

曙光乡两个文明建设 经验汇编

(1999 年)



中共辽阳市宏伟区曙光乡委员会 编

曙光乡两个文明建设 经验汇编

(1999 年)

中共辽阳市宏伟区曙光乡委员会编

《曙光乡两个文明建设经验汇编》

主 编：袁 刚

副 主 编：李忠权 喻绍和 王有宏

张文翰 杜国勋 韩德忠

责任编辑：韩德忠

校 对：赵 恒 刘桂娟

目 录

1、再造新世纪的曙光	
——在曙光乡荣获“全国文明乡”挂匾仪式上的	
讲话(代序).....	兴仁轩 1
2、牢记党的宗旨 做人民满意的公务员	
.....	辽宁省先进公务员集体经验材料 4
3、不唯书 不唯上 不跟风 实事求是求发展	
.....	全市发展乡镇企业先进单位经验材料 11
4、强化农村集体经济管理促进全乡农业快速发展	
.....	全国先进经营管理站经验材料 15
5、以经济建设为中心 加强党风廉政建设	
.....	全市纪检工作先进单位经验材料 22
6、运用科学理论指导实际工作	
.....	全市理论教育工作先进单位经验材料 30
7、曙光乡创建全国文明乡先进事迹	34
8、开展“十星级文明户”创建活动 促进农村两个文明	
建设协调发展	
全省“十星级文明户”创建活动经验交流会典型材料	39
9、认真履行职责充分发挥乡人民代表大会主席团的职能作用	
.....	全市人大工作经验交流会材料 47
10、全面推进民主管理 调动农民群众积极性	
保障和促进全乡两个文明建设健康发展	
... 全市农村基层组织建设工作会议典型经验材料	56

- 11、实行村务公开不断推动农村基层依法治理的深入开展
 …… 辽宁省基层普法和依法治理工作经验交流会材料 63
- 12、稳固农村阵地的第一道防线 营造全乡社会稳定良好
 氛围 …… 辽宁省司法厅“四无”先进集体经验材料 69
- 13、开拓进取 注重实效,努力做好新时期的档案工作
 …………… 辽宁省一级档案管理先进单位经验材料 74
- 14、丰富农村业余文化生活 推动农村精神文明建设
 …………… 全市繁荣农村文化活动先进单位经验材料 77
- 15、不断加大精神文明建设力度 促进全乡文化事业
 健康发展 …… 创建“省先进文化乡(镇)”经验材料 83
- 16、充分发挥计生协会作用 提高计划生育的整体水平
 …………… 全市计生人口工作会议经验材料 91
- 17、加大投入 强化培训 推动“双学双比”活动深入发展
 …………… 全市“双学双比”活动经验交流材料 96
- 18、发挥基层团组织优势 做精神文明建设先锋
 …… 全市农村青年精神文明创建活动经验交流材料 101
- 19、开创农校发展之路 落实科教兴乡之策
 …………… 全市成教先进单位经验材料 106
- 20、关于赴昆明考察情况的报告 …………… 112
- 21、宏伟区今后一个时期果业生产发展的调研报告 …… 116
- 22、桧柏类树危及果树情况调查报告 …………… 119
- 23、徐家屯村的小康三部曲
 …………… 辽宁省小康村经验材料 121
- 24、绿染曙光——曙光乡开展农村“三项整治”纪实

.....	原载《辽阳日报》	126
25、田野盛开文明花		
.....	原载《辽阳日报》	129
26、曙光乡的新曙光		
.....	原载《精神文明建设》杂志	134
27、金灿灿的曙光(电视专题片解说词)		139
28、曙光乡之最		146
29、曙光乡 1999 年荣获市级以上的各种荣誉称号		153
30、后记		154

再造新世纪的曙光

——在曙光乡荣获“全国文明乡”挂匾仪式上的讲话

兴仁轩

尊敬的各位领导、同志们、朋友们：

今天，我们以无比喜悦的心情，隆重举行曙光乡荣获“全国文明乡”挂匾仪式。

我代表曙光乡党委、曙光乡人民政府，向光临庆典的领导和贵宾表示热烈的欢迎和衷心的感谢。

曙光乡荣获“全国文明乡”称号，是1978年建乡以来的最高荣誉，是全乡人民政治生活中的一件大喜事。今天，我们勤劳智慧的曙光人民，筑起了文明程度高、城乡一体化的新家园，即将迈入朝气蓬勃的新时代。

近年来，随着改革开放不断深入，曙光乡乡镇企业迅速发展，初步形成了铝型材、塑钢、化工、化纤、塑料、建材等具有特色的主导产业和以忠旺集团为龙头的一大批骨干企业群体。辽宁忠旺集团铝型材产品达到了国际同类产品的先进水平，利税创全市之最，威振四方。农业的基础地位得到进一步加强，传统农业向现代化农业转变的步伐明显加快，种植品种不断优化。推广茄子嫁接、草莓套种、西红柿、无核葡萄、花卉等高效栽培模式。畜牧业不断向规模化方向发展，鹌鹑等珍稀动物饲养不断增加，林果千亩生产基地逐步实施。城郊型精品农业初具规模。

全乡教育事业有了长足的发展,基本普及中小学义务教育和基本扫除文盲工作,通过国家达标验收,曙光中学“两基”达标进入全国先进行列。

农村精神文明建设不断加强。“三项整治”、“五园”建设、“三室一院”建设、十星级文明户创建活动方兴未艾,涌现出一批花园式工厂、学校、村屯和庭院,促进了环境的改善和人民文明素质的提高。

群众性的文体活动丰富多彩,形成了高跷、秧歌等文化基地。全乡有比较完善的医疗预防保健网络,农村初级卫生保健工作通过国家达标验收。在全市乡镇评比的四面红旗中,我乡夺取利税和乡级财政两面红旗,成为建国以来辽阳市第一个财政税收突破 3000 万元的乡镇,被市委、市政府誉为全市发展乡镇企业第一乡,乡级财政税收第一乡。

从 1978 年建乡到现在,已经整整 21 年。多年来,我们高举邓小平理论的伟大旗帜,走改革开放之路,解放思想,转变观念,坚持发展才是硬道理,在曙光乡的大地上创造了令人惊叹的光辉业绩,国家小康示范乡、省文明乡、省发展乡镇企业百强乡、省先进党委,今天我们又荣获全国文明乡,这些丰硕的成果,为曙光乡的两个文明建设增添了一幅幅异彩纷呈的壮丽画卷。我们从辉煌的历史出发,向未来前进。实践证明,只有坚定走改革开放之路,坚持以经济建设为中心,坚持两手抓,两手都要硬,才能使曙光乡步入经济繁荣和社会全面进步的康庄大道。

21 年的历史,如歌的岁月,奋斗的华章。

荣获全国文明乡称号,这只是我们万里征程的一个新起点,我们将继续坚持“全国文明乡”的标准,文明乡建设要达到“五新五高”的新水平。一是新思路、高起点:要站在“全国文

明乡”的高度,重新理清思路,结合我乡实际,制定出近期和中期发展规划,做到立意新、起点高、可行性强、目标明确。二是新机制、高标准:要制定和完善领导参与、群众参与、奖罚等多种激励机制,瞄准张家港、文登等先进地区,向高标准迈进。三是新措施、高投入:重新确定精神文明建设新的竞赛方案,广泛深入地调动全乡各级组织,提高精神文明建设的积极性,在全乡范围内形成全民参与的精神文明建设活动的良好氛围,上下一致共同开拓新局面。四是新形式、高品位:精神文明建设方方面面要有新突破,要形成曙光乡特色的农村文化阵地,增加新的文化设施,下大力气活跃文化广场和文化大院,丰富群众业余文化生活,展示曙光乡现代“全国文明乡”的新形象和新风采,提高农民的文化品位。五是新载体、高水平:努力完善和扩大“五园建设”、“精神文明一条街”、“文化广场”等新载体,吸引广大群众积极参与,带动党员、干部、群众,实现新的更高思想境界。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。我们坚信,在前进的道路上,将会遇到各种困难和曲折。要奋斗就会有艰辛,艰辛孕育新的发展。让我们以更优异的成绩,为中华民族的伟大复兴而努力奋斗,全党抓经济,强乡促小康,到 2002 年实现“五四三二一”形象工程,即农民纯收入 5000 元,财政税收 4000 万元,乡村企业总产值 30 亿元,利税 2 亿元,农业总产值 1 亿元,让我们以共同的亲情和心愿,祝愿曙光乡拥有更加光辉灿烂的明天。

荣获全国文明乡是我们继续前进的加油站,我们决心在区委、区政府的领导下,在各位领导同志们的支持下,从零开始,站在新的起跑线上,再展宏伟蓝图,再创世纪辉煌。

1999 年 11 月 5 日

牢记党的宗旨

做人民满意的公务员

辽阳市宏伟区曙光乡地处城郊,总面积 50 平方公里,下辖 14 个行政村,53 个居民小组,2 个居民委员会,耕地 22,384 亩,人口 21.546 人。几年来,乡党委、乡政府牢固树立全心全意为人民服务宗旨,把为人民服务,让人民满意变成公务员的自觉行动,坚持两手抓、两手都要硬,促进了全乡经济的快速发展和社会的全面进步。

建立让全乡人民满意的领导班子

乡党委、乡政府是全乡各项工作的领导核心,干部队伍中的领头雁。领导班子成员素质的高低,形象的好坏,直接影响全机关乃至全乡工作的大局。因此,领导班子深入学习毛泽东、邓小平、江泽民论为人民服务和中央领导同志对开展做人民满意的公务员活动的讲话精神,牢记党的全心全意为人民服务的宗旨,把为人民服务,让人民满意变成公务员的自觉行动。乡党委、乡政府班子成员十分注重自身建设,确立了“团结奋进、求真务实、加快发展、争创一流”的曙光乡精神,建立了一整套的科学的规章制度和行为守则,形成了良好的工作作风和运行机制。班子成员率先垂范,工作处处起到模范带头作用。副区长兼乡党委书记兴仁轩同志是一位副县级领导干部,按全区的同级标准衡量,住房条件是最低的,生活上低标准,工作上严要求。乡长叶国钦主管财经,工作严肃认真,两次拒绝亲友借款和贷款,不徇私情。党委副书记、纪检书记李世军乔迁新居,不动用公家一台车,不了锅底,自己和亲属

搬家,一时传为佳话。为了在全乡人民中树立良好形象,班子规定,下乡不准在基层就餐,不报销饭条子,不准到娱乐场所消遣,年年坚持领导干部作述职报告和民主测评,自检自查,积极开展批评与自我批评,发现问题及时整改,群众满意率100%,群众评价乡党政班子成员一致认为,班子整体素质高,是我们信得过的好干部。副区长兼乡党委书记先后获得辽宁省劳动模范、优秀乡镇党委书记、辽阳市特等劳动模范称号。乡长叶国钦获辽阳市特等劳动模范,其他班子成员都荣获过省、市、区单项荣誉。乡党委荣获辽宁省先进党委、辽阳市“六好标兵党委”称号,班子成员为全乡人民树立了良好的公务员形象。

选准一条符合乡情实际的发展经济共同致富的好路子

乡党委、乡政府始终坚持以经济建设为中心,根据本乡的实际,思路清晰,工作超前,广集各路人才,大力兴办乡镇企业,振兴区域经济。突出了曙光乡的经济特色,组建了闻名遐迩的国家大一型企业辽宁忠旺集团和国家大二型企业辽宁雅朝食品有限公司,1998年完成企业总产值16.1亿元,完成利税1.2亿元。创历史最好水平。乡本级全口径财政税收实现3145万元,成为了辽阳市建国以来第一个乡级财政税收突破3000万元大关的乡镇,村集体收入实现680万元,农民人均收入实现3612元,成为辽阳市发展经济第一乡、辽宁省发展乡镇百强乡镇。

认真解决关系群众切身利益的实际问题

为群众排忧解难,解决群众难点、热点问题,是乡党政班子十分关注的大事。几年来,全乡经济有了长足的发展,经济

实力增强了,手中有了钱,怎么花,“要想富先修路”,为了解决群众最关心的行路难的难题。三年来,乡村两级投入巨资修筑柏油马路 100 多公里,桥涵 5 座,全乡 14 个村达到了村村通柏油路,有 8 个村达到了户户通柏油路,主要街道达到了边石化、路灯化、绿化,有一个山区村还通了市级公共汽车线路,带动两个村的经济的快速发展。在全市公路建设评比中,获得第一名的好成绩。

高度重视教育工作,加大教育事业的投入。几个来,全乡向教育投入资金达 1000 多万元,全乡 10 所中小学全部进入市级先进单位,并进入全国“两基”达标先进单位。建设高标准的中学“三室”教学试验楼。普及初中阶段义务教育,中小学入学率 100% 巩固率平均达到 98%。为了解决教师住房难,乡政府投资建了 5000 多平方米的高标准住宅楼,使全体教师住上了新居。

加强医疗保健工作,民政福利有了新发展。乡有卫生院,预防保健站;村有卫生所,小病不出村,一般病不出乡。疾病得到及时有效的治疗。保障了人民群众的身心健康。乡投资 260 万元建省级标准敬老院一座。五保老人从养率达 100%。有 4 个村 60 岁以上的老人享受村集体养老金。

面向农村,坚持“三下乡”普及科学知识,建设农民图书馆和娱乐场所。文化站'98 年为全乡放映电影、科教影片 20 余部,建农民图书馆,标准化阅报栏,被省文化厅评为先进文化站。各村相继成立了老年秧歌队,老年活动室,青年娱乐文化广场。年年举办全乡篮球、乒乓球、书法、歌舞比赛。摄制完成曙光乡乡镇企业发展和两个文明建设电视专题片两部。

曙光乡中小学教育,先后被中央电视台新闻联播和中央

广播电台播送。中央电视台还播发了曙光乡两个文明建设的新闻。出版《曙光乡两个文明建设经验汇编》单行本 4000 册。曙光乡代表辽阳市农村参加卫生城评比,荣获 98 分最好成绩。

加强民主与法制建设,全面加强社会治安综合治理工作。积极开展普法教育,建立了护村、护厂巡逻队,形成了群防治防范网络。全乡 90% 以上的单位实现了“三无”,年刑事发案率控制在 5‰ 以下。

1997 年—1998 年,市委在曙光乡召开两次全市农村乡镇党建工作现场经验交流,曙光乡党建工作在大会上作为先进典型推广。

自觉接受人民群众的监督

当前,农民群众最盼望的是基层组织能够带领他们共同致富,为他们的生产生活提供有效服务,最不满意的是基层干部不勤不公不廉。教育乡村干部要站在树立党和政府新形象,再创曙光乡一流工作作风的高度正确认识政务公开的意义,自觉搞好政务公开,以新的形象摆在群众面前,赢得群众对我们的信任和支持。

乡级政务公开涉及面广、政策性强,是一项综合性很强的工作。为此,我们在部署这项工作时,始终坚持“结合实际,突出重点,方便群众,有利监督”的原则,力求扎实、有效、规范进行。着重抓好以下几个环节:

一是组织人事公开。对于上级组织、人事部门分配干部(教师)的安置,要经过党委扩大会议研究决定;对于因机关缺编而拟调进一般干部,要将职务空缺情况及拟调进入的自然情况,现实表现状况向党委扩大会议公开,由集体研究决定,

并上报审批；对于乡属事业单位拟调进一般干部（教师），要由调入单位拿出具体意见，经主管领导同意后，将调入人的自然情况，调入理由向党委扩大会议公开，由集体研究决定，并上报审批。在干部任免上，对于基层干部（村书记、主任、会计，乡企业领导、会计，事业单位领导干部）的任免，我们采取民主推荐，组织考核的办法，在征求有关方面意见的基础上，报乡党委研究决定（村主任依法民主选举产生）。在干部管理上，我们严格执行《国家公务员暂行管理条例》，对现有机关干部实行动态管理，实行民主推荐，组织考核，党委把关，竞聘上岗。同时，对乡、村两级干部实行跟踪考核，建立考核档案，做到日常考核与年终考核相结合，定量考核与定性考核相结合，业务部门考核与集中考核相结合，并将考核结果公开；乡村干部每年要做述职报告，并进行民主测评，并将测评结果公开。

二是财务管理公开。每年初，乡政府要向乡人民代表大会作《关于上年度财政决算和本年度财政预算报告》。乡政府财政收入和支出，特别是关于招待费、车辆费用，由财政所每月向党委扩大会议公布 1 次，每季度向机关干部通报 1 次。实行财经有限审批制度，农村帐目实行月审计制度，乡属企事业单位帐目实行年度审计制度，年审结果公开。乡机关及乡村企事业单位大额固定资产的购入和出卖，工程项目的发包，要经党委扩大会议讨论同意后，采取公开招标的办法确定。同时，我们还把各站、所的收费项目、收费标准、收费依据向群众公开，自觉接受群众监督。

三是强化保证监督。我们在政务公开领导小组下设督察室，专门负责监督政务公开的实行工作。规定督察室要协调乡人大、组织、纪检监察、审计、经管、信访、民政等部门，定期评议各部门工作，进行财务检查审计，监督检查各部门落实职

责及公开办事制度情况,并定期向乡政务公开领导小组汇报。同时,设立意见箱、举报电话,欢迎群众监督。建立奖惩制度。根据平时考察和民主测评情况,评选出优秀公务员,给予精神和物质奖励,对个别违纪或群众评议较差的公务员,给予诫和应有的处分。

高标准推动文明村镇建设上水平

搞好社会主义精神文明建设,必须本着群众满意、群众受益、群众参与的原则,我们首先从抓农村“三项整治”工作入手,一是抓思想发动。广泛宣传大造舆论,解决一个共识问题。曙光乡经济及各项事业的发展比较快,有了一定的物质条件。物质文明的快速发展必将促进精神文明建设的不断提高。我们通过农村“三项整治”工作来带动农村精神文明建设上水平。通过发动,全乡人民积极投入“三项整治”工作中,增强了广大干部群众的参与意识,掀起了为整治工作做贡献的热潮。峨嵋村的党员干部义务奉献,每天都坚持清扫街道,家家户户门前栽花种草,使村屯环境面貌一新。

二是抓典型引路。为了把道路整治工作抓出成效,我们开展了学先进、树典型活动。用群众身边的典型激发群众的干劲,发挥典型的榜样作用。我们树立了徐家、杨家、峨嵋等村共建文明路、致富路的典型和杨家村袁玉柱将自己价值2000余元的鲜花献给村里为路面绿化做贡献及崔家村的党员一条街等典型,在全乡产生很大的反映,极大激发了广大群众投身于“三项整治”工作的热情。

三是抓美化环境。在道路整治的同时,为了巩固成果,提高整治水平,我们本着乡级路集体抓、村级路和巷道各户负责的原则,大搞绿化、美化活动。要求每个村的中心路、一条街、

公共场所都要鲜花盛开,草木茂盛。各村成立常年清扫队,保持环境卫生,为迎接今年清洁月和争创全国卫生城检查作出贡献。今年,全乡共栽花 50 万株,树木 10 万棵,累计投资 10 万余元。东三里村的一位 60 多岁的老人当着乡党委书记、乡长和村支部书记、村主任的面激动地说:“你们真是老百姓的好领导,真给群众办实事、办好事,我们拥护你们”。目前,全乡 14 个村,10 所小学校、60 多家乡村企业,10 家事业单位的办公环境都达到了绿化、美化、净化标准。

保持密切联系群众、关心群众疾苦的优良作风

领导干部扶贫与扶志相结合,解决贫困户寒衣漏室、人员就业等困难帮助他们解决发展生产,同他们结亲戚、交朋友、办实事。密切了干群关系,增强了群众观念,转变了工作作风。全乡 15 名党政领导各包一户困难户,目前扶贫对象全部脱贫。全乡几年来一直坚持机关干部包片蹲点制度,同村委会和群众保持最密切的联系。换届选举、春耕生产、土地承包 30 年等项工作,都按党的方针政策去办,党委、政府每年都为村民办好十件大事,使群众看得见、摸得着,增强了干群关系,从思想上、感情上同群众打成了一片。

几年来,乡党委、政府被国家评为小康示范乡、全国文明乡、辽宁省先进党委、辽宁省发展乡镇企业百强乡镇、辽阳市发展经济第一乡等四十多项国家、省、市殊荣。成为辽阳市大地上一颗耀眼的明星。

不唯书 不唯上 不跟风

实事求是求发展

曙光乡是辽阳市宏伟区管辖的一个乡,北邻辽阳市区,南面紧靠辽阳石油化纤公司,毗邻中长铁路,辽溪线和沈大高速公路,交通非常便利。全乡有 14 个行政村,2.2 万口人,有耕地 1474 公顷,山林面积 1000 公顷,自然条件优越,有利于农林牧业、工业和第三产业发展。

党的十一届三中全会以来,特别是近几年来,乡党委、政府在市、区党委政府的领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,更新观念,解放思想,坚持发展不动摇,抓住机遇,大力发展乡村企业,使乡村企业保持了持续、快速、健康发展的良好势头。形成了以“化工、塑料、食品三行业,铝材、铜材、塑材”三大材为主要产品新的企业格局。最近几年,曾先后荣获辽宁省发展乡镇企业百强乡镇、辽宁省文明乡、辽宁省小康示范乡、国家小康示范乡等荣誉称号。1999 年又被评为“全国文明村镇创建工作先进单位”。

因地制宜,加速发展乡镇企业

党的十一届三中全会召开以前,曙光乡还是一个以农业为主的农业乡,人民生活水平低,乡集体综合能力弱,乡机关干部曾有发不出工资的情况。党的十一届三中全会后,乡党委认真分析了乡情,深入学习了邓小平关于社会主义要消灭贫穷,贫穷不是社会主义,以及社会主义就是发展社会生产力的有关论述。通过学习,乡党政领导的认识有了很大飞跃,确立了以工补农,以工养农,无农不稳,无工不富,因地制宜发展