执法监督,维护社会稳定,保障经济发展和公民的合法权益。依法惩处刑事犯罪和经济犯罪,及时处理经济和民事纠纷。各

级政府都要依法行政,依法办事。坚决纠正经济活动以及其他活动中有法不依,执法不严,违法不究,滥用职权,以及为谋求部门和地区利益而违反法律等现象。加强执法队伍建设,提高人员素质和执法水平。建立对执法违法的追究制度和赔偿制度。

(46) 加强廉政建设、反对腐败是建立社会主义市场经济体制的必要条件和重要保证,也是关系改革事业成败,关系党和国家命运的大事,必须切实抓紧抓好。反腐败斗争是长期的、艰巨的任务,要坚持不懈地进行。要加强廉政法制建设,完善党和国家机关及其工作人员特别是领导干部的廉洁自律和监督机制。执法、司法、经济管理等部门,要建立有效的约束机制,防范以权谋私,纠正部门和行业不正之风。绝不允许将商品交换原则引入党的政治生活和国家机关的政务活动,搞权钱交易。要依法严肃查处包括法人违法犯罪在内的大案要案,坚决惩处腐败分子。加强党的纪律检查机关和司法、监察、审计部门的工作,发挥法律监督、组织监督、群众监督和舆论监督的作用。

### 十、加强和改善党的领导,为本世纪末初步建立社会主义市场经济体制而奋斗

(47) 建立社会主义市场经济体制,加快现代化建设步伐,必须加强和改善党的领导。党要肩负起新时期的伟大历史任务,必须加强自身建设。当前,党的建设要着重抓好以下工作:一是坚持用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装全党。要学习马克思列宁主义毛泽东思想,中心内容是学习建设有中国特色社会主义的理论,提高贯彻执行党的基本路线和发展社会主义市场经济方针政策的坚定性和自觉性,保持思想上政治上的高度一致。二是坚持全心全意为人民服务的宗旨,继承和发扬党的优良传统和作风,进一步密切党同人民群众的联系。三是严格执行党的民主集中制,健全党内政治生活,维护党的团结,严肃党的纪律,增强全局观念,使全党在行动上做到步调一致,令行禁止。四是加强各级领导班子的建设,深入实际,调查研究,坚决克服官僚主义和形式主义,认真学习社会主义市场经济基本知识和现代科技知识,努力提高领导现代化建设的水平。五是切实加强党的基层组织建设,努力改变一部分党组织软弱涣散的状况,充分发挥基层党组织战斗堡垒和广大党员的先锋模范作用。

(48) 同建立社会主义市场经济体制和经济发展相适应,积极推进政治体制改革,加强社会主义民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作与政治协商制度。发挥工会、共青团、妇联等群众组织作为党联系群众的桥梁和纽带的作用。加快建立健全民主的科学的决策制度,提高决策水平。全面贯彻党的民族政策,完善民族区域自治制度,促进民族地区经济文化发展,巩固和发展平等、互助、团结、合作的社会主义民族关系,实现各民族的共同繁荣和团结进步。认真贯彻党的宗教政策、侨务政策,为社会主义现代化建设服务。加强基层民主建设,完善各种监督制度,切实保障人民群众