

簡述外蒙古經濟變革過程

· 蒙藏專題研究叢書之六十七 ·

· 著 緒 紹 金 ·
· 行 印 會 員 委 藏 蒙 ·



蒙藏專題研究叢書

簡述外蒙古經濟變革過程

*係個人研究，不代表機關立場

蒙藏專題研究叢書

簡述外蒙古經濟變革過程

定價新台幣伍拾元

主編者 李厚高

撰著者 金紹緒

校訂者 錢世英

發行者 蒙藏委員會

印刷者 汎亞印刷打字公司

地址 台北市潮州路一之一
號一樓

電話 三五六一一八



非經本會同意不得翻印

中華民國八十四年十二月初版

作者簡介

姓名：金紹緒（寶音鐵）

籍貫：蒙古哲里木盟科爾沁左翼後旗

出生日：民國三十四年四月十七日

學歷：大學 B.S. (MATHEMATICS)

BAKER UNIVERSITY, KANSAS

高中 日本橫濱中華中學校

經歷：日本中華中學校自治會長

BAKER 大學國際學生會長

BAKER 大學 PEOPLE TO PEOPLE 會副會長

BAKER 大學北加州校友會聯絡人

德州榮譽州民

世界蒙古台灣俱樂部理事

金山灣區東北同鄉會常務理事

世界蒙古協會舊金山分會會長
中國國民黨第十四次全國代表大會第二次會議代表
現任：蒙藏委員會委員

財團法人蒙藏基金會執行秘書

蒙古文化協會常務理事

蒙古同鄉會理事

著述：現內蒙古行政區劃、蒙古現況、蒙古諺語、蒙古佛教的由來、蒙古的食俗、蒙古的烹飪與各式佳餚小吃、蒙古可汗——一二〇六年的盛會、布里亞特共和國簡介、圖瓦共和國簡介、卡爾瑪克共和國簡介、外蒙古行政區劃概述、內蒙古概況、外蒙古的野生動植物簡介、外蒙古實行經政政策慘痛與黑暗的兩年、外蒙古的稅賦及對外籍人士的課稅規定之資訊、外蒙古投資問答篇

論 文 摘 要

本書「簡述外蒙古經濟變革過程」，僅就外蒙古自「恰克圖條約」起，迄民國八十三年止，有關外蒙古經濟發展的過程，提供系統性及資料性的探討及敘述。

本書共分十章。第一章「前言」是從日常生活的角度，來引述社會發展與經濟制度密不可分的關係，更進一步的呼籲國人應正視、研究與蒙古經濟有關的問題。

第二章「恰克圖互市與蒙俄貿易」，第三章「俄國透過不平等條約在蒙古所獲之經濟利益」透過這二章，使我們粗略的瞭解到我國與俄國發展貿易關係的過程。並展示出俄國在蒙古境內透過不平等條約所獲得之種種權利及利益外，因此而種下了日後俄國影響外蒙的政治、經濟、社會、文化等「國家」政策及制度，長達七十餘年的遠因。

第四章與第五章，簡述了外蒙成立自治政府的過程，並就其政府收支、牧民收支、牲畜資產所屬及經濟狀況作資料性的報導。既後，外蒙在蘇聯的支持下，

正式成立了「蒙古人民共和國」。外蒙開始實行土地國有化，經濟大權掌握在國家手裡。

第六章，從民國十四年至民國二十一年，這一時期是外蒙政治史上最黑暗，鬥爭及血腥的年代，同時外蒙更擴大加強對蘇聯的政治及經濟依靠。第七章，我們可以從這一章中明白的看出，舉凡是有關外蒙的工業、畜牧業、農業及貿易都有實質上的成長。

第八章，敘述了從民國二十九年至民國七十九年，外蒙從援助蘇聯參加對日戰爭時的經濟狀況。戰後仿照蘇聯經濟制度及模式，大力推行「發展國民經濟計劃」，也就是所謂的「五年計劃」的過程。在這一段時期，它所訂的年度執行計劃與其長期經濟計劃相呼應。因而使得它的畜牧業生產維持一定水準，農業方面逐步奠定基礎，糧食供應能自給自足，工業亦持續成長，貿易行為則完全操縱在國家的手裡。實行計劃經濟初期，外蒙僅與蘇聯及「經互會」的成員國維持密切的經貿關係，迨至民國五十年中期，方始與西方的少數國家展開經貿關係。

第九、十兩章，講解東歐民主化運動及蘇聯的解體，而帶動了外蒙放棄計劃經濟制度，改行了自由市場經濟制度的過程。並解釋由於先天不足及後天失調，

使得外蒙經濟狀況產生了嚴重危機的原因。所幸有賴於世界各國及國際組織及時的施予援手，使外蒙渡過了經濟難關。最後，對外蒙的經改政策提供了簡單的建言。

本書針對外蒙經濟變革過程所作的敘述，供給有心研究外蒙經濟問題的朋友作為參考之用。書中如有不當或不盡完善的地方，望請各位專家、學者賜予批評、指教。

簡述外蒙古經濟變革過程

目次

一、前言	一
二、恰克圖互市與蒙俄貿易	三
三、俄國透過不平等條約在蒙古所獲之經濟利益	六
四、宣統三年（一九一一）至民國九年（一九二〇）萌芽期的外蒙經濟	九
五、民國十年（一九二一）至民國十三年（一九二四）從革命到蒙古人民共和國成立時期	二二
六、民國十四年（一九二五）至民國二十一年（一九三二）為實現蒙古人民革命黨的理想而展開的鬥爭恐怖時期	二六
七、民國二十一年（一九三二）至民國二十八年（一九三九）走上社會主義道路時期	三四

八、	民國二十九年（一九四〇）至民國七十九年（一九九〇）援蘇參戰	四〇
	及冷戰時期的外蒙經濟	六六
九、	揚棄共產制度後的外蒙經濟	八八
十、	結 論	九一
註	釋	

簡述外蒙古經濟變革過程

金紹緒

一、前言

人類自古以來，為了達到生活及生存的目的，勢必有許多慾望，自然而然的必需以各種社會活動覓取物資來滿足此種慾望，經濟活動就是多種社會活動的一環。舉凡是和我們日常生活有關的食、衣、住、行都脫離不開與經濟活動相關的範圍。但由於社會上資源有限，而慾望又無窮，因而導致經濟問題的發生。早期的採集、游牧、農業以自給自足的形態時，經濟問題較單純。到了工、商業時代即經濟問題愈演愈複雜，經濟問題的發生，可使社會問題接踵而來，甚者演變成國與國間之戰爭。

因此研究經濟問題便成為一項重要的工作，經濟史的研究便為其中重要一環。長久以來，我國的社會經濟史的研究是以漢族經濟史為主要研究對象，對我蒙古民族經濟史研究的人是少之又少，即使有一部份專門從事研究蒙古民族史方面

的專家和學者，他們也把重點放在政治、軍事與宗教等方面的研究，而對經濟方面有所忽略。

縱觀世界各國經濟的發展，無不有其艱辛曲折的過程，總要經過重要的考驗與試煉，才能融合其社會環境與民族性格，逐步改進，逐步充實，終而依據其本身的需要，建立其獨有的特質與內涵。

蒙古民族經濟是我國國民經濟的一個重要組成部份，因為，蒙古地區地大物博，地上地下資源豐富，離開蒙古地區的經濟發展，我國國民經濟欲擠身列強是不太容易的。我蒙古民族世居中國北方邊陲，由於社會、歷史、文字、語言、地理、環境及生活與習俗的不同。故，其經濟發展有其特殊性，我們要認真的加以研究，了解重視它的地區和民族的特點，才能從站在蒙古地區的實際點出發，助他加速經濟發展達到現代化的目的。

研究蒙古民族經濟，方有利於蒙古民族經濟的發展，而這種經濟發展正是我國的重要物質基礎，只有蒙古地區經濟日益發展，蒙古人民生活逐步改善，才有助於邊疆地區的安寧及邊防的鞏固。

二、恰克圖互市與蒙俄貿易

十七世紀初，俄羅斯帝國，越過烏拉山向東邊的西伯利亞擴張勢力，至十七世紀中葉，俄國佔領了貝加爾湖以東的蒙古草原，在六十年間建立了以雅庫次克、鄂霍次克、尼布楚等為主的一系列殖民城市，其勢力已擴展到黑龍江口。①蒙俄接壤數千里，與此相隨的蒙俄貿易關係，由北向南、由西向東循序逐步推進、擴大。

俄國人隨著它在領土擴大，移民增加，急需役畜和菜畜，從托木斯克、托博爾斯克、塔拉、雅庫次克等城市，或蒙古游牧地通過貿易方式，換取牛、馬、羊等畜產品。同時，通過與蒙古保持經濟聯繫，也可間接與中國建立貿易關係。

蒙古和俄國的早期貿易，是與衛拉特蒙古各部的貿易活動，從明萬曆三十五年（一六〇七）開始，至清順治十年（一六五三），雙方互派使團不下二十餘次。

俄國最早與喀爾喀蒙古發生貿易關係始於明萬曆三十六年（一六〇八），俄國派貿易使團往札薩克圖汗部。後來又陸續的於明萬曆四十四年（後金天命元年，一六一六）、明崇禎七年（一六三四）、明崇禎九年（清崇德元年，一六三六

）及明崇禎十一年（清崇德三年，一六三八）派使團先後與喀爾喀蒙古諸部進行貿易活動。十七世紀中葉，俄國勢力進入貝加爾湖地區，開始接觸喀爾喀蒙古車臣汗及土謝圖汗部所屬的布里雅特蒙古，蒙俄貿易逐漸東移，中俄兩國也改由通過喀爾喀進行近距離接觸。

早期蒙俄使團貿易，保持著友善、和平的關係，雙方通過使團互贈「禮品」的換貨貿易，另外商隊也在對方轄地購銷貿易。俄國使團向蒙古諸汗和台吉贈送呢料、紅茶、皮革、棉布、紙張、錫器和鞍具等禮物，蒙古方面回贈紫貂皮、中國絲綢、馬匹、茶葉等物。使節交換禮品後，使節商隊開始在對方城堡或氈帳做生意，除使團商隊貿易外，雙方邊境貿易、民間貿易、集市貿易也十分活絡。②

到了十七世紀的八十年代以後，俄國殖民勢力東侵，到達黑龍江上游地區。他們在這裡非法建立許多據點，強行征稅，掠奪當地牧民和大片土地，其侵略行為引起土謝圖汗為首的喀爾喀部眾的不滿，多次向俄國抗議無效而引發武裝衝突。清政府為了遏止俄國對蒙古地區的侵略野心，特下令停止中俄邊境貿易活動。清朝政府對俄國不斷入侵行為屢次提出抗議，並建議中俄邊界談判，這些建議均遭拒絕。清政府於康熙二十五年（一六八六）派兵攻雅克薩城。清康熙二十八年

(一六八九)九月七日，中俄簽訂了「尼布楚條約」。③其中一條規定：中俄兩國臣民凡持有通行証者，於兩國之領域內得以自由交通以營其貿易。④

中俄「尼布楚條約」之後，俄國商隊貿易的興趣轉向北京，於清康熙二十八年（一六八九）至清康熙四十二年（一七〇三）間，俄國商隊由尼布楚經額爾古納堡至北京貿易者共計有七次。後來因受清政府的干預和影響，蒙俄貿易相對削弱，貿易重點逐步向喀爾喀蒙古與東西伯利亞沿邊地區轉移。

清雍正六年（一七二八）六月二十五日，中俄雙方代表在恰克圖河畔簽訂「恰克圖條約」，也稱中俄「喀爾喀會議通商定約」條約中除劃定了中俄在西伯利亞地區的邊境線外，有關通商貿易問題，規定俄商每隔三年來京一次，人數不得超過二百人。兩國交界處，允許零星貿易，在恰克圖和尼布楚附近的祖魯海圖，建立兩個貿易點，邊界貿易，無庸取稅。⑤

「恰克圖條約」簽訂以後，中俄兩國商人蜂湧而至，在恰克圖、色楞格斯克、雅庫次克、庫倫等城市，建造永久性商店，從事貿易活動，同時大批的俄商紛紛來華貿易。自清雍正六年（一七二八）至清乾隆二十年（一七五五），共有六批商隊來華貿易，俄商弄虛作假，以假充真，追逐高利，在販賣毛皮製品中，將

薰黑的黃貂皮冒充珍貴的黑貂皮，高價出售，貪取暴利。就連俄國官員薩瓦也承認俄商的欺詐行為，有損俄國的聲譽，俄商以不等價交換手段為俄國累積了大量財富。據統計於清乾隆三十五年（一七六九）至清乾隆四十九年（一七八四）間，俄國貿易額增加了一點七倍。在俄國方面，從恰克圖的進出口貿易，平均年達八百萬盧布。⑥

恰克圖貿易興起後，幾乎全部變成內地漢商與俄商間的交易，蒙俄貿易由此相對萎縮。恰克圖對俄貿易最盛時，約居十分之七、八，對蒙貿易居十分之三、四。⑦

三、俄國透過不平等條約在蒙地所獲之經濟利益

十九世紀，西洋文明邁入到一種嶄新的科技、經濟、政治、思想、軍事的黃金時代。反觀具有幾千年傳統文明的中國卻不求上進，日趨衰落。這個世紀是中國對殖民侵略國的戰事不斷落敗，割地賠款不斷，最羞辱與黑暗的痛苦時代。

清道光二十年（一八四〇），英國的軍艦和巨砲敲開了還在熟睡中巨人的大門，尾隨而來的是法、俄、美、德、西、葡等帝國主義國家以及後起的日本。中

國變為這些侵略國的佳餚，任人分享，身居邊陲的蒙古也不能身免其難。從北方打開侵略中國大門，俄國是主要入侵蒙地的國家。

十九世紀初葉，沙俄一再不斷的向清政府提出擴大中俄貿易、通商優惠的特殊待遇，但均遭清政府拒絕。清咸豐十年（一八六〇），英法聯軍進北京，俄國以調停者有功的身份及武力迫使清政府同它簽訂一系列不平等條約，侵佔了中國廣大的領土。

通過不平等條約有關蒙古部份，沙俄取得中俄兩國合辦由恰克圖經過內外蒙古至北京的郵政。透過這項合作監控關係，它擴大勢力範圍，擴展通商權利；控制蒙古和自由出入我國政治中心北京；俄國商人可以在內地和蒙古地區自由貿易免納關稅；俄商只要持有俄國護照，不拘年限，即可自由出入蒙境和內地；俄國取得增設領事館及領事裁判的權利；俄商在清政府設管轄的蒙地貿易可以免稅；未設管轄的蒙地，中國不得攔阻俄商前往通商；俄人在張家口購買中國貨物運往俄境，只繳納百分之二點五的子口稅；通往天津、通州的俄貨，經張家口可留十分之二在當地出售；俄商以最低費用向中俄兩國各商埠拍發電報的權利；俄國經科布多、歸化城、張家口而輸往天津，及由俄國輸往肅州的俄貨，都可減稅三分