

大连 腾飞趋势



大 连 腾 飞 趋 势

大连市经济社会发展战略讨论会文集
(一九八四年八月)

大 连 市 经 济 研 究 所

目 录

发挥大连优势实现腾飞宏图

——大连经济社会发展战略讨论会纪要(代序言)…… (1)

薄一波同志在大连经济社会发展战略讨论

会上的讲话…………… (9)

万里、谷牧同志在大连经济社会发展战略

讨论会上的讲话…………… (13)

大连充满希望充满前途……………钦本立 (16)

求贤请能 献计献策……………胡亦民 (18)

关于大连市经济发展战略设想的几个问题……………魏富海 (21)

关于兴办大连经济技术开发区的初步规划……………唐启舜 (38)

大连经济社会发展战略和沿海城市对外开

放的几个问题……………马 洪 (46)

战略·改革·开放……………钱俊瑞 (60)

对外开放与体制改革同发展战略的关系……………宦 乡 (75)

经济体制综合改革与经济发展战略……………廖季立 (82)

大连经济发展战略之我见……………季崇威 (89)

论城市改革……………林 凌 (112)

对大连发展方向的几点意见……………杨纪珂 (133)

利用优势发挥大连港口城市的作用……………范慕韩 (138)

对发展大连优势的几点建议……………胡昭衡 (146)

在战略规划中应该注意的几个问题……………关 舟 (150)

发挥优势 搞好开放……………杜春永 (153)

论开发与运输的关系……………张雁翔 (157)

农业在大连发展战略中的地位和作用·····	骆子程 (162)
关于工业体制改革的几个问题·····	王乐梅 (170)
加快港口建设搞好体制改革促进对外开放·····	杨 耀 (174)
加强大连港口建设有效利用海岸资源·····	陈吉余 (178)
略论发展战略与改革·····	吴敬述 (182)
大胆利用外资引进技术促进大连经济振兴·····	张 荃 (185)
环境保护是发展战略的重要内容·····	李金昌 (192)
国家机关的经济职能和老工业基地作用·····	陈敏之 (195)
借鉴广东经验教训把大连的开放搞得更好·····	仇作华 (197)
学习津穗作法 促进大连开放·····	廖盖隆 (214)
发展战略与经济信息·····	于永平 (216)
论大连发展战略·····	蔡纪良 (219)
简谈大连经济发展战略·····	黎 干 (225)
引进先进技术 改造传统工业·····	汤永安 (227)
试论大连经济技术开发区的模式·····	孙 犇 (231)
大连港口改革和开展对日经济研究·····	常 之 (234)
发挥大连优势 力争早日腾飞·····	郝 谦 (237)
加快改革开放和人才开发的步伐·····	刘源张 (244)
浅谈大连市经济发展战略设想·····	王纪宽 (250)
大连对天津的比较优势及两市共同面临的问题·····	金岩石 (261)
大连大有希望	
——关于大连发展战略的几点意见·····	黄方毅 (266)
机电一体化应成为大连工业发展的主要方向·····	李亨生 (273)
大连的产业结构与发展战略的关系·····	黄江南 (278)
略谈资金运转与经济发展的关系·····	刘 渝 (284)
论日美投资比较与大连吸引外资的多元化·····	顾为群 (288)
对外引进和大连开放浅议·····	魏仲环 (296)
浅谈大连的城市性质及发展方向·····	齐经生 (299)

附录（大连市情材料）：

大连市经济综合情况·····	(302)
大连市行政区划沿革·····	(310)
大连的交通运输业·····	(321)
大连的机械工业·····	(331)
大连的石油化学工业·····	(340)
大连的建材工业·····	(347)
大连的对外经济贸易·····	(354)
大连的旅游事业·····	(363)

发挥大连优势 实现腾飞宏图

——大连经济社会发展战略讨论会纪要（代序言）

（一）

由大连市经济研究所和上海《世界经济导报》社联合发起召开的“大连经济社会发展战略讨论会”，在市委、市政府的直接关怀和指导下，1984年8月7日在大连棒棰岛宾馆举行。会议历时8天，于8月14日圆满结束。

中国社会科学院院长马洪，顾问钱俊瑞、宦乡，国家体改委顾问廖季立，国家经委经济管理研究中心主任范慕韩，国务院经济研究中心常务干事季崇威，中央党校副校长韩树英等应邀到会。参加这次会议的还有国家有关部、委、办、部分省、市机关和科研单位、部分新闻出版单位的领导同志，以及具有创新精神的中青年理论和实际工作者，共六十七名。

8月13日下午，正在大连工作的中央顾问委员会付主任薄一波同志，国务院副总理万里、李鹏同志，国务委员谷牧同志等党和国家领导人，到会接见了与会的专家、学者及全体同志。薄一波、万里和谷牧同志还先后就对外开放政策的理论和实践等问题发表了重要讲话。

会议期间，专家、学者观看了有关录像，考察了海港、造船、机车、金纺、鲇鱼湾油港、经济技术开发区和大窑湾港址，参观了第三呢绒服装厂、水产养殖公司、电机厂、无线电十一厂、无纺布厂和滨海路、旅顺等十四个厂（景）点，听取了魏

富海市长和唐启舜副市长关于大连经济社会发展战略和经济技术开发区规划设想的报告。与会专家、学者与市里有关方面的同志就不同专题进行了讨论和交流,并进行了大会发言。会议期间还邀请季崇威、林凌等专家、学者为市委和市政府机关干部做了专场报告,举办了各种小型座谈会。与会专家、学者就大连经济社会发展战略、对外开放和体制改革等方面的问题,进行了热烈的讨论,提出了很多好的意见和建议。通过各方面的努力,使这次会议达到了预期的目的,取得了良好的效果。

(二)

会议上,专家、学者结合中央和国务院最近对大连的一系列重要决策,分析了大连经济、社会的特点,比较了大连在各方面的优劣势,一致认为,建设大连、发展大连的经济社会的主客观条件,从来没有象今天这样好。大连应该在今后的战略发展中充分利用这些有利条件,迈出更大的步子,做出更大的贡献。

专家、学者们围绕大连经济社会发展战略、对外开放、经济体制改革综合改革等方面广开言路,各抒己见,提出了宝贵看法和意见:

一、大连的城市性质、特点问题。大部分同志认为,我市所提的“港口、工业、旅游城市”的提法比较全面,反映了大连城市的特点和整体优势。但有的同志认为尚不确切,还应加上“贸易”。因为这是港口城市的特点和发展方向。一些同志提出,大连应是一个“港口、贸易、旅游”城市,工业不是不提,关键是怎么提。

还有的同志提出,大连是港口、工业互为依托的城市。旅游不能成为大连的一个主导产业,只能做为兼业相应发展。因此,在大连的城市性质中可不提。

二、大连所处的地位和肩负的任务。与会同志一致认为,大

连是东北三省的出海口岸，是国际贸易的重要港口，是国家对外开放的一个窗口和技术引进、技术内移的基地。考虑大连的经济社会发展战略，立足点要高，看得要远，魄力要大。要站在世界经济（即大连在世界经济贸易中心东移中所起的作用）的高度，站在全国、东北和辽南经济区的高度考虑，真正做好各项服务，并且勇于在世界经济舞台上进行较量。

部分同志反映，我市有的同志缺乏这方面的魄力，缺少经济学、世界经济方面的知识，因而不利于发挥大连在世界、全国、东北和辽南经济区所应起的作用，不利于“对外开放，对内搞活”等项经济政策的贯彻执行。对此，应该引起高度重视。

三、大连发展战略目标的制订。有的同志认为，大连的经济社会发展战略目标应是，依托东北三省和内蒙东部广大腹地，紧密联结以沈阳等邻近城市群所组成的辽南经济区，增加海、陆、空综合运输能力，促进外贸发展；利用外资、引进技术，尽快改造传统工业以及发展农、渔业；大力发展技术、知识密集型产业，开发旅游资源，发展科学教育事业，把大连建设成我国东北部的外贸中心、航运中心、旅游中心、信息中心，建成现代化的港口、贸易、工业、旅游城市。

有的同志认为，本世纪末，应把大连建成具有高经济效益的、现代化的港口工业城市。围绕这一目标，应以港口建设为中心，以工、农业为两翼，逐步创建具有外贸中心、旅游中心、航运中心、信息中心和现代化工业基地、海洋开发基地、水果水产基地、人才开发培养基地的我国北方门户。

四、港口和交通运输的建设问题。许多同志认为，大连目前的弱点在于港口发展落后，码头泊位不足，陆上疏运能力差，压船滞港问题严重，综合运输能力弱。因此，在制订大连发展规划时，首先要解决这个问题。一定要在东北地区统一规划下，充分考虑交通运输能力的提高，实行海、陆、空立体规划。

五、关于大连的经济结构、产品结构问题。与会同志认为,由于受各方面的影响,大连的经济结构基本表现为地区性的“大而全”、“小而全”,即封闭型的经济结构,削弱了大连沿海城市的经济特点和经济作用。因此,变封闭型为开放型经济结构,是战略规划中一个很重要的方面。

在产业结构的选择上,大连应从四个方面考虑: 1、考虑本地资源、港口交通运输条件; 2、考虑大连工业的现有条件和国内外市场要求; 3、考虑与辽南经济区的配套及分工协作; 4、考虑大连目前的产业结构特点。

在大连的产业发展政策上,一些同志认为,大连应按产业的性质、作用大小和影响范围等定出轻重缓急。修造船、港口设施、机场等是先行产业;机械、石油化工为基础产业;机电一体化是主导产业;建材、水产、旅游为潜力产业;而海洋开发、生物工程则是希望产业。在制定产业发展战略时,可根据上述不同性质的产业制定不同的步骤和措施。

在产业结构的选择和按排上,有的同志认为,大连应按照第三产业、第二产业、第一产业的顺序进行。对不符合大连总体发展方向的老产业,一是控制其不再发展,二是调整、改造、转产,把产业结构引向新的轨道。

六、充分发挥现有工业基地的作用。代表们一致认为,赵紫阳总理最近对辽宁所做的“辽宁要以沈阳、大连为中心,同附近的中小城市群组成经济网络,在辽南形成专业化协作、互相联合、各具特点、城乡结合的现代化工业基地”的指示,是大连制订经济发展战略的指导思想。

很多同志指出,辽宁的四大产业——机械制造、钢铁工业、石油化工、建材工业,大连都有。有的产业在全国还占有很重要的位置。只有通过技术改造和设备更新,运用世界新的技术革命的成果,引进先进的技术和科学的管理方法,对传统工业进行改

造，才能使大连这个老基地发挥更大的作用。这也是大连发展战略中的一个重点。

有的同志提出：大连做为沿海城市和工业基地，不应把战略重点放在开发区上。引进、开放应同老企业的技术改造结合起来，不能单纯上新项目。

七、关于对外开放问题。大家一致认为，大连今后应该在“更加开放”上做文章。所谓“更加开放”，一是在对外引进等方面的政策上更加优惠；二是对外开放的范围更广泛，即不但对日本，还要对美国、欧洲以及东南亚开放。总之，要放开手脚，敢于创新，把开放的步子迈得更大些。

在利用外资、引进技术方面，大连要注意多元化、多渠道。既要从日本引进，又要从美国等国引进，并善于利用国际上各国之间的矛盾与竞争，制定正确的、有利的、灵活的对策。

八、关于发展战略和体制改革的关系。专家们指出，不改革旧的体制，所有的规划都会落空，也不可能实现战略的根本转变。中央对大连寄予很大希望，给了各种改革试点权，大连应该在改革中先走一步，做出榜样来。在改革中，必须打破分割，打破封闭；必须政企分开，搞活企业，使大连真正成为具有强大吸引力、强大辐射力、又有综合服务能力的开放型的经济中心；同时，还必须对生产、交换、分配、消费等方面进行全面的、综合的考虑，制定出“一揽子改革”的规划。

九、制定发展战略应考虑的其他问题。专家们从不同的侧面提出了各种看法。

有的同志指出：随着国民经济的发展，农业必须同步发展。这一点在大连的经济社会发展战略中体现得不够，应该引起足够的重视。

有的专家指出：大连面向海洋，应从战略的高度重视海洋的开发和建设，向海洋要资源、要效益、要速度。

十、旅游业的发展问题。一些同志对此提出了不同意见。有人认为，旅游不是大连发展战略中的重点，但可发展成避暑胜地。有人则认为，大连旅游资源丰富，但没有利用好，应该把旅游业放在更重要的位置上，使其得到迅速发展。

有的同志还就大连市城市规划和基础设施的建设等方面提出了一些有益的意见。

(三)

讨论会上，专家、学者对当前和今后大连经济社会的发展和建设提出了许多具体设想和建议：

一、港口建设及提高综合运输能力方面：

专家们提出，大连应把加强港口建设、扩大海、陆、空综合运输能力做为发展战略的主攻方向和突破口，及早解决这方面存在的问题，以适应全国经济发展的需要。

1、港口建设：抓好两个方面。一是新建：除了国家已决定正在筹建中的码头要抓紧建设外，还要考虑老港口的集装箱码头的建设；同时建议国家把大窑湾新港的建设列入“七五”计划，从早兴建、分期实施。新港的建设，要充分考虑更深的深水泊位的建设。二是挖潜：要提高经营管理水平，改进和提高装卸设备，实行货场统一调度，扩大货物停港的总量和缩短周转时间；利用驳船和旧船做浮动码头，部分货物实行海上装卸。同时，做好疏港。

2、铁路：抓紧铁路枢纽的改造工程，逐步以内燃机车代替蒸汽机车，提高沈大线和市内铁路货运能力。

3、公路：加快沈大一级公路的建设速度，将短途货物运输交公路承担。

4、航空：加快民航机场的扩建速度，做好开辟国际航线的

各项准备工作。航空港扩建后，权力下放，由大连市组织公司经营或联营，增加空运能力。

5、海运：发挥军民结合的力量，组织港口货运的分流；使用驳船装卸，缓和压港现象；采用气垫船等新型运输工具，开展大连与渤海湾、黄海海域港口的客货运输。

二、发挥对外贸易中心作用方面：

专家们认为，大连在给城市定性时，应充分考虑到金融和对外贸易中心的作用，为此，他们建议：

1、大连成立自负盈亏的贸易公司，享有比省更大的贸易权，直接对外。利用各种有利条件，组织跨国公司，以统筹协调国际间的贸易往来。

2、在利用外资、引进技术上，采取“全方位”、“多渠道”的政策，以及“拉西引东、东西并举、货比三家、择优而取”的方针。

3、搞好工贸结合、技贸结合，利用大连的有利条件，积极开展各种形式的对外贸易活动。

三、国民经济发展的诸方面：

与会者认为，大连市基本上形成了港口、工业、农业以及其它兼业协调发展的经济结构，要保持和发挥这个优势，必须做到：

1、工业：考虑三种竞争与协作，即与我国沿海其他港口城市的竞争与协作，同国外港口城市、特别是东南亚地区港口城市的竞争与协作，同东北地区、特别是辽南地区一些工业城市的竞争与协作。应以港口为中心，以贸易为条件，发展加工型工业。应加快老工业基地技术改造和设备更新的步伐。要大力发展乡镇企业，在“国家、集体、农民一起上”的方针下，把食品、饲料、建材工业和农副产品加工工业搞上去。与此同时，要特别注意和慎重安排经济技术开发区新兴产业的开发、发展和布局。

另外，有些同志认为在大连搞微电子技术和搞“硅谷”不一

定合适；对三十万吨乙烯项目要慎重考虑，特别要充分考虑到项目建设后的水源、能源、污染及国际市场情况。

2、城市建设：港口建设应同城市建设协调起来，以大连市为主，和交通部共同规划。港口建设的项目由市里承担，招标进行。

3、旅游业：建议国家将旅游经营权下放，三至五年内将旅游业的各项收益留给市里做为专项发展基金，使旅游业迅速发展起来。

四、经济体制综合改革方面：

专家们指出，大连市在体制改革上要有所创新，要反映出沿海城市的特点，为十四个开放的沿海城市的改革闯出路子，做出榜样。

1、建议国家将大连港下放给大连市管理，由大连市统一经营港口业务。具体做法是：将大连港务局、大连港联合装卸公司、辽宁省外运公司、大连外轮代理公司等机构下放，实行中央主管部门和大连市双重领导、以市为主的管理体制。

2、中央企业和省属企业，除铁路、邮电和军工企业外，应下放给大连市统一管理。这些企业，市里有权调整其发展方向，提出计划，并按国家法令、条例，监督其经济活动。

3、把现有的行政性公司逐步改变为符合客观经济规律要求、国家不包不养、独立核算、依法纳税、自负盈亏的真正的经济实体。

4、在进行经济体制综合改革的过程中，要注意调查研究，注意各方面、各环节的衔接。同时，经济体制改革的规划要同经济社会发展战略规划互相衔接，同步进行。

薄一波同志在大连经济社会发展 战略讨论会上的讲话

1984年8月13日下午，中共中央顾问委员会副主任薄一波同志，在大连棒棰岛宾馆接见了应邀参加“大连经济社会发展战略讨论会”的专家、学者和与会全体同志，并在会上作了以下重要讲话：

为了开发问题，请来了这么多同志解决些问题，很有好处。希望经济界的同志们，能发挥一下，写些文章，在国际国内起点作用。

开放政策现在已经有了一个统一的认识。过去，对深圳、对特区，到底应该属什么性质，有许多议论。有些同志说是资本主义的。现在小平同志对这个问题提出了原则性的意见。一条叫开放，具体说，就是向西方资本主义世界开放，向美国、西欧，当然也包括日本在内，向他们开放。因为从那些地方我们可以得到先进技术，也能在那些地方引进外资。同时，华侨也能来投资。是不是在开放中，我们对苏联、东欧国家就不进行贸易了？经济就不交往了呢？不是的，还是要交往的，而且贸易上、技术交流上还要扩大。但是要明确这次开放是向西方资本主义开放。

在香港问题上，提出1997年要收回主权。同时，对台湾回归祖国，也反复讲过多年了。我们是社会主义制度，但允许香港、台湾回来后继续保存它原有的制度，继续实行资本主义制度，就是一个中国，两种制度。社会主义自从十月革命成功以后，都没有这个理论，现在提出来了。按照小平同志的讲话，解决这个问题，还是要按具体情况，实事求是。现在提出

要建设有中国特色的社会主义，这个特色，还是要从中国的具体条件出发。

另外，除了深圳等四个特区和海南岛外，现在开放了十四个沿海城市，这实际上也是要和外商或华侨合资经营、合作经营，最后一条就是，干脆让资本家来搞。在这里，小平同志提出来，怎么说明这个问题。因为这样搞起来，必然是不可避免的要有些资本主义成份或资本主义。外国资本家在这里办工厂，他们哪能按我们的规矩办？正如人连开放以后，日本人很希望来，但是他又有种种顾虑，唯一的目的是想办法能赚钱。所以在我们这里，就会夹杂着资本主义。这个问题怎样认识，希望经济学家、经济工作者能够对此有所说明。我想，并不是大家都会一致的。曾经有一段，农村实行责任制，把“一大二公”否定了，对出现的一些新情况，大家讲得很清楚。还有一个雇工问题，现在，我们还继续允许的，按小平同志的说法就是再看几年。今年一号文件也肯定了雇工。农村走的这条路，富起来了。我们现在有些资本主义，或者有些资本主义成分，这是否有益于社会主义？是不是违背了四项基本原则？基本上不是的，这一点要肯定下来。我们社会主义是主体，其它那些东西是不要紧的，损害不了主体。我们搞社会主义，坚持四项基本原则，走社会主义道路，这一条是肯定了的。能不能说沿海十四个口岸是搞资本主义？这个问题也只能慢慢探索。

十四个沿海城市开放的目的，刚才讲了，但真正要达到这个目的，很不容易。有这么几个问题必须解决好。

第一、国内必须有个安定团结的局面。如果做不到安定团结，人家就会怀疑我们政策多变。所以保持长期的安定团结是非常重要的。

最近提出整党的几个问题，耀邦同志有句口号，叫整党促经济，经济检验整党。这话完全正确。要好好理解，不能把整党和

经济简单等同起来，整党最重要的内容是把经济改革搞好。过去我们搞了三十年，也还是发展了生产力，显示了社会主义优越性。但是还很不够，发展得还不够快，特别是技术上很落后，人民生活水平不高。本世纪末要翻两番，小平同志讲叫小康水平，要达到八百美元，做好这件事，就要现在把党整好，把三种人清理出来，把领导班子、第三梯队建立起来，这样才能够统一认识。大家都搞团结，政策统一了，团结一致了，改革才能继续下去。

日本人对中日关系到底能不能稳定，改革到底能不能继续下去，是持怀疑态度的。具体讲对大连，他们准备投资，但只考虑十年。不是不想来，是怕我们政策多变，怕我们不安定，不团结。

第二、把城市体制改革搞好。怎样能搞好，这里包括很多东西，比如工业怎样搞法？产业结构，条条块块、政企分开怎么搞法？特别是条条块块实在不成活了。官僚主义也产生了，浪费也产生了。大家吃大锅饭就是条条块块吗？没有跨行业的企业部门，块块与块块之间是闭关紧守的。现在对外开放，中央领导讲了两个意思：对外开放，对内也是开放。大连既对资本主义世界开放，也要对诸如长春、吉林、黑龙江、河北等地开放。跨地区要搞，改革要搞。紫阳同志讲了，叫简政放权。还有句话，叫摸石头过河，认准一条改一条，我觉得这是对的。

第三、必须要有一个长期规划。第一步要考虑老企业的技术改造。通过引进技术，合作经营，把老企业搞起来。这里还要进一步研究从什么地方看手，怎样来改造，要有一个长期规划。日本人讲，十四个城市看起来是开放了，但没有一个规划，中央也没有一个规划，而开放城市也没有一个规划，没有一个中长期计划。这样搞下去怎么行。中央已经决定，要计委搞个长期规划。特别是十四个开放城市，没有长期规划，外国资本是不会吸收进

来的。临时投资一点回收快、利润大的，他愿意干。但没有长期规划，就不能用巨大的力量来搞。因比每一个开放口岸必须有一个长期周密的规划。

第四、引进人才问题，要很好地注意。我们现有人才要好好发挥，充分利用，但现在要引进国外的。要从华侨或者资本家办的工厂里头，把那些真正懂技术的人请来。现在引进这些人很不容易。多少年讲引进人才，实际上却没有引进或很少。这方面我们要下本钱，要舍得花钱。