

仙居县级领导“十一五”规划课题

调研文集

中共仙居县委办公室

仙居县级领导“十一五”规划课题

调研文集

江苏工业学院图书馆
藏书章

中共仙居县委办公室

目 录

- 1、仙居县“十一五”期间经济社会发展目标定位
和基本思路探析……………柯昕野(1)
- 2、关于“十一五”时期我县经济社会发展若干问
题的思考……………吴海平(18)
- 3、关于我县工业经济发展的几点思考
……………胡明龙(34)
- 4、对我县“十一五”规划经济发展的几点建议
……………滕显木(46)
- 5、“十一五”期间仙居工业经济发展展望与战略
研究……………林作民(53)
- 6、关于“十一五”时期我县反腐倡廉工作的思考
……………章维青(80)
- 7、“十一五”期间政法和农业农村工作建议
……………周 胜(94)
- 8、关于我县“十一五”期间加强文化软实力建
设的调研报告……………杨维平(104)
- 9、关于“十一五”期间仙居经济发展的思考
……………林仁方(122)
- 10、站在新高度 开创新局面……………蒋晓军(132)

- 11、落实科学发展观 精心打造人间仙居
.....朱永兵(143)
- 12、以科学发展观为统领 精心谋划 狠抓落实
努力开创“十一五”全县组织工作新局面
.....黄 璋(153)
- 13、仙居县“十一五”国防后备力量发展规划建
议.....黄安有(162)
- 14、关于建立维护稳定长效机制的理性思考
.....张海平(171)
- 15、关于我县高中教育质量情况的调查与思考
.....金壮邦(186)
- 16、关于人大代表向选民述职工作的实践与思考
.....应明歇(195)
- 17、加快发展现代服务业促进经济社会快速协调
发展.....徐薇薇(205)
- 18、“十一五”仙居农业发展的机遇、问题与对
策.....朱志明(225)
- 19、关于编制我县“十一五”农业发展规划的几
点思考.....陈扬华(238)
- 20、对能源安全流通线“十一五”规划的初步思
考.....陈 扬(253)

- 21、关于“十一五”期间城市建设工作的思考
.....陈 力(263)
- 22、“十一五”期间如何加快社会事业发展的几点思考.....吴丽华(275)
- 23、“十一五”期间我县交通旅游发展规划调研
.....郑旭东(289)
- 24、要把加快县城新村建设作为“十一五”期间的一项重要工作.....陈禹江(314)
- 25、关于仙居县国民经济和社会发展“十一五”规划的几点建议.....丁雪花(319)
- 26、切实抓好“十一五”时期我县工业产业结构调整.....张建平(326)
- 27、关于维护社会稳定 加强平安仙居建设的调查报告.....潘仲秋(332)
- 28、对我县“十一五”规划文化软实力建设的几点建议.....石爱萍(343)
- 29、仙居县人民法院五年(2006-2010)规划纲要
.....李本浪(346)
- 30、仙居县检察院五年(2006-2010)发展规划
.....黄钢亮(352)
- 31、后 记.....(366)

仙居县“十一五”期间经济社会发展 目标定位和基本思路探析

柯昕野

“十一五”时期既是我县贯彻落实科学发展观、进一步转变经济增长方式、提高增长质量的重要时期，也是我县全面建设小康社会和加快推进现代化新进程，为提前基本实现现代化奠定扎实基础的关键时期。在新的历史条件下，以战略眼光总结过去、把握现在、谋划未来、研究提出经济社会发展战略性思路，对于落实科学发展观，促进经济社会全面协调可持续发展，具有重要的战略意义。

一、“十一五”经济社会发展的宏观背景和现状分析

（一）“十五”时期仙居经济社会发展情况

“十五”时期，全县上下在科学发展观的指导下，积极应对国内外经济形势变化，成功抗击非典、干旱、台风等重大灾害，努力克服土地、资金、电力等要素制约，克难攻坚，开拓进取，实现了国民经济和社会事业持续较快发展。全县生产总值超过 50 亿元，人均 GDP 突破 1000 美元，经济综合实力明显增强。工业经济稳步发展，总量不断扩大，工艺、医化二大支柱产业不断壮大，橡塑、机械

行业发展势头良好，白银行业成为工业经济新的增长点。农业基础进一步加强，结构不断优化，产业化步伐加快。第三产业发展较快，旅游业发展势头强劲。基础设施建设和城市建设较快发展，城乡面貌明显改善，城市化进程有序推进，城乡居民收入较快增长，生活消费结构逐步升级，就业与保障制度进一步健全，人民生活水平明显提高。体制改革不断深入，对外对内开放继续扩大。科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业全面进步，人口和计划生育工作不断加强。依法治县稳步推进，民主法制建设得到加强，“平安仙居”建设扎实推进，社会政治保持稳定。这些都为“十一五”发展奠定了坚实的基础。

（二）“十一五”时期我县经济社会发展宏观背景

“十一五”时期，各种制度的变革、发展模式的转换、产业结构的调整，使我县经济社会发展面临着全新的宏观背景和宏观环境。

从国际看，呈现三大主导趋势：一是经济全球化深入发展；二是世界科技进步日新月异；三是国际间生产要素重组和产业转移加快。高科技革命正在孕育新的产业革命，新一轮全球性产业结构调整 and 跨国大转移步伐正在加快，我国加入 WTO 过渡期结束并全面融入经济全球化，可在获取国际分工利益的基础上发挥好“后发优势”，迎来释放开放型活力、实现跨越式发展的历史性新机遇。但围绕发展的各种资源要素竞争更加激烈，也对我县提高稳定发展能

力提出了更高要求。

从国内看，我国已经迈入人均 GDP1000 美元的战略新起点，经济社会将进入产业结构、消费结构加快升级、经济体制加速转型新的发展新阶段。国家宏观调控继续从紧并渐趋稳定，土地、资金等要素制约将继续存在。以上海为龙头的长三角地区日益崛起，带动辐射能力不断增强，为我县参与区域合作，扩大对外开放提供了有利条件，也将使我县面临更高平台上的全方位竞争。

从台州看，全市将进入人均 GDP3000-5000 美元的发展阶段，产业结构向资金和技术密集型转变，消费需求结构日益升级。市委提出的南北协作和北部三县崛起的战略部署将为我县加快发展提供良好的机遇。周边县、市、区发展速度加快，为我们充分利用资源优势与县外资本、人才优势进行对接创造了有利条件。但同时对我县摆脱后进、加快发展构成了现实的竞争压力。

（三）县内条件分析

1、有利条件

——资源优势独特。一是水资源和水力资源充裕，全县水资源总量 23.2 亿立方米，人均水资源占有量 5276 立方米，是全市人均占有量的 2.9 倍，是全省人均占有量的 2.5 倍，是全国人均占有量的 2.4 倍，目前仅利用了 8%。随着经济的发展，仙居必将成为台州市的淡水供应基地县。全县水力蕴藏量 14 万千瓦，已开发的仅 6 万多千瓦，尚有

50%未得到开发利用。二是生态环境良好。全县森林覆盖率达 77.2%，居台州各县（市、区）之首。境内山青水秀，空气清新，气候温和，是台州的重要林区和水系源头，既是全市生态环境的绿色屏障，也为我县发展生态经济提供了良好的条件。三是旅游资源丰富，既有文化底蕴深厚的人文景观，又有景色秀丽的自然景观。所有这些资源优势，都为我们提供了无比坚实的发展基础和广阔的发展空间。

——重大基础设施建设使发展环境逐步得到改善。随着台金高速公路、诸永高速公路建设的完成，我县将成为浙东南的交通小枢纽，与省内的城市杭州、宁波、温州、金华、台州时空距离大大缩短，具有了更大限度地吸纳浙江主要发达城市的资金、技术、信息、人才等要素的优势。抽水蓄能电站项目将使我县的财政和经济随之受益，并给我县的旅游业带来新的增长点，其经济效益和社会效益十分巨大。正在筹划的北水南调工程和孟溪水库，对我县充分利用水资源、带动溪滩地改造、加快人口集聚、增加财政收入都将起到积极作用。

——产业基础初步形成。农业方面，已建成生态公益林 113 万亩，经济林基地 38 万多亩，蔬菜瓜果基地 30 多万亩，农民发展效益农业的主动性增强，农产品基地建设效应正待释放，农业产业化程度进一步提高。在医药化工行业中，已形成甾体药物及其中间体、中成药、计生类药、

化学农药等四大类特色产品，13 只产品国内外市场占有率第一。15 家医药企业正从生产中间体、原料药向生产片剂、针剂等成品药转轨，已有 8 家获得药品生产许可证，6 家通过 GMP 认证。工艺美术行业正在加快产品结构调整，提升传统产品，提高科技含量，增加附加值。橡塑机械行业、有色金属及白银加工行业也出现了许多积极的变化。随着高速公路、抽水蓄能电站等重大基础设施建设的铺开和强劲的房地产开发势头，旅游业、房地产业和消费市场将保持快速增长，使第三产业具有较大增长潜力。

2、制约因素

“十一五”期间，我县经济和社会发展仍面临一些制约因素。一是经济总量小，结构性、素质性矛盾突出。作为全省经济欠发达县，当前我县经济不仅与全省发达县市相距甚远，而且与周边发达县市也存在较大距离，不在同一条起跑线上，竞争力不强，缺乏投资吸引力，制约工业经济快速发展的诸多困难和问题亟需进一步破解。二是城乡区域发展还不平衡，利益格局调整带来的矛盾日益多样化。富民进程需要继续加快，农民持续增收、就业持续增加的路子需要不断拓宽。三是影响发展的体制机制问题亟待解决，大量基础性工作需要下大力气完成。四是人才缺乏。目前全县中级以上专业技术人员 2643 人，其中具有高级职称的人员 487 人。面对当前日趋激烈的竞争社会，我县缺

乏一批优秀的拥有较高素质的企业家、经营管理人员和专业技术人才。这些因素对未来我县经济社会的发展都可能带来不利影响。

二、“十一五”时期我县经济社会发展的指导思想和目标

（一）指导思想

基于上述宏观背景和发展优劣势的分析，我县“十一五”发展的指导思想可作如下表述：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六届五中全会精神，坚持科学发展观，以强势推进、奋力崛起为主题，立足自身优势，全面推进农业产业化、新型工业化和城乡一体化进程，提升文化软实力，推进“平安仙居”建设，着力打造特色鲜明的工业基地、浙江绿色农产品生产基地和长三角地区最具吸引力的旅游休闲胜地，加快推进小康社会与和谐社会建设。

（二）发展目标

按照科学发展观和“五个统筹”要求，“十一五”时期全县国民经济和社会发展总的奋斗目标是：力争到 2010 年，基本实现全面建设小康社会的奋斗目标，成为特色鲜明的工业基地、浙江绿色农产品生产基地和长三角地区最具吸引力的旅游休闲基地，努力为我县提前基本实现现代化打下坚实基础。

按照上述指导思想和奋斗目标，在发展过程中，应当遵循以下原则：

——坚持把发展作为第一要务。要始终把加快发展作为一切工作的主题，以更大的胆略和勇气，更新的发展思路 and 措施，走跨越式发展之路；要解放思想，更新观念，大力弘扬思变求新、艰苦奋斗的创业创新精神，牢固树立不甘落后、争先进位的前列意识，不断夯实发展基础，提高发展质量，使我县经济社会的综合实力和发展潜力在现有基础上不断增强。

——坚持科学发展观。要始终坚持以科学发展观为统领，突出又快又好发展这个主题，进一步理清发展思路，创新发展模式，更新发展观念，落实“五个”统筹，转变增长方式，推动经济社会转入科学发展轨道。要把实现富裕和谐作为贯彻科学发展观的出发点和落脚点，按照以人为本的要求，加快脱贫致富，维护人民利益，促进社会公平。

——坚持从实际出发。只有因地制宜，充分发挥自身优势，才能实现快速发展。要坚持从实际出发，立足自身特色，充分发挥丰富的旅游资源、充裕的水资源、抽水蓄能资源和风力发电资源、优越的生态环境等资源优势，千方百计壮大优势产业和特色产业，大力发展生态经济，最大限度地实现比较优势向竞争优势和经济效益转换。

——坚持抢抓机遇、夯实基础。“十一五”时期是加快仙居发展的十分关键时期，是我们务必紧紧抓住并且大有作为的战略机遇期。必须根据仙居发展所面临的大好形势和良好机遇，超前谋划，积极应对。把握住机遇，关键在于加快构筑经济社会发展的资金平台、技术平台、集聚平台、环境平台、信息平台，着力夯实支撑仙居发展的基础。

——坚持以改革创新与扩大开放并举。改革创新、扩大开放是推动经济社会发展的强大动力。要始终坚持以体制创新和技术创新为动力，积极推进经济结构的调整升级和经济增长方式的根本性转变，实现资源的合理利用和高效转换。要把“引进来”、“走出去”与结构调整正确结合起来，主动接轨发达地区，大力推进选商引资，实施优势互补、联动发展，不断提高对外开放水平。

三、主要任务

“十一五”时期是我们必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。为顺利完成“十一五”各项目标，要重点抓好以下几方面工作：

1、坚持重中之重抓工业，打造特色鲜明的工业基地

要进一步强化对工业经济重要地位的认识，牢固树立兴工强县的理念，按照走新型工业化道路的要求，加快工业技术改造，积极推动工业产业结构优化升级，着力建设特色鲜明的生态工业。要加快永安、现代、下各创新三个

集聚区为主体的工业园区建设步伐，切实做好工艺品城、城南工业集聚区、白塔郭岩工业集聚区、横溪工业集聚区的整合、扩容和提升，努力构建“一城四园”格局，切实增强工业集聚区的综合功能和辐射能力；要加大自主创新的力度，积极运用高新技术和先进适用技术，改造提升工艺美术行业、整合医药化工行业、振兴机械橡塑行业、发展有色金属行业、培育高新技术行业，把提高自主创新能力作为推进产业结构调整的中心环节，组织实施一批关键技术、共性技术和重要新产品开发等自主创新项目，形成一批具有自主知识产权的创新成果。要坚持扶优扶强，在“1182”工程的基础上，加大政策扶持和激励力度，注重发挥政府的指导保障和政策引导作用，切实加强对工业建设的统筹规划、产业指导和政策扶持，优化发展环境，培育一批引领产业群发展的龙头企业和产品品牌，引导企业广泛应用信息技术，提高企业的管理决策水平和生产经营效率，提升企业核心竞争力。要积极开展区域交流与合作，拓展招商引资的渠道和规模，加大引进外资力度，重点引进一批高新技术产业和大工业项目，推动本土经济和外资经济互促共进。要强化土地、资金等要素保障，构建科技、人才、服务三大体系，健全加快特色工业发展的政策体系，着力优化工业经济发展软环境。

2、大力发展高效生态农业，加快推进农业产业化

要按照“高效生态创品牌，农民收入翻一番”的总

体要求，把发展高效生态农业作为我县现代农业建设的主攻方向。以生态的观念、市场的眼光、科技的头脑、工业的理念，科学制定高效生态农业产业发展规划，加快转变农业增长方式，努力形成农业区域化布局、产业化经营和社会化配套的高效生态农业发展新格局。要大力推进杨梅、有机茶、三黄鸡、高山蔬菜等具有竞争优势的特色主导产业的产业化进程，加强名优品种资源的开发和引进，强化品牌建设和管理，推进标准化生产，抓好精深加工，增强产品市场竞争力和对农户的带动力。要积极引导工业反哺农业，城市带动农村，建立和完善工商资本和民间资本投资农业机制，加强农业基础设施建设，努力改善农业生产条件。要着力于规模出效应，按照“依法、自愿、有偿”的原则，促进耕地流转，发展集约规模经营，发展专业大户和专业合作社，培育一批规模农业龙头企业，发展农产品加工业和流通业，延伸农业产业链，提高农产品的附加值。着力于高效生态农业标准化建设和品牌建设，建立健全农业技术信息服务体系、农技推广体系和农产品质量标准、检验检测和绿色认证三大体系，提高农业发展的技术支撑能力，不断提高农产品的质量安全水平。要实行严格的耕地保护制度，切实保护耕地，提高粮食生产能力，保障粮食安全。

3、做大做强旅游休闲业，加快发展第三产业

要抓住仙居交通大发展的历史性机遇，把旅游业作为推动我县休闲产业发展的主要抓手。坚持政府主导和机制相结合，按照“统一规划、合理开发、科学管理、严格保护、永续利用”的方针，以资源为依托，以市场为导向，以效益为中心，加大旅游产品结构整合力度，科学有序开发旅游产品，提升旅游文化内涵，加快开发休闲度假旅游、特种旅游、民俗文化旅游等旅游产品，实现旅游产业从观光型向休闲型和“农家乐”转变，景区建设从松散独立型向集约型规模型转变，旅游线路从过境地组合型向目的地型转变，打响“仙人居住的地方”旅游品牌。要按照立足浙江省、面向长三角的市场定位，加大旅游宣传力度，拓宽客源市场。建立健全多元化投融资体制，积极引导多元投入，大力推进旅游项目的招商引资，不断完善旅游配套设施建设，提升“吃、住、行、游、购、娱”等服务水平。要坚持市场化、产业化、社会化、现代化的发展方向，积极扶持房地产业、现代商贸业，鼓励发展信息服务业、文化传媒业、金融保险业、科教服务业及信息服务、中介服务、社区服务、金融保险、社会事业等强化城市集聚功能的服务产业，着力壮大服务业规模和实力，提升服务业层次和竞争力，逐步建立起适应现代化建设要求，特色明显、功能完善、结构合理的服务业体系。

4、大力推进城市化和城乡一体化，强化基础设施建设

紧紧把握高速公路带来的发展机遇，结合县域内的自然条件、资源禀赋、产业特征、经济社会基础等因素，对制造业、现代服务业、现代农业等产业基础进行空间合理布局与整合，优化生产力布局，合理配置生产要素，形成以高速公路为轴心的产业、产品开发带和区域经济带。按照“县域中心城市——小城市——新农村”三级梯次发展体系要求，继续拉开城市框架，加强城市基础设施建设，完善城市配套管理，不断强化县城的承载和辐射功能。通过建立科学合理、整体协调的城镇体系，实现工业化和城市化互动，基础设施共享，产业与城乡发展互为作用。要按照县域总体规划和分类指导、协调推进的原则，重点推进下各、白塔、横溪三个中心镇建设，构建城镇社会事业基础设施体系，强化工业和居住功能区的建设，适时调整乡镇行政区域，提高产业、人口的集聚程度和建设水平，引导农村居住点向集中化、城镇化发展。要继续加大扶贫开发力度，坚持开发式扶贫，着力提高困难群体的自我发展能力。坚持交通能源建设优先原则，推进高速公路、35省道改建、抽水蓄能电站、220KV安洲输变电和110KV下各输变电等重点工程建设，为我县加快发展提供便利的交通条件和可靠的能源保障。要扎实推进中心集镇供水工程、河道整治工程和百库保安工程建设，重点推进城市防洪工程和孟溪水库建设，不断提高全县防洪、抗旱和供水能力。